

平罗公安创新宣教方式让全民禁毒“热”起来

本报讯（记者 张兴建）今年以来，平罗县公安局持续开展农村禁毒宣传教育，以群众喜闻乐见的形式，不断提高禁毒宣传的传播力、引导力和影响力，推进全民禁毒，助力全国禁毒示范城市创建。

借助农民群众“赶大集”时期，开展“禁毒宣传进万家”等主题禁毒宣传活动

165场次。借助冬季农闲时节和外出务工人员返乡团聚之际，开展“大篷车”“禁毒流动课堂”进农村等主题宣传活动123场次，利用农村党员“冬训”有利时机，举办禁毒专题讲座45场次。借助春耕农忙时节，组织民警及禁毒专干深入田间地头开展禁毒宣传教育，发动群众积极检举揭发非法种植毒品原植物的违法行为。

联合交通运输局、人社局把禁毒知识纳入候车室宣传内容，联合县总工会把禁毒知识纳入职工入职培训内容，并对务工人员集中活动场所实施全覆盖式禁毒宣传教育。协调教体局在农村学校开展毒品预防教育，增强留守儿童识毒能力。针对农村社会闲散青少年，累计走访帮扶115人次，15人实现就业创业。

建立平罗县禁毒融媒体中心，形成“线上+线下”立体化禁毒宣传格局，持续提升了禁毒宣传的传播力、影响力。为700余辆环卫车配备禁毒“小喇叭”，将禁毒知识输送到千家万户。打造开放式户外禁毒宣传教育文化广场，让群众在休闲娱乐的同时了解禁毒知识，提升拒毒防毒意识。

平罗公安“扫楼清街”排查金融风险

本报讯（通讯员 李冉）近日，平罗县公安局经侦大队组织开展“扫楼清街”专项行动。

4月25日以来，由平罗县公安局经侦大队牵头，联合石嘴山市公安局经侦支队、平罗县财政局（金融办）、平罗县市场监督管理局及各派出所成立专项工作小组，重点对从事保健品销售、投资理财、电子商务、小额贷、典当、担保

等行业开展“扫楼清街”专项行动。此次“扫楼清街”行动，共核查涉金融领域风险企业3家，检查商贸公司9家、科技产业园1处（涉及企业67家）、大学生就业孵化园1处（涉及企业23家），走访摸排出租房7家，宣传警示教育40余人次。通过专项行动，有效处置了2起金融风险，有效预防了风险蔓延和扩大。

大武口法院高效化解买卖合同纠纷

本报讯（通讯员 何岳阳）近日，大武口区法院通过诉前调解+司法确认的方式高效化解一件买卖合同纠纷案件。

申请人甲公司与乙公司订立买卖合同，约定甲公司向乙公司出售设备一台，由乙公司通过电汇方式向甲公司支付货款。甲公司按照约定履行合同义务后，乙公司一直以各种理由推诿拒绝支付货款。今年4月22日，甲公司向大武口区诉前人

民调解委员会申请调解后，双方很快就达成调解协议，并于当日向大武口区法院提出关于司法确认调解协议的申请。

经过法官的审查，确认甲、乙公司经石嘴山市大武口区诉前人民调解委员会主持调解达成的调解协议有效，并于当日向甲、乙双方出具了民事裁定书。至此，该案通过诉前调解+司法确认的方式在一天内高效化解，得到了当事人的一致认可。

平罗法院“调解+督促履行”实现案结事了

本报讯（通讯员 金亚琼 化海燕）近日，平罗县法院运用“调解+督促履行”工作模式，化解一起民间借贷纠纷案件，既保障了原告的合法权益，又给被告争取了更充分的履行时间，使案件在未进入执行程序前便得到有效处理。

胡某和谭某曾经是邻居，10年前，胡某向谭某借款5万元用于生意周转，因为关系比较好，谭某便将5万元借给了胡某。胡某于次年返还了2.5

万元后，剩余2.5万元至今未还，谭某便将胡某起诉至平罗县法院。承办法官收到案件后，联系胡某进行调解，最终双方达成协议，胡某分两期每期返还1.25万元，第二期履行期限为5月10日。五一假期结束后，法官联系胡某，提醒其按约定期间履行还款义务，并告知其不定期履行谭某可能会申请执行。胡某在履行期届满前一天将案款转账至法院账户，法官及时联系谭某领取了款项。

惠农检察用法治“力度”提升民生“温度”

本报讯（通讯员 王国民 孙晓慧）今年以来，惠农区检察院认真开展“检护民生”专项行动，充分发挥民事支持起诉职能作用，依法维护农民工合法权益，持续运用法治“力度”提升民生“温度”。

制定专项行动方案，重点聚焦工程建设领域、劳动密集型加工制造领域，未按时足额支付工人工资等情形，强化各部门沟通协作，与法院、司法局、人社局等部门加强协作，拓宽案件线索来源，建

立内部案件线索移送机制，将劳动者权益保障领域案件拓宽至民事支持起诉、督促行政机关履职等方面，不断加强类案监督，助力社会综合治理。积极探索“支持起诉+多方调解”的办案模式，在履职中坚持和发展新时代“枫桥经验”，切实帮助农民工解决“忧薪事”。

今年以来，共办理农民工讨薪支持起诉案件19件，全部获得法院采纳，为农民工追回劳动报酬53413元，有力维护了农民工群体的合法权益。

政法在干 平安有我

系列报道

维护劳动者合法权益

员工自费缴纳养老保险，损失谁承担

依法维护劳动者合法权益，是每个用人单位的法定义务。但现实生活中，有的用人单位为降低成本，不与劳动者缴纳社会保险，导致其本人不得不自行缴纳，最终给劳动者造成的损失，还是应由用人单位补偿。

案例回放

杨女士出生于1969年9月3日。2011年2月她被某公司聘用在职工餐厅从事服务员工作，月工资2100元。工作期间，双方未签订书面劳动合同，该公司未为杨女士缴纳社会保险。2022年7月，某公司因经营困难职工餐厅停业，后杨女士也回家再未上班。在该公司上班11年间，她自行缴纳了2014年1月至2019年12月期间的职工基本养老保险费共计34000.6元。2022年9月，杨女士申请劳动仲裁，仲裁委

员会以她主体不适格（已达退休年龄）为由，作出不予受理通知书。

杨女士不服诉至法院，要求某公司赔偿其养老保险损失、解除劳动合同经济补偿金、加班工资等共计17万余元。

经审理后，法院判决某公司支付李某养老保险损失32063.2元；驳回杨女士的其他诉讼请求。杨女士不服提起上诉，二审法院经审理后驳回上诉，维持原判。

（案例来源：银川市西夏区人民法院）

以案说法

为员工缴纳社会保险，是每个用人单位的法定义务。社会保险法第10条规定：“职工应当参加基本养老保险，由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费。”第60条第1款规定：“用

人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费，非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。职工应当缴纳的社会保险费由用人单位代扣代缴，用人单位应当按月将缴纳社会保险费的明细情况告知本人。”

本案中，杨女士多年在某公司从事服务员工作，其作为劳动者的合法权益理应得到公司的维护。本案的关键在于，杨女士提出的多项诉讼请求共计17万元，为何最终法院判决用人单位支付其养老保险损失32063.2元，这是否公平合理？

《劳动合同法实施条例》第21条规定：“劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。”原劳动和社会保障部《关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知》（劳社部发〔1999〕8号）第1条规

定：“国家法定的企业职工退休年龄是：男年满60周岁，女工人年满50周岁，女干部年满55周岁。”

2019年9月3日，杨女士年满50周岁，符合法定终止劳动合同的条件，即达到退休年龄。在这个时间点后，其与某公司之间形成的是劳务关系而非劳动关系，故杨女士主张公司支付其非法解除劳动合同经济补偿金、后来的养老保险等费用，于法无据。

在双方劳动关系存续期间，某公司未给杨女士缴纳社会保险。其主张的养老保险损失中，涉及2011年2月至2019年9月3日期间的部分，其中杨女士自行缴纳了2014年1月至2019年9月期间的职工基本养老保险费共计32063.2元，该部分费用系因某公司的原因给杨某造成的损失，应由该公司承担。（李莉 钟玉珍）

代理人未出示书面授权书，代签合同可能无效



现实生活中，发生民事行为签订合同，一方不能亲自到场时往往口头委托亲友前往，代理自己在合同上签字。此时，代理人应当出具书面授权委托书。否则，如果后来被代理人不认可或不追认，则该合同为无效合同。

案例回放

经某置业房产经纪公司介绍，王某某方将在银川市西夏区某小区的一套90平方米自有住房以32万元的价格出售给纳某某的初步意向。2022

年9月某日，双方正式签订了一份《银川市存量房屋买卖合同》。但是，当天买方纳某某电话告知卖方，因自己不在外地，委托其弟代理自己在合同上签名。然而在合同上签名时，其弟写下的是他自己的姓名，王某某也未要求其弟出示真正买房人纳某某的书面授权书。

该协议签订后，中介公司多次催促王某某与买方纳某某办理房屋交易过户手续。但每次卖方均以各种理由拖延，原因是房屋价格一直在涨。一年之后，房价下跌，买方也采取拖延之策不愿履行原合同。于是双方发生争议，卖方王某某起诉到法院，要求解除双方合同，并根据合同中“逾期履行本

协议的，每逾期一日，违约方应按日计算向守约方支付房屋总价款万分之五的违约金”的条款，要求纳某某赔偿违约金8万余元。

设在银川市西夏区法院的人民调解室调解员在了解案卷证据后，认为双方合同签字存在问题，因被告不认可其弟的签字，故该合同应为无效合同。在调解员的劝导下，原告表示愿意撤诉。

以案说法

民法典第161条规定：“民事主体可以通过代理人实施民事法律行为。”依据法律规定、当事人约定或者民事法律行为的性质，应当由本人亲

自实施的民事法律行为，不得代理。该法第165条同时规定：“委托代理授权采用书面形式的。授权委托书应当载明代理人的姓名或者名称、代理事项、权限和期限，并由被代理人签名或者盖章。”

纵观本案，原告在与被告签订房屋买卖合同后，见房价升高时拖延履行，在后来房屋价格下降时又企图“嫁祸”于被告，其不讲诚信的不良图谋最终并未得逞。其根本原因，是原告与代理人签订房屋买卖合同时，代理人并没有出示买方的书面委托授权书，且双方发生纠纷后被告不予追认而归于无效。

（钟玉珍 柳发蓉）



本栏目由银川市律协刑事专业委员会支持

“附条件不起诉”并非不起诉

宁夏综义律师事务所律师 段怀丽

刑事诉讼中，不是所有的刑事案件，对犯罪嫌疑人只能作出起诉或不起诉的处理决定。还有一种诉讼制度，即当符合法定条件时，可以“附条件不起诉”。

案情简介

犯罪嫌疑人王某出生于2006年。根据公安机关的侦查，王某具有下列犯罪事实：某年某月某日凌晨，犯罪嫌疑人王某趁被害人张某熟睡时，采用用手抚摸被害人胸部的方式，对被害人实施强制猥亵行为；某年某月某日凌晨，犯罪嫌疑人王某对被害人张某准备实施猥亵行为，因看到被害人没有睡着便离开；某年某月某日凌晨，犯罪嫌疑人王某乘被害人张某熟睡时对其实施猥亵行为，因被人发现逃离现场。

公安机关以犯罪嫌疑人王某涉嫌强制猥亵罪向人民检察院移送审查起诉。

律师辩护

律师向检察机关出具《律师辩护意见书》，对犯罪嫌疑人王某作出罪从轻辩护。律师认为，犯罪嫌疑人王某系未成年人，具有犯罪预备、犯罪未遂情节，符合法定的减轻或免除处罚的条件。案发后，犯罪嫌疑人王某的父母积极配合公安机关对王某的监管，王某向被害人真诚道歉，并获得了被害人的谅解，且在审查起诉阶段自愿认罪认罚，并签署了认罪认罚具结书。综合整体案情，律师建议检察机关对犯罪嫌疑人王某依法作出不予起诉的处理决定。

处理结果

检察机关认为，犯罪嫌疑人王某的行为已构成强制猥亵罪，但其

犯罪时系未成年人，应当从轻或减轻处罚；其虽然实施了三次行为，但认定犯罪预备一次、犯罪未遂一次，可以从轻或减轻处罚；其系初犯、偶犯，到案后认罪悔罪，已向被害人赔偿并取得谅解，社会矛盾已化解，可以从宽处理。综合犯罪嫌疑人的犯罪行为情节，对其可能判处1年以下有期徒刑，符合起诉条件，但其具有悔罪表现，且其父母具有有效的监护能力，遂依法决定对犯罪嫌疑人王某附条件不起诉，考验期为6个月，检察机关向犯罪嫌疑人出具了《附条件不起诉决定书》。

律师释法

根据刑事诉讼法282条第一款、第283条、第284条之规定，“附条件不起诉”的刑事诉讼制度只适用于未成年人；“附条件不起诉”依法应当设定考验期；如果犯罪嫌疑人在作出附条件不起诉前存在漏罪，或者在考验期内违反治安管理或其他监管规定，情节严重的，检察机关有权撤销附条件不起诉决定，并对犯罪嫌疑人提起公诉；如果犯罪嫌疑人在考验期内遵守相关规定，且不存在漏罪情形，考验期满，检察机关应当依法作出不予起诉的决定。据此，所谓“附条件不起诉”，是指设定条件的不起诉，而非不起诉。未成年犯罪嫌疑人犯罪情节较轻，依法可能判处1年以下有期徒刑的刑罚，且在犯罪后认罪悔罪，是检察机关对其依法作出“附条件不起诉”的基本条件。