

# 自治区自然资源厅： 夯实绿色根基 守护绿水青山

本报记者 张剑波

蓝天白云，河水潺潺，草地青青。盛夏，风景如画的黄河吴忠滨河大道安澜亭，默默矗立在黄河边，守护着黄河安澜，也见证了习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展的谆谆嘱托。

7月10日，“行走万里黄河 报道法治中国——黄河流域九省区法治媒体大型全媒体行进式报道”采访团记者走进吴忠，采访宁夏自然资源部门保护生态环境方面的做法。



7月10日，采访团记者来到黄河吴忠段沿岸，听取吴忠市自然资源局工作人员介绍黄河吴忠段的湿地资源特点。

“这几年，吴忠市委、市政府大力推进生态文明建设，实施荒漠化综合治理，不断扩大绿色空间，推动山川大地由黄到绿转变，生态环境得到极大改善，森林覆盖率、草原综合植被覆盖率持续双提高，荒漠化和沙化土地持续双减少，生态建设取得明显成效。三北防护林工程建设以来，全市累计完成营造林607万亩，荒漠化治理600万亩，森林覆盖率由1981年的1.8%提高到2023年的12.87%，草原综合植被覆盖率由2002年的30%提高到现在的54.99%。”吴忠市自然资源局局长马梅花向采访团记者介绍道。

近年来，自治区自然资源厅把改善生态环境当作“生命线”来守，加快构建国土空间规划体系，优化全国国土空间格局，为美丽中国建设作出了宁夏贡献。

## 战略部署持续深化

近年来，宁夏围绕构建生态保护大格局，全面推进“一河三山”（黄河、贺兰山、六盘山、罗山）生态功能提升、腾格里沙漠和毛乌素沙地治理等重点，出台系列文件，全面推进重点生态功能区、重点生态系统、重点生态廊道、重点河湖滩地保护修复，从制度上推进生态文明建设与经济社会发展相匹配。

进一步优化国土空间开发保护格局，出台《自治区国土空间规划》，立足全域生态系统的整体性，科学划定落实“三区三线”，构建“一河三山”生态保护格局，增强生态系统的平衡性、安全性和稳定性。

强化规划引领。自治区党委和政府批准实施“三山”生态保护修复、国土绿化和湿地保护修复等专项规划，全面统筹水源涵养、水土保持、水沙平衡和生态修复。贺兰山、六盘山生态屏障建设进入黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。黄河重点生态区“三山”修复等3类工程，纳入国家“双重”规划。黄河“几字弯”和“三北”工程攻坚战宁夏战役全面打响。

针对宁夏生态系统本底脆弱的地情，自治区自然资源厅坚持问题导向，守牢生态环境底线不动摇，依据国家“三区三线”划定规则，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界优先序，统筹划定“三区三线”，生态保护和环境治理力度大幅提升。

最大限度完成耕地保护任务。宁夏是“十三五”时期10个完成耕地保护任务的省区之一，本轮按照保尽保、应划尽划的原则划定耕地1753万亩，其中永久基本农田1424万亩，优化耕地和永久基本农田布局。最大限度优化生态保护布局。评估调整后，划定生态保护红线1.2

万平方千米，实现对国家允许调整的情形能调尽调，要求保护的区域应保尽保。最大限度预留未来发展空间。充分考虑人口、产业和城镇化趋势，划定城镇开发边界，扩展倍数控制在2020年现状城镇建设用地规模的1.3倍，合理分解下达各市、县（区）指标规模，引导资源要素向优势区域集聚。

## 生态修复有序推进

2020年以来，宁夏“三山”生态保护修复累计投入资金106.88亿元，启动实施项目402个，完成废弃矿山生态修复和国土综合整治56.48万亩，营造林425.3万亩，治理荒漠化土地270万亩，治理退化草原72.07万亩，保护修复湿地66.7万亩，新增水土流失治理面积2909平方公里，全区森林覆盖率达到11.35%，草原综合植被覆盖率达到56.8%，湿地保护率达到29%。

在财政部、自然资源部等部委的大力支持下，先后实施贺兰山东麓山水林田湖草沙一体化保护修复工程试点、六盘山生态功能区山水林田湖草沙一体化保护修复工程，以及黄河（宁夏）上游风沙区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。今年6月，总投资5.04亿元的黄河（宁夏）上游风沙区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，成功通过国家竞争性评审，在21个省

（市、自治区）申报的34个项目中位列第一，获得中央财政支持资金3亿元。

## 法治保障融合发展

健全生态保护补偿机制。自治区党委和政府出台《关于深化生态保护补偿制度改革的实施意见》，聚焦森林、草原、湿地等生态要素，完善分类补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享。自治区政府与甘肃省、内蒙古自治区政府分别签订跨界流域突发水污染事件联防联控框架协议，建立省际横向生态保护补偿机制。自治区财政每年安排2亿元生态环境质量考核奖励资金，设立自治区财政生态保护补偿资金，有效开展县（区）间横向生态保护补偿。

结合实际，制定完善国土空间规划实施监督管理的政策法规，形成逐步完善的国土空间治理体系。2023年8月，修正《自治区生态保护红线管理条例》；2024年，将《自治区国土空间规划条例》修订列入立法计划，国土空间规划、耕地保护等地方立法步入快车道。

湖塞上游满目新。宁夏深入实施生态优先战略，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，努力扩大全区生态优势，全民共建共享生态成果，坚决筑牢祖国西北重要生态安全屏障。



7月10日，吴忠市临河镇“空港义警”黄河金岸护卫队开展日常巡河工作。



7月10日，吴忠市自然资源局党组书记、局长马梅花（中）与采访团记者一起来到黄河吴忠段沿岸，向记者介绍黄河吴忠段的湿地资源特点。



7月10日，银川铁路运输法院法官向群众讲解普法案例。

# 银川铁路运输法院： 让生态环境司法保护有力量也有温度

本报记者 吴彩华

七月的宁夏，草木苍翠，风景如画。漫步在黄河吴忠段亲水步道上，清风徐来，惬意无比。河面宽阔，水流平缓，飞鸟翔集，构成一幅动静相宜的生态画卷。

7月10日，“行走万里黄河 报道法治中国——黄河流域九省区法治媒体大型全媒体行进式报道”采访团记者走进吴忠，在黄河吴忠市滨河大道古城湾畔听取银川铁路运输法院生态环境保护司法教育与宣传基地，感受银川铁路运输法院充分发挥审判职能作用，用心用力用情守护母亲河安澜的生动实践。

## 一个案例胜过一沓文件

自2021年1月起，集中管辖银川市、石嘴山市、吴忠市辖区第一审环境资源类案件以来，银川铁路运输法院坚持在环审判领域开拓创新，积极探索“环境资源审判+恢复性司法实践+社会化综合治理”新模式，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供有力司法服务与保障。

今年5月29日，最高人民法院发布司法服务黄河流域生态保护和高质量发展典型案例，其中宁夏的“罗某福等5人危害珍贵濒危野生动物、非法狩猎、掩饰隐瞒犯罪所得案”被列为

十大案例之一。

2021年4月至2023年3月期间，被告人罗某福多次到宁夏收购野生鸟类幼鸟及蛋卵，孵化饲养后出售获利，他还将2只珍稀动物虎头鹰对外出售。另外4名被告人在宁夏罗某福黄河湿地等地捕杀野生苍鹭、灰雁等幼鸟及蛋卵出售给罗某福及案外人。涉案幼鸟达1000余只，蛋卵6000余枚。银川铁路运输法院一审判决，数罪并罚，判处罗某福等5人有期徒刑4年10个月至1年不等，追缴各被告人违法所得等。“一审判决已发生法律效力。”

这是一起典型非法猎捕和买卖野生动物犯罪案件。非法猎捕、收购、出售野生动物及蛋卵，阻断了迁徙候鸟自然繁衍，严重损害物种和生物多样性。法院依法判处猎捕者与收购者承担刑事责任，并判决各被告人共同承担因犯罪行为造成的野生鸟类资源、生态环境修复费用等民事赔偿责任，全链条打击了破坏野生动物资源犯罪行为，具有鲜明的警示教育意义。“银川铁路运输法院副院长朱武介绍，法院没有一判了之，而是积极协调对接有关部门，多方筹资资金，做好扣押在案鸟类和蛋卵救助养护，促使孵化出的1100余只野生苍鹭顺利回归自然。

## 让砍伐者变为保护者

在灵武市白芨滩生态环境法治宣传教育与修复示范点，当采访团一行看到连绵的沙丘时，纷纷感慨沙漠变绿洲的神奇。一代代治沙人艰苦创业植树造林，完成治沙造林70万亩，在毛乌素沙地南缘构筑了“绿色长城”，守护着黄河母亲的生态安全。

“擅自砍伐树木触犯了法律，对生态环境造成损害，我很后悔。感谢法院给我机会，我一定痛改前非，用实际行动投身生态修复。”被告人马某在法院和司法人员的监督下扎着防风固沙的草方格，等后期合适时间再植绿。

2021年9月，马某花费5500元购买了永宁县某农庄内农田中间水渠两侧的新疆杨，后在没有办理采伐许可证的情况下，擅自砍伐新疆杨共503棵，获利13万余元。经鉴定，被采伐的新疆杨立木蓄积量为112立方米，价值4.49万元。公诉机关建议判决马某有期徒刑3年，并处罚金。

“判决不是环资案件的终结，及时有效修复才是最终目标。为‘破坏者’拓宽‘生态补偿’之路，积极引导行为人为‘盗伐者’转变为‘种树人’是案件办理的关键点。”银川铁路运输法院环

境资源审判庭庭长白梅介绍，被告人马某盗伐林木行为相比一般侵犯人身权、财产权的犯罪而言，社会危害程度较低，如果能够通过替代性责任承担的方式修复因砍伐行为造成的生态环境损失，适用缓刑能够取得更好的裁判效果。

审理中，马某承诺愿意补种并自愿缴纳补种复绿保证金5万元作为担保。鉴于马某自愿认罪认罚，且无前科劣迹，其亲属也代为全额赔偿了刑事附带民事诉讼损失，其本人签署了《补植复绿协议书》，法院建议检察机关对马某的量刑作出调整。银川铁路运输检察院同意调整，并建议对马某适用缓刑。2024年6月24日，银川铁路运输法院一审判决：被告人马某盗伐林木罪，判处有期徒刑3年，缓刑4年，并处罚金5000元，继续追缴被告人违法所得。

“我始终坚持打击犯罪与修复生态并举，积极探索异地补植复绿等履行方式，引导行为人为自愿从生态环境的‘破坏者’转变为实实在在的‘修复者’，全力做好最佳生态修复，实现‘山水林田湖草沙一体化保护’，为宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供更好司法服务与保障。”银川铁路运输法院党组成员、院长马立新说。

# 灵武有支“黄河金岸护卫队”

本报记者 马妮娜

此得名，黄河金岸护卫队就是“空港义警”其中一支守护在黄河岸边的义警队伍。

正值盛夏，护卫队在黄河吴忠段沿岸、池塘、水库等重点水域加大了巡逻密度，排查安全隐患，劝导野鸭群众，为群众讲解溺水预防与急救安全知识，叮嘱家长做好未成年子女安全教育引导、监护工作，共同筑牢安全防护墙。“刘国昭告诉采访团记者，黄河金岸护卫队坚持将黄河流域生态保护和污染防治体系建设相结合，充分发挥好群防群治力量，完善治河河长制，黄河金岸护卫队既是宣传员、巡逻员，也是救助员、战斗员。退役军人潘龙、党员范自治是黄河金岸护卫队的成员，今年3月28日，在滨河大道黄河二桥，一男子疑似酒后抛洒黄河，幸亏被潘龙、范自治及时发现并救起。在护卫队成立前，他们就曾多次救人，十九年里，先后从黄河里救起落水者20余人。

自黄河金岸护卫队成立以来，开展巡河检查120次，劝导、撤离禁渔区违规垂钓人员千余人次，放生鱼类5000余条，有效遏制黄河流域非法捕捞行为。同时，对黄河沿岸垃圾清理百余次，疏通河道、沟道30余次，救助轻生人员5人，妥善化解黄河湖子矛盾纠纷36起，并以保护黄河流域生态环境为内容向周边群众及商户业主开展宣传百余场次、讲座30场次，发放宣传材料3000余份。

## “N”力量助推经济社会高质量发展

据灵武市委政法委员会副书记李玄介绍，近年来，灵武市坚持和发展新时代“枫桥经验”，认真落实“塞上枫桥”基层治理工作机制，构建“市、乡、村、网格”四级联动机制，充分发挥群防群治力量，动员商铺老板、退休老党员、治安积极分子等参与黄河流域生态保护工作中。其中，临河镇先行先试，以加强基层治理、维护社会稳定、推动经济社会高质量发展为切入点，探索建立“1+5+N”工作法，其中“N”指基层政法综治和社会力量，而黄河金岸护卫队就是一支来自“N”的力量。



7月10日，灵武市公安局临河派出所教导员为采访团记者介绍黄河金岸护卫队的基本情况。



7月10日，银川铁路运输法院干警在黄河宁夏吴忠段生态环境保护司法教育与宣传基地，为采访团记者介绍法院办理有关生态保护的案例。



7月10日，灵武白芨滩国家级自然保护区管理局局长王兴东（右一）向采访团记者介绍保护区防沙治沙情况。

本版图片由本报记者 段海摄



7月10日，采访团记者与银川铁路运输法院干警来到灵武白芨滩国家级自然保护区体验扎草方格。



7月10日，灵武市临河镇“空港义警”黄河金岸护卫队开展日常巡河工作。