

一场社会治理的双向奔赴

——全国法院综合治理类司法建议工作综述

今年5月31日,在安徽省十四届人大常委会第九次会议上,《滁州市住宅小区物业管理条例》获得批准并将于10月1日起施行,这是滁州历史上第一部地方性物业法规,为全市社区治理现代化提供了规范性依据。很多人并不知道,这部“接地气、有特色、可操作”的物业管理条例缘起于一份司法建议。

2023年7月,面对物业纠纷多发、高发的态势,安徽省滁州市中级人民法院在深入调研、充分沟通基础上,向市住建局发出司法建议,撬动起一场全市住宅小区物业管理的整治提升。纠纷预防研判、矛盾联合调处、信息互通共享,法院在办案中参与社会治理,政府在治理中创设行为规则,市民得以共建共享优美社区环境,一部物业管理条例成为府院互动、协同共治的见证。

为什么司法建议对社会治理能发挥这么大的作用?近日,最高人民法院召开审委会会议,听取综合治理类司法建议工作的报告,包括2023年度的落实情况和2024年度的选题情况,回顾与展望间,给出了上述问题的答案。

2023年最高法院新一届党组成立后,牢

固树立“抓前端、治未病”理念,将司法建议作为人民法院融入社会治理的重要抓手,以“坚定的原则、柔软的身段、商量的口吻”“没完没了”抓司法建议的落实,经过一年多的不懈努力,发出、反馈、落实、见效,司法建议尤其是综合治理类司法建议的效能链条已初步显现。

理念更新

从纸面建议到落地见效

人民法院是党领导下的审判机关,既是政治性很强的业务机关,更是业务性很强的政治机关。延伸审判职能,做实“抓前端、治未病”,助推社会治理现代化,司法建议是一种优选路径。

囿于认识偏差和工作力度欠缺,一些地方法院长期存在“一发了之”“只关注个案解决,不思考类案成因”的问题,发出后不跟踪、不反馈、不落实,司法建议往往停留在“建议”层面。

如何把工作做深做实,有效提升司法建议的效能?最高法院为全国法院“打样”示范。

2023年7月起,最高法院针对商品房预

售监管、信用卡监管、电影产业知识产权保护、保证保险纠纷、超龄劳动者权益保护等矛盾纠纷多发高发问题,先后向国家有关单位发出5份司法建议书。此后,以座谈会商、培训授课、联合发文、机制对接等方式,持续跟进司法建议的落地实施,合力促进矛盾纠纷源头治理。自然资源部、住房和城乡建设部、中国人民银行、国家金融监管总局等单位反馈积极,就司法建议逐条分析、认真研究,制定工作方案,与最高法院相关部门进行当面沟通,对办理落实情况及时复函。

其中,有关商品房预售监管、信用卡监管的第1号、第2号司法建议得到中央领导同志的批示肯定。10月8日,最高法院印发了对两个司法建议的一体落实通知,指导各级法院运用好综合治理类司法建议,深入开展溯源治理。

据统计,2023年1月至3月,全国法院信用卡纠纷案件一审收案数为187437件,2024年同期为132299件,同比下降29.42%;全国法院保证保险合同纠纷一审收案数量为20873件,2024年同期为14936件,同比下降28.44%。不只关注数据的大幅降低,最高法

院相关部门跟踪分析司法建议发出后相关案件数据的变化,与被建议单位保持密切联系,共同研究进一步工作举措。

示范效应引起连锁反应。数据显示,2018年至2022年人民法院司法建议的反馈率、采纳率仅为63.8%、37.6%;2023年的反馈率、采纳率均超过80%。上海、安徽、河南、云南、青海等地法院注重抓好事前调研沟通和事后协同落实,综合治理类司法建议的反馈率、采纳率均达到100%。

从数据看变化最直观,最有说服力。全国法院按照最高法院统一部署,以司法建议为抓手深化溯源治理,实现了工作理念的根本转变,此前认为司法建议可有可无、可发可不发,甚至担心司法建议影响法院与党政机关关系的观念得到了根本扭转。

协同共治

锚定矛盾纠纷源头治理

理念更新引起工作思路和工作方法的重要转变,发出司法建议既注重事前调研沟通,更看重事后协同落实,带动了社会治理从单方发力升级为协同共治。

(下转03版)

“600多棵树苗,别提多心疼了,这得损失1万多元。”前不久,贺兰县公安局金贵派出所江南新村石榴籽警务室社区民警李强接到汉佐村村民杜某报警,称其种植的树苗被人用旋耕机毁坏了600多棵,价值1万余元,请求民警帮忙查处。

金贵派出所随即邀请金贵镇国土资源管理所负责人、汉佐村村委会工作人员和几方当事人到派出所进行调解。

树苗被损的杜某、玉米被铲的王某、情绪激动的杨某、无计可施的张某,调解室里浓浓的火药味。考虑到这起纠纷的复杂性,社区民警动之以情、晓之以理,最终,几方被民警的“不放弃”打动,选择了“和平对话”。

“破坏庄稼,在咱农民眼里就是天大的事,我真是气不过。但社区民警一趟趟地跑、一遍遍地劝,便是调和了。佩服,感谢!”

杜某笑道,警察同志的说话方式豁达且风趣,感染了所有人。

这群在田埂上奔走的“铁脚板”,丈量着辖区每一寸土地,把基层警务搬到了离群众最近的地方。

村民王某与李某本是邻居,两家的田又挨在一起,当初土地确权时李某不在场,故两家因为土地划界问题多次发生纠纷,甚至还动起了手。

李强在辖区走访时得知此事,立即找到争议地块,喊来村委会工作人员和双方当事人,将调解站搬到了田埂上——现场拉尺、

立杆、见证,面对重新划分的土地边界,双方均表示满意,握手言和。

明面上的纠纷好处理,潜在的隐患也不能忽视。

“赵经理,蔬菜基地员工宿舍白天工人干活的时候一定要把电关掉。”6月26日,江南新村石榴籽警务室民警对辖区保供蔬菜基地员工宿舍及厂房开展安全检查。

针对蔬菜基地夏季耕收时节流动人员多、治安隐患大等特点,江南新村石榴籽警务室安排社区民警到田间地头登记蔬菜基地流动人员,运用“专业+机制+大数

据”新型警务模式,无人机对蔬菜基地开展治安巡查,夜间采用“车巡+步巡”,加强对蔬菜基地的治安防范工作。今年以来,江南新村石榴籽警务室共开展夜间治安巡防20余次,消除安全隐患8处,为群众办理户籍证件900余件,其中上门办证18件,送证上门25件,为群众解决困难30余件,救助群众16人次。

“警务室的社区民警每天都会来村里,他们挨家挨户地走,提醒大家防火、防盗、防诈骗,看见他们,我就觉得很安心。”雄英村六社村民老赵说。

一线故事汇

3把钥匙开“心锁”

讲述人 银川监狱三监区二级警长李秉隆

“老妈打电话说,女儿脸上的笑容越来越多,性格开朗了不少,我心里最大的包袱终于放下了,想想这半年监区警察为了帮助我花了那么多精力,我真该好好盘算盘算自己以后的改造,往前看……”看着杜某在“每周倾诉”日记本上的这段自述,我感受到了他的改造信心。

杜某自入狱以来就是监区警察的重点关注对象,罪重刑长、身体残疾,加之父母年迈、女儿抚养等一系列问题,使他背上了沉重的心理包袱,时常出现心慌、出汗、胸闷等症状,甚至拒绝与人交流。针对杜某的改造状况,监区依托“指南针”个别教育工作室平台,对其进行全面分析研判,详细制定了“心理干预+政策解读+亲情感化”的“一人一策”精准教育矫治方案,以此作为打开杜某“心锁”的钥匙。

为了解开杜某的“心结”,监区副监区长、二级心理咨询师马刚创设特殊场景,以拉家常、唠嗑等方式,逐步获得杜某的接纳,并通过循序渐进的倾听、共情、引导谈话,让他感受到了被尊重和理解。渐渐地,杜某敞开了心扉倾诉心声,表达了因多重原因丧失改造信心的想法。

第一把钥匙敲开了“心门”,监区立即着手进行政策解读,运用监区其他服刑人员的案例帮助杜某分析改造现状,消除他的失望情绪,鼓励他多参加监狱举办的活动。监区还搭建起“感恩关怀”的亲情桥,先后3次前往杜某家中家访,了解其家人的近况,给杜某未成年的女儿提供帮扶。经过一段时间的帮助,杜某女儿原有的心理问题得到了缓解,杜某年迈的母亲激动地对家访警察说:“你们不仅挽救了杜某,还挽救了这个家。”收到家人的反馈,杜某的心理状态、改造行为都逐渐向好。至此,3把钥匙发挥了作用,我们对杜某的教育改造也形成了“闭环”。

(本报记者 马妮娜 整理)

宁夏消防举行跨区域战勤保障拉动演练

本报记者 苏克龙 文/图

设备维护。

奔赴“灾区”。

“青铜峡市一家化工厂发生爆炸,工厂附近公共基础设施受损,有人被困,周边居民需要快速转移……”7月11日6时许,自治区消防救援总队接到“灾情”通报,为期2天的全区消防跨区域战勤保障拉动演练在青铜峡市工业园区展开。

接到“灾情”报告后,自治区消防救援总队立即启动《全区消防救援队伍战勤保障预案》,调派吴忠市消防救援支队赶赴现场实施救援,同时向银川市、石嘴山市、固原市、中卫市消防救援支队和总队训练与战勤保障支队下达跨区域增援命令。

接到命令后,各支队战勤保障力量1小时内完成集结,共出动160余人,调集60多辆战勤保障车辆和生活保障物资前往“灾区”进行增援。

银川市消防救援支队第一时间启动应急保障预案,调派战勤保障分队6车20人,遂行装备器材3800余件套,火速赶往“灾区”开展战勤保障工作。到达现场后,战勤保障分队按照预案分组,搭建营地,划分建立指挥部、宿营、饮食保障、车辆器材维护、卫勤保障、供水供电等保障区域,对照百人标准完成人员餐饮保障,全天候对营地及部分作业区进行不间断供水、供电,全程提供各类生活物资、器材装备和设备维修,分阶段进行营区消杀,并为参演人员提供常备医疗物品。

此次演练采取实战演练与竞赛科目相结合的方式,综合评比各支队战勤保障能力。考评组全程跟踪进行遂行物资点验和综合考评,集中组织战保人员分层级、分岗

位开展业务能力和战勤保障操法实训考核。演练中,各支队战保、装备、宣传、信通等部门通力协作,青铜峡市应急、气象、防汛、供电、通信、饮食、医疗、供油、重型机械等社会联动力量到场保障。演练组织周密、贴近实战、科目设置齐全,高效完成了模块化出动、营地搭建、饮食、装备、卫勤保障等演练任务。演练检验了各支队战勤保障力量全天候、全时段、全方位实战综合保障能力,提升了全区消防救援队伍应急灾害事故处置协同作战水平,充分展现了我区消防战勤保障体系建设成果和遂行保障能力水平。

我在现场

谨防网络赌博花样翻新

黄洋


在直播间诱导用户充值参与“砸蛋”抽奖,如果中奖就能获得游戏中的“金币”,该“金币”还能兑换成现金……近日,上海市嘉定区人民法院审结了一起利用直播软件操作的开设赌场罪案件,两名被告人被依法追究刑事责任。这是网络赌博花样不断翻新的一个缩影。此前,也有交友类App和知名直播平台因涉嫌赌被立案侦查。

我国刑法明确规定了赌博罪、开设赌场罪、组织参与国(境)外赌博罪,三款赌博犯罪的罪刑规范体系日趋完善。根据最高人民法院发布的《刑事检察工作白皮书(2023年)》,2023年检察机关依法起诉网络赌博犯罪1.9万人,同比上升5.3%,开设赌场罪在审查逮捕案件中占比5%,排名第五,网络赌博犯罪持续高发。从赌博犯罪的司法认定上看,对于赌博、开设赌场等行为,公安司法机关始终保持从严惩处的态度。

其实,赌博的成立门槛并不高。赌博以财物下注,以偶然事件或结果为标准,依靠运气决定财产利益得失。其具备三个特征:一是争夺偶然胜负,即输赢取决于不能确切预见的事实,如抽盲盒、赌球等;二是胜负结果直接关联财产得失,赢家获得财物、输者损失财物,财产损失损害是立法打击赌博犯罪的重要原因;三是潜藏反复实施的成瘾风险,参与人会产生“赢了还想赢、输了想翻盘”的赌徒心理,这种成瘾机制极易损害以劳动获取财产的经济生活秩序,破坏社会风尚。据此,赌博的法律规制范围相对明确:不以营利为目的的棋牌游戏等,属于正当娱乐;以营利为目的的小额赌博,构成治安违法;以营利为目的聚众赌博或以赌博为业,成立赌博罪。

开设赌场则是为赌博提供场所的行为,在刑法上属于重罪,最高可判处十年有期徒刑。在互联网时代,赌场早已突破实体物理场所,利用网站、社交软件组建的赌博虚拟空间,也可以归入赌场概念,这符合立法目的和一般民众认知。

(下转03版)



银川公安：
当好“生态卫士” 倾力守护黄河安澜

诗画哈巴湖
宁夏东大门的“生态明珠”

▶ 详见04版