

行走万里黄河 报道法治中国

——黄河流域九省区法治媒体大型全媒体行进式报道

2024年7月17日 星期三
责任编辑 谢娟
版式设计 朱玉华
校对 谢娟

助力守护黄河安澜的“乌海答卷”

本报记者 刘炳宇

乌海市是黄河流入内蒙古的第一站，黄河乌海段全长97.5公里，流域面积1754平方公里。近年来，乌海市扛起黄河入蒙首站首责，坚持“抓履职、建机制、创模式、重治理、强协作”五措并举，“河畅、水清、堤固、岸绿、景美、人和”的绿色河湖生态画卷徐徐展开。

7月15日，黄河流域九省区法治媒体大型全媒体行进式报道采访团来到乌海市，探寻这座城市在助力守护黄河安澜实践中交出的“绿色答卷”。

→ 随机抽检水源。



强化宣传 凝聚黄河保护共识

当日8时30分，采访团来到设在黄河岸边的“普法早市”，观看了一场来自“乌兰牧骑”文艺队的普法专题演出。“黄河保护法自哪年哪月起实施？”“自2023年4月1日起实施。”活动现场，普法志愿者为在场群众深入解读了黄河流域生态保护与修复、防洪安全、污染防治等方面的法律法规，呼吁广大群众积极参与到黄河保护的行动中来。

乌海市司法局党组成员、政治警务部主任焦林怡介绍，2022年8月，该局组织协调普法责任单位成功打造“普法早市”，组织多个责任单位定期开展普法宣传活动，将“灌输式”普法变为“互动式”普法，将“分头跑”普法变为“一站式”普法，走出了一条可复制、可推广的普法之路。

两年来，“普法早市”先后深入社区、农村、公园等基层一线，开展集中宣传活动30次，为群众办理法律事务500余件，现场解答咨询7000余次，受

众达8万余人。

2023年4月1日，黄河保护法实施以来，乌海市司法局积极将黄河保护法内容纳入“普法早市”，与各单位联合开展主题宣传活动，引导社会公众增强生态文明意识和生态法治意识。

综合履职 促进黄河生态治理

“以前，在你们身后是一个个违规建设的集装箱式小屋、蒙古包，现在已恢复成为了平整的河堤。”10时50分，在乌海市海勃湾区太格码头，乌海市检察院第五检察部主任彭文吉向记者讲述着太格码头的“前世今生”。

这一变化要从2020年4月起说起。乌海市检察院检察官在履职中发现，位于海勃湾区黄河河道右岸的3处违章建筑均在河道保护范围内，对河道行洪造成极大安全隐患。紧接着，乌海市检察院向海勃湾区农牧水务局下发检察建议，要求在规定期限内拆除违章建筑。

乌海市检察机关以检察建议为载体，严格落实“河湖长+检察长”长效

联动机制，推动跨部门联合执法，形成有力的治理合力。2021年1月9日，3处违章建筑被拆除。

黄河流域生态面貌改善，管理是关键。近年来，全市检察机关深化黄河保护重点领域公益诉讼专项活动，积极开展黄河流域清废、非法采矿等专项监督工作，强化环境综合整治，聚焦“水土流失”防治，3年共办理生态环境和资源保护领域案件125件，制发检察建议95件，提起行政公益诉讼11件。

聚焦关键 激活绿色发展动能

14时40分，采访团来到“黄河入蒙首站”乌海市海南区赛汗乌素村，岸边一排排农家小院错落有致，绿意掩映，俨然一幅美丽乡村画卷。

“黄河保护法的实施为黄河依法保护治理提供了可靠的支撑。”乌海市司法局行政执法协调监督科科长张慧说，该局聚焦执法源头、过程、结果三个关键环节，通过对执法部门开展行政执法专项监督检查、行政执法案卷评查等工作，进一步规范有关部门行

政执法行为。

乌海市水务局全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，全方位贯彻“四水四定”，开展深度节水控水行动，走出了工业城市节约集约利用水资源的特色路子。

湿地保护、涵养区建设、植被带建设、局地环境绿化及提升、水土流失治理……通过实施一系列有效措施，乌海市生态环境持续向好。



普法早市现场。

从「治」到「靓」

乌梁素海的涅槃之变

本报记者 刘炳宇



救助候鸟。

7月16日，黄河流域九省区法治媒体大型全媒体行进式报道采访团来到内蒙古巴彦淖尔市乌拉特前旗，走近位于黄河“几字弯”顶部的乌梁素海，探寻乌梁素海生态环境保护的政法之力，感受乌梁素海自然生态环境变化的司法之力。

乌梁素海位于河套平原东端，水域面积293平方公里，是黄河流域最大的淡水湖泊，是地球同一纬度最大的湿地，承担着黄河水量调节、水质净化、防凌防汛等重要功能，是我国北方多个生态功能交汇区，是控制京津风沙源天然生态屏障。

当天上午，采访团来到乌拉特前旗人民法院乌梁素海环境资源法庭。乌梁素海环境资源法庭是乌拉特前旗法院为保护生态环境而打造的特色法庭。近年来，乌拉特前旗法院审结的环境资源类案件涉及罪名主要有非法占用农用地罪、非法采矿罪、盗伐滥伐林木罪、非法采伐国家重点保护植物罪及非法捕捞水产品罪等。2019年至今，该院审结环境资源类案件84件，判处有期徒刑155人，并处罚金1423万余元。

“如今，非法猎捕鸟类、鱼类现象越来越少，许多鸟类由候鸟变成了留鸟。”7月16日下午，采访团走进乌拉特前旗公安局额尔登布拉克苏木派出所，看到该所民警与“生态义警”一同开展水面巡护。

长期以来，乌梁素海湖区执法警力有限，大部分区域存在漏管失控现象。针对这一现象，乌拉特前旗公安局与乌梁素海实业发展有限公司湖区管理大队联合组成护海大队，通过“无人机+视频巡查+岸上巡逻”三位一体立体化巡查，昼夜开展巡海、护海、打击非法捕捞工作，并且不定期开展受伤鸟类救助、非法捕捞工具收缴等执法行动。针对乌梁素海湖区面积大、海岸线长等特点，额尔登布拉克苏木派出所所在周边渔场和一些爱鸟护鸟人士中招募了30余名“生态义警”。这些来自基层的“生态义警”充分发挥人熟地熟情况熟的优势，与派出所民警、护海大队工作人员携手开展生态巡查工作，构成乌梁素海一道坚固的“防火墙”。如今，乌梁素海的芦苇和蒲草茂盛而繁密，每年有近600万只鸟类在这里栖息、繁衍。

为了精准护航生态环境系统治理，近年来，巴彦淖尔市警方全方位推动生态警务改革。5月24日，随着巴彦淖尔市公安局乌梁素海自然保护区分局揭牌成立，标志着乌梁素海环境保护和治理迈入了新征程。

来到岸边，已闻鸟语；行至湖畔，更见鱼翔。乌梁素海的生态之变让每一位亲临这里的人发出了由衷的赞叹。

平安石嘴山

责任编辑 何方 版式设计 李寰 校对 何方

石嘴山推行“四凡四必”提升普法实效

本报讯（记者 张建兴 通讯员 刘红）今年以来，石嘴山市司法局全面发力，在信访、复议、调解、执法工作中创新普法方式，坚持推行“凡信访必普法”“凡复议必普法”“凡调解必普法”“凡执法必普法”，实现普法工作由“单一化”到“多元化”转变，努力营造全民守法依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围。

信访工作普法先行。在信访局设

本报讯（通讯员 买晓东 虎生琴）近日，平罗县检察院以“检护民生”专项活动为契机，通报今年上半年检察工作情况，并邀请平罗县政协委员及人民监督员参加交流探讨并提出意见建议，联手推动社会治理深入开展。

组织学习相关文件，通报上半年社会治理检察建议制发情况和国家司

本报讯（记者 张建兴 通讯员 杨洁）今年，大武口区公安分局牢固树立“校园安全无小事”理念，用心做实未成年人保护和预防犯罪工作。

定期开展校园安全大检查，针对发现问题及时督促单位整改落实。截至目前，现场责令整改安全隐患40余处，下发整改通知51份，已全部整改到位。

扎实推进“百万警进千万家”活动，组织民警辅警、网格员深入摸排涉校矛盾纠纷，提前介入、提前化解。严格落实强制报告制度，及时向区委政法委、妇联、共青团等相关部门通报案情，进一步

本报讯（记者 张建兴 通讯员 何海荣）近年来，平罗县公安局积极探索推行刑事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”机制，通过推动刑事案件庭审实体化运行，实现司法资源节约高效、刑事案件质效双升的“两赢”局面。

立足法治公安建设“三年工作目标”，升级改造执法办案管理中心，试点推行危险驾驶案件48小时快速办理机制，在执法办案管理中心规划建设设立“刑事速裁法庭”专区，并与法院积极对

立信访值班律师窗口，免费提供普法咨询，依法按政策解决群众合理诉求，依法依规处理信访事项，依法规范群众信访活动，通过普法宣传教育，引导人民群众依法理性有序表达诉求，理性维权。

把复议案件办理过程变成普法过程。把行政复议决定书变成普法载体“以案说法”。组织召开行政复议案件公开听证会，组织领导干部和行政机关

平罗检察凝聚合力推进社会治理

法救助工作开展情况，就社会治理检察建议办复、国家司法救助工作中存在的问题进行交流，探讨工作推进方式方法。征求人民监督员在保障人民监督员权利，加强人民监督员参与司法办案活动等方面的意见建议。

大武口公安做实未成年人保护工作

推动形成齐抓共管、合力共建的模式。

选派56名法治副校长深入校园，有针对性地宣讲讲解防性侵、防校园霸凌、防诈骗、防盗抢、逃生自救等方面的常识技能。积极联系校方及相关部门制定突发事件逃生演练预案，组织各类应急演练培训10余场。会同相关部门，全面整治校园周边出租屋、网吧等娱乐服务重点场所，严打重处校园周边无照经营的黑网吧、商铺摊点。

繁简分流 轻重分离 平罗公安轻微刑事案件办理进入“快车道”

接，让侦查、起诉、审判等刑事诉讼程序端口前移，实现“侦、诉、审”同区办案。积极与平罗县法院、检察院召开刑事案件联席会议，完善明确办理轻微刑事案件应依据的法律规定、适用条件和案件类型，明确各办案单位的职责，为刑事速

旁听，发放行政复议典型案例选编，用典型案例增强普法效果，提升行政机关法治意识和依法行政水平。

普法与调解深度融合。开展人民调解学习培训活动，采取专家授课、以案代训、现场观摩、以案释法等方式，将人民调解培训提升和法治宣传教育深度融合。同时将法治宣传融进人民调解阵地、公共法律服务站（室），使当事人在调解案件或者办理

平罗检察凝聚合力推进社会治理

参会人员对该院开展国家司法救助、救急纾困、修复社会关系、化解矛盾纠纷、提升社会治理效能等工作取得的成效表示肯定。指出检察机关要进一步转变执法理念，持续加大对行政执法违法行为监督，以及对公益诉讼、未

大武口公安做实未成年人保护工作

建立健全涉校警情快速处置机制，加强日常巡查，对涉危物品、管制刀具及时清理清查，严防各类不安全因素输入校园，活跃在校园周边。严格落实“护学岗”工作制度，扎实开展“飘起红袖标、亮起红马甲”活动，每日安排警力在上下学重点时段，进行校园周边及周边治安、交通管控，加强师生出入校门安全防护。

繁简分流 轻重分离

平罗公安轻微刑事案件办理进入“快车道”

裁法庭的实体化运行提供了制度保障。针对轻微刑事案件，与检察院、法院建立沟通协作机制，积极探索推动刑事速裁案件集约、规范运行模式，制定《快速办理危险驾驶案件实施方案》，对符合条件的危险驾驶案件全部适用快

公共法律服务事项过程中，随时接受现场普法宣讲。

在执法过程中实时精准普法，打好“执法+普法”组合拳，推动执法提质增效。执法人员执法前、执法中、执法后全过程普法，提高了普法的针对性、实效性，精准化、常态化。同时执法部门发布的以案释法、年度“谁执法谁普法”普法案例以及旁听庭审工作运行等机制，满足了人民群众的法治需求。

成年人司法保护等工作的力度，强化法律监督，发扬新时代“枫桥经验”，办好群众身边的小事、小案，以社会治理检察建议、司法救助等为载体，进一步展现司法为民的检察担当。

大武口公安做实未成年人保护工作

存在不依法履行监护职责的责令监护人采取措施严加管教、接受家庭教育指导，强化未成年人家庭监护责任。为违法犯罪未成年人逐量量身定制个性化矫正计划，由社区民警、社区工作人员等组成工作小组，动态跟踪、定期回访，做好关爱帮扶，并积极提供教育培训及就业帮助，先后对106名违法犯罪未成年人依法进行了帮教矫治。

速办程序。在确保程序公正和案件质量的前提下，简化工作流程、缩短办案期限，推动轻微刑事案件“速裁”常态化。目前，已开庭速裁判决5起轻微刑事案件，推行的危险驾驶等轻微刑事案件快裁机制经验在全区推广。

推动工作提质增效

石嘴山市检察院 加快推进数字检察赋能

本报讯（通讯员 马君燕）7月12日，石嘴山市检察院组织两级院班子成员、员额检察官、数字办全体干警80余人齐聚一堂，研究两级院大数据法律监督模型应用情况及各基层院上半年核心业务数据运行情况。

两级院13位员额检察官围绕模型目标、数据调取、分析比对、线索研判、融合监督、社会治

惠农区法院 多维发力提升审判质效

本报讯（通讯员 杜翌）近日，惠农区法院组织院领导、中层领导干部、全体员额法官及法官助理，对2024年上半年审判执行数据进行会商，通报审判质效运行态势，集中研究下半年提质增效工作举措。

各分管领导针对上半年审判质量管理指标中弱势指标进行重点分析，各指标精确到人、到案，对照数据精准会商分析，提出提质增效的解决路径。同时，针对长期未结案件，逐案分析未结原因、明确审判方向、预估结案时间，针对发改案件要

理成效等多个方面依次介绍演示，现场人员就模型应用和监督规则进行讨论发言，并就模型运行提出具体的优化建议和意见。各基层院检察长交流了上半年数字检察工作进展情况和主要业务工作开展情况，剖析短板、弱项并提出了下一步工作措施。最后，白玉检察长指出了存在的问题和原因，同时就做好下一步工作提出具体要求。

求全面分析、交叉评查，形成上半年总结报告。该院要求，全院要把工作放在全局中再研究、再推进，院长带头办理疑难复杂案件，对趋势指标挂牌督办，精细化管理，促进法院审判质效全面提升。以落实“四源”治理为抓手，积极协调对接辖区基层治理单位，分析辖区内易发多发纠纷类型、成因，联合各基层治理单位通过诉前调解实质性化解矛盾纠纷，做优做实源头治理，推动各项指标有序提升、趋向向好。

简讯

●7月12日至13日，石嘴山市中级人民法院举办为期2天的全市法院科技应用能力水平提升培训班，全市两级法院160余人参加了培训。
（田小云 吴玲）
●今年上半年，大武口区法院结合相关文件，主动参与协调“办证难”工作，通过向有关行政部门发出司法

建议，为辖区群众提供强有力的司法保障。截至目前，已有92户业主领取了申请表，68户业主拿到房产证。
（崔相如）
●近日，平罗县法院陶乐法庭成功调解一起企业之间的经济纠纷，双方达成调解协议。
（郭颖）