

# 宁夏用心用情打造养老“幸福圈” 全区康养机构达到5892个从业人数8.6万人

本报记者 李毓琛 文/图



在工作人员的操作下,机器人展示倒水技能。

本报讯（记者 李毓琛）8月30日，在“乐享塞上·颐养宁夏”2024宁夏养老服务业博览会开幕式上，自治区民政厅发布了宁夏老年人生活状况调查报告。此次调查涵盖多个方面，包括老年人的身体健康、心理健康、经济状况、社交活动、居住环境等，呈现老龄化进程持续加快、家庭规模呈现小型化、慢性病困扰不断增加、养老负担逐渐加重、收入来源相对单一、传统家庭养老倾向明显、参与活动愿望愈加强烈7个明显趋势。

调查显示，截至2023年底，宁夏共有户籍老年人口110.6万人，占总人口15.7%，较2020年增加14.4万人，年均增长4.77%；65岁以上老年人口77万，占全区总人口10.56%，老龄化进程持续加快。其中，57.11%的老年人在家庭人口数量在5人及以下，

## 养老服务体系建设“干货”满满

近年来，我区认真落实国家“十四五”养老服务业发展规划整体部署，坚持以“乐享塞上·颐养宁夏”养老服务品牌为引领，出台政策包、争取资金包，推动健康养老与旅游、体育、教育、助餐、家政、消费等融合发展，用心用情为老年人打造养老“幸福圈”。“十四五”以来，我区累计出台健康养老产业发展、统计监测报表、银发经济发展等近20个制度方案和配套措施，编制和推广应用健康养老产业发展、居家社区机构养老服务40多个标准规范，引导养老事业迈向产业提质、服务创新新阶段。2023年，全区健康养老产业服务类机构达到5892个，从业人数8.6万人，实现营业收入488.6亿元，同比增长12.20%。

今年，我区争取自治区彩票公益金1.32亿元支持养老服务发展，资金规模达到用于民政领域项目资金的63%。争取中央集中彩票公益金940

万元支持养老服务。争取中央专项彩票公益金1136万元，支持中卫市开展居家和社区基本养老服务提升行动项目。争取中央预算内投资项目资金1199万元，支持银川市兴庆区中山南街综合养老服务中心建设。

4月，宁夏被列入48个全国基本养老服务综合平台试点地区，是全球申报成功的8个省（直辖市）之一，也是西北唯一入选省份。5月，中卫市入选2024年居家和社区基本养老服务提升行动项目地区，宁夏成为全国首个实现该项目地级市全覆盖的省份。截至目前，我区生活不能自理特困人员集中供养率由2022年的44.5%提升到48%，护理型床位由2022年的41%提升到63.2%，社区日间照料机构和设施覆盖率由2022年的37%提升到87.5%，新建居住（小）区配建养老服务设施达标率从2022年的49.1%提升到84.3%。

## 养老生活也能科技感十足

“子女可以通过远程控制系统查看老人在家的情况，平时还可以做端茶倒水之类的简单任务。”在中国广电展台前，一款机器人接过工作人员手中的水瓶，缓缓倒入纸杯。这款X02-lite人形机器人是由中国广电与上海卓益得公司共同研制的全球首款肌腱驱动双足机器人，1.6米的身高和仅28公斤的重量，使其具备了6小时超长行走续航及家庭服务级别的安全性。

站在大屏幕前最快19秒、复杂环

境下90秒即能完成看诊的AI健康筛查，可自主生成“千人千方”精准康复理疗处方的“脊柱专家”机器人……在哈工天愈机器人集团展台前，厚朴（宁夏）养老服务有限公司总经理、哈工天愈理疗机器人银川运营中心负责人王海燕介绍，完成这些项目的机器人由哈尔滨工业大学研发，可呈现多样化形态。

此外，电动轮椅、电动护理床、折叠沐浴坐垫、折叠推车等多种适老化产品已逐渐走进老年人的生活，帮助老年人实现“幸福养老”。博览会上，200余家国内外知名养老服务企业、智能化和适老化产品供销商、医疗服务企业、优质养老服务机构将集中展示柔性外骨骼机器人、防滑喷淋等50种养老产品，推动健康养老产业向更深层次、更宽领域、更全方位发展，更好回应人民群众“老有所养”新期待。

宁夏与福建省签署深入推进闽宁民政协作助力乡村振兴合作框架协议，与安徽省、海南省、新疆生产建设兵团分别签署旅居养老合作框架协议，与中国老年报社、国投健康、通用环球医疗、平安健康、宁夏广电、宁夏卫生健康职业技术学院签署战略合作框架协议，深入探索发展“养老+金融”模式，加快养老产业与一二三产业深度融合，逐步形成覆盖全生命周期的健康养老产业体系。博览会期间，还举办了宁夏养老项目、涉老用品和康复辅具推介会暨采供对接洽谈会。

## 我区老年人生活状况呈七大趋势

22.43%的老年人拥有1个子女，49.73%的老年人与配偶同住，家庭规模小型化。据统计，51.53%的老年人患有慢性病，日常生活受限占20.01%，7.34%的老年人需要他人照顾，慢性病困扰不断增加。养老费用由个人承担的占46.86%，子女和个人共同承担的占38.35%，子女承担的占

9.44%，政府承担的占3.48%，政府和个人共同承担的占1.87%，养老负担逐渐加重。目前，我区老年人收入来源相对单一，72.48%的老年人主要经济来源是退休金和养老金，58.35%的老年人月均收入水平在3000元以下。70.06%的老年人倾向于传统家庭养老；63.87%的老年人希望在熟悉

环境中养老，传统家庭养老倾向明显。我区有64.07%的老年人希望参与文化艺术类活动，参与活动愿望逐渐增强。其中，社交聚会类活动的占44.18%，健身运动类活动的占42.28%，志愿服务类活动的占17.08%，学习培训类活动的占8.41%，其他活动占4.90%。

# 从“被动防御型”向“主动防控型”转变 大武口切实提升基层社会治理水平

本报记者 张建兴 文/图

“大武口区以‘矛盾不出社区（村）、化解在基层’为工作目标，立足政法、街道社区等职能，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，切实提升社会矛盾纠纷预防化解法治化水平，今年以来，累计排查矛盾纠纷1225件，有效化解1193件，化解率达到97.4%，努力做到矛盾纠纷早发现、早控制、早解决。”8月30日，大武口区委政法委员会书记宣冬梅说。

“定期召开社会风险隐患矛盾纠纷分析研判会，就是为了做到矛盾纠纷早发现、早控制、早解决。”连日来，大武口区11个街道（镇）党组织组织召开社会风险隐患分析研判会议，共同合力梳理当前矛盾纠纷，落实排查化解措施，以“预防在先、化解在前”为目标，扎实落实网格员“六大员”责任，用好“三官一师一员”机制，真正发挥多方力量优势，积极推进“塞上枫桥”基层法治工作机制落实见效，切实提升基层社会治理水平再上新台阶。

## 持续把矛盾风险排查化解在基层

长胜街道骏马社区积极践行“塞上枫桥”基层法治工作机制，紧紧围绕“小事不出社区，大事不出街道，矛盾不上交”的目标，依托“三官一师一员”、物业公司、志愿服务队等资源，提升社会矛盾纠纷预防化解法治化水平。针对沐春园小区居民反映的路灯太暗影响出行、墙面瓷砖脱落等问题，骏马社区党委联合物业公司、业委会召开居民议事协商会议予以解决。同时，骏马社区党委联合各方力量召开基层法治联席会议5次，就地化解婚恋家庭、邻里关系等矛盾纠纷30余起。

朝阳街道永康社区所辖星海时代



大武口区青山街道团结社区党委发挥“社区法庭”优势，为居民有效化解矛盾纠纷。

小区，因开发商资金链断裂资产抵押，二期房产证一直无法办理，多年来成了居民心中的烦心事。为了彻底解决这一难题，永康社区党委积极践行“塞上枫桥”基层法治工作机制，借助协调议事平台，对接住建等部门与街道、业委会多方联合召开协商会10余次，历经14个月，帮助该小区具备办证条件的125户居民提交申请表，已顺利拿到房产证，剩余部分因特殊原因正在协调办理，逐步解决居民心中的“大麻烦”。

今年以来，青山街道团结社区党委积极践行“塞上枫桥”基层法治工作机制，不断探索创新“党建+”模式，建立“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—楼栋长”四级联动机制，统筹朝阳派出所等

12个共建单位资源和11家社会组织力量，同时链接“社区法庭”等法治平台，建立“一书三单”，通过“社区吹哨、部门报到”工作机制，逐步构建党建引领、治理有力、衔接有序、政社互补、高效便捷的矛盾纠纷化解的新格局。协调解决老旧小区树木修剪、疏通下水、特殊群体慰问等30余件居民烦心事、揪心事，切实做到以抓实网格党建兜起社区大小事，不断提升广大群众的法律意识，营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好氛围。

## 持续把安全隐患消除在网格内

朝阳街道仁和社区是一个典型的公共设施陈旧、社情民意复杂的老龄

化社区。今年以来，仁和社区党委积极践行“塞上枫桥”基层法治工作机制，通过社区网格员的共同努力，共排查化解矛盾纠纷13件，累计发现解决各类问题37件，努力做到矛盾纠纷在网格内化解，安全隐患在网格内消除。

仁和社区党委把辖区物业管理人、居民党员等发展为社区信息员，创建86个“仁和社区网格楼栋服务微信群”，定期推送普及政策法规相关信息，依靠群防群治力量，提供辖区矛盾纠纷隐患点等信息，依靠社区小马扎议事会，不断推动法治工作向网格延伸、要素向网格集中、服务在网格开展、问题在网格解决。前不久，社区网格员在平安佳苑小区入户走访时，了解到辖区一对夫妻因家里琐事多次发生纠纷，甚至大打出手。了解情况后，网格员将摸排的信息及时反馈给社区，社区立即联合组织“三官一师一员”“五老”志愿者组成的“联调小组”主动上门开展调解，经耐心释法说理，帮助双方达成和解，尽量避免矛盾升级转化。今年，仁和社区党委牵头组建了以法官、检察官、警官、律师、调解员、“五老”等为核心的“调解智囊团”，依托打造的矛盾调解室、社区警务室、心理咨询室、法官家园四个工作阵地，按照“有事好商量、众人的事情由众人商量”“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”等原则要求，采取现场议事、会议议事、线上议事等方式，及时有效协商解决群众反映、排查发现以及上级交办的矛盾纠纷问题，切实保障辖区群众安居乐业。

“今年，通过落实‘塞上枫桥’基层法治工作机制，我们化解矛盾纠纷更加得心应手，居民也更信任社区了。”仁和社区党委书记说。

今年以来，大武口区青山街道办事处通过落实“微网格调解+小区议事+社区协商”三级议事制度，共收集

社情民意74件，排查化解矛盾纠纷120余件。目前，青山街道各社区结合各自特点，打造了“书记下午茶”“睦邻议事厅”“有事好商量”“连心亭”等协商议事平台，让群众参与民主协商，合力化解辖区矛盾纠纷，真正实现大事实议、群众事群众办。目前，已协商解决团结院、文化院、党校22号楼家属院3个老旧无物业小区引进物业服务问题，以及蓝山雅居小区办证难、168院燃气不通、干禧苑老旧小区改造等问题。

## 持续推动被动应对向主动防控转变

近两年来，在大武口区委政法委的协调指导下，辖区58个村（社区）成立了法治功能型小组，统筹村（社区）民警、包村（社区）法官、检察官等力量，每周召开专题会议，对矛盾纠纷调解工作进行分析研判和推进，从源头上减少矛盾纠纷，实现矛盾纠纷化解工作从“被动防御型”向“主动防控型”转变。

同时，大武口区充分发挥区综治中心、公共法律服务中心，11个镇（街道）综治中心、公共法律服务站，65个村居综治中心、公共法律服务工作室作用，建立大武口区人民调解专家库，吸纳“两代表一委员”、法律工作者、退休政法干警等担任人民调解员、纠纷信息员，同时，发挥示范引领作用，打造“闫雪萍金牌律师调解室”等16家个人品牌调解室，发挥各领域专家的专业优势，实现矛盾调解与法律诉求的优化组合。大武口区联合辖区派出法庭、派出所、司法所等部门，组织“三官一师一员”“五老”志愿者组成的“联调小组”常态化开展矛盾纠纷排查化解，建立“网格员+人民调解员、公职律师+专职调解员、司法+行业调解员”调解机制，将“法律明白人”纳入联防联控队伍，合力化解矛盾纠纷。

## “小巷管家”真管事

本报记者 李娜

“未来几天有雨，大家发现安全隐患要及时在群里通知。”8月24日是星期六，银川市金凤区北京中路街道锦绣苑社区全员在岗，社区党委书记冯雪娟与“小巷管家”、业委会委员、物业公司人员探讨着应对暴雨的方案。

“小巷管家”负责什么？带着疑问，记者跟随冯雪娟的脚步在社区走了一圈，逐渐了解了“小巷管家”的工作。

锦绣苑社区有4267户、1.2万余人。为更好地激发居民参与社区自治，社区调动离退休老干部、老党员、热心居民、物业人员、社区民警、商户等力量组建了“小巷管家”志愿服务队，他们被分为“平安管家”“团结管家”“督导管家”等10类“管家”。

## “平安管家”真给力

8月11日，唐槐园小区3号楼的业主张某一夜未眠。原来，小区正在进行改造，施工队把楼顶刨了，还没来得及重新铺防水，一场雨就让张某家变成了“水帘洞”。

“房子租给别人了，你们看怎么办吧。”房主张某有些不耐烦。

“我们正在积极沟通，您放心，保证给您恢复原样。”“平安管家”马莉不停安抚。

最终，在马莉的调解下，施工单位承诺一个月内修复，对于造成的损失也会给予补偿。

社区是平安建设的基层单元，“小巷管家”则是居民身边实实在在的“平安管家”。

## “邻”距离才能“邻”聚力

“我的房子还有手续没办完，真的没地方搬。”

“我马上要结婚了，布置新房时间很紧。”

调解室里，房客唐某和马某陈述各自的诉求。原来，唐某租住了王某的房子，租期将至，但自己购置的房子尚未办完手续，想多住几天，谁知王某已经转租给了马某。

“无论是搬进来还是搬出去，咱们商量着来。”冯雪娟赶来，将大家带到了调解室。经过几个小时“拉家常”，最终商定唐某3天内搬离。

拉近“邻”距离，才能“邻”聚力，这是锦绣苑社区的“幸福密码”。

## “露天课堂”撑起平安伞

“有人免费送鸡蛋，不要理！”“给你推荐保健品的陌生人，不要理！”

绣苑社区人口居住分散，流动人口多，大家总爱在小广场活动、聊天，“小巷管家”也会主动“凑”上前唠唠家常，用通俗易懂的语言讲解反诈知识。如此接地气的“露天课堂”，老人们打心底里欢迎。

巡查街道、清理垃圾、规范停车秩序……“小巷管家”忙个不停。目前，这支队伍已经扩大到200多人，成为社区的“好帮手”。

## 平安石嘴山

## 石嘴山中院 多项举措深化司法改革

本报讯（通讯员 文波儿）8月30日，石嘴山市中级人民法院召开学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会，邀请市宣讲团成员作专题宣讲辅导。

要求将深学细悟笃行融入司法改革、司法审判全过程、各方面，做深做实“从政治上看，从法治上办”，不断转变司法理念，结合司法改革、推进审判工作现代化实际，探寻深化落实各项改革任务的具体举措。要找准找实结合点、切入点，将司法领域改革作出的重大部署变成“施工图”“时间表”，以“钉钉子”精神把进一步全面深化改革的决策部署落到实处。要坚持依法能动履职，常态化推进扫黑除恶斗争，依法严厉打击各类刑事犯罪，防范化解重大风险，营造安全稳定社会环境。要以“如我在诉”的意识，审理好民生案件，依法维护群众合法权益。要聚焦短板弱项促提升，狠抓重点工作亮品牌，切实把提质增效作为检验法院全面深化改革成效的试金石，以实际行动推动改革成果在石嘴山法院落地生根。

## 平罗政法系统 以实际成效检验工作能力水平

本报讯（通讯员 谭玉辉）8月28日，石嘴山市委副书记、平罗县委书记宋世文调研全县政法工作，并宣讲党的二十届三中全会精神。

全县政法系统要学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神，深刻领会和把握政法改革新任务新要求，用维护社会大局持续和谐稳定的实际成效检验政法工作能力水平。平罗县委政法委要发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，健全体制机制，提升政法工作整体效能。平罗县公安局要增强政治敏锐性和政治鉴别力，以时时放心不下的责任感，提高维护社会政治大局稳定特别是政治安全的能力。平罗县检察院要积极探索未成年人保护和预防犯罪工作新理念新模式，以更加有力的举措，更加完善的机制，高质量推动未成年人保护和预防犯罪工作开展。平罗县法院要以饱满的热情和扎实的作风投身到司法实践中去，既要彰显法律威严，更要体现司法温度。平罗县司法局要以“塞上枫桥”基层法治工作机制为抓手，持续推进人民调解员队伍专业化、规范化建设，助力人民调解工作提质增效。