

2024年9月4日 星期三 今日8版 总第2154期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

国家层面首个面向流动儿童群体的专门性关爱保护政策文件出台

新华社北京9月3日电 民政部等21个部门近日联合印发《加强流动儿童关爱保护行动方案》。方案是国家层面首个面向流动儿童群体专门制定的关爱保护政策文件。这是记者3日从民政部举办的第三季度例行新闻发布会上获悉的。

流动儿童是伴随经济社会快速发展和人口流动性增大出现的一类儿童群体。流动儿童长期随同外出务工父母异地生活学习,与居住地儿童相比,在教育、医疗、生活保障等基本公共服务均等化方面容易遇到障碍,部分儿童面临监护能力不足、心理健康关爱不足、精神文化产品供

给不足、城市和社区融入困难等问题。

方案首次建立了《流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单》,清单从幼有所育、学有所教、病有所医、住有所居、弱有所扶、发展保障等6个方面梳理了19项流动儿童关爱服务具体内容,并要求各地对基础清单制定并发布本地区流动儿童享有关爱服务清单,明确具体服务对象、项目、内容等,覆盖范围和实现程度不得低于基础清单要求,并根据当地经济社会发展水平、财政状况等因素进行动态调整,及时修订发布。

(下转02版)

促进行政争议实质性化解 金凤区让行政复议更有温度

本报记者 陈世伟

两栋办公公寓投入使用,依据《消防法》第五十八条第一款第二项的规定,作出责令当事人停止使用,并处8.5万元罚款的处罚决定。

甲公司认为,其擅自交付使用的同一个违法行为,不得给予两次以上的罚款处罚,遂于3月29日向银川市政府提出行政复议申请,请求依法撤销银川市综合执法监督局作出的《行政处罚决定书》。后因原被申请人银川市综合执法监督局在复议期间已被撤销,相关职责划转至银川市金凤区住房和城乡建设局,银川市政府将该行政复议申请转至金凤区,金凤区复议机关于5月20日立案受理。

“一事不再罚”该如何适用

“因该案案情疑难、复杂,符合行政复议听证要求,金凤区行政复议与行政应诉办公室7月3日组织召开听证会,并于同日组织召开案审会。”金凤区行政复议与行政应诉办公

室相关负责人告诉记者,本案的争议焦点在于,对申请人未经竣工验收擅自交付使用与未经消防验收擅自交付使用分别作出处罚是否违反“一事不再罚”原则。

根据《行政处罚法》第二十四条之规定,对当事人的同一个违法行为,不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的,按照罚款数额高的规定处罚。“甲公司的一个违法事实,同时触犯了《消防法》和国务院《建设工程质量管理条例》,系一个违法行为,应当按照罚款数额高的决定进行处罚。”上述负责人表示。

金凤区行政复议与行政应诉办公室在审查过程中发现,两份《行政处罚决定书》均具有合法性和合理性,且系两个单位作出,故无法苛责后一个作出处罚决定的机关适用“一事不再罚”原则。本着过罚相当、定分止争的原则,金凤区行政复议与行政应诉办公室从

优化营商环境的角度出发,作出部分维持原处罚决定,对8.5万元的罚款予以取消,其他内容予以执行的复议决定。

一次有温度的行政复议,确保了法治不仅是规范行为的工具,也是支持企业发展的坚强后盾。

推动行政争议实质性化解

今年1月1日,新修订的行政复议法开始施行。为全面学习贯彻新修订的行政复议法,充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,金凤区行政复议与行政应诉办公室通过制度上墙宣、送法上门宣、创新竞赛宣等方式,全方位开展新修订的行政复议法宣传活动。利用官方网站、微信公众号等网络平台发布新法解读文章和案例,扩大宣传覆盖面,提高社会公众对新修订的行政复议法的知晓率和认同感。

(下转02版)

行政复议工作专业性强、涉及面广。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,促进行政争议实质性化解,真正实现定分止争,案结事了,让行政复议工作更有温度,对于银川市金凤区行政复议与行政应诉办公室的工作人员来说,既是沉甸甸的责任,也是催人奋进的动力。

擅自交付商品房受到两次处罚

今年1月5日,银川市金凤区综合执法局因甲公司未组织竣工验收,擅自将某小区15号、16号两栋办公公寓交付使用,依据《建设工程质量管理条例》第五十二条的规定,对涉案公寓处以工程合同价款的2.5%,即69.71万余元罚款的行政处罚。甲公司提起行政复议后,金凤区复议机关作出维持的复议决定。

1月29日,银川市综合执法监督局因甲公司未经消防验收,擅自将某小区15号、16号

对于“病驾”要有更强的约束力

罗志华

如今,人们对禁止酒驾和醉驾已不陌生,却容易忽视“病驾”。“病驾”是指患有影响驾驶能力的疾病或身体状况不佳时仍驾驶机动车的行为,也称“带病开车”。据《法治日报》报道,近日记者在新疆、甘肃走访调查,曝光多起“病驾”引发的交通事故,其所暴露出的交通安全隐患也越来越多地被人们所重视,产生的后果不亚于其他交通违法行为。

“病驾”和酒驾、毒驾有许多共同点。每个人都会生病,除了影响驾驶的疾病之外,其他疾病达到一定程度也会影响驾驶。此外,生病还得吃药,部分常见药品也能导致嗜睡等影响驾驶的症状。“病驾”就在身边,潜伏在日常生活当中,假如预防“病驾”的意识不强或能力不足,每位驾驶员都可能出现“病驾”。从危险程度上看,人在生病状态或受到药品影响,应变能力、控制能力都大不如前,容易因此导致严重的交通事故。“病驾”猛如虎,但社会对其危害认识不足。

《道路交通安全法》第二十二条规定,饮酒、服用国家管制的精神药品或者麻醉药品,或者患有妨碍安全驾驶机动车的疾病,或者过度疲劳影响安全驾驶的,不得驾驶机动车。是否饮酒,个人心里清楚,交警一测便知。然而,疾病妨碍驾驶的程度难以测量,给预防和治理“病驾”造成了很大的困难。

“病驾”与酒驾等相比,最大的不同是界定存在一些模糊空间。除了癫痫病、眩晕症、糖尿病、精神病、痴呆等疾病明确规定不能驾驶之外,其他哪些疾病妨碍安全驾驶,却没有清晰界定。比如有些疾病虽然很重,但患者在状态好时也能开车;感冒虽轻,同样可以出现头昏眼花等妨碍安全驾驶的症状。没有明确规定界定的疾病有很多,同一疾病所致症状也千差万别,导致驾驶员和执法人员都很难把握。

补齐治理“病驾”面临的短板,医疗可以发挥出独特的作用。医生熟悉患者的情况,了解患者的个体差异,医生针对患者给出的“不宜或不能驾驶”的建议无疑最为精准,也最贴近事实。而且,医嘱等医疗文书具有法律效力,假如医生在出院医嘱等文书上向患者提出了“不能驾驶”的建议,患者既有义务也便于遵照医嘱行事。假如在此背景下当事人仍然违反医嘱驾驶,无疑带有故意“病驾”的因素。

(下转02版)

兴庆区200余名“百姓监督员”上岗 给老旧小区改造把关

本报记者 李娜 文/图



9月2日,“百姓监督员”安寿河(中)、民乐社区副主任苏双(左)和宁夏一建项目指挥部负责人李博良在民航苑小区改造工程现场讨论施工中出现的问题。

“这个外围没有安全栏,赶紧围上吧,人来人往太危险了。”“外墙涂料清理时扬尘特别大,一定要注意及时清理……”9月2日,银川市兴庆区中山南街街道民乐社区民航苑小区改造工程正在紧张进行,一位名叫安寿河的热心大爷在现场巡检。自项目开工建设以来,安寿河没事就会来到工地监督项目质量和进度,被街坊邻居亲切地称为“家门口的监督员”。

今年,兴庆区老旧小区改造项目推行“百姓监督员”机制,每个小区聘请2到3名“百姓监督员”,安寿河就是200余名“百姓监督员”之一。

安寿河今年64岁,是西部机场集团宁夏机场有限公司的退休职工,也是一名退伍军人,更是一名有着40年党龄的老党员。

施工人员是否佩戴安全帽、前一天的施工垃圾是否及时清运、施工作业区域是否有杂物堆放……这都是安寿河关心关注的问题。无论刮风下雨还是酷暑难耐,安寿河总是出现在项目建设的各个角落,关注着老旧小区改造的点点滴滴。

“都是为了我们这些老百姓好,为什么不监督呢?主要监督安全问题和质量问题,小区改造好了,对大家都好。”安寿河说。

然而改造的过程并非一帆风顺。

“6月份开工的时候,院子里特别乱,不是谁家窗户被砸坏了,就是哪家不同意拆除防盗栏,群里吵、院里吵,我们听了都头疼……”居民李女士说。

改造工作中,拆除防盗栏成为面临的首个难题。安寿河带头拆除自家防盗栏,同时配合社区工作人员劝说其他住户。此外,还让人头疼的是施工时间的管控。8月8日,民航苑小区召开民主协商议事会,就居民反映的问题进行集中商议。

(下转02版)

以“小切口”推动“大治理”

民警一路狂奔,崔阿姨的20万元保住了

本报记者 丁丁

解除自动扣费,崔阿姨的银行卡每个月都会自动扣费,不想被扣费就需要办理取消续保业务。听了男子的话,崔阿姨将信将疑地问其该何办理才能不再被扣费,男子说为了避免在取消续保过程中银行卡、微信、支付宝被扣费,需要崔阿姨将所有的钱都转到自己名下的一张银行卡里。

由于是将钱转到自己的卡里,崔阿姨便放松了警惕,按照对方指示操作,准备将自己名下银行卡、微信、支付宝的钱都集中到自己名下的一张银行卡内。由于崔阿姨年龄大,操作中屡屡失误,骗子便让崔阿姨下载了一个会议软件,随后在软件中进行了屏幕共享,

并要求崔阿姨不能关闭软件一直保持畅通。就这样,对方用该软件操作崔阿姨手机删除了微信和所有亲人朋友的通讯录。当对方要求崔阿姨绑定银行卡,并把所有的钱转到一张银行卡里时,已经被对方忽悠2个小时手忙脚乱的崔阿姨突然想起社区民警经常开展的反诈宣传,意识到可能被骗了,于是立刻拨打社区民警的电话想咨询一下,却发现自己的通讯录没有了,微信也没有了。惊慌失措的崔阿姨遂拨打110报警。

接警后,正在社区帮群众调监控找电动车的民警张龙拔腿就往崔阿姨家跑,“快把手机给我。”一路狂奔,看到等在门口的崔阿姨,

气喘吁吁的张龙一把拿过来崔阿姨的手机,一边快速翻看手机一边听崔阿姨讲述,同时联系银行赶紧将崔阿姨名下的两张银行卡冻结。张龙发现崔阿姨手机上的任何软件都无法操作,骗子还在远程操作崔阿姨的手机,便果断切除手机网络电源,卸载了对方下载的软件,解除操控,最终手机恢复正常,成功保住了崔阿姨银行卡里的20多万元。

“阿姨,我不是给你下载反诈软件了吗,你咋把反诈软件卸载了?”“我觉得我一个老太太没有人会骗我,就把反诈软件卸载了。你快给我装上吧,吓死我了。”崔阿姨心有余悸地说。

闽宁法庭做好纠纷“后半篇文章”

本报记者 李娜

“我们公司在经历取证难、耗时长、反复沟通后,纠纷终于结了!”8月29日,某公司代理人宁夏宁硕律师事务所的周律师感叹道。

2022年,原告某公司在永宁县黄羊滩农场承包了102亩耕地种植制种西瓜,被告吴某的玉米地使用无人机喷洒除草剂后,原告某公司的西瓜皮上出现灼烧斑、瓜蔓叶片发黄及轻微缩头等现象,某公司诉诸法律,耗时近2年。近日,永宁县法院闽宁法庭办结这起因无人机喷洒农药引起的财产损害赔偿纠纷案件。

闽宁法庭受理该案后,承办法官永宁县法院审判委员会专职委员许继承本着实质性化解纠纷的原则,将双方当事人约至法庭进行调解。

“几十亩地呢,这是要出口的制种西瓜,种子至关重要,被告必须赔偿损失。”

“我也没想到中间隔了10多米,药液还能发生转移,洒到你们的地里。”

许继承了解到原、被告最大的分歧点在于受损西瓜地面积及财产损失的确定,由于被告不认可面积,此次调解未果。

因原告未第一时间对西瓜地损失申请有关机构进行鉴定,亦未采取其他方式收集有效的证据,案件继续审理下去,原告将承担举证不能的后果。为此,许继承归纳此次调解中暴露出的双方当事人争议焦点,积极寻求化解纠纷的办法。

许继承耐心地向双方当事人理清案件事实,分析利弊,给双方算“成本账”和“时间账”,寻求使双方当事人都能接受的调解方案。但因双方分歧太大,再次调解失败。

闽宁法庭随即进入审理程序,经当庭审核双方提交的证据,认定涉案西瓜地面积57.6亩,经济损失318643.2元,判决被告吴某赔偿认定的经济损失。该案上诉后,被二审法院驳回上诉,维持原判。

近年来,闽宁镇枸杞种植、葡萄种植等农业领域用无人机打药需求量较大,但由于飞行高度、风向等原因,飞机喷药时容易发生药液漂移,此类纠纷呈上升趋势。该类案件往往因为时间长、取证难、鉴定难的特殊情况,在受害未委托鉴定或鉴定不能的情况下,以举证不能来判断无法确定因果关系和损失大小,增加了纠纷处理化解的难度。

闽宁法庭庭长董琳表示,法庭已将案件审理过程中发现的问题及时向闽宁镇党委、政府汇报,建议由镇党委、政府牵头,督促农业农村部门加强管理,派出所和村委会在第一时间帮助农户保存固定证据,“一庭两所一中心”多部门加强联动,拓宽普法宣传渠道,让群众做好同类纠纷预防,将矛盾纠纷化解在源头。

(下转02版)

打击广告推广型网络黑灰产犯罪取得阶段性成效

侦破案件170余起 抓获嫌疑人460余名

记者9月2日从公安部获悉,今年4月以来,针对为网络犯罪提供推广引流的广告推广型网络黑灰产犯罪高发多发态势,公安部部署全国公安机关持续推进“净网2024”专项行动,集中开展专项打击工作,进一步加大纵深打击力度。截至8月,共侦破相关案件170余起,抓获犯罪嫌疑人460余名,打击整治工作取得阶段性成效。2日,公安部公布8起相关典型案例。

工作中,公安机关深入分析研究广告推广型网络黑灰产犯罪的手段特点和行为特征,提升针对性打击防范水平,加强全域打击成效,实现全链条打击。坚持以打开路、以打促治、以打促管,重拳打击利用技术手段非法实施流量劫持、非法获取访客信息、非法获取网民账号,利用社交平台非法引流推广等一系列突出犯罪,摧毁一批犯罪团伙,铲除一批犯罪窝点,斩断一批利益链条,对违法犯罪分子形成强大震慑。

据介绍,公安机关将紧密结合夏季治安打击整治行动,持续对广告推广型网络黑灰产犯罪保持高压严打态势,全面推进网络黑灰产违法犯罪打击整治工作,进一步加大对违法网站的打击惩处力度,加强网络安全检查,及时消除网络安全隐患。同时,会同相关行业主管部门研究完善针对性举措,实现违法犯罪打击与行业治理双重效果,坚决遏制网络黑灰产违法犯罪的高发势头,切实维护人民群众合法权益和网络安全秩序。

公安机关提醒广大网民,人人都是网络的参与者和守护者,要增强防范意识,时时保持警惕,自觉抵制网络黑灰产活动。如有发现相关违法犯罪线索的,要及时向有关部门和网络平台投诉举报,并向公安机关报案。公安机关也正告不法分子,网络不是法外之地,切勿以身试法,实施网络黑灰产违法犯罪必将受到法律严惩。

据《人民公安报》



“多亏了警察,要不是小张警官的帮助,我辛苦苦攒的养老钱就让骗子骗走了。”9月3日,家住银川市西夏区的崔阿姨专程来到银川市公安局西夏区分局北京西路派出所,拉着民警张龙的手一个劲地说着感谢。“阿姨,你也是好样的,关键时候知道打110报警电话,是咱们的共同努力才保住了你的20万元。”张龙笑着对崔阿姨说。

9月1日,60多岁的崔阿姨独自在家玩手机时,突然接到一个陌生的电话,打电话的男子自称是“百万医疗保险客服”,告诉崔阿姨她名下有一份“百万医疗保险”保单即将到期,将自动续保从其银行卡扣费1200元,并且以后每个月都会自动扣费,问其是否需要续保。

崔阿姨怀疑对方是骗子,表示不需要续保。可是对方很肯定地说公司查询到了崔阿姨3年前的购买记录,并告诉崔阿姨,如果不



总值班编委 刘启生 本版首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975 发行热线 6017438 全年价/426元 区外订阅专用邮发代号 73-500

新闻热线 0951-6029038 13995477360 石嘴山新闻热线 13099569083 吴忠新闻热线 13995057070 固原新闻热线 13995041177 中卫新闻热线 18295370156



宁夏法
报

微
公
众
号



宁
夏
公
告

微
公
众
号



宁
夏
公
告

微
公
众
号