

青山不负追梦人

——吉林省临江市深入推进法治政府建设成绩显著

吉林省临江市是一座历史文化名城,素享“边陲明珠、塞北江南”的美誉。

8月29日,记者随“白山松水寄深情,守护平安助发展”全国省级法制(治)媒体大型采访团驱车一路向东,来到群山环抱中充满诗意的小城——临江。临江市委政法委副书记李继成向记者介绍:“临江市紧跟时代的脚步,与时俱进、躬身笃行,不仅探索‘绿水青山就是金山银山’之道,更以建设更高水平的法治临江为目标,不断推进法治政府建设。”

莫愁风月不解语,青山不负追梦人。2019年,临江市人民政府被吉林省委全面依法治省委员会确定为法治政府建设联系点。之后,再接再厉,于2023年5月被省委全面依法治省委员会命名为第二批全省法治政府建设示范地区。

如今的临江,社会环境、法治环境与自然环境同样秀美,相得益彰,人民群众对法治建设的满意度、幸福指数逐年攀升,区域经济呈现高质量发展态势。

筑法治之基、行法治之力、积法治之势。2023年10月,《临江市行政执法全过程记录实施办法(试行)》发布。“实施办法解决了行政执法过程中不透明、不规范的问题,填补了临江市行政执法建设的空白。”临江市委政法委(市司法局)副书记侯家富告诉记者。

临江是“中国最美县城”“全国森林旅游示范县”……建设绿水青山与共同富裕相得益彰的现代化新临江,是新一届临江市委提出的新目标、勾画的新蓝图。

法治保障,则是打造现代化新临江的强力支撑。“法定职责必须为,法无授权不可为。”近年来,临江市健全行政裁量权基准制度,全面规范权责清单事项要素信息,制定赋权事项清单,全面提升依法行政能力水平。

2023年,临江市制定了《贯彻实行行政裁量权基准制度实施方案》,规范行政裁量权基准的制定和运用,建立“首违不罚清单”制度、动态管理包容审慎监管执法“四张清单”、全面落实行政执法“三项制度”和严格落实行政执法责任制。目前,全市共梳理公布各行政执法部门和各乡镇(街)行政裁量权基准2293项、“首违不罚”事项112项。

中国式现代化,民生为大。作为检察机关,如何在推进中国式现代化过程中,进一步做实做优“检护民生”,更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义等方面的更高要求?

8月27日,记者随“白山松水寄深情,守护平安助发展”全国省级法制(治)媒体大型采访团到吉林省延边朝鲜族自治州敦化市人民检察院一探究竟。

近年来,敦化市检察院坚持以人民为中心的发展理念,立足检察监督职能,聚焦妇女、老年人、未成年人群体的突出民生问题,用脚步丈量民情,用真心服务群众,用爱心涵养为民情怀,着力办好群众身边的每一个“小案”、每一件小事,传递“检察温情”,用生动的实践积极回应人民群众新需求、新期待。

前段时间,对于妇女王某来说难以忘怀。这一天,由敦化市检察院牵头,联合妇联、民政局、残联、镇政府等部门组成救助专班,并邀请社会组织负责人,对符合司法救助条件的全某某进行入户走访慰问。

全某某系一起刑事案件受害人。其与丈夫都是残障人士,育有一子就读初中,一家人仅靠低保金维持生计,生活十分



记者体验VR酒驾、毒驾体验机。

推动乡镇(街道)综合行政执法改革,规范权力边界,建立权责明确、行为规范、监督有效的行政执法体制。市政府印发《临江市赋予乡镇人民政府(街道办事处)县级行政权力事项指导目录》,将8项市级政府部门的行政执法职能赋予乡镇(街)行使,以乡镇(街道)名义开展综合行政执法工作。各乡镇(街道)均建立行政执法责任制,从权力来源、岗位职责、考核方式和责任追究等方面,对各乡镇(街道)行政执法人员及其执法行为进行规范。市政府明确各乡镇(街道)行政执法事项中不予处罚、减轻处罚、从轻处罚和免于强制执行情形各20种,进一步规范各乡镇(街道)行政执法行为。

开展行政执法领域重点问题专项整治工作,以解决全市行政执法领域存在的问题。市政府制定《行政执法领域重点问题专项整治工作方案》,成立专项整治工作专班,通过部门自查、向社会公开投诉举报电话与电子信箱、召开座谈会和发放调查问卷等方式,搜集企业和群众反映强烈的突出问题。2023年,全市各行政执法部门及各乡镇(街道)发现问题52个,全部整改完毕。

加大对行政执法工作的指导监督,每年年中开展行政执法检查和卷宗评查,年末开展绩效考核工作。市依法治市办组织市委、市政府督查室和司法局工作人员,通过调研检查、面对面交流、逐案点评会诊、以案释法等方式,对自然资源、生态环境、卫健、交通等重点执法部门开展行政执法检查和案卷评查,并针对各相关部门和各乡镇(街)存在的问题印发督查通报,督

促各相关部门整改落实,不断推进行政执法工作制度化和规范化。

在临江市,执法数据“一盘棋”、执法信息“一次录”、联合执法“一条线”、执法监督“一张网”、执法公示“一平台”,让行政执法在阳光下进行。

今年以来,临江市依托政府网站和44个政务新媒体账号,全面运行临江市行政执法平台,实现全市三级执法部门的数据汇聚共享,有效提升了全市行政执法和执法监督工作信息化水平,增强了政府工作透明度。

此外,临江市全面落实政务公开清单管理制度,普通民众只要登录市人民政府网站,就可方便查询各种政务资讯、法规政策,符合法定条件要求的依申请公开政府信息答复率达100%。

用爱心涵养为民情怀

——吉林省延边朝鲜族自治州敦化市人民检察院做实做优“检护民生”工作

分困难,其儿子也受到心理创伤。慰问中,救助专班一行人为全某某送去了米面油、棉被等生活必需品,详细了解家庭主要经济来源、已享受的国家政策、生产生活现状等情况;春妮手工艺公司负责人对全某某的手工能力进行了评估,开展了简单的工作编织培训;家庭教育指导协会心理咨询师对其儿子进行了现场心理疏导,帮助其打开心结,重新树立起对未来生活的信心,同时就全某某一家人的后续帮扶工作作出安排。

为了更好地开展救助工作,敦化市检察院与敦化市妇联联合签发了《进一步做好敦化市困难妇女群众司法救助工作的实施方案》,明确五类救助重点对象。此后,两家单位密切合作,全面梳理救助线索,积极开展线索发现移送、定期会商、信息共享等工作,采取多元救助模式,提供更多维权关爱专业服务。

除此之外,敦化市人民检察院也十分重视“一老一小”民生问题。“一老一小”,一头是“夕阳”,一头是“朝阳”,事关千家万户,敦化市检察院聚焦“一老一小”人群的突出民生问题,织密全方位、多维度保护网。

2022年8月,敦化市检察院第一检察部提前介入一起养老诈骗案件。此前,以犯罪嫌疑人王某甲为首的诈骗团伙分别从网上、路边摊购买了假鹿鞭和假鹿茸,冒充正品高价卖给老年人,骗取财物。该诈骗团伙分工明确,由王某甲负责购买假货并寻找地点摆摊销售,刘某某、陆某某二人为“托”,假意购买假鹿鞭和假鹿茸骗取被害人信任,并在实施诈骗期间放哨,防止公安机关查获。如果被害人现场购买时不能全额交付钱款,则由王某乙负责跟着被害人一同前去收取钱款。该诈骗团伙先后骗取被害人邢某某、郑某某二人7000余元。敦化市检察院履行法律监督职责,第一时间指派检察官主动与公安机关批捕,起诉打下了坚实基础。

同年,敦化市检察院投入300万元建成青少年法治教育基地,46名检察干警担任法治副校长,推出“线上法治课”“法治进乡村”等教育套餐,受教育师生2万人次,为建设“法治校园”“平安校园”作出检察贡献。

2023年,全院共受理涉未成年人审查起诉案件32件62人,在5起刑事案件中成功办理6件涉公益诉讼案件,联合社会组织开展社会调查200余次、心理疏导30余次。

同时,为未成年被害人提供心理疏导、法律援助等多元化综合救助,在民主街道林源社区巴黎印象小区建立延边州首个小区家庭教育指导服务站,进一步推动督促监护人有效履行未成年人家庭教育监护主体责任。

用“藏蓝”忠诚守护城市烟火气

——吉林省临江市公安局持续构建社会治安打防管控新格局

事情的来龙去脉。原来,2名游客点餐后,因有事外出一会儿,待两人返回餐桌继续就餐时,发现所点菜品已被服务员收走,遂要求餐厅退还点餐费用。了解情况后,民警从双方角度出发,结合实际情况提出赔偿方案,双方均认同该协调方案,对民警的暖心调解表示感谢。

如今,无论是紧急情况办理临时身份证明,还是日常避雨、充电服务,警务站都提供周到细致的服务,无一不体现出对群众的深切关怀。

正阳路警务站集多功能于一体,实行网格化巡逻,确保警力快速响应、精准投放。通过优化警力配置与快速反应机制,已服务百姓,处理各类警情数百起(次),有效化解各类矛盾纠纷,社会治安状况持续向好。

夜幕低垂,临江市的正阳路夜市灯火璀璨,市民人来人往,处处洋溢着浓厚的生活气息与繁华景象。这背后,是临江市公安局正阳路警务站全体民警辅警的默默坚守与无私奉献,他们如同夜空中最亮的星,守护着这片热土的安宁。

6月10日,一名游客急匆匆走进警务站求助,称其孩子不慎走失,请求帮助寻找。接警后,警务站迅速启动应急机制,通过监控追踪与街面巡逻联动,仅9分钟就找回走失儿童,彰显了警务站高效迅捷的处置能力。

临江市公安局紧紧围绕“1、3、5”快速反应工作机制,搭建“派出所快速接警、警务室先期处置、群防群治快速支援”三级快速反应体系,根据“节日商圈”安保需求,在人流量大的区域,以警务站为中心组建群防群治支援点,最大限度缩小出警半径,提升处警速度。

7月25日晚,警务站民警在正阳路步行街巡逻时,发现2名客人因就餐费用问题与店员发生争执,民警立即向双方了解



记者体验24小时身份证自助领证机。

科技之光闪耀执行之路

——吉林省延边朝鲜族自治州敦化市人民法院推动“智慧执行”破解执行难题



敦化法院工作人员介绍相关工作。

8月27日,“白山松水寄深情,守护平安助发展”全国省级法制(治)媒体大型采访团来到吉林省延边朝鲜族自治州敦化市人民法院,院领导介绍了该院“智慧法院”建设情况。

在数字化浪潮席卷的今天,吉林省延边朝鲜族自治州敦化市人民法院积极拥抱科技变革,以“智慧法院”建设为契机,大力推进“智慧执行”工作,为解决执行难题开辟了新路径,为实现公平正义注入了强大动力。

一起复杂的财产纠纷案件当事人对敦化法院“智慧执行”工作竖起了大拇指。当日,这起案件因为被执行人财产状况不明,传统查控手段难以奏效,执行陷入僵局。敦化市法院执行局借助先进的执行指挥管理平台,可视化系统迅速调度工作情况,对被执行人的财产信息进行了全面、精准的查控,通过检索,执行人员迅速掌握了被执行人的银行存款、房产、车辆等重要财产线索,使得案件得以顺利推进。

这起案件只是该院众多成功案例中的一个缩影。

近年来,敦化市法院的“智慧执行”成果显著。“智慧执行”的推进并非一蹴而就,而是敦化法院全体干警不懈努力和持续创新的成果。他们不断学习新技术、新理念,将其与执行工作实际紧密结合,为司法为民宗旨写下了生动的注脚。

工作中,该院运用科技化、信息化手段,不断完善执行运行机制,实现执行全程监管。通过执行指挥管理平台,各节点可视化动态监管、自动化预警成为现实,极大提升了执行工作的规范性和透明度。改进办案模式,打破传统的“一人包案到底”方式,构建了科学高效的恢复执行案件办案模式,有效解决了执行案件中的“中梗阻”问题。依托科技手段,运用“E联办”等平台,与市内多家联动单位搭建信息共享渠道,实现全面布控“一网覆盖、执行联动”一键到位、协作事项“一网联办”。充分发挥府院联动机制,与政数局、工商联、金融机构等联合开展信用修复、诚信激励,以“负面清单”制约失信人行为,力争实现“执行一案,治理一片”的良好效果。

敦化市法院还积极探索将智慧执行与多元解纷相结合。通过与行业协会、社会组织等的协作,借助信息化手段实现信息共享和协同工作,形成了强大的执行合力。同时,利用大数据分析等技术,对执行案件进行深度挖掘和分析,为优化执行策略、提升执行效果提供了有力支持。

且望前程锦,志存高远心。敦化市法院将继续深化“智慧法院”建设,不断提升执行工作的智能化水平;以科技为翼、以法治为魂,在维护公平正义的道路上飞得更高、更远。

多元解纷促民和心顺

——吉林省临江市人民法院扎实推进诉源治理工作落实见效工作小记



临江法院工作人员指导记者使用诉讼一体机。

吉林省临江市人民法院始终坚持以人民为中心的发展思想,能动履职、多措并举,扎实推进诉源治理工作,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”临江市法院聚焦人民群众急难愁盼问题,坚持“小切口”破题、“大纵深”推进,做实做细诉源治理工作,真真切切让群众感受到公平正义就在身边。

充分依托“智慧建设”高效赋能。利用审判管理模块对各流程节点进行提示、预警、冻结“三级管控”,通过“大数据”平台,对案件进行分析研判,精准发现、及时解决问题。2019年全面实现信息化管理以来,审判质效得到极大提升,2023年度平均审理时间下降1倍多,服判息诉率由86.92%上升至92.68%。

做优建强多元解纷大格局。依托“法官进网格”工作,针对辖区10个乡镇(街道)的网格化实现精准对接,建立长效联系机制。以网格为阵地,定期进行入户走访,通过“一对一”沟通交流,了解群众司法诉求。主动参与党委、政府一体化矛盾纠纷调处中心、行政争议解决中心建设,调解中心入驻政法委综治中心,在临城村、大杨树村、四道沟村、烟筒沟村分别设立“百姓说事、法官说法”工作室,与妇联、工会、工商联、律师协会、司法局等多部门联合建立“法院工作室”,第一时间发现矛盾,化解纠纷。三年来,通过多项举措不断深化推进诉源治理,将“调”向前延伸,诉前化解矛盾纠纷976件。

深入推进“无讼村屯(社区)”创建工作。借助“法官进网格”工作,发挥各社区(村屯)人民调解员和法官的“双重优势”,加强对人民调解组织的业务指导,健全完善诉讼与非诉讼衔接机制,推动矛盾纠纷源头预防,前端化解。坚持源头治理,及时向相关政府部门发送司法建议,为当事人“心病”开出“良方”,推进案结事了。

持续强化执行前端源头防控。构建“员额法官+执行员+书记员+法警”的人员配备模式,通过教育引导、强制威慑等方式,晓之以理、动之以情、释之以法,督促义务人自动履行义务,从源头上减少进入强制执行程序的案件数量。

春风化雨润无声,源头活水清纷争。临江市法院将继续砥砺前行,不断创新和完善诉源治理工作机制,以更加坚定的决心、更加务实的举措,为维护社会公平正义、促进社会和谐稳定作出更大的贡献,用实际行动践行司法为民的初心和使命。

本报记者 段涛 采写