

# 宁夏政法报

2024年9月6日 星期五 今日4版 总第2156期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

## 全区新入额法官接受专家型法官授课

本报讯(通讯员 苏庆琦)9月4日下午,银川市西夏区法院民一庭庭长李莉受邀为全区法院2024年新入额法官培训班的近80名新入额法官进行专题授课。

李莉是中国政法大学法律硕士,兼任北方民族大学法学院客座教授、校内外兼职研究生导师,《民事法律诊所》课程校外实践指导老师,宁夏法院法官教师师资库教师,中共银川市政法委员会法治建设专家库专家。在西夏区法院微信公众号开设《李莉谈劳动》《李莉法官工作室》专栏,其中《李莉谈劳动》发布劳动争议专业文章49篇,点击量达7万多次。李莉有7篇论文获得中国法学会、全国法院等优秀论文。

李莉从事劳动争议及民事案件审理20余年,主审劳动争议案件4000余件。授课中,李莉以“劳动争议审判实务——

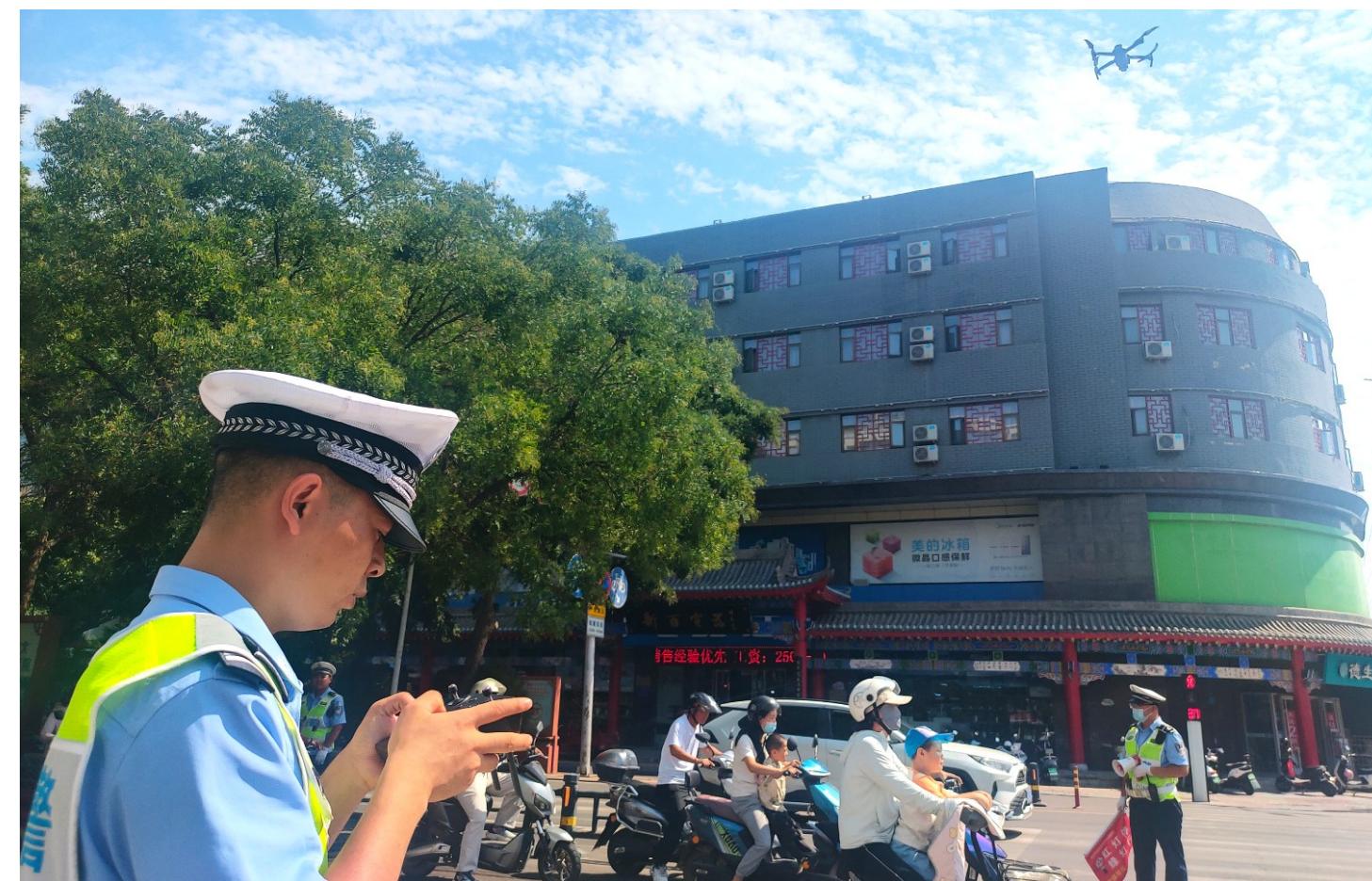
以司法实务案例为视角”为题,结合自己多年从事审判实践及理论研究的经验,从事实劳动关系的认定、劳动合同履行的若干问题、工伤问题的若干问题3个方面进行讲授。

“外卖骑手与平台企业之间是否存在劳动关系?”“没有劳动关系,能否被认定为工伤?”“用人单位调岗的合理性如何认定?”“员工违纪,企业有权对其罚款吗?”“发包方将工程或者业务转包、违法分包、被挂靠情形下,劳动关系如何认定?”李莉结合生动的案例进行了深入浅出的讲解,激发了新入额法官的浓厚兴趣,现场气氛热烈、互动踊跃。

“这堂课的内容很丰富,基本覆盖了劳动领域常见的法律重点、难点,为我日后审理劳动争议案件打开了思路,提供了可参考的裁判方法与技巧,感谢李莉法官的倾囊相授。”一位新入额法官说。

## 中卫交警“空地一体”勤务保障道路交通安全

本报记者 陈世伟 文/图



8月22日,中卫交警操控着无人机向驾乘摩托车、电动自行车的群众喊话提醒。

情况,民警可以及时分析交通拥堵原因,预判道路拥堵时长,为广大驾驶员提供绕行路线方案。配合无人机协同引导分流拥堵车辆,有效解决了因道路交通拥堵,警力不能及时

到达现场的问题。民警还可以通过无人机分离方式,超视距开展复杂危险路段事故现场搜寻、高清喊话、夜间照明等工作。发生交通事故时,无人机可以直飞事故现场,将现场影像

实时传送到指挥调度中心,快速高效开展事故前期处置,客观真实地记录事故现场各要素方位及相互位置关系,为快速高效、全面完整调查取证奠定基础。  
(下转03版)

## 多面手是怎样炼成的

本报记者 李娜

“真是太感谢程法官了,在外打工不容易,没想到在家门口能把工资要回来。”近日,当事人胡某在银川市西夏区法院镇北法庭说。

胡某口中的程法官,是西夏区法院的一名书记员,也是法官助理,目前派驻镇北法庭。2014年进入西夏区法院工作以来,程建红多次获得优秀书记员、优秀法官助理等称号,是踏实可靠的“团队战友”,是孜孜不倦的“学习尖兵”。

刚到法院的第一天,程建红的带教师父罗江就告诉她:“我们虽然做的是辅助工作,不显山露水,却是法院不可缺少的‘隐形支柱’,要做到坚实可靠。”程建红铭记在心,一步步炼成了多面手。

### “始终相信,走过的每一步都算数”

程建红刚到法院工作时,还是纸质案卷时代,书记员需要耐心地将每份材料按照目录顺序摆放,再装订成册。

“一开始归档案卷时,每天面对动辄成百上千页的案卷材料,我也发愁、犯难。”程建红说:“如果法官需要看一份证据材料,我就要在案卷里大海捞针。”

“纸质材料数量大、类目多,归档前才开始整卷,肯定会浪费很多时间。但如果每次收到材料后都及时分类整理,后续的归档就会轻松有序。”师父罗江的话启发了程建红。

很快,程建红就像掌控全局的魔术师,案卷在她手里成了乖乖听话的“扑克牌”,她总能快速高效地完成归档。

慢慢地,开始推行无纸化办案,但纸质案卷时代练就的那些功夫,在电子卷宗时代一样用得上,好的工作习惯、出色的业务能力,让程建红总是先人一步。“现在想来,每天下班抱着键盘练习速录没有白费,那些都是基础功夫,没有当时的沉淀,我这个工商管理专业的学生就不会有今天的信心应手。我始终相信,走过的每一步都算数。”程建红说。

### 要想庭上轻松,就得庭下努力

完整准确地记录庭审情况,是书记员的必备技能,记录工作看上去简单,想要做好也有大学问。当事人都来自五湖四海,文化素质各异。有的当事人普通话不标准,夹杂方言;有的当事人陈述事实条理不明、逻辑不清。怎么克服这些问题?程建红慢慢摸索出了办法。

(下转03版)

## “善行宁夏”谱写大爱之曲 我区近3年募集16亿元受益40万人次

本报讯(记者 李毓琛)宁夏燕宝慈善基金会连续14年专注教育助学,累计奖励资助33.52万名学生、捐资39.03亿元,为全国首个面向省域大学生全覆盖资助的教育助学项目;吴忠市红寺堡区慈善总会每年协调中烟集团3000余万元投入乡村振兴;宁夏沙漠绿化与沙产业发展基金会募集公益慈善资金5600万元,10年间改造荒漠化、半荒漠化土地1万余亩……9月5日,记者从自治区民政厅举办的全国第九个“中华慈善日”主题宣传活动(宁夏)启动仪式暨宁夏慈善项目成就展上了解到,近3年来,全区慈善组织累计实施慈善项目200余个,募集慈善款物16亿元,受益群众40万人次,慈善捐赠年度增幅连续3年超过5%。

10年来,宁夏慈善事业始终瞄准人民对美好生活的向往不断推进,将发展慈善事业纳入国民经济和社会发展总体规划,12部专项规划,列入自治区历次党代会报告和党委政府年度重点工作,先后制定慈善领域配套政策20余项,实现枢纽型慈善组织县区全覆盖,推动全区慈善组织在促进共同富裕、助力乡村振兴、创新基层治理中发挥作用。

自治区瞄准困难群众个性化需求,出台加强慈善组织建设指导意见,指导慈善组织优化项目设计、创新帮扶形式、提前主动介入、开展定制服务;为全面优化慈善组织发展环境,出台社会组织登记管理办法,强化事前事后全流程监管,落实核准审批、监督检查、应急处置、税收优惠等政策,近10年共为6146户慈善组织、企业和个人减免税费7.5亿元,近2年全区慈善组织和具有公开募捐资格的慈善组织总量均翻一番。

自治区民政厅实施“三大慈善工程”:将“数字慈善”便民工程纳入“数字民政”建设统筹部署,推动具有公开募捐资格的慈善组织门户网站等启动“一键慈善”“指尖慈善”等数字化平台建设;实施“社区慈善”惠民工程,近2年启动社区慈善基金50个,盘活区、市、县三级社区慈善资金200余万元,争取自治区财政大力支持,力争在2025年实现乡镇(街道)社区慈善基金全覆盖,打通基层慈善服务“最后一米”;开展“阳光慈善”利民工程,全区各级民政部门采取线上审查、现场检查、审计抽查等方式,检查慈善组织62家(次),审核备案慈善组织重大事项73件,督促整改问题50余条。

全区慈善组织围绕自治区党委和政府中心工作,汇聚全区慈善力量,精准对接困难群众、特殊群体需求,先后在教育、大病、儿童、妇女、老年人、残疾人救助关爱及乡村振兴、社区慈善基金、闽宁慈善合作、物资慰问等10个领域,实施各类子项目120余个,募集慈善款物总价1.74亿元,为困境儿童、重度残疾人、生活困难群众等重点保障群体纾解急难愁盼问题,惠及全区困难群众20万余人次,为保障基本民生、创新基层治理、助力乡村振兴作出了积极贡献。

全区慈善组织围绕自治区党委和政府中心工作,汇聚全区慈善力量,精准对接困难群众、特殊群体需求,先后在教育、大病、儿童、妇女、老年人、残疾人救助关爱及乡村振兴、社区慈善基金、闽宁慈善合作、物资慰问等10个领域,实施各类子项目120余个,募集慈善款物总价1.74亿元,为困境儿童、重度残疾人、生活困难群众等重点保障群体纾解急难愁盼问题,惠及全区困难群众20万余人次,为保障基本民生、创新基层治理、助力乡村振兴作出了积极贡献。

## 灵武城区司法所: 让社区矫正“管得住”“矫得好”

本报记者 马妮娜

“他平时听话吗?和你们的关系怎么样?爱好、交友方面您了解多少,喝不喝酒、打不打麻将?你们家庭的收入怎么样,能维持日常开销吗?”9月4日,在灵武市司法局城区司法所社区矫正室,该所所长满静正在对新入矫的岳某及其父亲做首次入矫笔录,门外还有几名等待教育谈话的社矫对象。

不久前,22岁的岳某因犯掩饰隐瞒犯罪所得罪被法院判处有期徒刑1年,缓刑1年6个月。当日,他和父亲到城区司法所报到,接受为期1年6个月的社区矫正。

“记得每天两次按时打卡报到,平时要保持手机畅通,人机不能分离,确保我们随时能找到你。在交友方面要慎重,多交一些正能量的朋友。你还年轻,也有手艺,平稳度过矫正期,以后好好过日子,回去有啥情况随时联系我,就算是半夜也没关系。”了解岳某的犯罪原因及相关情况后,满静向岳某嘱咐道,随后转头又向岳某父亲说道:“您是他的监督人,是岳某矫正小组成员,有义务提醒他遵守相关的管理规定,要监督他平时的行为,生活

上也要多关心。”处理完岳某的入矫笔录和入矫谈话,满静紧接着开始与社矫对象杨某某进行教育谈话。杨某某今年10月底将刑满释放,现在属于假释阶段。“你只有2个月的矫正期,一定要好好遵守规定,服从管理。如果遇到家庭矛盾纠纷,我们有人民调解员可以帮助调解,如果觉得心里有压力,有心理咨询师可以进行疏导,家庭遇到困难,也可以给我们说,我们会根据情况提供帮助。”对于杨某某的特殊情况,满静有针对性地安顿着。

“所长,我马上解矫了,银行卡还冻结着,微信也锁着呢,这个咋解决?”进行分类教育谈话时,社矫对象解某某向满静提出即将遇到的问题。“你可以到时候向法院申请解除,另外这2个月千万不能懈怠,集中教育学习一定要参加,这样才能顺利解矫。”满静答复。

城区司法所现有社矫对象65名,是灵武市承担社矫对象最多的司法所,社矫对象管理工作是该所的重难点工作。记者采访当

天,满静对8名社矫对象进行了分类教育谈话、首次入矫笔录记录,还对拟适用社区矫正的犯罪嫌疑人进行庭前调查评估等。

“每一名社矫对象的情况都要了解掌握,每一天都要管控到位。”满静告诉记者,由于社矫对象人数多、情况复杂,为防止漏管脱管,以及社矫对象再犯罪情况的发生,除了坚持每天两次打卡签到检查、随机电话抽查外,城区司法所很多细微之处下了功夫。

“对每一名社矫对象的首次谈话不能蜻蜓点水,一定要深入了解,掌握他们生活、工作、家庭以及交友等方面的情况。在入矫第一次个别教育时,要和社矫对象一起分析犯罪原因、后果及给家庭带来的影响,引导他们深刻反思。”满静说,如果筛查出有心理问题的社矫对象,司法所会及时请心理专家开展心理辅导;针对无业、身体有重病及家庭困难的,会及时开展慰问帮扶;针对无一技之长的,免费开展职业技能培训,使其顺利工作。在严格管控和人性关怀的双重作用下,城区司法所连续3年未发生社矫对象再犯罪现象。

新修改的慈善法9月5日正式施行  
规范募捐,营造良好慈善社会氛围

9月5日,修改后的慈善法正式施行。

规定政府负有扶持慈善事业发展之责是本次修法的一大亮点。全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成介绍:“纳入国民经济和社会发展规划,给予税收优惠,提供财政支持(购买服务),实行慈善荣誉褒奖,以及搭建慈善信息平台,健全信用记录等多种相关服务,这是我国慈善事业获得更大发展的重要条件。”

此次修法对慈善组织各方面行为作出了更加严格、科学的要求。慈善组织的募捐成本一直是社会关注的监管重点。此前,慈善法仅规定了管理费用,而未规范募捐成本,曾有网友反映“花10万元办募捐晚会最后筹到1万元”。如今法律规定,以“最必要原则”对慈善组织的管理费用和募捐成本提出要求,这一修改有助于提醒慈善组织精准设计项目,规范开展募捐,审慎使用资金,降低募捐成本,提升社会效益。”中国慈善联合会副秘书长张晓青说。

“如今,个人通过网络求助的现象明显增多,这在帮助大病患者筹集医疗费用等方面发挥了积极作用,但也存在一些乱象,对整个行业的公信力产生消极影响。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏说。

据介绍,各网络平台开通的个人大病求助通道,在过去,不被认为是法律上的慈善活动,仅受民法典、刑法和相关法规制约,缺乏专门指导和监督。此次慈善法修改,在附则中对个人求助行为及个人求助网络服务平台作出约束,一方面要求求助人和信息发布人应当对信息真实性负责,不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助;另一方面明确从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定,对通过其发布的求助信息真实性进行查验。

“以往多次重大灾难或重大公共卫生事件中,社会各界踊跃捐款捐物,但慈善领域因缺乏应急机制,有时陷入难以有效对接的困境。”郑功成说。此次慈善法修改,总结近年来重大突发事件应对中慈善活动开展的经验教训,吸收地方立法中的好做法,并与既有相关法律法规协调衔接,作出相应制度安排。“例如,法律明确规定要求当地政府提供需求信息,能有效避免不符合灾区需求的物资捐赠,进而提升慈善的有效性。”

据《人民日报》

## 《网络反不正当竞争暂行规定》9月1日起施行 强化平台责任 维护交易秩序

《网络反不正当竞争暂行规定》(以下简称《规定》)自9月1日起施行,旨在通过健全和明确网络竞争行为规则,为各类经营主体明指引、划清底线,引导数字技术更好赋能,保障市场竞争机制在法治轨道上高效有序运行。

《规定》全面梳理列举了网络不正当竞争行为。根据网络竞争行为复杂多变的特点,《规定》对网络不正当竞争行为进行分类提炼梳理,明确认定标准。明确了仿冒混淆、虚假宣传等传统不正当竞争行为在网络环境下的新表现形式,对刷单炒信、好评返现等热点问题进行规制,着力消除监管盲区;对反不正当竞争法规定的网络不正当竞争行为进行细化,列举了流量劫持、恶意干扰、恶意不兼容的表现形式及认定因素;对反向刷单、非法数据获取、歧视待遇等利用技术手段实施的新型不正当竞争行为进行规制;设置兜底条款,为可能出现的新问题新行为提供监管依据。

“《规定》进一步对网络不正当竞争行为进行细化和明确,能在最大程度上预防和制止各类网络不正当竞争行为对消费者的合法权益侵害,帮助消费者降低维权成本和难度。”上海政法学院教授、竞争法研究中心主任丁茂中说。

《规定》强化了平台责任。平台企业掌握海量数据,连接大量主体,既是网络不正当竞争监管的重点对象,也是协同监管的关键节点。《规定》突出强调了平台主体责任,督促平台企业对平台内竞争行为加强规范管理,同时对滥用数据算法获取竞争优势等问题进行规制。

中国政法大学教授戴龙说:“在《规定》中增加对于平台经营者侵害交易相对方公平交易权的行为规制,维护市场公平交易秩序,顺应了数字经济时代的平台监管需要。《规定》的出台有助于稳定平台经营者的市场预期和信心,促进数字经济的健康与可持续发展,提升网络竞争行为的治理水平。”

《规定》优化了执法办案程序规定。针对网络不正当竞争行为辐射面广、跨平台、跨地域等特点,对监督检查程序作出特别规定,根据重大案件的连接点确定管辖权。创设专家观察员制度,为解决网络不正当竞争案件的难点问题提供智力支撑和技术支持。

同济大学上海国际知识产权学院助理教授肖昱莹认为,《规定》创新性地引入“专家观察员制度”,通过吸纳具有专业知识和实践经验的外部专家参与网络不正当竞争行为的调查和处理过程,达到提高案件处理的专业性和效率的目的。这不仅有助于市场监管部门更准确地理解判断技术性较强的争议问题,也有助于确保案件判断的公正性和准确性,在评估尚未被法律类型化明确禁止的新型行为时,有重要辅助作用。

据《人民日报》

宁夏法报社 办挂失 告公告  
咨询电话: 0951-6015975 扫微信就办妥



总值班编委 刘启生 本版首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975 发行热线 6017438 全年价/426元 区外订阅专用邮发代号 73-500

新闻热线 0951-6029038 13995477360 石嘴山新闻热线 13099569083 吴忠新闻热线 13995057070 固原新闻热线 13995041177 中卫新闻热线 18295370156



宁夏法报社  
微信公众账号



宁夏公告  
小程序  
微信公众账号



宁夏公告  
微信公众账号