

# 从单兵作战到协同共治 惠安堡镇：“红色引擎”夯实基层治理根基

本报记者 何巧云 通讯员 马龙 张慧

近年来，盐池县惠安堡镇积极践行“塞上枫桥”基层法治工作机制，坚持以党建为引领，充分整合资源，有效推动矛盾纠纷源头预防、排查预警和多元化解，进一步夯实基层社会治理的根基。

## 完善体制机制，实现共驻共建“一核多元”

2020年，上峰水泥厂征用了惠安堡镇萌城村的一座石山，该石山位于南河东队和西队的交界处。然而，由于当初划分队界线时，南河东队和西队未明确边界，导致双方因地界归属问题产生纠纷，征地款项也因此拖延至今未能兑付。今年4月以来，镇综治中心牵头，联合“三官一师一员”、自然资源局、镇农业服务中心、财经服务中心及村“两委”等多方力量，协同化解这一矛盾。经过多次分析研判，萌城村村委会决定召集村组干部及村民代表召开村民代表大会，共同商议解决方案。会议通过了南河东队分得82%、西队分得18%的方案，至此，这场历时4年的纠纷得以圆满解决。

惠安堡镇以党建为“红色引擎”，驱动社会治理从“单兵作战”到“协同共治”。强化党建引领赋能。通过划分乡镇综合片区、村级基础片区的网格化管理，联合派出所、司法所等7个驻镇单位建立专属片区，形成“一核多元”的党建引领社会治理体制，年内累计召开联席会议20场次，有效强化了乡镇村社党组织在基层社会治理中的领导核心作用；建立排查化解制度。完善“矛盾分片化解、未结纠纷包抓、调处化解评优、工作人员公示”4项制度，充分发挥综治干事、网格员、社区民警等综治队伍的“民情探头”作用，建立矛盾纠纷日排查、周研判、月调度制度，常态化开展排查化解；完善分级处理机制。构建“五联四统”工作机制，实现矛盾纠纷的闭环管理，对掌握的矛盾纠纷信息进行及时评估判断、靶向预警，分级分类划分为“红、橙、黄、蓝、绿”5个预警等级，做好预警预防预控，实现源头化解、动态清零。年内共计采集上报各类矛盾纠纷218件，办结218件，最大限度防止矛盾纠纷转化升级。

## 广泛汇聚聚力，实现互联互通“一体多方”

2020年10月，某矿业公司(以下简称甲方)与建筑工程承包商(以下简称乙方)在开采矿



近日，惠安堡镇组织综治干事、网格员、社区民警等为群众宣讲法律知识。

本报通讯员 张慧 摄

山工程中因工期延误、碎石的大小、已支付与未支付的金额等问题产生了分歧，进而引发了一系列合同纠纷。今年6月初，甲方一纸诉状将乙方告上法庭，为了提升法庭工作效率、节约司法资源、减少当事人的诉讼成本，承办该案的法官黄倩倩第一时间对接惠安堡镇综治中心进行诉前调解，综治中心随即指派调解经验丰富、擅长调解合同纠纷的调解员樊丹丹对该案展开调解。调解员详细分析了合同文本，引导双方重新审视合同条款，并对各自的责任进行客观评估。结合实际情况，经过多轮协商，最终双方达成一致意见，共挽回损失120多万元，实现了“事心双调”。

惠安堡镇不断探索多方参与基层社会治理新路子，进一步激活能人乡贤资源。持续开展“塞上枫桥”基层法治工作机制规范化建设，在镇级综治中心打造“365”调解室(健全完善“3”项制度、持续开展“6”大任务、统筹协调“5”大力量)，以构建“1+8”大综治工作平台为线

点，纵向完善15个村(社区)人民调解委员会为基点的调解组织网络体系，实现矛盾纠纷的集中受理、分流处置、督办反馈和统一归档。

挖掘吸纳乡贤代表打造“杨锋调解室”，对发现的问题和群众反映的诉求，第一时间、第一现场进行协调，通过和居民聊心事、拉家常等方式排查化解矛盾纠纷，以点带面将人民调解深度融入网格；联合法庭、司法所推举专职人民调解员打造“丹丹工作室”，夯实诉前调解“小支点”，优化诉调对接流程，以点带面提升全镇基层法治建设水平，形成“纵向到底、横向到边，宽领域、全方位、规范化”的人民调解组织网络。截至目前，已成功调处64起，挽回损失500多万。

## 精细治理层级，实现治理体系“一网统管”

惠安堡镇隰宁堡村村民张某近几年一直在外务工，今年回来后发现自己一直出租的土

## 新时代平安吴忠法治吴忠系列报道

# 固原法院青年读书会交流研讨汲取奋进力量

本报讯(通讯员 黄涛)“通过阅读《乡土中国》，我明白了在日常工作中要将法治与德治紧密结合，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用。”9月10日，泾源县法院综合审判庭法官李飞在固原法院“六盘峰”青年读书会上分享自己的阅读体会。

当日，固原市中级人民法院集中政治轮训暨业务能力“双提升”培训班全体学员、西吉县法院将台堡法庭干警60余人齐聚将台堡法庭，开展

固原法院“六盘峰”青年读书会暨培训研讨活动。干警们以“领悟改革精神，遵循法治思维，凝聚奋进力量”为主题，结合培训内容和 works 学习实际，深入开展交流研讨。

“从‘全面深化改革’到‘进一步全面深化改革’，路，越走越坚定，‘进一步’蕴含着历史的再接续、时代的新途径，需要较真碰硬的闯劲，也需要久久为功的韧劲。”固原中院研究室主任王伯平说。

改革是推进固原法院审判工作现代化的重

要方法路径。固原中院党组要求全市法院干警要学好看家本领，坚持把党的创新理论作为“立魂”之本，主动探寻党的创新理论与发展所需、群众所盼、司法所能的结合点，做实“从政治上看，从法治上办”；要做到学习跟进、认识跟进、行动跟进，用思想之“矢”去射办案之“的”，用法治之“魂”把稳改革之“舵”；要着眼立德于身，敢于自我革命、勇于刀刃向内、善于自我剖析，严格遵守各项铁规禁令，以良好的纪律作风推进

司法审判工作提质增效；要聚焦立功为民，继承发扬党密切联系群众的红色基因，把更好满足群众需求作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，树牢“如我在诉”意识，把工作触角向基层一层延伸，把服务视角向人民群众聚焦，坚决践行初心使命；要做到立行于干，敢于向最难处攻坚、最深处挺进，以现代化的裁判文书、高质量的释法说理、高水平的司法审判不断实现案件办理的质量变革、效率变革和动力变革。



9月9日起，泾源县司法局各司法所联合属地派出所、禁毒办、执法办及乡镇综治中心走进中小学校，开展“开学第一课 送法进校园”法治宣讲活动，为新生送去一堂生动的法治课，进一步增强青少年法治观念和自我保护意识，引导青少年扣好第一粒“法治纽扣”。  
本报通讯员 沙晓玲 于丽萍 摄

## 三营派出所“五全”举措提升夏季治安防控实效

本报通讯员 马辉

安管理及消防安全管理责任书》110余份，查出发场所内部治安及消防隐患问题60余处并督促整改。紧盯重要节假日假期和夜间重点时段，对辖区旅店宾馆、酒吧、KTV、网吧、台球室、棋牌室以及出租房屋等重点场所开展“地毯式”清查13场次，查处宾馆未如实登记旅客信息2起，网吧违规接待未成年人2起移交文化部门。

“全方位”营造高压态势。结合“断卡”“昆仑”等专项行动，密切联合该局反诈中心、食药环大队等警种部门，严查严打违法犯罪行为。“夏季行动”开展以来共打击涉“两卡”违法人员9人、没收非法所得1300余元；打掉一非法

捕猎买卖野生蝎子的利益链条，抓获违法犯罪人员35人，查获野生生活蝎约9公斤。结合夏季治安特点和发案规律，对酒后滋事、打架斗殴、盗窃诈骗等易多发发案件重拳出击，7月以来共向刑侦部门移交案件5起、移送犯罪嫌疑人18人，累计查处各类行政案件25起、打击处理违法人员12人。

“全天候”防范风险升级。结合入户走访、接处警等日常工作，累计摸排受理各类矛盾纠纷204起，并按照“提前介入、应调尽调、就地化解”原则，第一时间与当事人沟通，全力做好源头预防化解工作。按照“属地管理”原则，由各社区民警针对调解成功的矛盾纠纷进行回

访。对一些未能及时履行调解协议的当事人，社区民警上门走访了解当事人意愿，并持续跟进化解，引导当事人积极履行协议，坚决防止矛盾纠纷复发反弹、再起事端。

“全覆盖”提升防范能力。以“警民夜校”法制学习培训班为抓手，持续组织辖区加油加气站、宾馆旅店、棋牌娱乐等治安重点行业场所学习相关法律法规。通过集中宣传、发放宣传资料、线上发布预警提示等方式，广泛开展反诈防骗、反恐防暴、交通安全、消防安全、防溺水等安全防范宣传活动，截至目前开展各类宣传活动30余次，发布预警提示信息30余条，覆盖群众2万余人。

## 红寺堡区公安分局多措并举护航平安校园建设

本报讯(通讯员 李家宁)近日,红寺堡区公安分局新民派出所多措并举,为学生营造治安秩序良好的校园环境,全力护航平安校园建设。

抓捕器、防暴器材如何使用?带着这些问题,新民派出所民警辅警走进辖区校园,为学校安保人员开展“护航安园”培训。“盾牌不仅可以格挡,还可以对袭击人员进行击打……”培训中,民警辅警从校园安全相关法律法规切入,重点讲解防暴器械的使用方法,现场手把手教学,确保安保人员能够正确使用防暴器材。随后,通过模拟“歹徒”持凶器闯入校园的场景,组织安保人员“二对一”“三对一”配合使用抓捕器、盾牌、钢叉等器材,制服“歹徒”。

“通过培训,使学校安保人员的安全防范意识及处置突发事件的能力得到进一步提升,促进学校安全管理工作不断完善和提高。”学校负责人陈岳说。

为确保新学期师生平安入校,新民派出所民警辅警重点对一键报警系统、出入登记台账、监控设备运行、防暴器械配备、安保力量配备、校车运行等进行全面检查,对发现的安全隐患及时通报校方进行整改,最大限度消除安全隐患。

新民派出所结合校园周边治安实际,周密安排,按照“定校、定人、定岗、定责”的原则,开展延时“护学岗”工作,同时,持续加强校园周边巡防力度和频次,做到“见警察、见警车、见警灯”,及时消除校园周边的潜在隐患,保障校园周边安全有序。

今年以来,新民派出所共开展“护学岗”3600余次,在校园周边巡逻500余次,开展校园安全检查40余次。

## 盐池县高沙窝宣讲移风易俗引领文明乡风

本报讯(通讯员 王鹏)“听了今天的宣传,让我明白了高价彩礼的危害。”“过去总和别人比谁要的彩礼高,没想到给家庭造成了沉重的经济负担。”9月10日,在盐池县高沙窝镇宝塔村开展的移风易俗宣讲现场,到场聆听的群众你一言我一语地谈论着自己的感受。

今年以来,高沙窝镇把推动移风易俗、抵制高额彩礼作为推进乡村振兴、厚植文明乡风的重要举措。各村组建了由村干部、志愿者组成的宣讲宣讲小分队,深入农家院落、田间地头开展移风易俗宣讲。每到一处,宣讲员都面对面用通俗易懂的语言向群众讲解移风易俗的重要意义,并结合发生在身边的“低彩礼”“零彩礼”先进典型和因高额彩礼引发的婚恋纠纷案例,深入浅出地引导群众树立正确的婚嫁观念,倡导不相互攀比、不铺张浪费,抵制高额彩礼,拒绝大操大办,摒弃陈规陋习,树立文明乡风,进一步助力乡村振兴。

## 平安固原

责任编辑 谢娟 版式设计 王荣 校对 谢娟

## 西吉司法宣传婚嫁新风

本报讯(通讯员 李媛)近日,西吉县司法局什字司法所、沙沟司法所、将台堡司法所联合村(居)法律顾问、县委宣传部、社会工作部等单位在什字乡海村、沙沟乡沙沟村、将台堡镇崔中村、马莲罗曼沟村开展“倡树文明新风,减轻群众负担”暨抵制高价彩礼集中宣传宣讲活动,引导群众自觉抵制高额彩礼、大操大办等陈规陋习。

村(居)法律顾问结合民法典相关内容,从彩礼的渊源切入,围绕彩礼的认定范围、彩礼与恋爱期间赠予的区别、可返还彩礼的情形、涉彩礼纠纷的诉讼立案、借婚姻索取财物等相关问题进行讲解,阐释天价彩礼给家庭和社会带来的不良后果,引导群众转变思想观念,争做文明新风的积极倡导者和自觉实践者,真正实现为家“减压”,为爱“减负”,为幸福“加分”。

## 消防安全要记牢

## 固原开发区消防为居民送来秋季“平安礼”

本报讯(通讯员 杜莹)“你好,这是消防安全知识宣传手册,请您看一看。”“大妈,楼道里禁止停放电动车,否则很容易发生火灾事故。”9月10日,固原经济开发区消防救援大队深入辖区街道、老旧小区开展消防宣传及排查活动,为小区居民送上秋季“平安礼”。

活动中,宣传员叮嘱居民注意用火、用电、用油、用气安全,保证安全疏散通道畅通,将电动自行车规范停放、充电的宣传海报张贴在小区出入口、宣传栏等醒目位置,并就如何预防电器火灾、厨房火灾等进行宣讲,提醒居民出门时要关闭火源、电源、气源,时刻关注消防安全。

## 彭阳消防走进物流企业 宣讲电动自行车安全知识

本报讯(通讯员 宋雪)近日,彭阳县消防救援大队对辖区物流行业开展节前电动自行车消防安全宣传,预防和减少电动自行车火灾事故的发生。

消防宣传员结合快递、外卖行业典型火灾案例,从电动自行车火灾的特点、起火原因全面分析物流行业中存在的隐患;提醒从业人员坚决不使用不合格的电动自行车及蓄电池,不违规改装改装,不在楼道、楼梯间等公共区域和室内停放充电以及“飞线”充电;否则很容易发生火灾事故。将电动自行车行业从业人员组织对电动自行车、员工租住情况进行排查,做到“安全自查、隐患自改、责任自负”;向从业人员发放《电动自行车消防安全“五个严禁、五个必须”守则》,提醒他们养成良好的行为习惯。

彭阳县消防救援大队负责人表示,该大队将持续发动网格员、消防志愿者等基层力量,深入开展电动自行车消防宣传,同时借助微信群、LED屏等传播媒介,多维度传播消防安全知识。