

2024年9月25日 星期三 今日8版 总第2167期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法冶报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

从一项工程、一条热线、一纸民约看基层治理现代化 以“基层善治”夯实“中国之治”

秋风送爽，榧林飘香，清澈的枫溪江水流过千年古镇——浙江省诸暨市枫桥镇。萌生于此的“枫桥经验”历久弥新。

植根基层，深耕基层，“坚持矛盾不上交”是“枫桥经验”的核心要义。历经岁月的洗礼和实践的检验，新时代“枫桥经验”早已遍地开花，成为基层社会治理的一面旗帜，成为“中国之治”的一张亮丽名片。

治国安邦，重在基层。基层治理是国家治理的基石。

习近平总书记强调：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”

新中国成立75年来特别是党的十八大以来，基层治理体系日益完善，基层治理方式和手段不断创新，基层治理效能

显著增强，人民群众享有越来越多的获得感、幸福感、安全感。如今，“基层善治”的生动实践在神州大地处处可见，不断续写社会长期稳定奇迹，不断开辟“中国之治”新境界。

一项工程，凝聚人心力量
党的基层组织是群众的“主心骨”

在上海市长宁区，有个响当当的基层党建品牌——“凝聚力工程”。

上世纪90年代初，华阳路街道党工委开展“串百家门、知百家情、解百家难、暖百家心”行动，了解人、关心人、凝聚人。自此，这个被称为“凝聚力工程”的基层党组织工作机制被广泛推广、传承至今。

(下转02版)

41家律所竞当贺兰县政府法律顾问

本报讯（记者 张怀民 杨秀丽）“中标了！”9月23日15时03分，在自治区政府采购网看到中标公告后，北京中银（银川）律师事务所副主任杨宝有向团队传递好消息。包括该所，共有13家律师事务所参与了贺兰县2024年—2027年政府法律顾问项目（第五标段）招标。

今年7月，贺兰县政府统筹优化政府法律顾问工作，创新提出组建由首席法律咨询专家、专职律师、公职律师组成法律顾问团队。其中专职律师团队通过政府购买法律服务的方式，为县政府及政府办公室、政府各部（含所属二级单位）、各乡镇（场）等38家单位服务。

据了解，贺兰县法律顾问项目根据涉法事务类别等，划分5个标段，此次公开招标共有41家律所参与5个标段项目的竞争。贺兰县司法局按照政府购买服务的有关规定选聘5家律所组成专职律师团队，每家律所配备不少于10名符合条件的专业律师，为各标段单位提供专业法律服务。此外，专职律师团队

还需为标段所在单位的分管县政府领导班子成员的涉法事务决策提供法律服务，促进政府各级领导干部运用法治思维与法治意识处理行政机关各项事务。

“政府统筹购买法律服务，说明依法行政、依法执政的理念已经深入贺兰县的方方面面。这对于律师来说，既是挑战，也是机遇。律师在为政府提供更高质量的法律顾问服务以及法律服务产品的同时，也有利于不断提升履职的能力水平。”杨宝有说。

“党政机关的法律智库、智囊团和法治参谋助手”，项目（第四标段）中标供应商宁夏方和圆律师事务所服务团队这样定位政府法律顾问。今年8月，该所律师孙尚云作为贺兰县政府法律顾问，就贺兰县政府与投资商拟签订酒类投资协议草案进行审查。“投资方要求政府给予大额财政补助，该要求违反了《公平竞争审查条例》禁止性规定”，孙尚云提出精准的法律意见。

“让专业更专业，政府法律顾问为政府部门科学决策、民主决策、依法决策提供参考，

通过合法性审核等形式参与政府涉法事务，从事前的风险提示到事中的合法性审核，再到事后矛盾纠纷化解，全流程、多角度地介入

政府涉法事务，提出专业的法律意见建议，可以有效提升行政机关依法执政的能力。”贺兰县司法局党组书记、局长马小梅说。

今日声音 让“法”体现在每一项为民决策中

本报记者 郑芳芳

近年来，随着法治政府建设不断深入，政府将属于自身职责范围，且适合通过市场化方式提供的法律服务事项，向第三方购买法律服务，逐渐成为常见的地方实践。

今年7月，贺兰县政府统筹购买法律服务，正是契合了这一趋势，既能让贺兰县政府将一些专业性强的法律事务交由专职律师团队来处理，从而更好地专注于公共管理和服务，建设服务型政府，同时又能提高法律服务供给能力和服务质量，更好发挥法律服务在优化营商环境、服务保障民生、促进平安建设和法治建设中的积极作用。

值得注意的是，贺兰县购买法律服务“意

不止此”，专职律师团队还将为县政府领导班子成员的涉法事务决策提供法律服务。以法律“外脑”辅助领导干部这一“关键少数”，正是对各级领导干部要“不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力”的落实，将切实增强领导干部的法律素养，提升其运用法治思维和法治方式处理问题的前瞻性和主动性，从而让法治思维与法治意识贯穿于服务人民群众的每一项决策之中，促使政府整体依法行政水平的提升，增强群众共享全面依法治国的获得感、幸福感、安全感。

宁夏公安侦办网络谣言案件287起

件，热点敏感事件谣言案件，涉灾情、火情谣言案件，发布类谣言案件。行政处罚301人，批评教育456人，关停违法违规账号134个，清理网络谣言及有害信息2180条。督导网站平台清理网络谣言信息114条，封堵视频4121条，整改整治网站平台70余家次，高效处置违法和不良信息，全力维护我区社会稳定。组织

在“塞上枫桥”“宁夏网警”等新媒体账号矩阵转载辟谣稿件和视频1859篇，发布原创宣传文章及视频176篇，召开网络大V见面会108次，开展进校园、进社区等线下宣传573家次。

警方提醒广大网民，互联网不是法外之地，营造清朗的网络空间需要公安机关和网民的共同努力。面对网络谣言，广大网民要

坚持做到“三不”，即“不造谣、不传谣、不信谣”。提高对网络信息的鉴别、识别能力，对网络谣言做到不相信、不传播；坚持理智分析和客观判断，不转发任何未经证实的信息，避免成为网络谣言传播的“二传手”；严守国家法律法规，增强法律意识和社会责任感。从对自己言行负责的角度，规范网上行为。



9月23日，银川市金凤区上海西路社区戒毒（康复）中心利用青少年放学的空档期，在辖区天润府社区开展“开学第一课”禁毒教育活动，为辖区青少年送上禁毒知识“大礼包”。
本报记者 丁丁 摄

黄琼：4年办结涉170多亿元大案

本报记者 李娜

件审判专家、行业标杆、年轻法官的业务向导……任何一项都足够耀眼。然而走进黄琼的办公室，映入眼帘的是干净整洁的办公桌，以及一摞卷宗，办公环境如黄琼的性格一般干练、严谨。

“父亲是工程师，母亲是教师，他们都是我们家的法官都这样办案，我觉得自己没什么特别的。”谦逊而朴实是黄琼的人生底色。只要一工作起来，细致、求真务实的特征立即在她身上显现出来。

“庭审时的黄老师，眼神凌厉，不苟言笑，讲话掷地有声；生活中的黄老师也和我们一样爱笑，喜欢瑜伽，沉迷穿越小说。”同事李玉叶说。

黄琼所在的刑二庭负责审理重大职务犯罪、经济犯罪等案件。作为先锋模范代表，黄琼主动担当，长期坚守在审判第一线，揽下大案、要案、难案。

617办公室是一间专门存放卷宗资料的办公室，951本卷宗装满了10个档案柜。2020年8月，银川中院依法公开开庭审理某有限公司票据诈骗一案，黄琼是承办法官，从2020年春节前2天受理案件，到2024年5月结案，2024年8月判决生效，历时4年，涉案170多亿元，卷宗多达951本。

每起案件审结的背后，都有许多繁琐复杂的工作，承载了不知多少个加班加点的无眠夜晚，不知多少次判决落笔时的反复思量。

“我是学法律专业的，但本案中涉及大量票据相关知识，辩护人每每提出辩护意见，我都要认真仔细记录，分析研判，查阅相关知识。”提起办案感受，黄琼说。

面对刑事案件的犯罪分子，她坚持“以事实为根据、以法律为准绳”，是敬法慎权的裁判者；面对渴求返还钱款的被害人，她心怀仁爱、悉心劝导，是温和亲厚有温度的“贴心法官”；她像一株向阳花，无论扎根何处，总向阳

而生、逐光而行。

这就是黄琼，从当年青涩的书记员，到现在成熟有担当的刑事审判法官，她会自动屏蔽自己身上所有光芒。32年来始终扎根法院，永远保持着司法为民的初心。



工作中的黄琼。受访对象供图

夏季治安打击整治行动

全区累计出动警力5.1万人次

本报讯（记者 丁丁）按照公安部统一部署，7月1日至9月底，自治区公安厅组织部署全区公安机关开展夏季治安打击整治行动，有力守护了夏季平安，确保了全区社会治安大局持续安全稳定。行动以来，全区110刑事警情、治安警情同比分别下降25.6%、18%。

紧盯群众反映强烈的突出治安问题，快侦快办醉酒滋事、入室盗窃、骚扰猥亵、黄赌毒等夏季易发案件，全区刑事案件、八类案件、盗窃案件、电诈案件同比均下降。持续深化“百万警进千万家”活动，聚焦群众急难愁盼，会同有关部门，起底式排查各类矛盾纠纷特别是家庭邻里、婚恋情感、个人积怨等“隐性”矛盾8858起，137起长期未化解的高中风险矛盾纠纷得到圆满解决。

持续开展“见警察、见警灯、见警车”行动，围绕商圈、公园、医院等人员密集场所开展巡逻防范，在餐厅酒吧、夜市烧烤较为集中的街区、夜市部署开展“蹲守”行动。集中开展3次全区公安机关夏夜治安巡查宣防统一行动，不定期开展临查临检206次，累计出动警力5.1万人次，查获现行违法犯罪人员901人，及时处置可能引发聚众斗殴、酒后滋事等案件警情的问题隐患156件，让群众切身感受到警察就在身边、安全可知可见。深化打击整治枪爆违法犯罪专项行动，严管严控枪爆、剧毒、易制爆、管制器具等危险物品，对涉危涉爆单位开展地毯式全覆盖的安全检查，检查治安复杂场所3.4万余家次，排查整改各类安全隐患4146处。严查酒驾醉驾、无证驾驶、飙车炸街等重点交通违法行为，排查治理道路交通隐患94处，坚决遏制较大以上道路交通事故发生。

电信网络诈骗案件同比下降33.8%

本报讯（记者 丁丁）夏季治安打击整治行动开展以来，全区公安机关刑侦部门统筹推进侦查打击、预警劝阻、行业治理、资金返还等措施，全方位开展打击治理工作。共破获电信网络诈骗案件164起，抓获犯罪嫌疑人212人，打掉涉“两卡”违法犯罪团伙15个，查处违法犯罪人员1177名，电信网络诈骗案件同比下降33.8%，财损同比下降22.2%。

深入开展“云剑”“拔钉”“断卡”“断流”等专项行动，自治区公安厅刑侦总队组织开展电信网络诈骗大案攻坚，集中抓捕，严厉打击电信网络诈骗犯罪。主动对接金融机构、运营商、寄递行业及相关互联网企业，将科技手段和防范治理深度融合，全力构筑反诈“防火墙”。针对夏季高发的机票改签类电诈案件，公安机关联合通信管理部门，优化数据模型，产出受害人预警线索，通过提前预警预防，有效减少群众被骗。针对近期通过诱导被骗群众邮寄黄金进行洗钱的新现象，会同邮政管理部门、寄递企业及相关警种综合施策，强化配合联动，及时为群众挽回财产损失。

积极回应被骗群众追损期待，于7月开展了资金返还大数据分析会战。各分县局刑侦部门参战人员利用大数据、人工智能等现代信息技术手段，对全区2023年7月1日以来的4879起电信网络诈骗案件、22210个涉案账户逐一梳理、逐案关联、逐案研判，确认可返还资金1800余万元。各单位相继派员赴全国各地银行开展资金确属与返还工作。截至目前，全区公安机关共返还被骗资金904.1万元，此项工作仍在紧密开展中。

交通事故四项指标全部下降

本报讯（记者 丁丁）“夏季行动”以来，全区公安交警部门查处了一批交通违法行为，全区一般交通事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失数同比分别下降8.25%、21.72%、12.32%、14.51%。全区道路交通安全形势持续平稳。

集中整治货运车辆交通安全风险，全面推动国省道双向四车道以上路段货车靠右行，严查货车超速行驶。进一步完善交通信号灯、标志标线，有效规范货运车辆国省道通行秩序。全面加强路面巡查力度，全区国省道每日增设90余处货车交通违法查缉点位，联合交通运输部门每周开展2波次执法，共查处货车违法行为2.1万余起，有力消除货车违法肇事风险。

集中整治摩托车交通安全风险。持续推进电动自行车全链条整治，每周开展2波次集中统一行动，突出学校、医院、大型社区，以及农村集市、菜市场、穿村过镇路段，紧盯重点人群，在主要路口增设执勤点位，依托农村派出所、“两站两员”、协管员、志愿者等执法力量，切实加强摩托车路面管控，摩托车交通违法行为大幅下降。

针对近3年来发生过严重交通事故的路口、路段进行排查，推动治理重点交通隐患。对全区18个高速公路隧道逐一排查，发现隐患问题并推进治理。持续深化“警路企”联动协作工作机制，靠前对接交通、应急、公路管养部门，强化隐患排查治理。联合治安、刑侦等警种，建立隐患联合挂牌治理机制。对接甘肃、内蒙古、青海等7省区建立泛西部地区公安交通管理警务协作机制，推动总队、支队、大队三级跨省联动、高地联动，围绕入宁、出宁主要通道，建立“环宁”路网感知预警和处置模型，全面加强主干道路交通应急处置。



办挂失 登公告

咨询电话：0951-6015975 扫微信就办妥

见证75年 致敬榜样

“黄老师，掩饰、隐瞒犯罪所得数额如何认定？”

“根据法律规定，掩饰、隐瞒犯罪所得及其产生的收益的数额，应当以实施掩饰、隐瞒行为时为准，以赃物的实际价值认定。”

9月23日，初见银川市中级人民法院刑事审判第二庭审判员、四级高级法官黄琼，严肃的面庞，瘦削的身材，说话条理分明，眼睛里充满智慧与坚定。谈话间，银川市兴庆区法院少年家事审判庭负责人孙锋打电话请教“师父”黄琼。

今年53岁的黄琼长年从事刑事审判工作，自1992年入职银川中院，多次获得“优秀公务员”“办案能手”“先进个人”等荣誉称号。2012年被最高人民法院评为“全国法院办案标兵”，2021年获评“全区政法英模”，2022年被最高法颁发天平纪念章……

黄琼身上有很多标签：荣誉等身、刑事案



总值班编委 倪慧 本版首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975 发行热线 6017438 全年价/426元 区外订阅专用邮发代号 73-500



宁夏法冶报
微信公众账号



宁夏公告
小程序



宁夏公告
微信公众账号