

## 以良法服务保障民营经济高质量发展

备受关注的民营经济促进法立法工作有了新的进展。10月10日,《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》(以下简称草案)公布,向社会各界公开征求意见。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。制定民营经济促进法充分体现了党和国家依法保障和促进民营经济发展的一贯方针和明确态度。草案的丰富内容以及向全社会公开征求意见的过程,生动体现了科学立法、民主立法、依法立法的要求,是开门立法的又一次重大实践。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,鲜明提出民营经济是我国经济制度的内在要素、民营企业和民营企业家是我们自己人,强调要坚

持基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,作出一系列促进民营经济发展壮大的决策部署,持续推动民营经济健康发展、高质量发展。民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用。我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没。

法治是治国理政的基本方式,从改革开放的实践来看,民营经济发展壮大离不开法治的保驾护航。发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,是我们全面建设社会主义现代化国家的必然要求,也是实现民营经济做大做强做强的必然要求。党的二十大报告提出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。

(下转04版)

## 店主恶意注销逃避处罚 西夏检察发出建议及时封堵漏洞

本报首席记者 王潇翔

### 高质效检察履职

店铺销售过期食品,行政机关执法人员调查时,发现店主为逃避处罚,已将店铺注销。10月12日记者获悉,银川市西夏区检察院发出检察建议,及时封堵漏洞。

### 销售过期食品被调查,店主注销店铺一走了之

今年7月,西夏区检察院建立“市场主体恶意注销逃避法律责任监督模型”,通过大数据筛查比对,发现个体工商户恶意注销逃避法律责任的线索,立即展开监督。

检察机关查明,2024年3月13日,市场监管部门执法人员在例行检查时,发现西夏区某商行销售的部分饮料过期,当场依法扣押了过期食品。随后,市场监管部门对当事人进行立案调查。在案件调查阶段,执法人员

前往当事人经营场所核查时发现,当事人已从经营场所搬离。执法人员多次电话联系该店法定代表人冯某及该店实际经营者周某,均无法取得联系。后经核查发现,国家企业信用信息公示系统内该商行已于2024年5月21日完成注销。执法人员还查明,当事人2021年7月、2022年7月由于未在规定时间内及时报送年度报告,已被列入个体工商户经营异常名录。因该商行恶意注销导致其不具备主体资格,致使市场监管部门对该商行违法行为无法继续作出行政处罚。

检察官经过进一步查阅、走访调查,认为相关部门作出注销登记时未对该商行处于异常名录及正在被行政机关立案调查进行合理审查,致使行政处罚工作无法继续,行政处罚无法实现,群众合法权益难以维护,国家和社会公共利益无法保障,暴露出恶意注销潜在的社会风险和行业制度漏洞。

“本案中,这家商行2次被列入异常名录,且2024年5月因销售过期食品被市场监

管部门立案调查,但审批部门在办理该商户注销登记时未履行全面审核职能,导致错误注销、行政处罚受阻。同时,由于缺乏联合惩戒机制,该商行明知违法行为被行政机关立案调查,却在即将被行政处罚前恶意申请注销,逃避法律责任。”办案检察官表示,店主恶意注销逃避法律责任的目的得以实现而且未受到惩戒,反映出监管、审批部门对上述行为缺乏联合惩戒机制,导致预防和惩治并重效果不能体现。

### 检察建议封堵漏洞

办案检察官介绍,近年来,国家推行“放管服”改革,旨在为群众创业节约成本、提供便利。根据《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》(以下简称《实施细则》)相关规定,个体工商户按照简易程序办理注销登记,仅需提供申请书及税务部门出具的清税证明即可。“放管服”和简化注销流程本是为群众创业办事提供便利的便民政策,却

有部分个体工商户利用该政策“金蝉脱壳”逃避法律责任。

根据《实施细则》第四十八条的相关规定,在经营异常名录或者市场监督管理严重违法失信名单中的,正在被立案调查或者采取行政强制措施,正在诉讼或者仲裁程序中的市场主体不得申请办理简易注销登记。

“本案中,商行于2023年被列入异常企业名录,且在因销售过期食品被市场监管部门拟作出行政处罚过程中注销,导致行政处罚受阻。商行主通过简易注销完成注销登记,实际上是在逃避承担相应法律责任。”办案检察官说,《实施细则》规定了简易注销的禁止情形,但在落实过程中,行政审批机关如何发现或判断是否存在《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第四十八条规定列举的禁止情形,缺乏相应的审查机制、防范机制和对应处置机制。而注销审批监管流程不完善,恶意注销逃避行政处罚的情况便无法避免。

(下转04版)

## 银川公安精准发力 服务保障高质量发展

本报讯(记者 丁丁)“今天把大家请来,主要是听取对公安机关保障大型活动、促进商贸文旅、优化营商环境等方面的意见建议,会商研究服务保障高质量发展政策措施。”10月10日,银川市公安局联合该市发改委、财政、文旅等多部门召开“深化推进‘百日攻坚战’‘稳预期 强信心’”座谈会。

能否在举办大型演唱会方面加强多部门沟通,缩短审批时间、放宽审批政策;能否保障来银投资人的正常生产生活,加大知识产权保护力度……会上,来自各单位的代表向银川公安机关就保障大型活动、促进商贸文旅、优化营商环境等方面提出意见和建议,银川公安照单全收、一一解答。

国庆假期,银川市公安局全面加强巡逻防控、打击整治、交通疏导、景点值守等,刑事、治安、交通警情同比环比均大幅下降,热门景点秩序良好。坚持柔性执法,深化落实“首违不罚”“轻微不罚”,对轻微违法行为以警告提醒为主、罚款扣分为辅。为了优化营商环境、促进商贸文旅、保障大型活动,银川公安不断探索工作思路,总结先进经验,聚焦银川发展所需、企业所急,制定出台服务保障高质量发展十二项措施,探索建立经侦工作站、“警税检”前置工作站,搭建“云上”警务站15个,精准把脉重大工程、重点企业新诉求,努力做强“亲清爱民、护企安商”公安政务服务品牌。围绕“公安+文旅”工作思路,将法治宣教工作与热门文旅活动有机结合,创新宣传模式,提升传播质效,构建平安共同体,夯实法治银川建设根基。各大活动期间,银川公安聚力抓好点、线、面联动联防,采用人巡、车巡、摩巡、视频巡、无人机巡“五巡”方式,切实做到“见警车、见警灯、见警察”。

银川市公安局将围绕投资建设、商务文旅、家电消费、夜间经济等场景,用好大数据,全面掌握群众对交通出行、大型活动等评价建议,及时出台有明显成效的增量政策,针对性地做好出租车拒载、“黑车”宰客等公共服务问题整治,优化停车管理、交通疏导等机制措施,凡事往细处想、往实里做,切实为市民游客和企业提供更多便捷化信息提示和优质服务。

## 见证75年 致敬榜样

生活中腼腆寡言、工作中果敢睿智,同事们眼中的他是勤勉敬业的实干者,是业务精通的行家里手。从警以来,罗政纲以热爱为“源”,14年练就“火眼金睛”,终成监狱警察中的侦查尖兵。

罗政纲是银川监狱狱内侦查科副科长,他深知执法者必须懂法是作为一名监狱人民警察最基本的要求,自学吃透《刑法》《侦查学》《公安机关深挖犯罪工作细则》《狱内案件侦破》等业务相关法律法规及文件,不断强化法治观念,把法治精神内化于心、外化于行。

“主动出击,不放过蛛丝马迹,有了线索就要深挖深查,这样才能有效减少狱内再犯罪的发生,狱内侦查工作才算真正发挥了作

## 宁夏公安开展警务实战大比武 全面提升公安队伍警务实战综合能力水平



交警进行摩托车驾驶技能比赛。

本报讯(记者 丁丁)为集中检验全警实战大练兵实效,全面提升公安队伍警务实战综合能力水平,有效服务保障全区公安工作高质量发展,更好地为履行新时代使命任务提供强有力的政治保证和能力支撑,10月9日至11日,自治区公安厅组织全警开展2024年警务实战大比武。

此次大比武分为实战基础理论、武器器械实战应用、警务实践教学技能、红蓝对抗实战、警用摩托车驾驶技能、警用无人机实战应用6个项目。全区共28支队伍参加比武,达到了以比武强素质、以比武促训练、以比武铸

尖刀的目的。比武前,各参赛单位认真组织集训、积极做好准备;比武中,全体参赛民警加强战术研究、开展交流学习、全力投入技能比拼,展示了过硬的本领、务实的作风和良好的精神面貌。

自治区公安厅要求,全区公安机关和广大民警辅警要突出抓好练兵机制建设,创新训练载体、丰富训练方式,持续推动完善“教、学、研、练、战”常态化、一体化工作格局。要坚持因地制宜、因材施教,根据不同地区实际、不同警种特点,分级分类开展专门训练、专业训练,提高实战训练的精准度

和覆盖面。要积极争取加大对训练工作的支持保障力度,着力激发全警参训热情,引导广大民警积极投身实战训练工作,着力推动实现练兵比武常态化、制度化、规范化,提升队伍整体素质,为推动宁夏公安工作高质量发展、保障经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。各参赛单位将突出问题导向,认真总结工作经验和问题不足,把实战化训练作为提升队伍能力素质的重要手段,以警务实战大比武为引领,抓好全警实战实训,推动实战化训练在基层公安机关落地生根、蓬勃开展。

## 罗政纲:监狱警察中的侦查尖兵

本报记者 马妮娜

罪犯史某,保外就医逾期长达23年,多年来银川监狱通过向该犯居住地派出所下发协查通报、侦查调查等方式跟进对该犯的追捕工作,但因该犯具有反侦查能力,其家属不予配合并予以掩饰,给追捕工作带来很大的困难。2020年,银川监狱确定史某为重点对象,开展追逃专项行动。罗政纲以追逃小组侦查员的身份再一次踏上追踪路,深入史某原居住地派出所、司法所、居委会全面排摸,广泛搜集情报信息,联系罪犯家属亲属开展政策法律谈话,引导开展亲情规劝和线索深挖工作,积极协调公安技侦部门通过开展人像比对、电话信息跟踪等方式持续追踪调查……

(下转04版)



罗政纲参与狱内应急演练。  
银川监狱供图

本报讯(记者 苏克龙)10月12日,记者获悉,今年9月26日,自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过了《宁夏回族自治区电动自行车管理规定》(以下简称“规定”),将于2025年1月1日起施行。

规定共32条,以加强电动自行车管理,维护道路交通秩序,预防和减少交通事故、火灾等安全事故,保护公民人身和财产安全为出发点,根据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国消防法》等法律、行政法规的规定,结合自治区实际,对电动自行车的生产、销售和维修,登记和通行,保障和监督,以及法律责任等作出具体规范。

规定明确,电动自行车停放、充电应当确保安全,禁止下列行为:在建筑物公共门厅、楼梯间、公用走廊等安全出口、疏散通道停放、放置电动自行车及其蓄电池或者为电动自行车及其蓄电池充电;在消防通道、消防车登高操作场地停放电动自行车或者为电动自行车充电;在居住建筑的室内区域停放、放置电动自行车及其蓄电池或者为电动自行车及其蓄电池充电,但按照国家标准设置的电动自行车集中停放、充电场所除外;在人员密集场所的室内区域停放、放置电动自行车及其蓄电池或者为电动自行车及其蓄电池充电;违反用电安全要求私拉电线、安装插座为电动自行车及其蓄电池充电;电动自行车及其蓄电池进入电梯。

规定还明确了上述行为的管理主体,即建筑管理单位或者物业服务企业、业主委员会、村(居)民委员会发现违反前款规定行为的,应当劝阻、制止;对不听劝阻、制止的,应当及时向消防救援机构、公安派出所或者乡镇人民政府、街道办事处报告并协助处理。

对违反上述行为的电动自行车使用者,规定明确了处罚措施和执行处罚单位:在居住建筑的室内区域停放、放置电动自行车及其蓄电池或者为电动自行车及其蓄电池充电,或者电动自行车及其蓄电池进入电梯的,由消防救援机构、公安派出所或者乡镇人民政府、街道办事处责令改正,拒不改正的,由消防救援机构处五十元以上二百元以下罚款。在人员密集场所的室内区域停放、放置电动自行车及其蓄电池或者为电动自行车及其蓄电池充电的,由消防救援机构责令改正,拒不改正的,对单位处一千元以上一万元以下罚款,对个人处警告或者五百元以下罚款。

## 天天讲安全

### 演练有方 遇险不慌 我区开展“国际减灾日”校园应急演练

本报讯(记者 苏克龙)“孩子们,地震了!大家不要慌,用书或书包护住头部,就近蹲在课桌旁边或墙角处。”10月12日14时许,银川阅海中学警铃声乍起,自治区应急管理厅联合自治区教育厅、银川市人民政府在银川阅海中学举行的“应急先锋在行动、防灾减灾进校园——自治区2024年校园防灾减灾应急演练”展开。演练模拟宁夏某地发生5.3级地震,导致银川市部分建筑坍塌,并出现区域停水、停电、通信中断、道路损坏及拥堵等情况。

“地震已暂停,请各班师生赶快疏散撤离。”地震发生后,银川阅海中学立即启动紧急疏散预案,老师们组织学生用书或书包护住头部快速撤离到操场。3分钟后,1700多名学生迅速安全有序地撤离教学楼,在操场上完成集合。

“有学生受伤困在教室内无法脱身,请求救援……”同一时间,银川市消防救援支队119指挥中心接到银川阅海中学报警,立即调派重型地震救援力量赶赴学校实施救援。5分钟后,3辆消防车24名消防员赶到“地震”现场。

“不要害怕,只要有我们在,你肯定会没事。”救援现场,消防员一边安抚“受伤”学生一边为其穿戴防护装置,并利用担架将其快速转移至安全地带。

“灾情”发生后,银川市抗震救灾指挥部迅速派出救援力量赶往现场进行救灾救援、临时安置等要素的应急演练,以及模拟自治区、银川市及事发县(区)应急管理部门与联动单位展开灾情会商研判、启动应急响应过程,同时展现灾后防疫消杀、心理疏导等重要环节。

“判断病人是否需要心肺复苏有两个标准,一个是看病人是否已经失去意识,另外一个看病人呼吸是否正常,如果病人失去意识并出现呼吸不正常,那就要抓紧进行心肺复苏了。”演练结束后,银川飞天应急救援促进中心队员向师生们讲解了徒手心肺复苏、溺水急救等相关知识,并现场演示了徒手心肺复苏的方法和步骤。当日还开展了模拟烟雾逃生、灭火体验、案例警示教育、捐赠发放应急科普读物、防灾减灾救灾知识答题等系列活动,并向学生普及了应急疏散、自救互救、心理疏导等知识和技能。

据了解,2024年10月13日是第35个“国际减灾日”,今年的主题是“赋能年轻一代、共筑韧性未来”。校园防灾减灾应急演练旨在通过教育赋予儿童和青少年掌握应对灾害能力,共享防灾减灾救灾知识技能,让他们成为家庭和社区韧性建设的推动者,达到“教育一个学生带动一个家庭”,不断提高全社会的综合减灾能力。



宁夏法治报  
微信公众号



宁夏公告  
小程序



宁夏公告  
微信公众号