

盐池县法院：按下快进键 驶上快车道

本报通讯员 马 荣 文/图

从银川市区驱车出发，沿高速公路一路向东南方向，两个小时左右便到了盐池县。这里以盛产食盐而得名，是宁夏唯一经历过土地革命、抗日战争、解放战争三个历史时期的革命老区，历史悠久、文化底蕴深厚。

驻足宽敞明亮的盐池县人民法院诉讼服务大厅，一派繁忙景象跃然眼前。立案区、调解区、执行区井然有序，询问声、调解声、引导声不绝于耳，很难让人将其与“薄弱”二字联想在一起。

为了加强人民法院基层基础建设，夯实全国法院工作高质量发展的根基，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化，最高人民法院党组在全国法院部署开展了加强相对薄弱法院建设工作。今年年初，盐池县人民法院被确定为全国首批相对薄弱基层法院之一。历经大半年的奋力追赶，如今的盐池县法院旧貌换新颜，在“脱薄”的路上越走越顺，向“争先”的目标越靠越近。

何以是盐池？盐池又经历了什么？带着一连串疑惑，9月中旬，记者走进了盐池县法院。



盐池县法院开展“追寻红色记忆，铸牢思想根基”的主题党日活动。

别人的事变成大家的事

盐池县法院五楼，不大的会议室里坐满了人，一场专题辅导正在进行。

“很震惊，有些难以接受。”得知盐池县法院被确定为全国相对薄弱法院，在这里耕耘了近30年的党组书记、审判委员会专委陈建宝表示。

对于“薄弱”的直观感受，陈建宝的“委屈”并不是个例。

在盐池县法院院长胡超看来，共同的认识是



人民调解员在驻高沙窝法庭调解室调解案件。

简单融入的事变成精耕细作的事

高沙窝人民法庭，大雨过后带来些许寒意，一起买卖合同双方当事人对簿“公堂”。

与以往不同的是，案件看似进入了法庭，实则是由司法所负责调解。

今年5月，高沙窝镇政府、司法所、人民法庭共同打造了人民调解员驻高沙窝法庭调解室，由政府出资在法庭内建设专门调解室，邀请3名在当地威望高、调解经验丰富的人民调解员驻庭调解案件，同时承担案件回访、督促执行等职能。

“案件先由我们三人调解，调解有难度的时候我们就邀请法官来协助调解，法官边指导边普法，案件调解率都变高了不少。”65岁的人民调解员杨录坦言。

正对调解室门口的一整面书画板上，调解值班表、案件督促台账、案件简要情况布置得满满当当。

“不要小看了这几步距离”，司法所距离人民法庭仅百米距离，当被问及为何将调解工作搬至法庭里，高沙窝司法所所长孙巧玲笑着说，在矛盾纠纷化解方面，法庭的认知度、群众认可度要远高于司法所，将调解室设立在法庭内，当事人内心更容易接受，既能提高人民调解成功率，将矛盾纠纷止于诉前，也便于法官指导、培训人民调解员。

据孙巧玲介绍，自驻庭调解室设立以来，人民调解员已调解各类案件185件，调解成功81件，撤

诉50件，调解成功率从去年的26%上升至43.78%。

说话间，刚刚剑拔弩张的当事人已经达成调解协议。

前移纠纷关口，延伸服务触角，让更多的矛盾纠纷止于未发。自“脱薄”工作开展以来，盐池县法院进一步精耕细作“抓前端、治未病”理念，尝试在社会治理这条更广阔的赛道上迈出步伐。

在全县建立9个“惠民诉讼服务站”，深化“法官+社区（村）+网格+N”机制，将婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、劳务合同纠纷等案件调解前置，多措并举推动人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格。

在人民法庭，分别打造个人调解室和驻庭调解室，发挥当地优秀调解员的品牌效应，对缓解法官过多矛盾发挥积极作用。

在法院内，打造一站式调解平台，建立10个调解室，入驻婚姻家庭、交通事故、物业纠纷等8个调解组织，2名特邀调解员、24名人民调解员，全部纳入人民法院调解平台进行统一管理。

值得一提的是，盐池县法院在诉调对接中心成立“夕阳红调解队”，由曾担任过盐池县法院立案庭庭长的康建平、张晓兰两名退休法官组成，他们拥有丰富的调解经验，近3年来，仅“夕阳红调解队”就成功调解2600多起案件。

与此同时，盐池县法院更加注重发挥司法建

议补短板、堵漏洞的指导作用化解矛盾纠纷。

“近几年，盐池县法院受理涉‘外嫁女’‘离异女’等集体经济组织成员权益纠纷案件115件，并逐年上升。村集体多以传统习俗或村规民约为由，拒绝向符合条件的‘外嫁女’及其子女分配征地补偿款，导致该群体不断向法院提起诉讼，甚至上访。”盐池县法院审判管理办公室主任蔡爱国告诉记者，为有效化解矛盾纠纷，保障妇女儿童合法权益，该院就此事项先后提出5条司法建议，推进形成化解涉“外嫁女”“离异女”等集体经济组织成员权益纠纷的治理合力。

今年以来，盐池县法院针对建设工程领域债务化解、村集体经济组织成员权益保护以及食品安全领域等类案和涉民生领域问题，精准提出司法建议8份，件件有回复、事事有应答，切实以司法建议小切口赋能诉源治理。

“主动参与社会治理，使我院办理案件呈现‘三升三降’的良好态势。”胡超介绍，盐池县法院受理案件数、法官人均结案数、新收民事案件数逐年下降，审限内结案率、委托调解数、委托案件调解成功数逐年上升，法官将会有更多的精力专注于疑难复杂案件，对提升审判质效助力良多。

离开盐池县法院前往住处的路上，大雨滂沱、身心俱疲。盐池县法院院长胡超发来讯息，“今日非常有收获感，大水坑法庭也打造了驻庭调解室，有望在县域规模全面推进。”在屏幕外的人也不禁感染到这份欣喜，一扫阴霾。

各管各的事变成以“案”管人的事



自治区高级人民法院、吴忠市中级人民法院组织业务骨干深入盐池县法院开展蹲点帮扶。

8月底，每月一次的审判数据管理会商会如期进行。

盐池县法院副院长马波对照审判质量指标体系，将异常指标精准反馈到各庭室和法官个人，涉及“拖后腿”的部门或个人，直言不讳直接点名。

“审判执行质效不高”是盐池县法院被确定为相对薄弱法院的主要原因之一。

“‘脱薄’靠管理。”盐池县人民法院院长胡超说，既要管人又要管案，不如以“案”管人。

面对最高人民法院发布的新版审判管理质量指标体系，“抓了这头顾不上那头”，盐池县法院显得有些力不从心。

为此，吴忠市中级人民法院专门选派审判管理办公室负责人马波“下挂”盐池县法院副院长，主抓审判管理工作。

“法院审判质效指标不理想，最重要的原因还是审判理念跟不上审判工作现代化的要求”，马波认为，“脱薄”不仅观念要变，审判理念更要改进。

为此，马波详细拆解、解读新指标体系，与全体员额法官一起讨论研判落后指标成因，特别是对超12个月长期未结案件，逐案分析，找准指标落后背后审判管理存在的问题，为院庭长监督管理提供有力支撑。坚持每月召开审判数据分析会商会，紧盯审判质量指标数据运行情况，聚焦上诉率高、疑难复杂案件办理等问题开展点对点指导、面对面帮扶，突出理念转变，切实以抓实“案”促管住“人”，全面提升审判执行工作质效。

数据分析研判只是第一步，其目的还是通过数据发现问题、分析成因、研究举措。

“本月的审判数据会商会要求我们对上诉案件进行分类分析，对照二审判决查找存在的问题撰写分析报告。”盐池县法院综合审判庭法官曹朵今年共有26件上诉案件，面对“不耐烦”的自查她很坦然，“只有找出问题的根源在哪儿，才能有的放矢抓整改、促提升。”

“根据法官的分析结果，党组会组织召开审委会、专业法官会议评查案件，为法官梳理审判思路、适用法律提供帮助，印发整改通报，并将上诉率、发改率高的案件纳入到院庭长弹性考核的范围。”马波详细说明道。

截至9月底，盐池县法院共印发各类通报36期，约谈办案质效较低的法官3人次。一审裁判被发回重审率上升0.263%，9项指标同比趋优。

“下一步，我们要一项一项抓落实，着力推动审判管理现代化，力争到年底实现靠后指标全部进入合理区间，其他指标争先进位，并形成行之有效的常态化体制机制。”马波这位“九零后”的副院长，还有着更大的抱负。

火车跑得快，全靠车头带，院庭长对相对薄弱法院发展具有风向标作用。

“今年有个涉众的复杂案件，因为经验不足怕影响审判质效，就希望院庭长能够承办，我自己十分愿意给院领导当法官助理，这是很宝贵的学习机会。”很明显，对院、庭长发挥“头雁”作用，全体干警有着更高的期待。

自“脱薄”工作开展以来，盐池县

法院进一步压实院庭长办案责任、包案接访责任，制定《案件分配实施办法》，提高院领导办案比例，明确重大、敏感、疑难、复杂、新类型案件优先向院庭长分派，发回重审案件院庭长轮流办理，涉党政机关案件主要领导亲自沟通协调。

“审管办每个月也会通报院庭长主办、参加合议庭审理案件数，还会组织青年法官和辅助人员观摩庭庭审。”李志表示，上个月轮到他的发回重审案件，昨天上午组织双方当事人到庭调解，当庭就达成调解协议并履行了。

截至9月底，盐池县法院院庭长办理各类案件2087件，结案数占全院的47.07%，同比上升17.62%；院庭长接待群众29人次，化解信访纠纷14件。

这大半年，盐池县法院的客人有点多。从高级法院再到中级法院，送上门的条线指导让大家感觉“备受宠爱”。

就在前两周，自治区高级人民法院抽调6名民事、执行业务骨干和吴忠市中级人民法院相关庭室负责人共同组成蹲点帮扶指导组开展为期3天的帮扶指导，针对长期未结案件、发改案件等，进行个案指导、类案分析，对法官们在案件审理过程中遇到的疑难问题一一解答。

“除了开庭的法官，我们都是直接抱着案卷找帮扶指导组。”提起蹲点帮扶，曹朵有些难掩不住的兴奋。因为，高院民三庭的法官对她办理的一起劳动争议案件给出了具有指导性的意见，“搬开了压在心里的大石头”。

自“脱薄”工作开展以来，自治区高级人民法院坚决扛主体责任，高位谋划，高标准推进，确定6名挂点联系帮扶院领导，深入盐池县法院调研指导8次，帮助薄弱法院分析短板弱项，研究制定改进举措。督促各业务条线主动认领帮扶任务，督促审判业务骨干优先回复薄弱法院“法答网”提问，推动薄弱法院抓实阅核制，多措并举提升案件质效。

打开“吴忠市中级人民法院”微信公众号，“脱薄”如逆水行舟，不进则退，帮扶应上下同心、方能其利断金。因为，高院民三庭的法官对她办理的一起劳动争议案件给出了具有指导性的意见，“搬开了压在心里的大石头”。

“开展‘脱薄’工作，首要的是找准查实致薄问题及原因，关键在于改进工作的举措要具体实在，根本要在每一项一项、一件一件盯着抓落实。”脱薄工作开展伊始，宁夏高院党组书记、院长安长海便对相对薄弱基层法院建设工作提出明确要求。

如今，循着高院党组指出的方向，盐池县法院似乎已经掌握了“脱薄争先”的密码。

从大的“卷面”看，在党委领导和上级法院帮扶下，盐池县法院从最薄弱处做起、从最弱处强起，变“薄弱”为“厚爱”，采取一系列强基固本、提质增效的务实举措，取得阶段性成效。

从各薄弱项的“考题”看，党建与业务的深度融合任重道远，案件量上的苦功和硬仗仍然存在，司法能力的提升遭遇瓶颈，“执行难”的问题依然困扰，一切向好但需更好。

越是在这个时候，越是考验“关键少数”的眼光、胆识、能力，越是要坚定信心。

“我们要把盐池的红色基因发扬和传承下去，力争以更扎实的举措推动脱薄工作走深走实，努力实现尽早脱薄争先，走进全区法院中上列队。”对于“脱薄”前景，胡超信心满满。

所有的期待，都是机遇所在；所有的期待，都需要艰辛的奋斗去实现。

对于盐池县法院的未来，我们拭目以待。



盐池县法院召开审判数据管理会商会。

