10月17日至18日，“见证75年·基层法治宁夏行”全国省级法治媒体采访团体验了银川市公安局交通警察分局的社区交通治理实操，探访了西夏区人民法院镇北堡法庭贺兰山下好“枫”景，了解社区矫正工作的“贺兰解法”，体会了西夏区“法治公交”让普法“活”起来。

# 法治引领发展 服务惠及民生

## 全国省级法治媒体共赏平安宁夏法治宁夏新画卷

## 银川交警解锁2万人社区治堵密码

本报记者 李毓琛 文/图

民警王辉护送孩子们通过斑马线。

采访团记者在交通标志翻转培训学习交通知识。

民警王辉向采访团记者介绍学校周边交通治理情况。

机动车道停止线前“儿童友好护学路，请注意避让”的字样、红色沥青铺就的非机动车道、蓝白相间的爱心斑马线……在各类交通标志标线、设施的加持下，银川市金凤区黄河东路街道湖畔嘉苑小区福瑞巷的交通秩序，较一年多以前发生了翻天覆地的变化。

10月17日，“见证75年·基层法治宁夏行”活动采访团记者来到银川市金凤区黄河东路街道湖畔嘉苑小区，探访银川市公安局交通警察分局在大型社区的交通治理故事。

### 接手“责任田”设立“护学岗”

“孩子就交给我吧，我送过去。”10月17日7时30分许，在银川市第二十一小学湖畔分校的丁字路口，金凤区交警二大队副大队长王辉熟练地将一名学生从家长的车上接下，绿灯放行后将其护送过斑马线。“家长把孩子放在路口，由我们护送，大大减少了家长的停车时间，道路自然畅通了。”

湖畔嘉苑小区从2006年开始分4期建设，目前常住居民达2万余人。近年来，因居民车辆保有量持续增加，地上车位配比不足、地下停车资源闲置，致使地上停车乱象频发，停车难、停车乱等问题突出。2023年6月，银川多部门多次召开会议协调，将湖畔嘉苑小区内主干道路划归市政道路管理。

小区配套建有1所小学、3所幼儿园及1所中学，其中，银川市第二十一小学湖畔分校目前在校学生3300余人，南门口位于主干道福瑞巷，早晚高峰通行压力较大，自从金凤区交警二大队在该校设置了护学岗，交通环境大为改观。“现在这里是我们的‘责任田’，有时候是我来，有时候是其他同事。”王辉说。

“根据高峰时间段学生的需求，分局增加了南北方向的通行时间。”王辉介绍，经过交警分局科技设施科民警多次调研，对早晚高峰期信号灯放行的时间进行了精准配时。此外，经过与校方沟通，放学时间开放2个校门，学生们可根据回家的方向选择东门或东南门离校，对学生进行有效分流。

“以前入车混行，每到上下学期间堵得水泄不通，还不时发生剐蹭的小事故。现在完全不一样了，车辆和行人各行其道，交警每天都在这里指挥交通，孩子安全了，我们才放心。”一名学生家长告诉记者。

### 精雕细琢实现服务“零距离”

当日，记者看到，湖畔嘉苑社区综治服务驿站正在紧张地筹备中，墙上的大屏幕正在播放交通安全警示宣传片。该综治服务驿站由银川市公安局交警分局牵头建立，未来可以提供车驾管业务咨询、交通法规咨询、交通事故处理、交通安全宣传及便民服务，方便及时有效地解决基层问题。这只是银川交警参与湖畔嘉苑交通治理的成果之一。

“以前车辆停在路两侧，导致行人、电动车、车辆见缝插针挤成一团，去年3月开学后，有居民反映从地库到小区大门口一公里的道路半个多小时出不去，经过银川交警治理和加强日常巡逻，现在已经很少能看到违停车辆了。”湖畔嘉苑东区社区党委书记刘宾颖介绍。当日，记者在小区看到，车辆有序停放在停车场内，没有了乱停乱放的现象。

“采取登记备案手续容缺办理，利用铁路周边空地新增地上停车泊位522个，目前小区总车位数已达7520个，已经可以满足小区居民的停车需求。”王辉介绍，银川交警主动对接街道社区、开发商，提供政策法规指导，合理施划停车泊位，积极对接物业公司，采用“租售并举”并适当降低收费标准的方式提高资源利用率，切实解决“停车难、停车贵”问题。同时，银川市公安局交警分局重新进行交通组织规划，设置泊位、安装护栏、设立严管街道，安装信号灯，设置27处违停抓拍设备，对违停车辆进行有效管理，解决了停车难、乱停车、道路规划不畅等交通难点问题。

“过去回家找不到车位，好不容易停下又担心车被堵了，经过银川交警的治理，现在一切都步入正轨了。”小区居民张先生说。

### “警民联系卡”连通警民心

“王警官，你又来了？”“刚下了护学岗，来看看，生意还好吧？”经过一家便利店时，店主赵先生与王辉打招呼，他们的相识源自王辉发出的“警民联系卡”。

“你好，我的店门口的人行道上安装了U型桩，虽然现在没有违停车辆了，但是只能停在路上卸货，结果被抓拍了违停。”小区内部的交通治理不同于市区道路治理，不能影响民计民生，王辉马上赶到现场查看，发现安装U型桩后导致部分商铺车辆无法在店门口卸货，经过汇报研究决定，将通往商铺通道的U型桩改为活动的，便于商户车辆进出，获得了商户的点赞。

“虽然是一件小事，但涉及民生的问题，再小的事也能得到群众认可。”事后，王辉在自己的工作日志上写道。接手湖畔嘉苑的交通管理工作，王辉养成了写工作日志的习惯，记录着小区居民、商户、社区、校方反映的各种问题和解决方法。

“福瑞巷是湖畔嘉苑的主干道，在与向阳巷路口的西南角有一个停车场出入口，高峰期进入停车场的车辆与上学、上班人流交织，容易造成拥堵……”发现这个问题后，王辉找到社区、物业，提议将停车场入口改到西侧，实现了车辆分流，减轻了福瑞巷的交通压力。经过一系列治理，小区实现了“满血活”的局面。

街巷深处，警徽闪耀；百姓门前，笑声常绕。在多方努力下，湖畔嘉苑从地下车位闲置、地上一位难求到车辆各归其位，从人车混行到各行其道，从上下学高峰期的交通拥堵到井然有序……畅通的道路让小区居民们的心情畅快起来，湖畔嘉苑交通治理工作成为银川交警参与基层治理的生动实践。

## 社区矫正工作的“贺兰解法”

本报记者 杨秀丽

10月18日，采访团一行来到贺兰县社区矫正中心，了解贺兰县社区矫正工作的“法度”和“温度”。

墙上挂着的、桌上摆着的，手包、杯垫、钥匙扣……在社区矫正中心四楼会议室里，弥漫着温馨和谐的氛围，每一件作品都展现着独到与匠心，吸引了记者们的注意。

“一株小小的植物纤维，可以‘变’成很多器形器皿”，在主讲老师的讲解下，坐在桌旁的社区矫正对象，一边探讨着编织技艺，一边迫不及待地动起手来，她们搁、结、缠、打等，沉浸在浓厚的互相学习氛围中，感受到了传统手工艺的乐趣和魅力。

实操培训结束后，社区矫正对象看到自己亲手制作的手工作品，成就感满满。“得知今后还有多场类似培训，感觉非常开心，能多学一门手艺，会为我再次就业提供很大帮助。”社区矫正对象王某说道。王某的这番话，源于贺兰县司法局组织社区矫正对象开设的手工编织技能培训课。

“授人以鱼不如授人以渔”。在推动社区矫正工作不断深化的过程中，技能培训是开展社区矫正教育帮扶的一项重要举措，帮助社区矫正对象掌握一技之长，顺利就业回归社会，成为贺兰县社区矫正工作的重中之重。今年以来，贺兰县司法局积极探索多元化社区矫正教育帮扶和就业帮扶举措，通过多场次技能培训，着力提高社区矫正对象就业创业能力和社会适应能力，助力社区矫正对象重拾生活信心，实现自我价值。

不仅在“矫得好”上有精度，更在“管得住”上有力度、在“帮得到”上显温度。近年来，贺兰县司法局在监管智慧化、矫正精准化、帮扶社会化上持续发力，确保社区矫正工作平稳、有序推进，让社区矫正工作既有法度又不失温度。

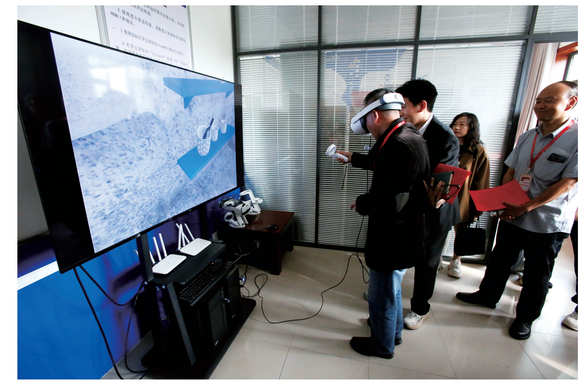
监督管理始终是社区矫正工作的基础任务。贺兰县司法局严把审前调查评估，根到入矫关口，下好社区矫正“先手棋”。定期召开会议坚持三级审核把关，对警告、训诫等事项依法进行审批，确保公正文明执法。

教育帮扶是社区矫正工作的核心。贺兰县司法局积极推进“1234”工作模式以及“五实”工作法，健全完善教育矫正模式，加强对社区矫正对象的监督管理。高精度开展就业帮扶工作，助推社矫对象稳就业，聚焦社区矫正对象就业就学和生活难点，解决社区矫正对象实际困难。推送就业招聘信息，组织有就业需求的社区矫正对象参加就业招聘会，开展温馨种植培训等，拓宽社区矫正对象就业渠道，助力社区矫正对象更好回归社会。

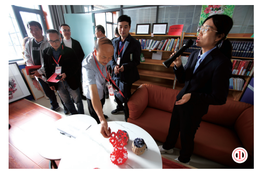
靶向发力精准施策，打造社区矫正协同工作新格局。与公检法等单位加强沟通协作，聚焦监督管理等关键环节，健全完善信息共享、情况通报、定期会商等制度，努力构建“党政领导、部门联动、社会参与”的工作格局。动员引导社会力量积极参与社区矫正教育帮扶，对生活有重大变故等情形的社区矫正对象重点关注，及时引入心理矫正，助力社区矫正对象重新融入社会。常态化开展案卷交叉互检、集体评议、督导督办，组织社区矫正工作者、社区矫正警察开展业务培训，坚持实战实用实效导向。

“矫行”“矫心”，不仅让社矫对象“管得住”还“管得好”，贺兰县探索社区矫正工作新路径最快解。其中，升级社区矫正中心、“5+1”教育矫正模式尤为突出。

积极打造智慧矫正中心，构建数据一体化、管理智能化、移动互联化、指挥可视化的工作模式，实现区、市、县社区矫正机构、乡镇司法所“纵向四级贯通”；紧扣“5+1”教育矫正模式，做好常规教育必修课、重点教育小班课、人矫教育第一课，开展讲座、劳听广庭审等，国学教育、法治教育、红色教育、警示教育、劳动教育多管齐下，增强教育矫正的针对性和实效性……10月18日，随着工作人员的介绍，贺兰县司法局聚焦主责主业，推动社区矫正工作高质量发展，为法治宁夏贡献力量的答卷“生动”起来。



采访团记者体验VR社区矫正模拟系统。



① 采访团观摩社区矫正人员手工艺品。

② 10月12日，贺兰司法局组织开展女性社区矫正对象心理辅导活动，社区矫正对象分享观看《婚姻情缘价值》视频感悟。

③ 贺兰县司法局组织开展的培训课上，社区矫正对象学习制作工艺品。

## 镇北堡法庭做精纠纷源头治理“一本账”

本报首席记者 马涛

镇北堡法庭共享法庭正在利用远程视频系统调解一起纠纷案。

采访团记者用手机录观摩采访过程。

银川市西夏区人民法院镇北堡法庭贺兰山下胜利向采访团介绍法院工作。

10月18日，采访团一行来到西夏区人民法院镇北堡法庭，领略那些“散布”在百姓身边的法庭“枫”景，听听那里的故事、感受那里的初心与使命。

地处贺兰山东麓的镇北堡镇，以生态旅游和葡萄酒产业闻名全国，2016年被评为中国特色小镇。隐堡是宁夏镇北堡西部影视城、过桥是村庄、穿过葡萄架便是生态园，银川市西夏区人民法院镇北堡法庭便在此依山而建。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断融入地域特色和元素，探索系列便民服务举措，镇北堡法庭立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，始终“与民亲”、倡导“和为贵”，做精纠纷源头治理“一本账”。

### “话通了，路也就通了”

“每天回到家门口还得吵一架，真是倒了霉了。”

“你天天这么吵，已经严重影响到葡萄采摘园的生意。”

王某与宁夏某农林公司的法定代表人系多年好友，此前双方签订合同约定，该农林公司为王某提供9亩位于该公司生态园的建设用地用于建设艺术馆。2019年因该公司对外负债，银川市中级人民法院依法评估、拍卖了权属于该公司的生态园。某公司拍得后用作旅游采摘经营，入园采摘需购买门票，但是出入美术馆通行必须经过该采摘园各道路和大门，双方因为出入问题多次产生摩擦，后诉至法院。

在“枫桥式共享法庭”，镇北堡法庭庭长宫胜利打算通过线上调解这起相邻权纠纷案件。考虑到双方已多次发生冲突，宫胜利在视频调解之前，已经频繁“背靠背”进行沟通，摸清了双方心底的“石头”，这才有了在线开庭调解的契机。经过耐心释法析理，劝导双方换位思考，最终促成双方达成和解。

“话通了，路也就通了。”王某高兴地说。

贺兰山东麓地处北纬38度“黄金地带”，是高端葡萄酒“黄金产区”，酿酒葡萄种植面积4.44万亩，葡萄酒庄众多。为保护好葡萄酒产业“紫色名片”，打好葡萄酒产业发展保护“组合拳”，去年以来，镇北堡法庭审理贺兰山东麓土地租赁合同纠纷9件，通过“腾笼换鸟”方式盘活葡萄种植土地6000亩。

宫胜利介绍，法庭依托“枫桥式共享法庭”，丰富了矛盾纠纷源头化解手段，效率更高，自运行以来，已化解纠纷2806件，开展普法宣传、在线答疑等法治服务748场次。目前，西夏区全域已铺设110个“枫桥式共享法庭”，方便群众咨询、调解。

### “五员协同”力促和为贵

为把非诉纠纷解决机制挺在前面，镇北堡法庭专门成立“和为贵”调解室，探索运用“五员协同”解纷方法（“综治中心+法庭+派出所+司法所+村社区”解纷矩阵），建立系列纠纷“五员联调”、诉前纠纷委派指导调解、共享法庭专业调解三层纠纷分流过滤机制，认真开展在诉前、诉中、判后、执行等各阶段、全过程、全链条的调解工作，最终实现老百姓烦心事，在家门口“事心双解”。

近日，镇北堡法庭邀请“综治中心+法庭+派出所+司法所+村社区”工作人员组成调解小分队，成功化解一名游客在漫葡小镇旅游景区某酒店摔伤引发的侵权责任纠纷。

宫胜利告诉记者，镇域内旅游资源丰富，现有5A级旅游景区1家、4A级景区3家、各类旅游企业30余家。为了方便群众，法庭在镇北堡影视城设立旅游纠纷联调工作站，派驻法官担任法治指导员，积极开展诉前调解、巡回审理、法治咨询等法治服务，今年已成功化解7件纠纷。

### “跑多趟”解开百姓烦心事

国徽端正挂起，几张桌子、几把椅子，一个方便灵活又不失庄严的法庭在杨某家里“立”了起来。

杨某因外出劳务发生车祸致伤，导致无法偿还购买农机抱欠商铺的2万元，在接到传票时，甚至连去法庭的交通费都负担不起。办案法官与农机商铺商量，把法庭“搬”到杨某家巡回开庭。经过法官耐心释法调解，双方最终达成和解。

“镇北堡镇是从宁夏南部山区搬迁而来的移民村镇，现有常住人口3.2万人，包括汉、回、满、蒙等多个民族，移民群众和外省务工人员占比高，群众司法需求更加多元。”宫胜利告诉记者，法庭立足各族群众的急难愁盼问题，找准民族感情的共鸣点和群众利益的结合点，牢固树立“多跑跑”“跑多趟”的办案思路，主动深入田间地头、村居院落，倾听群众诉求、了解群众需求、提供法律咨询，为老百姓排忧解难。

今年，镇北堡法庭已开展巡回审理6次，依托“枫桥式共享法庭”审理案件60件。法庭还借助乡贤、“五老”等力量，不断丰富调解手段、壮大调解队伍，如今，已有8个调解组织、34名调解员入驻了人民法院调解平台。借助多平台多方力量的系统解纷，2023年源头化解矛盾纠纷457件，今年1—9月，镇北堡法庭共受理诉讼案件192件，执行案件20件，诉前化解纠纷294件，调撤率67.45%，服判息诉率89.86%。

## 西夏区“法治公交”跑出普法“加速度”

本报记者 杨秀丽

“各位乘客，大家好！欢迎乘坐‘法治公交’。本趟公交由银川汽车西站开往法治西夏区的平安小镇……”10月18日，伴随着广播声，“见证75年·基层法治宁夏行”全国省级法治媒体采访团体验了一把由西夏区司法局打造的“法治公交”普法专线。

车头“贺兰山下 平安小镇”标识，车身“贺兰山下的法治守护”标语，引人注目；车内车载电视频道循环播放普法宣传视频，LED屏滚动播放普法宣传标语，入耳入心；行驶途中“法治转盘”等法律知识问答小游戏活动，有趣有料。

将公交车作为普法宣传的“流动课堂”，打造移动式“法治讲堂”，让法律法规与群众面对面、零距离，让法律知识“抬头即看、上车即学”，西夏区司法局让普法宣传“动”起来。

开通的法治公交以贺兰山东麓西线旅游线+法治文化阵地观光为主，由汽车西站出发，途经昊苑村宪法公园、镇北堡影视城、漫葡小镇、德林村法治公园、多慈公园等，途中还设置“法治补给站”，由西夏区司法局法治宣传快闪队通过法治游戏，与乘客对“法治暗号”等形式互动，让游客在游玩中学法，促进“法治+生态+旅游”多业态融合。“乘坐法治公交，既游玩了西夏区的景点，又学到了法律知识，感受到了法治文化的魅力。遇到旅游纠纷要找人民调解。”来自四川成都的游客李安说。

公共交通空间亮起的法治元素，将法治宣传潜移默化地融入群众日常出行，为城市增添了一抹亮丽的法治宣传风景线。

让法治元素“活”起来。近年来，西夏区司法局创新法治宣传方式，努力构筑形式多样、立体化、多角度的普法新模式。

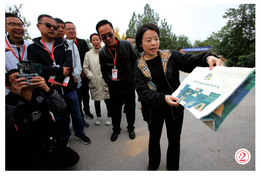
精细安排“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”，以村居为点，镇街为线，串联各类宪法进社区、进企业、进校园宣讲活动，以宪法晨读、宪法主题演讲、宪法法治文化作品征集等形式打造校园宣传主阵地，以“八一宪法公园”、宪法宣传角讲述中国宪法故事。生动多元宣讲民法典，开展民法典日常宣讲、田间宣讲、庭院宣讲，开设以案释法民法典专栏，创排“析法说典”民法典普及短视频，征集民法典法治文艺作品，组织“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动。压实普法成员单位主体责任，结合部门特点与普法职责，合力开展黄河流域生态保护等专项宣传活动。

关注重点对象，高水平提升普法新质效。创新在区委常委会、政府常务会开展领导干部“普法学法微课堂”活动，建立领导干部带头“讲好法治课”制度。为西夏区40所中小学聘任法治副校长，以“法治第一课”“模拟法庭进校园”等形式，深入开展宣传教育活动，打造“法治春晖暖西夏、贺兰少年谱芳华”“法护蓓蕾”未成年人法治教育基地，成立“春风·桃李”青少年流动普法讲堂，为青少年健康成长撑好“法治保护伞”。加强法治乡村建设，推动乡村（社区）“两委”干部学法用法制度有效落实。

精心打造“八一宪法公园”“同阳新村法治文化公园”等大型法治文化阵地，融合法治宣传于群众日常生活，使法治阵地实用便捷，润物无声，实现各村居法治文化阵地全覆盖。

让法治宣传更接地气、更聚人气、更暖民心，推动公众从“知法、用法”走向“守法、敬法”。西夏区司法局的普法实践，从“灌溉式”普法向“滴灌式”普法转变，跑出普法“加速度”，让法治浸润生活，在参与体验中群众切身感受到法治的实惠，对法治的信心日益增强。

采访团记者体验“法治公交”。



① 游客争相打卡领取普法文创产品。

② 普法文创购物紧上满是宁夏印象。

③ 西夏区司法局开展新业态新就业群体法治宣传活动，现场互动答题。

本版图片由本报记者 苏克龙 摄