

# 大武口公安推动社区警务由管理向治理转变

本报记者 张建兴

“社区警务是公安机关坚持贯彻党的群众路线和实施主动警务、预防警务的重要载体，是社区民警立足社区（村），构建和谐警民关系，维护社会治安秩序，预防减少违法犯罪的警务活动，是公安基层基础工作和做好基层社会治理的基石。”11月5日，石嘴山市公安局大武口区分局相关负责人告诉记者，今年以来，该局围绕“构建协同高效的警务体制机制”改革要求，把做优社区警务作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的实践牵引，以创建“枫桥式公安派出所”为引领，持续深化社区警务机制改革，努力打造“城市版”“本土化”枫桥经验，积极打造“所、室、点”新型社区警务模式，不断提升基层治理能力质效。

通过立足辖区实际，全面推行社区警务“深耕善治”工程，各派出所用心推动社区警务向深耕善治转变，持续推动社区警务工作由管理向治理转变，由主打向主防转变，由被动向主动转变，推动社区警务向规范化、精细化、常态化方向发展，进一步提升民警辅警与群众的“双向”熟悉度。积极与街道、社区联勤联动形成工作合力，通过持续融合探索，以“微创新”推动“大治理”，培育提升派出所新质公安战力，大力营造共建共治共享的社会治理新格局。

各派出所通过一体化推动“打、防、管、控、治、宣”各项措施落实落地落细，真正将派出所工作重心转移到管控治安要素，防涉稳事端、防辖区发案、防治安事故的“一管三防”主防职责上来，不断夯实派出所“主防”的工作基础，合力推动推进辖区社会治安形势持续平稳向好，基层社会治理效能不断提升，努

本报讯（通讯员 赵峰）近日，石嘴山市人民检察院召开党组理论学习中心组（扩大）学习会，专题学习领会习近平法治思想，副检察长王西平等立足自身岗位职责作交流发言。

该院党组要求，全市检察干警要把深入学习贯彻习近平法治思想作为长期重大政治任务、检察职责，深学细

政法在干 平安有我

力向实现辖区“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”的目标发力作为。

## 将“下社区”转变为“在社区”

用心打造派出所与社区资源充分整合的社区警务“先行地”，从事后处置走向提前介入，不断提升社区警务治理的新质战斗力。以“党建+组织”建设为抓手，全面推动5名派出所所长进街道（乡镇）班子，50名社区民警、15名社区辅警进社区（村）班子，实现民警辅警以双重身份参与社区治理，将“下社区”转变为“在社区”，共同开展巡查、防控、宣教、矛盾纠纷化解等工作。每季度向辖区居民报告一次治安情况，听取居民意见建议。

用心推动网格事务从“单打独斗、各自为战”向“全面联合、效能提升”转变。建立落实社区民警每周与社区（村）书记、治保会主任联系见面制度，进一步了解社情民意、风险隐患和矛盾纠纷。指导社区（村）和单位加强治保会建设，督促56支治保力量落实职责任务。

用心完善“共驻共建、资源共享、双向服务、双赢共进”工作新格局。建立“需求清单”和“服务清单”，将社区干部“人熟、地熟、情况熟”的优势和社区民警“懂法律、讲政策、会技术”以及社区警务团队参与社会综合治理的优势一一对应到清单里，在服务群众、治安安防、矛盾调解等方面充分发挥“1+1>2”的融合治理效果。

## 将“早发现”转变为“早化解”

用心坚持矛盾纠纷早发现、早化解、早处置，做到人和事的综合治理。下好

隐患排查“先手棋”，依托社区警务团队的力量，深入开展“百万警进千万家”活动，全面收集社情民意，对辖区矛盾纠纷进行网格式、地毯式排查，对重点性隐患性的矛盾建立“一事一档”进行分类管理，推动把矛盾纠纷消除在萌芽状态。打好矛盾化解“组合拳”，坚持早干预、勤调处，建立和畅通转办联处机制，社区民警结合社区警务工作就地接处警，依托基层治理平台积极参与多元化解。坚持派出所和社区协同联动，健全矛盾纠纷化解会商机制，形成合力，有效提升矛盾纠纷综合调处效能。今年以来，累计对群众办实事240余件，排查矛盾纠纷1377件，化解率99.6%，回访率100%。

用心聚力群防群治，共绘平安建设“新画卷”。注重整合社会资源，广泛发动群众参与，全面培育“红袖标”群防群治组织，形成联动融合、多元共治的良好局面。

“过去，我们啥都要干，分工不细、心思不专，社区警务工作抓不住重点。如今，我们有足够的时间和精力入户走访、服务群众，我们和老百姓越熟，工作就越好干。有了充足的时间、充沛的精力在自己的‘责任田’里深耕细作，使社区警务工作更接地气，守护平安更有底气，真正让社区民警从‘下社区’转变为‘在社区’‘融社区’，社区警务也向全面联合、效能提升转变。”提及持续深化社区警务机制改革后的工作变化，人民路派出所海霞警务室社区民警张海霞深有感触。

## 将“单独防”转变为“合力防”

用心强化派出所主防职责、提升主

防质效，做精主动警务、做实预防警务、做优共治警务，推动《社区警务工作规范（试行）》落实。

今年5月30日，大武口区公安分局专门组织开展《社区警务工作规范（试行）》专业业务练兵培训，对《社区警务工作规范（试行）》进行专题学习，各派出所全体社区民警辅警参加培训。通过加快组织民警辅警开展《社区警务工作规范（试行）》专题学习和不断探索实践，引导各社区民警辅警以解放思想、更新观念、提质增效为目标，对标社区警务工作清单，突出工作重心，不断推动责任落实，以此逐步提高社区警务工作能力，更快适应新时代社区警务工作要求，更好完成社区警务各项工作。

联合辖区治安积极分子、社区志愿者等成立56支联防群治队伍，统筹基层治理力量1061人，社区民警带领开展信息收集、矛盾化解、巡逻防控、防范宣传、隐患排查和先期应急处突工作。定期组织开展群防群治队伍培训座谈，增强法律意识和业务技能。以警务区为阵地，组建包括社区民警辅警、人民调解员、治保会成员等群防群治队伍以及各方社会力量在内的社区警务团队716人，充分释放信息收集、风险预警、法治宣传等社会治理辅助效能。以居民楼为单元组建“警民联系”微信群覆盖辖区住户，并通过“警民联系”群发布各类预警信息、反诈骗宣传和法律知识，把“警民联系”群建成群众学法懂法的小课堂，将以往的入户宣传走访拓展为线上宣传走访，宣传预防效果正在日益突出。

## 石嘴山市检察院切实履行法律监督主责主业

悟笃行习近平法治思想，坚持党对检察工作的绝对领导，充分发挥检察职能，时时处处用“十一个坚持”对照、审视、指导工作。要旗帜鲜明讲政治，坚决贯彻执行党的路线、方针和政策，确

保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。要切实履行法律监督主责主业，坚持敢于监督、善于监督、勇于监督，一体抓好落实。要坚持以维护社会公平正义为生命线，特别是深刻把握“三

个善于”“三个结构比”等理论内涵，把“高质效办好每一个案件”这个基本价值追求贯彻到检察办案全过程各环节，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

## 系列报道

责任编辑 谢娟 版式设计 李寰 校对 谢娟

## 问需于企 精准纾困 中卫检察找准切入点打好“护企”组合拳

本报通讯员 万晓红 李梦迪

“检察护企”专项行动开展以来，中卫市检察机关围绕企业学法、用法需求，结合检察履职实际，送法进企60余次，深入了解和掌握企业的司法困难和法律诉求，找准检察履职服务的方向和重点，打通服务企业的“最后一公里”。

### “依职权+依申请”高质效办案

“高质效办好每一个案件”是“检察护企”的生动诠释。沙坡头区检察院以“社会调查+上门听证”的方式能动履责，通过实地走访、查阅档案资料、调取证据材料等方式开展社会调查，发现涉案企业案发后积极修复治理生态、完善企业管理制度，但因涉罪影响正常生产经营。检察机关认为该企业犯罪情节较轻且认罪悔罪，对企业依法从宽处理有助于维护企业正常生产经营和社会经济稳定发展，遂邀请人大代表、政协委员、人民监督员到企业“上门”召开检察官听证会，经听证员评议一致同意，检察机关对企业相对不起诉处理，目前企业生产经营平稳有序。

海原县检察院在走访企业时，企业负责人反映，某行政机关对其公司作出的行政处罚存在“同案不同罚”的问题，且在该处罚决定被撤销后，未返还其缴纳的5万元罚款，时间长达两年之久，请

求检察机关依法监督。海原县检察院经调查核实该企业申请监督事项属实，遂向相关行政机关提出检察建议，建议及时返还企业已缴纳的罚款，依法规范执法程序，准确行使裁量权，确保“过罚相当”“同案同罚”，保障企业合法权益。检察建议发出后，某行政机关将罚款及时退还企业。

“检察机关真正做到了公正司法、守护正义，维护了企业的合法权益。”在收到行政机关退回的罚款后，企业负责人向检察官送来了锦旗表示感谢。

“检察护企”专项行动开展以来，全市检察机关办理各类涉企案件99件。严厉打击破坏市场竞争秩序犯罪，审查起诉49件94人；严惩民营企业内部腐败犯罪，审查起诉6件6人，追赃挽损12万元。

### “数字检察+诉源治理”精准监督

中宁县被誉为“枸杞之乡”，枸杞产业为中宁县经济发展和农民增收起到了不可估量的撬动作用。随着枸杞电子商务产业不断发展，“中宁枸杞”品牌包装物标识的违法问题日益突出。中宁县检察院依托“中宁枸杞”品牌保护大数据法律监督模型，对碰撞出的网络电商平台冒用“中宁枸杞”、未规范使用包装物标识等突出问题，邀请商

标管理部门专业人员逐个审查，就可能存在的侵权行为或瑕疵问题，向市场监管等部门推送线索100余条，联合执法部门现场执法跟进监督6次。检察官深入企业、经营商户，问询掌握“中宁枸杞”证明商标许可使用申请、管理及消费维权事项处置、处理和所遇“恶意投诉”“恶意诉讼”等情况时，现场收集汇总行政管理部门怠于履职和管理缺位等方面的问题，向行政管理部门制发检察建议2份，强化诉源治理，督促行政管理部门加强“中宁枸杞”地理标志证明商标使用的监督管理。如今，侵犯“中宁枸杞”地理证明商标以及不当宣传、包装物“乱象”问题得到法治化、规范化整治。

为保护知识产权，中卫市检察机关出台《中卫市检察机关涉知识产权刑事案件主要证据收集指引（试行）》，与公安局会签《关于加强打击侵犯知识产权犯罪案件协作工作意见》，形成地理标志保护合力。

法治是最好的营商环境。下一步，中卫市检察机关将持续践行司法为民服务宗旨，认真贯彻落实最高人民检察院和自治区检察院“检察护企”专项行动工作要求，充分发挥检察职能，找准服务企业的切入点，以检察之力护航企业健康发展。



近日，中卫中院组织召开全市法院2024年第四季度执行工作调度会，传达学习相关会议精神，安排四季度执行工作。  
本报通讯员 万欣雨 摄

## 中宁县检察院4件公益诉讼案获评“高质效案件”

本报讯（通讯员 勉林）10月31日，全国公益诉讼高质效办案点评培训会在江苏召开，中宁县检察院就办理的督促整治药品网络销售行政公益诉讼案，督促规范枸杞市场监管、强化“中宁枸杞”品牌保护行政公益诉讼案，督促加强部队训练场安全风险防控行政公益诉讼案和督促保护明长城（中宁段）遗址行政公益诉讼案被最高人民检察院评定为“高质效

案件”。

今年以来，中宁县检察院坚持把“高质效办好每一个案件”作为新时代新征程检察履职办案基本价值追求，牢固树立高质效理念、准确理解高质效内涵、严格把握高质效标准，持续提升公益诉讼检察办案“精准性”“规范性”，共办理公益诉讼案件62件，发出检察建议38件，公益诉讼办案质量和办案效果持续向上向好。

## 新时代平安中卫法治中卫

## 系列报道

## 平罗检察做实“检护民生”专项行动

本报讯（通讯员 郭家欢）今年以来，平罗县检察院公益诉讼检察部门紧盯弱势群体权益法治保护，推动行政机关强监管、整乱象，持续做实、严格落实“检护民生”专项行动要求。

围绕辖区部分商店销售过期食品、公共场所设置自动售货机未依法公示经营信息等违法情形，制发检察建议13件，督促行政机关履行监管职责，推动商户规范经营。注重列管药品监管，针对2024年7月起氯溴酸右美沙芬等药品列入第二类精神药品目录，部分药店仍未凭处方销售氯溴酸右美沙芬的违法情形，以检察建议推动行政机关开展列管药品销售监督检查，确保人民群众用药安全有效。针对辖区部分在建工程项目施工总承包单位未开设农民工工资专户、未缴纳农民工工资保证金的违法情形，启动公益诉讼监督程序，向行政机关制发检察建议，督促涉案的10个建设项

11家施工企业完成存储农民工工资保证金94.41万元，上述项目共招用农民工480人左右，已完成发放农民工工资685.3万元。

同时，推动行政机关加强农民工工资保证金存储工作的部门间沟通，做好农民工工资保证金存储的执法巡查和政策宣传。针对“益心为公”志愿者反映医疗机构母婴室设施不规范的问题线索进行实地调查，通过制发检察建议，督促医疗机构积极整改，设置符合母婴室建设规范的设施，为广大妇女儿童提供一个更加舒适的家庭环境。通过实地查看社区公共服务场所，对无障碍环境建设配套设施不齐，不符合无障碍设施建设标准的坡道、盲道等问题启动公益诉讼监督程序，制发检察建议13件，促成功场所有无障碍设施建设问题整改，满足残疾人、老年人、伤病患者等有特殊需要群体出行需求，推动提升本地区无障碍环境建设和管理水平。

## 头闸法庭执前督促履行财产损害赔偿案

本报讯（通讯员 谭南）近日，平罗县法院头闸法庭通过执前督促程序，促使一起财产损害赔偿纠纷案件顺利履行，让当事人用最短的时间、最低的成本、最和谐的方式实现了胜诉权益。

叶某以王某等三人损坏其财物为由起诉至法院，要求三被告赔偿损失。经过承办法官耐心释法析理，双方

当事人达成调解协议，约定具体赔偿期限及数额，该案得以调解结案。在履行期限届满前，承办法官通过回访原告得知被告未履行赔偿义务，遂通过进行执前督促，给被告分析了执行的金钱成本与信用成本，最终三被告在履行期限届满前主动向原告赔偿了全部损失。

## 红果子检察院

## 突出实务提升青年干警履职责能

本报讯（通讯员 孙祝欣 朱艳强）近日，石嘴山市红果子地区检察院举办“青年干警微课堂”活动，突出实务、实战、实效导向，进一步提升青年检察干警履职责能。

活动中，四级检察官助理朱艳强结合参与跨省交叉巡回检察工作的实际，聚焦巡回检察工作中的重点、难点问题进行讲解，重点突出、内容丰富，帮助参训青年干警进一步打开新思

路、拓宽新视野，助力践行“高质效办好每一个案件”的基本价值追求。

“青年干警微课堂”是红果子检察院突出党建与业务建设深度融合、强化青年检察队伍建设的有力举措，也是展现青年干警风采的重要平台。下一步，该院将继续强化以学促讲、以学促干，通过“青年干警微课堂”等活动，持续提升青年检察干警政治理论和刑事执行检察业务水平。

## 平安中卫

责任编辑 谢娟 版式设计 李寰 校对 谢娟

## 中宁打造公安政务“心”服务

本报记者 翟迎春 通讯员 薛荣

近年来，中宁公安政务服务窗口始终牢记为民服务宗旨，聚焦企业和群众的共同心声。他们聚焦企业和群众的急事、特事和高频事项，在坚持实行365天×24小时政务服务机制的基础上，自3月2日开始，每周六9时至12时开设“周末不打烊”办事窗口，做到人在岗、网不断、事能办，最大限度满足群众的办事需求，有效破解群众上班时间没空办、没处办的难题。

“方便办”让群众舒心。“没想到现在更换身份证这么方便，只要10分钟就可以搞定。”杨先生平时工作比较忙，担心更换身份证需要一系列流程，一直拖着没有办理。后来听说现在换领身份证可以在一体机上完成，于是急忙前来中宁公安政务服务窗口办理。果然，一体机融合了拍照、个人信息上传、缴费环节，省时又省力，让杨先生体验到了高效便捷的换证服务。

一直以来，中宁公安政务服务窗口积极响应群众需求，不断深化“放管服”改革，打造可为办事群众提供14项服务的24小时自助服务智慧大厅，配备身份证自助受理机和自助取证机、出入境证件拍照受理一体机等设备，日均为群众提供服务100人次，有效缓解窗口办事压力。今年，出入境窗口新增综窗设备，在工业园区派出所天元警务室投入出入境自助签注机等设备，使企业职工“足不出户”即可办理相关业务。中宁公安政务服务不断迈出步子，一系列便民措施让群众办事更加便捷高效，也进一步拉近了警民之间的距离。

### “延时办”服务更贴心

“警察同志，我的孩子在银川读书，我们一家人要到泰国办事，周末能回中宁办理护照吗？”

“自今年3月2日起，中宁政务服务大厅公安出入境窗口开启‘周末不打烊’服务，您随时来随时办。”

在中宁公安政务服务窗口，一面面印有感谢字样的锦旗格外引人注目。“为群众办好事、办实事是

责任所系。”公安政务服务窗口负责人徐铖洲的这句话道出了中宁公安政务服务人的共同心声。他们聚焦企业和群众的急事、特事和高频事项，在坚持实行365天×24小时政务服务机制的基础上，自3月2日开始，每周六9时至12时开设“周末不打烊”办事窗口，做到人在岗、网不断、事能办，最大限度满足群众的办事需求，有效破解群众上班时间没空办、没处办的难题。

“满意办”便民又暖心。罗先生和妻子到政务大厅公安窗口申请办理赴马来西亚旅游护照，由于两位老人年龄较大，窗口民警立即提供“一对一”“点对点”贴心服务，顺利帮助罗先生夫妻办证，同时，详细解读《中国领事保护与协助指南》，告知各种求助方式，再三提醒注意事项。两位老人为民警审慎严谨的工作态度和耐心细致的工作作风竖起大拇指，专门为公安出入境窗口送来一面写有“秉公执法不徇私情、办事公平深得民心”的锦旗。

在高效便民贴心服务中，中宁公安政务服务窗口牵头办理公民死亡证明、死亡、宣告死亡死亡办理窗口注销、注销驾驶证等公民身后“一件事”；创新推出政务服务“六办一通道”，服务260人次，获赠锦旗9面，得到社会各界一致好评；大力推广“互联网+公安政务服务”，引导群众通过“宁警通”等App“不见面”办理，打通服务群众“最后一公里”。目前，已受理群众网上咨询件2913件，网上办件220件，即时办结率、群众满意率均为100%。