

司法部发布第一批行政执法监督典型案例

行政执法监督作为上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的内部层级监督,是党和国家监督体系的重要组成部分,是各级党委和政府统筹行政执法工作的基本方式。党的二十届三中全会对健全行政执法监督体制机制提出明确要求。今年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》,明确司法行政部门作为政府行政执法监督机构,代表本级政府承担行政执法监督具体事务,对加强新时代行政执法监督工作作出全面具体部署,规定了行政执法监督的内容和事项,完善了行政执法监督的方式和措施,健全了行政执法监督的程序和责任。各地各有关部门认真贯彻落实有关要求,加强行政执法监督机制和能力建设,加大重大行政执法案件督办力度,有力推进了行政执法质量提升。

为进一步强化行政执法监督的纠偏纠错功能,提高行政执法监督工作的规范化、法治化水平,司法部近日发布8件案例,从不同方面反映了行政执法监督的内容、方式和具体做法,体现了行政执法监督职责的职能任务和工作特点,特别是聚焦群众身边事、平常事,突出涉企执法监督,着力解决不规范检查、过度检查等问题,对指导地方各级行政执法监督机关和监督机构依法开展监督工作具有积极的示范意义。

一是行政执法监督要进行全方位、全流程监督,做到行政执法到哪里,行政执法监督就跟进到哪里。行政执法监督可以对行政执法工作涉及的制度、机制、主体、权限、程序、结果、法律责任等进行全要素监督。(下转03版)

府院联动 多元解纷 源头预防 出庭应诉 固原法院推进行政争议实质性化解

本报通讯员 黄涛 杨莲 文/图



今年10月,固原市原州区法院法官现场勘查,调解行政案件。

“闫法官,制衣公司发放的10万元补偿我已经收到了,感谢法院和人社局帮助。”11月14日,听到当事人郭某的感谢,电话这头的固原市中级人民法院庭法官闫儒红心里的一块大石头终于放下了。在行政庭工作半年,他感受到了行政审判工作带来的压力,也感受到了“联调防诉”工作机制带来的便利。

今年以来,固原中院聚焦府院联动、多元解纷、源头预防、出庭应诉4个关键环节,着力构建“联调防诉”固原行政争议源治理新模式,两级法院受理一审行政案件226件,通过非诉方式化解行政争议90件。

府院联动 复盘败诉案件

“我们的败诉原因是‘程序合法’不够重视,执法人员对程序‘搞变通’‘打折扣’,在没有专业鉴定意见的情况下,强制拆除了案涉房屋。”

“执法人员对违法行为的追诉期限还没有掌握到位,反映出我们在执法人员资格审查、干部执法素质提升等方面还有缺陷……”

9月的一个早晨,固原市司法局会议室里,各行政机关“一把手”认真分析本单位涉诉案件成诉、败诉原因,其他单位则对照自己单位是否存在类似的情况。“败诉案件通报机制让我们在作出行政行为时更加谨慎。”固原市某局负责人说,“被通报的单位,年底考核要扣分,市委要问责”。

2024年,固原中院在固原市委的支持下,建立行政案件败诉通报制度,定期向固原市委全面依法治市委员会成员单位通报行政案件败诉情况,并要求败诉机关在依法治市会议上分析自己的败诉原因并作出检查。

“针对个案作出的判决能够‘治标’,只有复盘这些案件才能更好‘治本’。今年以来,全市组织了3次府院联席会议,对7个单位提

出败诉整改意见。”闫儒红说。

多元解纷化解行政争议

“王法官、受主任,我的征地补偿款已全部到位,谢谢你们。”8月2日,王某来到原州区行政争议协调化解中心,向原州区法院立

案庭法官王艳秀和该中心主任受金相道谢。

2021年,原州区某镇因村道建设工程要求,依法对村道规划路线经过处6户村民的土地进行了征收。镇政府与王某约定的补偿款为2.09万元。后镇政府未能及时兑付补偿款,王某与其他5户村民到原州区法院提起行政诉讼。

王艳秀考虑到该案被告为同一主体,6名原告诉讼事由相同,案情简单、案涉标的额不大,进入行政诉讼程序成本高、时间跨度长,不利于案件实质性化解,会增加当事人诉累,遂将案件委派至原州区行政争议协调化解中心进行化解。(下转03版)

与12345建立合作机制 银川探索行政执法监督新模式

司法行政部门推送涉及行政执法的投诉信息,司法行政部门及时掌握了解群众对行政执法工作的诉求,着力解决社会反映强烈、关系群众切身利益的行政执法难点、热点问题,聚焦突出领域和突出问题开展精准监督。

司法行政部门对12345热线推送的行政执法领域问题信息进行分析筛选和分类处理,将群众投诉比较集中、反映比较强烈的问题划为一类,将行政执法部门屡次不改、纠而复发的问

题划为二类,将其他一般性问题划为三类,通过开展日常监督、个案监督、专项监督,下发工作提示函、监督通知书、监督决定书等方式,及时纠正违法或不当行为,推动问题及时化解。

对12345热线反映的涉及行政执法方面存在职责边界不清、管辖争议、执法不规范、疑难复杂情况等问题,司法行政部门负责建立会商研判机制,发挥行政执法协调职能,及时会同编制管理部门、行政执法部门会商研

究,厘清职责权限、明确管辖主体、制定处置规范、建立长效机制。

司法行政部门根据12345热线推送的信息,利用通过12345热线归集的行政执法数据,深度分析群众对行政执法工作的意见建议,分析研究行政执法工作总体情况和动态趋势,形成行政执法工作情况分析报告和对策建议,为行政执法部门依法履职、群众普遍性诉求有效解决提供支撑。

泾源召开行政复议案件 听证会定分止争促和谐

本报讯(通讯员 祁中玉)“真是太感谢了!这个案子调解成功,帮我解决了一个大问题……”近日,于先生向泾源县政府撤回行政复议申请并表示感谢。

因认为社保部门未履行社会保险征缴职责,于先生向泾源县政府申请行政复议。泾源县行政复议服务中心审查后发现,用人单位未进行社会保险申报,县人力资源和社会保障局未完全履行社会保险征缴职责,造成社保欠缴。在查明案情的基础上,泾源县行政复议服务中心召开听证会,组织申请人、被申请人及第三人现场沟通。

会上,泾源县行政复议服务中心工作人员充分听取当事人意见,针对案件争议焦点问题,组织当事人围绕行政行为的合法性、适当性等进行陈述、举证、质证和辩论。经过工作人员与当事人的沟通协调,被申请人依法履行社会保险征缴职责,并当场提供履职证明材料,申请人自愿撤回行政复议申请,复议程序终止。

“该案的妥善解决,实现了定分止争、案结事了,保障了申请人的权益,提升了用复议调解化解行政争议的速度与温度。”泾源县司法局负责人说。

新修订的《中华人民共和国行政复议法》今年1月1日起施行以来,泾源县畅通申请渠道,做深做实行政争议实质性化解,利用泾源县行政争议协调化解中心,围绕服务高质量发展,不断加强行政复议工作。截至目前,全县新收行政复议案件28件,是去年行政复议案件总数的2.3倍,是同期行政诉讼一审新收案件数的1.7倍,案中调解率达11.54%,行政复议化解行政争议主渠道作用进一步凸显。

治保新动能

鼓楼社区治保“小队伍”发挥大能量

本报记者 丁丁 刘炳宇

“这不是老刘吗?我认识他,知道他家在哪。”近日,银川市兴庆区分局新华街派出所接到一起警情:鼓楼步行街有一位70岁左右的老人找不到家。接警后,民警立即与当日跟班学习的治保委员、鼓楼社区综治办主任朱刚一起赶到现场,朱刚一眼认出老人是辖区居民刘某某,随即协助民警将老人送回仁义小区的家中。

今年以来,新华街派出所联合新华街街道鼓楼社区,通过创新“三大机制”(跟班学习机制、联席会议机制、积分激励机制),助推鼓楼社区治保会建设提质增效,共同打造“警社共治”的良好局面。

推行治保委员参与派出所值班制度,治保委员可以自行挑选时间到派出所参与值班,跟随值班民警一起开展接处警、矛盾纠纷调处、社区警务、巡逻防范等工作,通过随警学习快速提高履职能力。目前,共有2批次4名治保委员到派出所参加学习。

鼓楼社区治保会每周定期组织治保委员召开“治保联席会议”,对摸排出的风险隐患进行分析研判、风险评估,集体商议提出解决问题的方案。目前,共协商解决风险隐患问题15起。

3月中旬,辖区某商业综合体将一层整体出租给某公司,导致与部分租赁合同未到期商户产生合同纠纷,商户报警求



鼓楼社区治安保卫委员协助民警辅警开展普法宣传工作。 资料图片

助,希望能挽回对方合同违约给自己带来的损失。民警了解事情经过后,立即将情况通报鼓楼社区。鼓楼社区调委会

将涉及的13名业主召集到社区,就反映的问题面对面沟通交流,详细听取各位业主的诉求。(下转03版)

优化法治化 营商环境

银川车管所：“批量业务办理窗口”展示超速度

本报记者 李毓琛 文/图

“小杨,今天你专门给程祥公司的车辆办理超限临牌,你手头的其他工作我来做。”11月5日一上班,银川程祥运输有限公司工作人员就来到银川市公安局交通警察分局机动车车辆管理所德胜业务大厅,申请13辆大件运输车辆的超限临时号牌,德胜业务大厅主任赵国瑞立即开启“绿色通道”,安排民警杨伟军专人专岗办理,仅用一上午就为该企业解了燃眉之急。

像这样大宗业务集中办理的情况,在银川车管所非常常见。近年来,银川车管所本着“急企业所急、想企业所想、办企业所需”的服务理念,设立“批量业务办理窗口”,凡是3笔以上的业务全部安排“绿色通道”,优化办理流程,节约企业运行成本,解决企业急难愁盼问题。

“如果不是你们帮助,我们的这批车不可能这么快投入营运,太感谢你们了。”11月5日15时许,银川车管所德胜业务大厅来了一位特殊群众——灵武市安达出租车公司副经理杨华云,他不为办业务而来,是专程来送锦旗的。

近期,该公司购置了一批新能源汽车用于营运。10月23日,新购置的36辆新能源电动出租车运到了贺兰,要在10月26日前完成购买入户并办理营运资质,不然会错过申领补贴的时间。“如果把36辆车运回灵武入户又要产生一笔费用,但银川车管所业务量大,能否特事特办?”抱着试一试的想法,杨华云找到银川车管所德胜业务大厅,讲明了情况。赵国瑞立即启动“绿色通道”,安排专岗人员负责办理36辆新能源车辆入户,并就这一情况与查验岗民警沟通。查验岗主任李保忠同步安排专人专岗即刻开始查验车辆。经过紧密配合,仅用一天时间,36辆车就全部入户。

“他们特事特办、快办,让我们的车辆及时入户办理了营运证,并申领了补贴,特别感谢他们。”杨华云一再表示感谢。

对于外地企业的求助,银川车管所也做到一视同仁,展示着“银川速度”。

“我们公司有10辆法院拍卖的牵引车和挂车需要补办登记证书、行驶证及车辆转出等多项车驾管业务,能不能早点办好,我们想尽快返回荆州。”今年9月,银川车管所金凤业务大厅接到荆州市通广贸易有限公司工作人员的求助电话,“10辆车晚转出一天,我们的人就要在银川多停留一天,就会多一天损失”。(下转03版)

宁夏法治报
办挂失 登公告
咨询电话:0951-6015975 扫微信就办妥

