

金凤法院40份司法建议开出司法服务良方

本报首席记者 马涛

司法建议是人民法院在审理民事、经济、行政纠纷案件时，针对有关问题向有关单位或个人提出的建设性意见，也是法院延伸审判职能，主动参与社会治理，促进社会治理水平提高的重要司法服务产品。近年来，银川市金凤区人民法院在办理案件的同时，向管理不规范，经营有风险、行业需要提升品牌形象的企事业单位发出40份司法建议，全部得到有效回复，发挥了司法建议推动矛盾纠纷在源头化解、推动基层社会治理的重要作用，促进了治理、整改、提升、发展。

司法建议落地见效促发展

“宁夏保险行业协会收到银川市金凤区人民法院银法建（2024）6号司法建议书后，高度重视，及时召开部署落实会议……”11月14日，金凤区法院收到宁夏保险行业协会对一份司法建议书的复函。

10月15日，金凤区法院向宁夏保险行业协会发出该份司法建议书，就保险公司实际经营名称与保险合同印章名称不一致、保险公司履行提示告知不充分不完全、信息不对等导致定损理赔流程程序不完善等问题提出一系列具体且操作性强的意见建议。司法建议书发出后，宁夏保险行业协会第一时间组

织相关人员深入开展研讨，将建议书内容传达至各会员单位，要求全员认真学习，并向金凤区法院反馈了对司法建议书的书面复函。

复函中，宁夏保险行业协会表示，该份司法建议书意义非凡，问题切中要害，举措指向施策，为保险行业的规范发展指出了关键路径。在今后的工作中，保险行业协会将协同会员单位行动起来，促进纠纷源头治理，减少保险行业纠纷进入诉讼，保障保险行业有序良性发展。同时提出了整改意见，规范用章管理，优化服务流程；建立协作机制，提高调解效率；提高定损时效，优化理赔服务；建立小额纠纷裁决机构，保护消费者权益。

在向宁夏保险行业协会送达司法建议书的同时，金凤区法院向国家金融监督管理总局宁夏监管局及银川市保险纠纷人民调解委员会抄送该司法建议书。宁夏保险行业协会、国家金融监督管理总局宁夏监管局、银川市保调委高度重视，表示将认真研究并协同相关部门积极落实整改，更好服务经济社会发展。宁夏保险行业协会负责人表示，将以此次司法建议书送达为契机，进一步加强与法院的良性互动，为广大保险消费者提供更加优质、高效、可靠的保险服务，推进保险业高质量发展。

“复函中，宁夏保险行业协会希望与法院建立定期交流机制，保险行业可以更好地了解司法动态，法院也能知晓保险行业在发展过程中面临的问题。我们将以该份司法建议书为出发点，落实为契机，持续加强与保险行业的沟通交流，凝聚保险类纠纷化解合力，更好保障保险合同当事人的合法权益，为保险行业规范、有序、健康发展保驾护航。”金凤区法院负责人表示。

开良方助力规范散装枸杞市场

“宁夏枸杞，名甲天下。但近年来金凤区法院在审理案件中发现，一些散装枸杞分装销售的商家在经营过程中使用的包装及标签尚有缺陷，极易引发相应的矛盾纠纷，影响本地枸杞市场的健康有序发展及商家、消费者的权益的保护，应当引起相关部门的高度重视……”

今年4月，金凤区法院民三庭向相关行政部门发出司法建议书，针对司法审判中发现的散装枸杞分装标签存在的问题，如包装物标注或附加标识不明、未尽标注生产企业的查验义务、预包装标注的产地和等级与实际不符等，进行一一列举并提出相应的规范措施。

民三庭法官就散装枸杞的性质归类、散装枸杞分装销售时存在的问题、

因此产生的法律风险及规范措施等深入开展调研并凝结集体智慧，形成书面调研材料供相关行政部门参考。随后牵头组织分管院领导及部门负责人、部门员额法官与银川市市场监督管理局、银川市市场监督管理局金凤区分局等相关职能部门召开工作衔接联席会议，反馈相关问题，听取意见建议，讨论具体措施，达成一致意见，共同推进散装枸杞分装销售领域的治理工作，最大限度地保障枸杞行业良性发展。

以调研材料为基础，金凤区法院向相关职能部门发出改进工作、完善治理的司法建议书：加强对食品安全法律法规的学习，提高散装枸杞分装销售人员的法律意识和风险防范意识，在保障消费者合法权益的同时，规范枸杞销售行业的标签标识，防范食品安全和法律风险的发生。明示枸杞外包装的品名、产地、生产者或者销售者名称、生产日期。有分级标准或者使用添加剂的，还应当标明产品质量等级或者添加剂名称。加强枸杞食用、贮存及溯源的安全。强化对枸杞商超销售环节的监管与保障义务，深化履行枸杞销售经营谨慎注意义务，提高对散装枸杞经营经销商的资质审查，定期核验更新经销商资质，行政执法机关做好散装枸杞交易安全治理。

永宁法院集中执行攻坚涉金融案件

本报讯（通讯员 秦果）11月21日，永宁县人民法院开展本年度第14次集中执行行动，聚焦涉民生、涉金融类案件，重点打击行踪不定、拒不履行、“拖躲逃赖”的失信被执行人，打响“百日攻坚”的执行第一枪。此次集中执行行动共执行完毕3件、和解3件，司法拘留1人，执行到位金额7万余元。

2013年3月，邱某雇用鲁某在石炭井开装载机，双方口头约定每个月工资4000元至5000元，后经双方核算，邱某应付鲁某劳务费1.6万元。鲁某多次催要，邱某均以各种理由推脱不付，鲁某诉至法院。立案后经调解，鲁某自愿放弃6000元劳务费，双方约定邱

某在2024年9月底前付清剩余1万元劳务费。然而到了约定付款日期，邱某却言而无信，不予支付，鲁某遂申请强制执行。

此次集中执行行动中，执行人员将邱某传唤至法院，告知其拒不履行将承担的法律后果。邱某听后表示愿意积极履行义务，但需要时间联系亲朋好友凑齐案款。本着善意文明的执行理念，执行人员征求鲁某意见后，同意给邱某一定时间筹集案款。鲁某凑齐案款后，

主动来到法院将所有欠款缴纳完毕，该案得以圆满执结。

何某与田某民间借贷纠纷一案，双方于2022年11月达成调解协议，约定田某分期偿还何某的借款5万元。后田某没有按照约定好的还款时间偿还借款，何某向永宁县法院申请强制执行。执行立案后，经查询田某名下不动产及不动产，均未发现有可供执行的财产线索，且田某在永宁县法院还涉及另外2起民间借贷纠纷执行案件，至今未履行

完毕。执行人员多次电话联系田某，希望其积极履行义务，但田某不仅不配合案件执行，还态度恶劣。

此次集中执行行动中，执行人员找到了田某，并将其传唤至法院。来到法院后，田某态度强硬，声称自己没钱，拒不履行案件。执行人员再次耐心告知其拒不履行义务，将对其采取强制措施，田某听后仍不为所动。于是，执行人员果断对田某采取司法拘留的强制措施，并对其失信行为进行惩戒。

高质效办好每一个案件 奋楫争先书写银川行政检察工作现代化篇章

高质效检察履职

行政检察监督是“四大检察”法律监督总体布局的重要组成部分，肩负着促进审判机关依法审判和推进行政机关依法履责的双重责任，是“检察之治”融入“中国之治”的关键一环。银川市检察机关立足行政检察监督“一手托两家”的职能定位，以行政诉讼监督为基石，以行政争议实质性化解为牵引，以行政非诉执行和行政违法行为监督为新的增长点，以大数据赋能为新的引擎，以更实更优行政检察履职服务保障银川市“强首府”战略实施。

在强化监督上下功夫，维护公平正义

加强对行政诉讼和执行活动的监督。加大房屋拆迁、劳动争议等涉民生重点领域行政生效裁判检察监督力度，突出加强对国有财产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等重点领域非诉执行案件的监督，不断提升抗诉、再审检察建议、检察建议的刚性和精准性。

推动跨行政区划检察监督改革。与银川市一审行政诉讼由银川铁路运输法院集中管辖相匹配，形成由银川铁路运输检察院对一审行政生效裁判和审判活动进行监督，银川市人民检察院对二审行政诉讼进行监督，各基层院对行政执行活动和行政违法行为进行监督的上下协作、分工负责、互相配合的

益保护等多个领域。

建立行政争议化解长效机制。与银川市司法局会签《关于加强行政案件检察监督协作工作的意见》、《关于加强一审行政案件检察监督协作的意见》，共同推动行政诉讼依法公正进行。

对行政机关开展穿透式监督。在办理行政诉讼监督案件过程中，对涉及的行政违法行为开展同步监督、类案监督。聚焦在办案中发现的社会治理隐患、行业监管漏洞等问题分析原因，提出有针对性的改进建议。

探索司法行政强制隔离戒毒检察监督。银川市兴庆区人民检察院作为全区检察机关行政强制隔离戒毒检察监督工作试点单位，与银川强制隔离戒毒所、银川女子强制隔离戒毒所建立监督衔接配合机制，分别设立检察官办公室。

在“府检联动”上下功夫，服务中心大局

建立“府检联动”工作机制。银川市人民检察院与银川市政府会签《关于建立府检联动机制深入推进法治政府建设的实施方案》，制定《银川市检察机关充分发挥检察职能服务保障首府战略的实施方案》，积极主动向党委和人大报告，向政府通报行政检察监督工作情况，以高质量检察履职融入银川高质量发展大局。加强与行政机关沟通联系和协作配合，聚焦婚姻、就业等重点领域突出问题解决，先后与民政、公安、法院、总工会等单位会签《关于妥善处理以冒名顶替或者弄虚作假的方式办理婚姻登记问题的实施意见》、《关于构建“检察+工会”共护劳动者合法权益协作机制的意见》等。

深入推进行刑反向衔接。制定《银川市人民检察院党组书记、代检察长 李晓军》

违法行为监督工作实施意见》，规范行刑衔接工作程序，促进行政执法与刑事司法衔接配合，破解“不刑不罚、应罚未罚”难题。

在数字赋能上下功夫，推动行政检察工作现代化

搭建行政检察数字信息平台。全市行政检察条线依托银川全域数字检察监督平台，“两法”衔接平台，“府检联动”机制、法检会商机制等，强化与其他单位沟通，先后与法院、人力资源和社会保障局、交通运输局等单位签订《银川市人民检察院关于构建全市民事行政执行检察监督协同联动工作机制的实施办法》等6个数据共享机制，实现行政检察、审判执行、行政执法行为规范化监督常态化。

模型应用提升监督质效。立足行政检察监督重点，选取“小切口”多角度构建监督模型，助推类案监督质效。2023年以来，全市检察机关建成行政检察大数据监督模型14个，发现案件线索694条，办理监督案件77件。

舵稳当奋楫，风劲好扬帆。银川市检察机关将秉持“高质效办好每一个案件”的基本价值追求，坚持以行政诉讼监督为重心，带动其他各项行政检察监督工作全面深化，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，以高质效行政检察履职更好服务保障“强首府”战略实施和“双示范市”建设。

（银川市人民检察院党组书记、代检察长 李晓军）

大战场镇描绘移民安居乐业幸福景

矛盾解、乡村兴、群众安

大战场镇坚持问题导向，持续堵漏补板，不断提升矛盾纠纷排查化解质效，全镇矛盾纠纷实现存量见底、总量下降，与去年同期相比，登记在册的矛盾纠纷总量下降30%。谈及这一变化，苏军平认为离不开基层法治“三个一”机制的建立和运行，即“建好一个支部”“打造一个阵地”“构建一个体系”。

大战场镇由镇党委副书记、政法委员负责牵头，成立了综治中心功能型党支部，将派出所、司法所、法庭、工会、妇

联等部门负责人纳入支部，做到应纳尽纳，充分发挥资源整合和力量统筹作用，形成工作合力，并严格落实周联席分析研判制度，实现矛盾联动、治安联防、问题联治、工作联动、平安联创。

一个阵地则从矛盾纠纷村级“日清周结”、镇级“月清季结”的实际需求出发，实现综治中心、司法所、派出所等政法部门集中一体化办公，资源充分整合，无差别综合受理，让群众“只进一扇门、只访一窗口、一揽子办事”，做到全链条解决、全过程跟踪，闭环矛盾纠纷化解流程，形成“大综治大化解”的工作

格局，化解一件烦心事，赢得一片民心。

大战场镇依托“镇党委—包村组—村党支部—网格员”建立起的四级防控体系，将全镇94个网格细分为1230个小网格，在每个网格培育长期固定居住、思想觉悟高、服务意识强的党员和热心群众作为微网格长，发挥其人熟、地熟、情况熟的优势，及时掌握网格内各类动态，实现信息快速互通共享，做到苗头性倾向性问题发现在早、处置在小，全面构建横向到边、纵向到底、不留空白的网格精准服务体系。

矛盾解、乡村兴、群众安。2023年，大战场镇人均可支配收入突破1.8万元，越来越多的人在大战场安居乐业。

36起系列物业纠纷2小时化解

本报讯（通讯员 张明星）近日，银川市兴庆区人民法院矛盾中心共享法庭特邀调解员针对某小区36起系列物业纠纷进行集中调解，原、被告代理人彼此核对、确认好费用金额后，仅用2小时，案件就全部处理完毕，当事人当场向物业公司缴纳了全部欠费。

2024年3月，兴庆区某小区业主委员会决定不再续聘某物业公司为小区提供物业服务，此时，仍有100余户业主欠付物业服务费。10月，兴庆区法院矛盾中心共享法庭收到该物业公司起诉的几十起涉及该小区的物业纠纷案件。考虑到该小区矛盾突出、涉众较广、法律关系复杂，法庭与社区居委会取得联系，主动介入提前化解纠纷。

共享法庭选取其中矛盾最突出的一起纠纷，采用“示范判决+类

案调解”的方式作为突破口，以最快速度进行现场勘查，认真分析研判并开庭审理，作出了业主按照85%缴纳物业费的示范性判决。该判决生效后，共享法庭集中将该小区其他物业服务合同纠纷委派给兴庆区物业行业协会特邀调解员进行调解。

特邀调解员在组织调解过程中，利用周末时间通过电话、微信群等线上途径与物业公司代理人、业主共同委托的社区律师充分沟通，初步达成一致意见，并在工作日集中签署调解笔录。最终这一群体性纠纷得到实质性化解。

今年以来，兴庆区法院矛盾中心共享法庭通过与兴庆区物业管理协会搭建诉调对接机制，已委派调解案件5000余件次，成功调处各类纠纷812件次，案件标的额达498万余元。

私拉电线，小心侵权

本报讯（通讯员 龚柳莲）电线外露风吹日晒，容易产生安全隐患。近日，银川市兴庆区人民法院审理了一起邻里之间因私拉电线引发的侵权纠纷，最终要求私拉电线者拆除电线。

原告为兴庆区某小区一楼房屋业主，被告马某某为该小区同侧三楼房屋业主。2023年4月，马某某从楼栋外墙的配电箱内引出电源供自家使用，电线布设在楼栋外部并经过原告住宅的阳光房顶部，原告认为此举给自己造成安全隐患，多次要求小区物业公司解决此问题，均未得到有效解决，遂诉至法院要求马某某拆除电线。

马某某从楼栋外墙的配电箱内引出电源，电线布设在楼栋外部并经过原告住宅的阳光房顶部，其行为未经供电部门的许可，且存在安全隐患。原告作为相邻业主，有得危及相邻不动产的安全。

法官表示，做邻居不能只考虑方便自己，还要注意自己行使相应的权利时，不能影响别人的生活便利和安全。相邻损害防免是指相邻不动产权利人在使用自己的不动产时，要防止和避免损害相邻不动产的安全，如在挖掘土地、建造建筑物、铺设管线以及安装设备等时，要注意避免危及相邻不动产的安全。

《中华人民共和国民法典》规定，妨害物权或者可能妨害物权的，权利人可以请求排除妨害或者消除危险。不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则，正确处理相邻关系。不动产权利人挖掘土地、建造建筑物、铺设管线以及安装设备等，不得危及相邻不动产的安全。

法报要闻

首席编辑 孙 滨 版式设计 朱玉华 校对 孙 滨

保洁保安齐上阵，社区治理“一条龙”

（上接01版）

“居民所需就是我们工作的方向，必须想办法安排。”马素玲说：“我们跟房主联系后，请他把房租适当降一些，将短期租约改为长期租约。随后询问社区附近的酒店是否有招工计划，将这对小青年推荐了过去。”

相比西城府邸小区，百合苑小区是典型的老旧小区，年代久、设施差，尤其是因为铸铁管道生锈腐蚀，极易发生水管堵、漏的情况，进而引发不少矛盾纠纷。

11月初，小区保安、网格员等治安保卫员在巡逻过程中，听到了激烈的争吵声。原来，三楼住户家的水管爆裂导致二楼住户的一面墙被泡，双方因赔偿事宜不拢神争执不休。

“你要2万元未免太离谱了。”

“布带换全屋都换，你不同意的话，咱们法院见。”

治安保卫员眼见矛盾进一步激化，赶紧上前劝阻，并约双方第二天在小区的“法治家园”聊聊天。

“喝茶点，冷静下，你们说说自己的诉求。”社区坐班律师李富结合各自

的变化：改造升级3处电动车棚、5处便民停车场；6个单元更换了老旧管道，彻底解决了堵、漏问题；私搭乱建、“飞线”充电等现象基本禁绝……如今，居民对社区居住环境的评价逐渐好了起来。

银川治保会发现调处纠纷700余件

（紧接01版）健全完善13方面奖励激励措施，充分挖掘政府部门、企事业单位及村（居）现有资源，协调解决经费保障问题，确保治安保卫员“招得来、干得好、留得住”。银川公安坚持走好“专群结合、警民共治”路子，探索完善治保会成员考察选拔机制，配齐治保会班子，吸纳辖区党员、退役军人、治安积极分子等群众力量参与，借助他们“人熟、地熟、情况熟”的优势，协助公安机关做好治安巡防、矛盾调处、信息收集、服务救

助等工作，有力提升警民共治质效。银川公安健全社区民警与村（社区）书记、治保委员见面会商制度，定期组织召开联席会议，围绕家庭婚恋、邻里纠纷、劳资债务等矛盾重点，落实多元预防调处化解措施，堵塞风险隐患漏洞，严防“小纠纷”引发“大案件”。截至目前，全市治保会共发现调处各类矛盾纠纷700余件，上报信息线索1700余条，协助查破治安案件82起，配合抓获逃犯2人。

严惩危害公共安全犯罪

（上接01版）

要提升社会治理的“柔性”，推动矛盾纠纷排查化解往里走、往深里走、往心里走。坚持和发展新时代“枫桥经验”，树牢矛盾纠纷实质性化解理念，不断健全上下贯通、左右衔接、全周期管理的矛盾纠纷排查化解机制，把各项举措落实落细。坚持以人民为中心的发展思想，把维护群众合法权益摆在突出位置，兼顾情理法，真正为人民群众排忧解难，确保人民群众的矛盾纠纷有地说，有人管、管到底，从源头上预防和减少社会矛盾，真正实

现矛盾纠纷处理案结、事了、人和，严防小事拖大、大事拖炸。当前，我国每十万人命案发案数为0.46起，是世界上命案发案率最低的国家之一。人民群众是“两大奇迹”的创造者，也是“平安中国”建设的主力军，以案为鉴，举一反三，只要充分发挥人民群众主人翁精神，充分调动社会参与积极性，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理格局，就一定能更好保障人民群众安居乐业、维护社会稳定。（新华社北京11月26日电）

（上接01版）

10月22日10时30分左右，大战场镇综治中心接到银川铁路公安处中宁南站派出所反映，有一名来自大战场镇的妇女进入铁路沿线，妨碍铁路的正常安全通行。大战场镇综治中心、某村“两委”班子立即赶赴现场了解情况，得知小兰（化名）因家庭琐事与丈夫强子（化名）发生争吵，赌气离家出走，一路走到铁路边想要轻生。随后，各方先后给小兰和强子做思想工作，进行“面对面”“背靠背”的劝导，引导双方保持克制冷静，妥善处理家庭矛盾，最终小兰和强子冰释前嫌，防止了婚姻矛盾进一步扩大。