

“人人都是营商环境，案案都是试金石”“有了法治工作站，企业有困难可以寻求一站式帮助”……11月13日，中卫工业园区营商环境法治工作站挂牌，中卫市委政法委统筹中卫市人民检察院、中卫市司法局、沙坡头区法院（融合法庭）、中卫市公安局工业园区分局、中卫市法学会研究实践站等入驻，以便更好满足企业及职工的各类法律需求。

“助力经济社会高质量发展，背后离不开法治的保驾护航。”自治区党委政法委相关负责人介绍，统筹推进营商环境法治工作站，强化涉营商环境重点立法、规范涉企行政执法行为、健全监督保障工作机制……近年来，宁夏政法机关充分发挥职能作用，厚植营商环境法治沃土，扎实做好善服务、强保障、优环境各项工作，奋力打造一流法治化营商环境，以政法之为、法治之力护航美丽新宁夏建设。

宁夏厚植营商环境法治沃土

本报首席记者 马涛



4月12日，银川市西夏区人民法院法官深入宁夏某制造公司，问需于企。

资料图片

营造更加公平有序的发展环境

“我们交付了数吨砂浆，但长期未收到货款，因此要求建筑公司及施工项目发包单位支付货款和逾期利息共20余万元。”近日，银川经济技术开发区营商环境法治工作站共享法庭受理了一起企业间的合同纠纷案件，将其委派给同驻工作站的西夏区人民法院调解中心驻银川经开区人民调解工作室进行诉前调解。

接到委派后，调解员召集涉案砼业公司、建筑公司和项目发包单位三方负责人调解。多轮调解后，3家企业最终达成一致意见，握手言和。

纠纷的平和化解，与法治工作站日常送法进企、纾困解感分不开。银川经济技术开发区营商环境法治工作站成立一年多来，不断延伸服务触角，累计开展普法宣传活动19次，服务企业职工1500余人，解答企业、群众法律咨询170余次，成功调解涉企矛盾纠纷232件，为企业挽回经济损失3912万元，有效缩短了企业办事咨询解纷流程。

近年来，我区聚力优化法治化营商环境，努力为各类经营主体投资兴业、健康发展营造更加公平有序的发展环境：

——自治区党委政法委、自治区依法治区办联合出台《优化法治化营商环境若干措施》，从强化涉营商环境重点立法、保障创新改革试点于法有据、严格合法性审查和动态清理机制、拓宽市场主体参与政策制定渠道等方面优化系统完备的制度体系，不断健全监督保障工作机制，努力为民营企业营造优质高效的服务环境、安全稳定的社会环境、有利发展的法治环境。

——全区法院系统建立法企联席会议、法企联系点、常态化送法进企等机制，召开民营企业座谈会，开展“百名法官进企业”活动，慎用查封、扣押、冻结等强制措施；联合建立民营经济领域、证券期货纠纷、中小企业领域等在线诉调对接机制；出台破产案件快速审理和预重整工作指引，联合市场监管部门建立知识产权纠纷诉调对接机制，探索试行知识产权快审快结机制，建立技术咨询专家库和惩罚性赔偿制度……

——全区检察机关转变“坐堂办案”的工作模式，通过能动履职，主动依职权对涉企行政案件进行梳理，在对案件监督的同时，关注企业实际困难，积极联络行政机关、法院共同对涉诉企业给予救助，引导企业走出困境；综合开展行政公益诉讼监督涉企行政争议实质性化解工作，发挥好检察机关“一手托两家”的优势，减少企业诉累，尽快恢复生产经营……

——全区公安机关纵深推进公安行政管理服务改革，制定优化营商环境服务保障经济社会高质量发展见效29项措施，服务保障重大战略实施，营造高效顺畅的办事环境，优化社会治理能力，推进“百千万”培训计划，打击各类金融违法犯罪，规范涉企执法，建立“1+11+N”工作体系优化工作效能，服务经济社会高质量发展。

——全区司法行政机关聚焦法治护航铸牢主线行动，整合法治宣传、律师、法律援助、公证、仲裁、司法鉴定、人民调解等各类法律服务专业化力量，与全区产



10月30日，贺兰县营商环境法治工作站工作人员联合化解一起合同纠纷。贺兰县公安局供图

业发展同频共振，扎实开展“护企安商”“护航法治化营商环境”“打虚打骗”等专项行动，以更大力度在法治轨道上打造营商环境“升级版”，推动宁夏经济跑出量质齐升“加速度”。

以法治助力市场主体发展

“相关部门在推动大窑饮品公司做好知识产权保护、打击假冒伪劣和保护企业合法权益方面做了很多工作。正因为如此，我们才选择将总部设在石嘴山市。”近日，在石嘴山市人大常委会视察组对该市司法局承办的1号建议“关于建立法治化营商环境 助力石嘴山高质量发展的建议”的办理情况视察中，宁夏大窑饮品有限责任公司负责人说。

这是石嘴山市政法机关护航企业发展的一个缩影。石嘴山市出台工作方案，围绕打造公平竞争的营商环境、优质高效的政务环境、保障有力的要素环境、公平竞争的法治环境、健康向上的人文环境五大工作任务，在企业开办注销、工程建设项目报建、市场监管等17个领域提出73项具体工作举措。实施柔性执法“微改革”，在全区率先推行道路交通轻微违法“首违免罚”、首次违停张贴“温馨提醒卡”，推广“721”城管执法模式、“先敬礼后执法”标准化执法程序等，持续打造执法有温度、监管有力度、处罚有尺度的涉企执法模式。

与石嘴山市不同，银川市集中法治力量为市场主体破困局、解难题、办实事，主打“稳定、公平、透明”牌，营商环境便利度连续5年位居全区第一，150余项经验在全国、全区宣传推广。

近日，银川市为促进工业经济增长，拟出台关于推动工业经济稳增长的若干措施，提出对签订5000万元以上订单并落地投产补链填白的制造业项目，给予供给方一次性奖励400万元。

对此，银川市司法局、市场监督管理局提出合法性和公平竞争审查，建议删除或修改相关内容，理由是“没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准，不得含有‘给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴’”，起草部门遂进行了修改。

在合法性审查中，银川市司法行政部门注重听取企业、行业协会的意见建议，今年以来，提出维护市场主体合法权益71条审查意见，采纳率修改率达100%，对全市1.5万件法规、规章、政策文件开展“大起底、大排查、大清理”，审查清理不平等对待企业政策文件，有力破除制约企业发展的制度障碍。

用心用力护企安商

“企业发展有什么困难，民警总能第一时间赶到。”提起泾源县公安局的护企举措，工业园区负责人有感而发。

为全面摸清辖区经济金融领域风险隐患，深化源头治理，泾源县公安局经侦大队依托“千名经侦民警进千企”活动，积极联合市场监管、金融等相关职能部门上门服务，全力为企业提供防范金融风险、法律咨询、纠纷调解等服务。今年共走访企业40余家次，收集意见建议18条，排查化解金融风险10余条。

在宁夏，活跃着一支“检察护企”队伍，结合自治区人民检察院开展的涉企民事案件执行监督、涉企“挂案”专项监督、依法惩治知识产权恶意诉讼专项监督等多个“小专项”，针对影响营商环境的突出问题强化法律监督，包括加大对涉企虚假诉讼案件的监督力度，通过数据碰撞、重点审查等方式，全面排查虚假诉讼案件线索，提升企业信心和安全感。

企业需求在哪里，法治服务保障就跟到哪里。宁夏政法机关靠前服务，主动作为，用心用情暖企、安企、助企、惠企。

吴忠市两级法院坚持把市场化、法治化、专业化、信息化作为破产案件审判工作总体思路，深化“府院联动”，主动加强与住建、金融机构等部门的沟通协调，促进房地产市场、金融领域健康平稳发展；为企业化解困境“修路、搭桥”，先后制定完善破产清算、重整与招商引资对接、破产费用专项基金管理和使用等办法，累计审结破产、强制清算案件近20件，化解企业债务20多亿元。

改革、创新、高效、高位推进……一个个词语汇聚成宁夏“八五”普法的亮眼“成绩单”；引领、先行、优化、精准发力……创造了一个又一个鲜活的普法“宁夏教科书”。

新征程赶考路上，宁夏如何开展“八五”普法工作？壮阔画卷徐徐展开，法治新篇章精彩。

“突出学习宣传习近平法治思想”“注重提高公民法治实践的参与度”“充分运用新技术新媒体开展精准普法”……近年来，宁夏“八五”普法工作注重思想引领、素养提升、提质增效，推动公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，为我区经济社会高质量发展营造了浓厚的法治氛围，提供了坚实的法治保障。

我区精准发力增强群众获得感

本报记者 杨秀丽



12月2日，吴忠市“12·4”宪法宣传系列活动“宪法进校园”走进吴忠市第四中学，孩子们一起诵读宪法部分条款。受访单位供图

确定“主基调” 推动普法工作守正创新

走好新的赶考之路，思想引领至关重要。

近年来，我区各地各部门通过多种形式，推动习近平法治思想入脑入心、学习宣传走深走实。自治区党委、政府多次召开会议，部署推动学习宣传贯彻工作。各级党委把习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习重点内容，作为干部教育培训重点内容。组建重大主题宣讲团，举办全区基层理论“微宣讲”大赛，开展“塞上新语”网上理论宣讲活动。组织“百名律师基层法治大宣讲”等活动，先后举办各类专题讲座近千场次，近50万人次参与。

推动普法工作守正创新，拓展格局是第一要务。我区将守法普法工作纳入法治建设总体规划，纳入效能目标管理考核、乡村振兴等考核评价内容。各地各部门把普法工作与中心工作同安排同部署同检查同落实，建立健全会前学法、领导干部学法考法考法制度。各地各部门修订完善普法责任“四清单一办法”制度，细化普法内容、普法责任、普法措施和普法标准，明确普法考核办法。出台“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议制度，选取普法责任单位或重点单位开展评议工作，加强落实普法责任的制度约束，形成清单管理、督促指导、评估反馈的普法责任管理模式。

选定“必修课” 让崇尚法治蔚然成风

“公民的名誉权受到法律保护。权利人在行使权利时应在法律赋予的限度之内，禁止任何人以行使自己的权利为由侵害其他民事主体的合法权利。你的行为具有一定的侮辱性，影响他人对李某的社会评价。即使是‘反击’或‘事出有因’，也不能成为对他进行辱骂的合法事由。如果认为自己的合法权益遭受侵害，应通过法律途径维权，不应以违反社会公德的方式维权。”近日，石嘴山市中级人民法院审结一起名誉权纠纷案件后，法官对当事人普法。

李某与李某某姐妹关系。2022年1月起，二人多次因赡养老人等家庭纠纷发生争吵。今年3月的一天，李某前往李某某家楼下，对其辱骂近40分钟。李某某认为李某的行为侵犯了自己的名誉权，将其诉至法院。二审法院审理后依法判决由李某通过短信息的方式向李某某道歉。随后，李某某执行了法院判决。

以“接地气”的形式普法，为群众带来一次次生动的法律实践。近日，平罗县庙湖村万亩沙漠瓜果产业园区的务工人员正在温室大棚里给西红柿苗打尖，穿着蓝马甲的蒲公英法律志愿服务队队员进棚，纷纷围了上去。“我去年借给亲戚2000元，他一直不还怎么办？”国庆节后，朋友问我从微信上借了500元，说是半个月还，可现在还不还，我这还有转账记录呢。”听了大家的咨询并系统梳理后，队员给出专业答复。“菜单式+订单式”法律服务的新模式，推出适合群众“口味”的普法“菜单”，使法治宣传教育更好地聚焦人气、贴近地气。

谁执法谁普法，把每一次执法的过程都当作普法的过程……点滴普法工作的背后，是我区各地各部门孜孜不倦的探索和润物无声的举措。

近年来，我区聚焦重点人群，全面加强公民法治素养。明确“1+3+X”学法内容清单，每年组织国家工作人员开展宪法法律知识考试。全国普法办全文刊登清单制度，将其作为“宁夏经验”向全国推广。各级党委（党组）理论学习中心组、各类干部学习教育、各级党校和行政学院及培训机构以法治区和基层治理为重点内容开展培训学习，将国家工作人员学法考法纳入宁夏干部教育培训网络学院课程，实现县处级以上领导干部网络培训全覆盖。

实现法治副校长全覆盖，组织全区学生在教育部全国青少年普法网开展“宪法卫士”学习；加强法治教育师资培养，实现市级青少年法治教育实践基地全覆盖。深入学习宣传宪法、民法典等法律法规，制定“12·4”国家宪法日暨“宪法宣传周”集中宣传活动安排部署，策划组织一系列群众性法治文化活动。着眼推动高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展先进区建设，加强国家安全等方面法律法规的宣传教育。

定位“圈重点” 让群众在实践中养成守法习惯

“晓庆，你来评理，明明是她自己走路不小心，还要我们赔偿，这个理怎么说？”近日，家住银川市西夏区宁水园小区的李某打电话给赛马社区的“法律明白人”刘晓庆。原来，李某的邻居张阿姨经过李某家一楼后门的小菜园时不慎滑倒跌伤，张阿姨认为因小菜园浇水路面湿滑导致自己受伤，而李某认为是其自己走路不小心导致的，不应赔偿，双方就责任划分及赔偿问题发生矛盾，申请调解。经过实地查看了解，刘晓庆向李某指出公共道路要注意地面防滑，同时为了解开双方的心结，劝说双方相互体谅、互相包容、以和为贵，最终化解这起纠纷。

“法律明白人”发挥着矛盾“调解员”、法治“宣传员”的重要作用。近年来，自治区司法厅推动“法律明白人”精准培养新模式，重点围绕精准选拔、培训、使用、管理等开展工作，因人员特点施教，因纠纷类型施策。

普法并举，把纸上的法律变成行动中的法律，在群众心中埋下法治的“种子”，让群众看见法治元素、听见法治声音、获得法治服务、受到法治保障。

我区发挥“民主法治示范村（社区）”的示范作用，并将法治教育纳入红白理事会成员培训内容。推动建成乡级公共法律服务工作站、村级公共法律服务工作室，行政村“一村一法律顾问”和乡村两级公共法律服务平台实现全覆盖。在全国率先启动全区村务公开试点，编制《全区村务公开基准目录》，推动政务公开延伸到村级、辐射到基层，试点经验被国务院办公厅宣传推广。企业普法宣传教育活动持续开展，80%以上的大中型企业聘请法律顾问。

以提高普法针对性和实效性为工作着力点，在充分利用传统有效的普法方式基础上，促进单向式传播向互动式、服务式、场景式传播转变。建立典型案例发布制度、公、检、法等20多个单位（部门）编印《以案释法》读本。深化立法听证、庭审直播等普法方式，全区法院实现庭审直播全覆盖。新媒体普法精彩纷呈，上线宁夏法治VR云展厅宪法广场，采用视频、音频、互动体验等手段，方便群众随时随地浏览观看。公益普法积极有效，开展“青年普法志愿者法治文化基层行”活动，组织法治讲座、法治宣传、法律服务等各类活动5000余场次，受众人数达100万人次。



我区开展国家工作人员宪法法律知识考试，不断完善法治教育新格局。资料图片