

我区做实做优“法律明白人”

本报记者 李娜

无论是小两口吵架赌气闹离婚，还是邻居之间因土地划分问题产生矛盾，“法律明白人”总能发挥人熟、地熟、事熟的优势，引导居民群众理性表达利益诉求，及时就地化解纠纷。

从一人明白到一群人明白，用大白话讲清“大道理”引导村民学法懂法；从水火不容到息事宁人，用好“三缘”优势“三情”资源化解纠纷；从人情讲理到专业调解，结对帮带提升“法律明白人”职业素养，懂法、与群众相熟、又有诚信的“法律明白人”，正成为基层治理不可或缺的一个群体。截至目前，宁夏实现“法律明白人”村(社区)两委成员全覆盖，2800余个村(社区)共培养“法律明白人”7.7万余人。



在第五届红树莓采摘活动现场，平罗县崇岗镇“法律明白人”周永宏创新“法治cool爽出圈”基层普法宣传，让群众们更加深刻地感受到法治就在身边。

资料图片

优化服务，从小处赢得民心

“当事人远在内蒙古，来回一趟的成本太高，我们‘法律明白人’不仅要具备面对面的传统调解能力，更应拓展线上调解服务模式。”2024年11月，青铜峡市小坝司法所“法律明白人”骨干刘鹏通过线上+线下的方式调解了一起二手车买卖引起的纠纷。

原来，家住内蒙古巴彦淖尔市磴口县的李某11月来到青铜峡市向何某购买了一辆半挂车，双方口头约定购车事宜但未签订车辆买卖合同。李某试驾满意后支

付5万元车款，约定剩余车款在车辆过户后支付。后在过户阶段李某发现车辆大梁有焊接迹象，疑为事故车，拒绝购买并要求退款，双方发生争议，过户未成。李某向派出所、市场监管局、工商局等多部门寻求帮助未果，随即打电话向小坝司法所咨询。

然而，本次案件的买卖双方分居两地，这一特殊情况无疑为矛盾纠纷化解带来了更多的挑战。于是，刘鹏灵活转变调解思路，通过视频连线、电话联系与当面沟通

等方式，线上线下同步发力，最终，在她的耐心引导和有效协调下，双方握手言和。

像刘鹏一样，扎根基层，群众身边找得着、用得上的“法律明白人”已经成为我区参与基层治理的一支重要的力量。近年来，我区不断推动村(居)法律顾问工作走深走实，健全线上+线下服务平台，除现场“坐班式服务”外，还开辟抖音直播线上法律服务新模式，通过直播“带货”法律知识，多渠道为群众提供法律服务。

拓宽载体，普法宣传有趣又有料

“要想当好一名‘法律明白人’，就要做好普法带头人，要让村民听得懂、记得住、用得上。”平罗县崇岗镇进村“法律明白人”韩进才将“法言法语”转化成乡音土话，用闲聊、拉家常的方式开展法治宣传工作，并启动联线方式，经常把法庭、派出所、律师事务所工作人员“请进来”，以联动化支撑，做法律法规“讲解员”，为村民精心烹制“普法大餐”，实现了1+1>2的良好效果。

法治宣传做到位，村民的法律素质提高了，村里重大事项都以民主的方式进行议事表决，村民们对村里的工作都积极配合。

“周书记带我们学法、用法，用大白话讲清楚大道理，还在我们村的民宿内摆起趣味普法套圈活动摊位，在寓教于乐中带小礼品回家。”平罗县崇岗镇常青村的普法游园会将宪法、民法典等与村民日常生活息息相关的法律法规融入其中，走“新”又走心。在第五

届红树莓采摘活动现场，“法律明白人”周永宏让“学法的风吹到了常青村”，让群众们更加深刻地感受到法治就在身边。

如今，平罗县崇岗镇普法学守法用法的理念已深入村民心中。今年，我区持续提升“法律明白人”工作的有效性和针对性，在优秀“法律明白人”中培养了一批“土专家”、培训讲师，在法治宣传教育、基层依法治理中发挥示范引领作用。

精准培养，力求7万余人从杂家变专家

“法律明白人”在基层治理中的作用，与我区“1+N+X”工作机制(1名村居法律顾问+N名法律明白人+X个普法志愿服务团队)“法律明白人”精准培养工作密不可分。

近年来，我区高度重视“法律明白人”培养，把“法律明白人”精准培养工作纳入法治社会建设和乡村振兴总体规划，并作为加强基层普法工作队队伍建设、健全普法工作体系的重要举措，每年投入中央转移支付资金400万余元专门用于“法律明白人”精准培养培训工作。

为提升“法律明白人”职业素

养，2024年以来，我区积极落实《1名村(居)法律顾问+N名法律明白人行动方案》，将普法志愿服务团队纳入“法律明白人”队伍，如妇女工作团队、退役军人团队、青少年工作团队、法学大学生团队等，不断优化“法律明白人”队伍构成，提升“法律明白人”专业化工作水平。精准培养以来，因人员特点施策，因纠纷类型施策，培养了一批擅长解决婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、房屋宅基地纠纷等问题的“法律明白人”。

将“司法地图”嵌入宁夏“法律明白人”精准培养信息管理平

台，“法律明白人”可以查看联系各自村居法律顾问，随时沟通咨询法律问题。各地在村(社区)公共场所公布“法律明白人”名单、照片和联系方式，为每名“法律明白人”配备证书、徽章、民法典等必备物品，建立线上精准培训和线下传帮带的工作机制，整合资源建立了一批“法律明白人”工作室。

2023年以来，我区“法律明白人”参与法治宣传48776场(次)，参与化解矛盾纠纷13911件，引导群众依法维权、申请法律援助等21120人次，参与村规民约制定1750人次。

“法律明白人”让社区治理更“明白”

“‘法律明白人’是百姓的贴心人，要积极引导群众通过法律途径解决纠纷。”10月30日，贺兰县富兴街街道凤凰社区党委书记“余小普和事点”的“法律明白人”王晓雪调解了一起噪音扰民纠纷。

王晓雪在海滨滨河壹号开展走访时了解到，一楼居民活动室打牌到凌晨，影响楼上刘女士休息，刘女士多次前往活动室交涉均未果。为了妥善解决纠纷，王晓雪首先安抚刘女士的情绪，随后将前来活动的居民召集起

来，从法理和情理的角度出发，讲解噪声污染防治法、治安管理条例处罚法中关于噪音扰民的相关规定，同时结合实际情况，与居民商议制定活动室开放时间，保证楼上居民的正常休息。经商讨，活动室每日18时后不再开放。最终，在王晓雪的耐心调解下，该起噪音扰民纠纷得以“事心双解”。

社区汇集各种矛盾，无论是邻里纠纷，还是家庭琐事引发的矛盾，居民遇到问题总会想到找“法律明白人”王晓雪。作为一名社区党委

书记，“法律明白人”骨干，王晓雪每日穿梭在小区的楼宇之间，居民的急难愁盼一一得到了回应。

近年来，像韩进才、周永宏、刘鹏、王晓雪这样的“法律明白人”越来越多，如同在基层播撒下一颗颗法治“种子”，推动法治工作落地生根。“法律明白人”长期奔走在邻里之间、穿梭在大街小巷，成为群众身边的社情民意信息员、政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员、法治实践指导员，在助力社会依法治理过程中谱写生动故事，为法治宁夏建设贡献重要力量。

青铜峡市小坝司法所“法律明白人”骨干刘鹏开展普法宣传。



9月底，自治区司法厅举办“法润宁夏·复议为民”知识竞赛。

宁夏推进行政争议实质性化解

本报记者 陈世伟

民有所呼，我有所应。行政争议化解一头连着人民群众，一头连着行政机关，是衡量法治进步重要的“晴雨表”。如何实质性化解行政争议，考验着每一个参与者的法治智慧和民生情怀。

近年来，宁夏不断加强府院府检联动，推动各级行政机关依法履职，有效推进行政争议实质性化解，推进法治政府建设，行政诉讼案件总数实现“两连降”，行政复议与一审行政诉讼案件比实现“三连升”，行政机关负责人出庭应诉率100%，行政诉讼案件以调解和解方式结案率同比增长77.3%。

今年1月至11月，全区行政复议案件量同比增长125.9%，银川市兴庆区成功创建西北唯一全国法治政府建设县级示范区，府院府检联动工作分别受到最高人民法院、最高人民检察院的肯定。



近期，海原县人民检察院行政检察办案团队召开检察听证会。

行政复议主渠道作用彰显

走在银川市兴庆区的大街小巷，法治之风扑面而来，生动地刻画着法治为民的美好画卷。卷轴中，行政争议实质性化解无疑是最秀美的底色。

7月3日，银川市兴庆区司法局成功调解了一起有关殴打他人被行政处罚而申请行政复议的案件，同时联合人民调解委员会成功调解此案涉及的民事纠纷，实现“一揽子”调解，充分彰显复议机关为民为民的法治温度和情怀。

作为该案的行政复议申请人张某，因对被申请人银川市公安局兴庆区分局胜利街派出所作出的行政处罚不服，认为被申请人对第三人金某作出的行政处罚过轻，故申请行政复议，要求复议机关撤销该行政处罚决定。承办人员在收

到复议申请后，积极研判案情，邀请部分基层派出所执法人员旁听听证，充分发挥行政复议听证警示教育作用。

明确各方诉求后，承办人员进一步询问各方当事人是否同意现场调解，确定各方具有调解意愿时，第一时间进行背对背调解，在充分释法说理后，申请人当场撤回行政复议申请。针对本案涉及的民事赔偿，兴庆区行政复议机构又联合兴庆区人民调解委员会对第三人进行情绪疏导、分析案件利弊，促使申请人与第三人就民事赔偿达成和解，真正实现“事心双调”、案结事了。

数据显示，今年1月至11月，全区各级行政复议机关新收行政复议案件3393件，是去年全年行政复议案件总数的近两倍，首次超过

全区行政诉讼受理案件数，85%以上的行政复议案件没有进入诉讼程序。复议审理案件中，各级复议机构制发行政复议意见书46件次，通过案前案中调解达到实质化解的案件占17%，行政复议监督质效充分凸显，行政复议化解争议的主渠道作用明显彰显。探索建立“行政复议导入”机制，对尚在行政复议期限内的行政诉讼，引导当事人首选行政复议解决行政争议。全区10余个市、县(区)探索建立败诉责任追究制度，督促“新官必理旧账”。行政争议调解纠错免责机制写入新修订的宁夏行政复议条例，激励行政机关主动化解行政争议。以行政机关与审判机关、检察机关良性互动、优势互补凝聚力，叠加行政争议实质性化解效能。

确保府院府检常态化联动

今年4月，石嘴山市大武口区人民法院公开开庭审理一起行政诉讼罚款案件，邀请石嘴山市两级市场监督管理局执法人员旁听庭审，“沉浸式”“零距离”展示行政诉讼全过程。

庭审过程中，审判人员围绕法庭调查、法庭辩论和最后陈述等重要环节，充分举证、质证和辩论，深入探讨了案件事实查明、行政执法程序和适用法律依据等问题，融知识性和警示性于一体。庭审结束后，庭审法官与参加旁听的行政执法人员进行交流，大家表示参加此次庭审旁听收获良多，在今后

的行政执法过程中，将更加严格依照法定程序履行相应职责，提高执法水平，努力做到行政行为作出时事实清楚、证据充分、程序合法，适用法律正确。

2024年上半年，全区定期组织领导干部、执法人员旁听庭审、行政复议和听证检察案件，进一步提升规范执法能力。累计开展旁听活动50余次。连续两年召开年度联席会议，审议共同预防和化解行政争议的意见，部署联动工作重点，不定期召开专题会议，统一婚姻家庭、投诉举报、工伤认定等行政争议处理法律认识

护航经济社会高质量发展

步加强行政执法人员业务培训，切实提升依法行政能力和水平，确保行政处罚符合公平正义要求，努力为社会高质量发展提供良好的法治环境。

“法治是最好的营商环境”。营商环境就像阳光、空气、水和土壤，是让市场主体生根发芽、茁壮成长不可或缺的要害。一个地方的营商环境好不好，关键要看法治化程度高不高。这其中，依法解决涉企行政争议是关键一环。

我区始终以统筹经济快速发展和长期稳定为目标，建立涉企行政复议“绿色通道”，实行行政机关申请人民法院强制执行。针对上述疑点，办案团队向企业开展调查核实。经查明，某行政机关行政处罚决定被复议撤销后，未返还企业缴纳的罚款，检察机关遂向该行政机关制发检察建议。行政机关采纳检察建议，主动向涉案企业退还罚款5万元，并表示将进一

的60%。府院积极探索联动办案机制，以“检护民生”专项行动为抓手，推深府院联动，聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全等传统领域，通过磋商、诉前检察建议督促行政机关积极整改整治，90%以上的公益损害问题在诉前得到解决。为了护航新兴产业发展，府院建立了商标、专利、不正当竞争、反垄断案件信息共享机制，加强对关键核心技术、新兴产业、原始创新成果、植物新品种等的依法保护。府院围绕“六新六特六优”产业，加强知识产权综合保护，开展中宁枸杞、盐池滩羊、泾源黄牛等宁夏地理标志保护专项行动，助力创新驱动发展。自治区开展涉企行政执法专项监督，发现923条行政执法问题，对即知即改的911条问题进行全部清零，对需要长期坚持的12条续时推进，促进涉企执法规范化水平提升。