筑久安之基 积法治之势 谋政法新篇

从中央政法工作会议透视2025年政法工作“路线图”

1月12日至13日，中央政法工作会议在京召开。

2025年，政法工作怎么干？

会议提纲挈领，锚定三大任务：

“全力维护国家安全和社会稳定，努力建设更高水平的平安中国。”

“推进全面依法治国，努力建设更高水平的法治中国。”

“落实和完善党管政法工作制度。”

洞察时与势、统筹破与立、把握宽与严……会议用全面、辩证、长远的眼光，分析形势、部署工作，为做好新一年政法工作精准导航。

“确保关键时刻‘冲得上’‘打得赢’‘靠得住’”

“坚定信心，办好自己的事，应对各类不确定性。”

“做好2025年政法工作，需要我们胸怀大局、把握大势，坚定信心、勇毅前行。”

……

会议上，“信心”二字，被多次提及。

信心，来自哪里？

有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，是我们战胜困难的最大信心和底气。会议指出，要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，倍加珍视“两个确立”这一新时代党的最大政治成果，时时处处做到“两个维护”。新征程上，政法战线要更加坚定地拥戴核心、忠诚核心、跟随核心、捍卫核心。

信心，来自党管政法工作制度的显著优势。

党管政法工作制度，是中国特色社会主义的本质要求，是我们与西方法治模式的根本区别。如何发挥这一制度优势，推动政法机关在党的领导下各司其职、相互配合、相互制约？

会议指出，要“扭住主责、依法履职”。强化“法定职责必须为、法无授权不可为”的意识，按照法律的规定和程序办事，确保各项工作符合党中央决策部署、符合国家法律、符合法定职责、符合工作规律、符合实际情况。

如何“相互配合、相互制约”？会议提出，在正确履行各自职责的基础上，科学合理配置各环节的权力和责任，确保配合有力、制约有效。

会议要求，党委政法委要发挥好牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，指导、支持、督促政法单位在宪法法律规定的职责范围内开展工作。

“党委政法委作为党委领导和管理政法工作的职能部门，要提升工作制度化、规范化水平。”会议指出，今年，要深化党委政法委系统改革，完善“三定”规定，完善制度建设，完善责任到人。完善安全稳定领域督导制度，推动维护政治安全和社会稳定、社会治安综合治理、常态化扫黑除恶等责任的落实。完善执法司法领域监督制度，深化执法司法专项检查。

“今年，要聚焦作风建设、能力建设，着力提升政法战斗力。”会议从三个方面阐释，如何牢牢把握党管政法工作制度的重要保障，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军：

加强作风建设，确保关键时刻“冲得上”。发扬斗争精神，做勇于斗争的“战士”，决不做爱惜羽毛的“绅士”。政法领导干部要做本部门本领域的行家里手，对业务情况要如数家珍，不做甩手掌柜。

加强能力建设，确保关键时刻“打得赢”。分系统制定、实施教育培训规划，完善分级分类培训机制，着力提升广大干警的政治素养、法治意识和业务能力。加强法学院校、政法专门院校和政法机关培训机构建设，完善政法机关与高校合作培养人才机制。加强综治中心信息化建设，实现登记、受理、办理等全流程在线运转。

坚持严管厚爱，确保关键时刻“靠得住”。层层压实全面从严治党政治责任，坚定不移惩治执法司法腐败。巩固深化党纪学习教育成果，建立常态化长效化纪律教育机制，综合发挥党的纪律教育约束和保障激励作用。落实因公伤亡干警抚恤优待政策。完善政法职业荣誉制度。

“确保国家安全稳如泰山、社会稳定坚如磐石”

向历史深处望去，党的政法战线从缔造之初，就注入了讲政治、讲法治、为人民的初心。

不忘初心，方得始终。会议用“五个始终坚持”，阐释党的政法战线的“一以贯之”：始终坚持党的绝对领导，始终坚持以人民为中心，始终坚持走中国特色社会主义法治道路，始终坚持法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应等法治原则，始终坚持依照“三定”规定履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

安不忘危，治不忘乱。“我国是世界上最安全的国家之一。同时也要看到，维护安全稳定面临诸多风险。”会议强调，要始终保持高度的政治警觉，提高政治敏锐性和政治鉴别力。

建设更高水平的平安中国，需要各地各部门齐抓共管、形成合力。会议要求，今年，要以落实党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制为抓手，深入推进“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，适时开展专项督查，确保国家安全稳如泰山、社会稳定坚如磐石。

以县级为重点推进综治中心规范化建设，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态；发挥好信访工作联席会议作用，以滚石上山的毅力推进信访工作法治化，通过法律关系的确定维护社会稳定……会议作出系列部署，扭住关键点，明确突破口。

开展社会治安综合治理，是具有中国特色的治安方略。

会议要求，要按照党中央要求，完善党委领导的社会治安综合治理体制机制，做到惩防并举、标本兼治、综合治理、形成合力。聚焦惩、防、管，会议作出部署：

强化“惩”的震慑。对重大恶性犯罪，要依法严管严查严办、快侦快诉快判，实现特殊预防和一般预防相结合。对电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，要总结战法，加大力度，一抓到底。要总结中央督导经验，健全扫黑除恶常态化机制。

筑牢“防”的屏障。聚焦重大活动，做好安全风险评估工作，落实现场安全管理责任，严防发生拥挤踩踏等事故。聚焦重点场所，加强巡防巡控，指导企事业单位做好综治、内保工作。聚焦重点物品，深化打击整治枪爆违法犯罪专项行动，严防漏管失控形成现实危害。

落实“管”的措施。强化未成年人违法犯罪预防治理，推进专门学校建设，依法开展专门矫治教育。强化刑满释放人员安置帮教工作，推动解决刑满释放人员基本养老金接续问题，清理就业不合理限制规定。强化严重精神障碍患者管理救助，推动数据实时共享、人员定期随访。

“在新征程上推动完善中国特色社会主义法治体系”

建设更高水平的法治中国，需要强化思想引领、注重整体推进。

“今年，要推动习近平法治思想学习贯彻走深走实，在新征程上推动完善中国特色社会主义法治体系。”会议明确。

会议从五个维度，作出进一步阐释和部署，为下一步工作廓清思路、指明方向。

——坚持先立后破，善于通过科学立法解决新问题。“今年，要立足政法职能，统筹立改废释，加强立法研究，提高立法质量。”会议指出。

对存在时间差、空白区的要推动“立”。启动看守所法、司法鉴定法等调研论证。

对需要进一步完善的要及时“改”。推动修改人民警察法、道路交通安全法、治安管理处罚法、律师法、监狱法、出入境管理法等法律。

对不适应实践需要的要坚决“废”。推动建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台，做好法规规章备案审查工作，确保法治统一。

对认识不统一的要抓紧“释”。围绕打击上市造假、跨境赌博、危害民航安全等刑事犯罪，及时出台司法解释。

——坚持惩防并举，善于通过严格执法解决现实问题。

“政法机关是人民民主专政工具，对挑战法律权威、挑衅公共秩序、侵犯人民利益等违法犯罪行为，必须坚决依法惩治。要依法惩处危害公共安全、拐卖妇女儿童等犯罪活动，有力震慑犯罪、保护人民。要依法惩处走私、金融诈骗、侵犯知识产权等经济犯罪，依法惩处招投标领域违法犯罪，有力维护社会主义市场经济秩序。”会议亮明态度。

制定行政执法监督条例，推动行政执法协调监督制度落地；开展行政执法与刑事司法衔接机制规范化建设试点，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度；完善行政处罚裁量权基准制度，推动执法办案管理中心提质增效……会议作出多项部署。

——坚持宽严相济，善于通过公正司法维护社会公平正义。

宽还是严，怎样作出最优选择？会议给出答案：“全面准确贯彻宽严相济刑事政策，在司法工作中充分考虑犯罪行为的社会危害性，注重人民群众的实际感受，做到该宽则宽、当严则严。”

从严格落实立案登记制，到坚持司法公开不动摇；从深化审判权和执行权分离改革，到推动建立轻微犯罪记录封存制度……一项项改革举措，更好诠释“公正是司法的灵魂和生命”。

——坚持示范引领，善于通过全民守法夯实法治根基。

全民守法是依法治国的长期基础性工程。对此，会议作出系统安排：发挥领导干部“关键少数”作用，落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，以带头尊法学法守法用法的行动，带动全社会循法而行；研究制定“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，实施公民法治素养提升行动；健全覆盖城乡的公共法律服务体系，出台新时代律师行业高质量发展规划，成立中国仲裁协会。

对于加强法学会建设，发挥法学专家咨询作用，会议强调：“要立足中国实际、解读中国现实、回答中国问题，打造具有中国特色的法学学科体系、学术体系、话语体系，赋予中华法治文明新的时代内涵。”

——坚持守正创新，善于通过深化改革提升政法工作现代化水平。

“按照党的二十届三中全会部署要求，制定实施政法领域分工方案，抓好重点改革任务落实。”会议要求，确保各项改革举措体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，决不能盲目借鉴，更不能照抄照搬、“言必称希腊”。

会议把准改革脉搏，以“四个着力”，勾勒出政法改革路线图。

着力加强基层基础建设。“今年，要以改革思维加强基层基础建设，为事业发展夯实根基。”会议强调，加强基础调研，对本部门、本领域情况做到底数清、情况明。高质量完成地方公安机关机构编制管理改革，构建协同高效的警务体制机制。完善乡镇（街道）政法委员履职制度机制，健全政法委员统筹协调综治中心等机制。

着力健全执法司法权力运行机制。落实和完善司法责任制，加强权力制约监督，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。建立科学、完备的法院、检察院内部监督管理体系。加强检察机关法律监督工作，加大对刑事立案、诉讼活动、生效裁判、裁判执行和刑罚执行的监督力度。完善刑事指控体系，规范量刑建议和量刑裁判关系。推进刑事案件律师辩护全覆盖。

着力深化司法体制综合配套改革。完善法官、检察官遴选制度，畅通优秀法官助理、检察官助理入额渠道。严格执行政法专项编制专编专用，推进编制和员额跨域统筹使用、动态管理。

着力推进涉外法治体系建设。加快我国法域外适用法律体系建设，积极参与和引领国际规则制定。深化国际执法司法合作。加强涉外法治人才培养，实施好“一带一路”法律服务人才培养计划。

2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年，是进一步全面深化改革、推动中国式现代化行稳致远的关键一年。

与会同志一致认为，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定信心、干字当头，努力建设更高水平的平安中国法治中国，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

据《法治日报》

建行青铜峡支行助力食品企业保供应

本报讯 1月13日，走进宁夏伊众源食品有限公司生产车间，工人正在娴熟地将成品打包、装箱，按照订单发往全国各地，为新春添“香”。

“最近七八年，企业遇到了不少困难，好在有建行青铜峡支行的大力支持，现在我们生产的底气更硬、信心更满、干劲更足了。”该公司财务负责人说，该公司创建伊始，建行青铜峡支行便积极对接企业融资需求，给予信贷支持，以优质高效的金融服务，助力企业做大做强。

随着年节销售走旺，该公司也迎来产销两旺时段，但配套招工用人、原材料采购和储备都需要资金提前投入，资金周转不足让公司负责人发愁。建行青铜峡支行为其量身定制融资方案，在最短时间内为公司授信“善新贷”流动资金贷款300万元，以金融助力确保春节市场稳定供应。（张树荣）

离婚后房子归谁？最新司法规定来了

（上接01版）

法院认为，该房屋原是男方婚前个人财产，女方对房屋产权的取得没有贡献。考虑到双方婚姻已存续十余年，结合双方对家庭的贡献等情况，酌定女方可分得折价款120万元。

婚后父母掏钱给“小两口”买房，对房屋归属无约定或约定不明，离婚时怎么处理？

根据司法解释，如果是一方父母全额出资，法院可以判决该房屋归出资人子女一方所有，并综合考虑共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小及离婚时房屋市场价格等因素，确定是否由获得房屋一方对另一方予以补偿以及补偿的具体数额。

如果是一方父母部分出资，或者双方父母出资，法院可以出资来源及比例为基础，综合考虑共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小以及离婚时房屋市场价格等因素，判决房屋归一方所有，并由获得房屋一方对另一方予以合理补偿。

“这样的规定，充分考虑我国文化传统、婚姻家庭现实状况以及相关出资和给予行为的目的性特征，不作‘一刀切’，有利于引导社会公众树立正确的婚恋观。”最高人民法院民一庭庭长陈宜芳说。

婚姻是庄严神圣的，不应被视作工具甚至儿戏。司法解释的一系列规定，彰显维护公序良俗的鲜明价值取向。

有的人利用离婚逃避债务，违背诚信原则。司法解释对此规定，双方通过离婚恶意逃债，债权人请求撤销相关条款的，人民法院应当综合考虑夫妻共同财产整体分割及履行情况、子女抚养费负担、离婚过错等因素，依法予以支持。

有的人为了重婚、与他人同居以及其他违反夫妻忠实义务等目的，将夫妻共同财产赠与他人，或者以明显不合理的价格处分夫妻共同财产。司法解释明确规定该类行为无效，夫妻另一方诉请返还的，人民法院应予支持。

同时，司法解释明确重婚“绝对无效”。即使在诉讼时，当事人已与合法配偶离婚或者配偶已经死亡，重婚的婚姻也不能自以上情形发生时转为有效。

孩子是家庭的纽带，绝不应成为纠纷的牺牲品。

加强婚姻家庭纠纷中未成年子女利益的保护，司法解释护航未成年人健康成长——

父母一方或者其近亲属等抢夺、藏匿未成年子女，另一方可申请人身安全保护令和人格权侵害禁令；

抢夺、藏匿子女一方提出对方存在赌博、吸毒、家暴等情形，主张其抢夺、藏匿行为有合理事由的，人民法院应当告知其依法通过撤销监护人资格等途径解决；

父母一方有家暴、赌博、吸毒等情形，离婚诉讼中对已满两周岁的未成年子女优先考虑另一方直接抚养；

……

此外，司法解释还对同居析产纠纷处理、继父母子女关系认定和解除等规则予以细化，平衡保护各方利益，维护婚姻家庭和谐稳定。

“家和万事兴。人民法院将深化家事审判方式和工作机制改革，努力通过公正高效权威的司法裁判，引导家庭成员敬老爱幼、互相帮助，践行和弘扬社会主义核心价值观。”陈宜芳说。

（新华社北京1月15日电）

中卫让人民至上成为“政法在干”最亮底色

（上接01版）

郭美玉从事检察工作14年，其中从事未成年人检察工作9年，先后组织对103名未成年被害人开展综合保护救助，帮助170名未成年被害人走出阴霾。由她牵头组建，并以她的名字命名的美玉工作室，让每一个走入这里的未成年人，在法律与温情的雕琢中，在一惩一救的打磨间，最终玉汝于成。

美玉工作室2017年成立伊始，便积极与相关部门沟通协商，就建立侵害未成年人案件提前介入引导侦查全覆盖达成共识，使中卫地区性侵害未成年人案件提前介入率多年来始终保持100%。如今，美玉工作室已从最初的7名检察干警发展为包含9名检察干警、13名社工、17名联合保护律师、106家单位参与的专业化大团队，并先后延伸建立宁夏首个未成年人专门办案区、首个未成年人社会观护帮教中心、首个未成年人“一站式”保护中心、首个检律协作未成年人保护联络点等，为未成年人提供全面综合的司法保护。美玉工作室已成为宁夏未成年人检察工作的响亮品牌，开展的涉案未成年人社会化帮教保护项目被最高人民检察院确定为全国首批未检创新实践基地实践项目。

中卫市政法系统强力推进未成年人法治化保护工作，制定《关于系统推进未成年人法治化保护的指导意见》等文件，提请市委办、市政府办联合印发行动方案，督促开展8个专项行动，推进落实六项机制，建成全市未成年人检察综合保护中心。中卫市未成年人保护工作得到最高人民检察院和自治区党委政法委的充分肯定。扎实开展执法司法案件集中评查，市、县（区）政法单位摸排9类重点案件907件，通过自评、专家抽评发现问题案件31件，以督促改提升规范化水平。深入开展法学研究，中卫市法学会荣获第十九届“西部法治论坛”优秀组织奖。

营商环境再优化

“郭法官，太感谢你们了，1亿元执行款到我公司账户啦！法院把我们公司救活了，你们真是为企业办实事的好法官。”2024年8月，宁夏某建筑工程有限公司的王某某握着中卫市中级人民法院执行局郭法官的手连连道谢。

在申请执行人宁夏某建筑工程有限公司与被执行人宁夏某商贸公司、内蒙古某公司合同纠纷一案中，中卫中院判决宁夏某商贸公司、内蒙古某公司支付宁夏某建筑工程有限公司欠款本息共计3.45亿元。宁夏某建筑工程有限公司向法院申请查封被执行企业的厂房并冻结其银行账户后，执行法官多次到内蒙古实地走访调查，查明该公司在当地具有较大市场发展潜力，若强制执行将会导致企业陷入经营困难，甚至破产。

了解到被执行企业的经营情况后，执行法官与当地政府联动，多次共同组织涉执各方进行协商。最终，在执行法官的主持下，双方达成3.45亿元执行和解协议，宁夏某建筑工程有限公司同意对被执行企业的土地、厂房进行“活封”，给予一定的宽限期由被执行企业先偿还部分欠款，并同意解除对被执行公司账户的冻结，不影响企业的正常经营，双方取得执行双赢的实质性进展。一个多月后，被执行人先行支付宁夏某建筑工程有限公司1亿元案款，剩余2.45亿元将分10个月支付完毕。

中卫市政法系统强化法治服务保障，整合政法部门资源力量，投入20余万元建成中卫工业园区营商环境法治工作站，通过“工作站吹哨、部门报到”的运行模式，调处化解涉企矛盾纠纷78件，为园区企业和职工提供优质高效的法律服务。依法立案查处各类经济类案件114起，追赃挽损1.34亿元。批准逮捕破坏市场经济秩序犯罪案件10件19人，起诉30件48人。成功审结中卫市首例破产重整案件，化解不良资产1.2亿元。建立《进一步全面深化改革重点任务推进落实清单》，统筹推进各项改革任务落地。积极争取批复成立市本级和中宁、海原县综治中心，市综治中心事业编制5名，市法学会依托市综治中心实体化运行。

政法工作责任重大、使命光荣。中卫市政法系统将以更加饱满的热情、更加严谨的态度、更加扎实的作风，在打击违法犯罪、维护公平正义的道路上永不止步，让法治的光芒照亮社会的各个角落，为2025年经济社会高质量发展保驾护航。

守好老百姓就医的“钱袋子”

（紧接01版）纵观此前被查处和曝光的一些典型不难发现，重复收费、过度诊疗等情况较为明显。如有的医院开展全腹部CT检查，按上腹、中腹、下腹收取三次平扫费用，有的没有麻醉恢复室却收取监护费用，还有的对无指征的患者在一次住院期间进行3次丙肝检测。此外，一些定点零售药店存在虚假开药、串换药品、超量开药等问题。

这些问题既增加了患者不必要的支出，更浪费了有限的医保基金，必须及时排查纠治。此次国家医保局根据历年检查情况，梳理总结了定点医疗机构肿瘤、麻醉、重症医学等领域以及定点零售药店的常见问题，制发问题清单，就是要坚决对违法违规使用医保基金问题说“不”。今年自查自纠工作不仅范围进一步扩大，而且更加细致，并强调对不认真、敷衍塞责，或隐瞒不报、弄虚作假的定点医药机构，予以从重处理、公开曝光，有力表明了自查自纠要动真格，实实在在解决问题，以此倒逼医药机构落实好自我管理主体责任，确保医保基金用在刀刃上。

据《法治日报》

1月14日，由贺兰县检察院提起公诉的一起涉嫌贪污、徇私舞弊不征少征税款案公开开庭审理，该院组织20余名干警参加庭审观摩，“零距离”接受警示教育。

案例是最好的“清醒剂”，也是鲜活的“教科书”。贺兰县检察院将职务犯罪庭审与廉政警示教育相结合，坚持用“身边事”教育“身边人”，严守案件质量生命线，不断提高公诉人出庭规范化专业化水平，加强了检察队伍素能建设。

本报首席记者 王潇翊 摄

当事人老寇的心结解了

（紧接01版）通过耐心细致地向双方当事人分析事理、法理和情理，行政机关表示会考虑寇某某自己上缴的养老保险费用，寇某某也考虑放弃其他诉请，双方最终达成调解协议。

近年来，自治区高院行政庭灵活运用“穿透式调解”工作方法，既解“法结”又化“心结”，真正做到案结事了。（卢震宇）

送政策 送爱心
银川残联就业援助月助残疾人上岗

本报讯（记者 刘炳宇）近日，记者从银川市残联了解到，近期，银川市残联按照自治区人社厅、残联的安排部署，扎实开展以“就业帮扶 真情相助”为主题的2025年就业援助月活动。

活动开展以来，银川市残联安排专门人员，深入未就业困难残疾人家庭、残疾人就业创业基地、集中安排残疾人用人单位、盲人按摩机构等地进行实地调查走访，了解残疾人就业需求，掌握残疾人创业就业特点，做到宣传、登记、走访、帮扶“四个到位”，为后续开展就业帮扶提供了有力支撑。截至目前，银川市共走访残疾人家庭245户，登记就业困难和失业人员138人。

银川市残联通过信息筛查比对，将一批生产经营规模大、缴纳残疾人就业保障金多、有安置残疾人就业意向的用人单位确定为重点走访对象，宣传惠残助残政策，了解用人单位岗位需求特点，积极进行岗位开发。截至目前，已走访联系用人单位20家，开发就业岗位近50个。

银川市残联结合就业需求调查，最大限度地进行人岗匹配，通过举办小型就业洽谈会、推荐会，为求职残疾人和用人单位“牵线搭桥”，打通“最后一公里”，实现供需见面、双向选择，有效提高就业成功率。

一场听证会拧紧燃气“安全阀”

（上接01版）

听证会后，金凤区政府行政复议办公室召开案件审理会，认为申请人主张适用的《城镇燃气输配工程施工及验收规范》（CJJ33-2005）属于行业标准，不是行政法的正式法律渊源。根据法律及相关国家标准，重要的燃气设施及存在危险的操作场所应有规范的、明显的安全警示标志。被申请人作出的处罚决定种类和幅度与申请人违法过错程度相适应，裁量幅度适当。