

## “两高”明确办理袭警刑事案件适用法律有关问题

新华社北京1月16日电 最高人民法院、最高人民检察院1月16日发布关于办理袭警刑事案件适用法律若干问题的解释,自2025年1月18日起施行。

司法解释明确了袭击正在依法执行职务的人民警察应当认定为“暴力袭击”和“严重危及他人人身安全”的具体情形,并对不构成袭警罪的具体情况等作出明确。

司法解释列明了实施袭警犯罪从重处罚的具体情形,包括“造成人民警察轻伤”“纠集或者煽动多人袭警的”“袭击人民警察二人以上的”等。

根据司法解释,醉酒的人实施袭警犯罪应当负刑事责任。教唆、煽动他人实施袭警犯罪或者明知他人实施袭警犯罪而提供工具或者其他帮助,情节严重的,以共同犯罪论处。

## 回望2024·政法护航 宁夏安

# 为推动宁夏高质量发展贡献法学会力量

本报记者 郑芳芳

冬至阳生,岁回律转。回首2024年,宁夏法学会笔耕不辍出成果,步履不停进基层,坚持不懈建载体,一组组数据令人眼前一亮:设置106项课题;出具300余份法律意见书;建立493个法学会工作站(点),参与化解3000余件基层矛盾纠纷;成立106支青年普法志愿者服务队,开展1.5万余场次普法宣传活动。

沐思想之光,循法治之道。宁夏法学会不断推动法治社会建设和法治宣传工作向前,为加快建设美丽新宁夏提供了有力法学智慧和法治力量。

笔耕不辍,以高质量理论成果提供法学智慧

作为全国唯一全境属于黄河流域和“三北”工程建设区的省区,宁夏的生态保护责任之重不言而喻。宁夏法学会以《黄河水资源可持续利用的法治保障分析》《以科学立法助推宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的建议》等多项研究成果,为黄河“几字弯”攻坚战提供了坚实理论支撑。

宁夏生活着多个民族,如何把握好民族关系,处理好民族问题,做好民族工作,始终是关系宁夏整个工作大局的重要方面。宁夏法学会强化铸牢中华民族共同体意识法治化研究,《对民族领域相关政策的反思——以西北民族地区为视角》等研究成果被充分运用到实践中,参与制定《关于系统推进铸牢中华民族共同体意识法治化实施方案》,系统支撑和服务铸牢中华民族共同体意识宁夏实践。

实践的需求指向在哪里,宁夏法学会的理论研究脚步就跟进到哪里。作为智囊团,宁夏法学会各研究会、各地法学会组织法学法律工作者广泛参与立法调研、咨询、论证,有力服务科学立法、民主立法、依法立法。以《系统推进老龄化社会法治化服务研究》《未成年人保护法治化研究》等5项课题研究成



2024年3月5日,宁夏法学会青年普法志愿者到银川市金凤区安居苑社区开展志愿普法有奖竞猜活动。

宁夏法学会供图

果,细化“一小一老一新一重”法治化服务保障研究,为自治区党委政法委和相关立法部门提供决策依据和政策基础;以《优化西部地

区营商环境的法治保障》《西部地区民营经济高质量发展法治保障研究》等成果,助力优化法治化营商环境。

谈及丰硕成果频出的密码,宁夏法学会秘书长王启贺给出两个字:人才。

(下转03版)

## 吴忠中院敲响少年法庭第一槌

本报讯(记者 吴彩华 通讯员 吴万春)“现在开庭,传上诉人到庭。”1月16日9时30分,吴忠市中级人民法院少年法庭开庭审理上诉人李某猥亵儿童一案。当日,该院挂牌成立少年法庭,标志着未成年人审判“三审合一”综合审判改革正式运行。

法院经审理查明,2024年某晚,上诉人李某(化名)酒后步行至吴忠市某街市一商店门口,强行实施猥亵被害人周某某(化名)的行为,周某某挣脱,他人报警后李某被抓获。一审法院审理认为李某的行为构成猥亵儿童罪,依法判处李某有期徒刑一年三个月,宣判后李某提起上诉。

因涉及个人隐私,吴忠中院少年法庭决定不公开开庭审理本案。庭审过程中,合议庭依法充分保障了当事人的诉讼权利,充分听取了控辩双方的意见。庭审程序规范有序,庭审节奏严谨流畅。上诉人李某最后陈述后,审判员宣布休庭,合议庭进行评议。经审理,吴忠中院少年法庭认为一审判决认定李某猥亵儿童的事实清楚,定罪准确,量刑适当,审判程序合法,当庭裁定驳回上诉,维持原判。

“这是吴忠中院少年法庭成立以来开庭审理的第一案,意义重大。”吴忠中院主管民事审判工作的副院长武靖非说,少年法庭挂牌成立,是吴忠市少年审判工作全新的出发点,该院将加强审判队伍建设,完善相关配套工作。

近年来,吴忠中院全面提升未成年人司法保护和犯罪预防水平,积极适应未成年人保护新形势新任务,推动未成年人民事、刑事、行政“三审合一”实质化运行,持续提升未成年人审判工作质效。2024年下半年,吴忠中院党组讨论通过《吴忠市中级人民法院关于加强新时代未成年人审判工作的实施方案》。《方案》包含深化少年审判改革,健全少年审判机制及组织建设,加强少年审判专业化队伍建设、审判管理、协作配合等内容,确定在吴忠中院民一庭设立未成年人审判办公室,对辖区未成年人保护工作实行归口管理、集中办理、专业审理。

## 我区发布30个行政处罚优秀典型案例

本报讯(记者 杨秀丽)1月16日,自治区政府行政执法协调监督局发布30个全区2024年度行政处罚优秀典型案例。

自治区司法厅组织人员集中评审,对全区2023年10月至2024年9月已结案的行政处罚案卷进行全面评查,最终评选出30个优秀典型案例。开展行政处罚案卷评查工作既是对我区提升行政执法质量三年行动成效的评估,也是对行政执法协调监督工作体系建设成效的检验。

此次案卷评查坚持评查标准统一,自治

区司法厅修改公布了《行政处罚案卷评查标准》,细化了行政处罚案件全流程办理的评分标准,推进案卷评查活动更加规范公正。各地各部门分别邀请政府法律顾问、律师、从社会聘请的行政执法监督员、检察院业务骨干和本地本部门行政执法监督工作人员共同评查案卷,促进监督力量协同联动。各地司法行政部门梳理汇总此次行政处罚案卷评查工作中发现的共性及个性问题,形成问题清单,制发行政执法监督建议书、通知书及时向各执法单位反馈。各级执法部门针对评

查发现的问题分析原因,进一步加强管理,认真检视本系统本部门行政处罚案件立案、法制审核、集体讨论等环节及相关执法制度的落实情况。

随后,我区司法行政部门将建立健全与部门行政执法监督机构的协调联动机制,进一步完善案卷质量定期自查、逐级评查、部门互查、重点抽查等工作方式,推动评查结果在执法责任制落实上的衔接运用,引导执法人员不断提升执法能力和水平。

## 护“新”的法治密码

本报记者 杨秀丽 文/图



近日,银川市金凤区上海西路司法所联合清水湾社区,针对新业态新就业群体开展法治宣传活动。

阳光里,路旁的树站得笔直。树下的枯叶好像顽皮的孩子,随风一路追赶着,欢闹着。“冬天也有不一样的风景,真好。”1月13日10时许,外卖员张露稍得空闲,看着这景

象喃喃自语。接单、派送,忙于奔波的张露时间有限且碎片化。“工作确实很忙,也有压力,但还是会利用碎片化时间来充实自己。”接单高峰结束

后的休息时间,张露会翻阅银川市金凤区上海西路司法所发放的法律知识资料,这源于他的“法治派送员”身份。

“你也许接到过能叫出你名字的电话,或者收到过称呼亲昵的借钱短信,在互联网发达的时代,会发生个人信息的泄露,一定不能掉以轻心……”去年年底,上海西路街道银苑北社区组织开展普法宣传活动,张露和同事们拿着反诈宣传材料在大街小巷中穿梭、宣传。

除了承担普法的“义务”,张露和同事们也能享受到法律服务。

“大家是否曾为了按时送单、避免被扣钱而超速行驶,甚至逆行、闯红灯?遇到事故时,合法权益得不到保障,你会怎么做?”日前,贺兰山中路司法所所在世悦社区美团配送站开展普法宣传活动,律师针对新业态新就业群体工伤待遇、劳动权益保障等疑问,为外卖员答疑解惑。

金凤区司法局推出护“新”法治密码——成立新业态新就业群体公共法律服务工作站、“慧直播”法律微信直播间……公共法律服务工作站成立以来,开展各类法律服务活动58场次,服务新业态形态劳动者2164人次;

(下转03版)

本报讯(记者 李娜)1月16日,记者从2024年全区党风廉政建设

建设和反腐败工作新闻发布会上获悉,去年,全区纪检监察机关超常规推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,推动纪检监察工作高质量发展取得新成效、实现新进步。

全区纪检监察机关将“铸牢中华民族共同体意识示范区建设”确定为年度政治监督“宁夏主题”,围绕铸牢工作各项决策部署全程监督,推动示范区建设有形有感有效。开设专栏刊发《中国共产党纪律处分条例》系列解读文章,汇编违纪行为典型案例,组织2.8万余名党员干部接受警示教育。

紧盯违规公款吃喝,违规接受宴请、旅游等隐形变异现象;紧盯防范和纠治“新形象工程”八个方面重点内容,推动各级各部门进一步树牢正确权力观、政绩观、事业观;紧盯文山会海,指尖上的形式主义,督查检查过多过频、“小马拉大车”等问题深化治理,以严明纪律保障为基层减负落到实处;坚持风腐同查同治,全区受理公职人员酒驾醉驾问题线索360件,给予党纪政务处分296人。

开展“治理效能提升年”活动,全区纪检监察机关处置问题线索13113件、初核7435件、立案3063件、处分2943人,实现市、县(区)纪委监委查办同级党委管理干部全覆盖。综合运用领导包案、提级查办、“室组地”联合办案等机制,全区立案2468件2867人。围绕农村集体“三资”管理突出问题、中小学校园餐2个全国性专项整治,以及乡村振兴领域腐败和作风问题专项整治、医药领域腐败问题集中整治、形式主义官僚主义专项整治,组织开展两轮对32个地方、部门(单位)党组织常规巡视,发现“四个落实”方面突出问题1662个。紧盯重点对象特别是“一把手”加强监督,移交领导干部问题线索94件96人。

2025年,全区纪检监察机关将扎实开展政治监督质效巩固提升行动、集中整治成果巩固提升行动、纪检监察工作规范化法治化正规化建设巩固提升行动,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争,以高质量纪检监察工作为推进中国式现代化宁夏实践提供坚强保障。

## 小哥“随手拍”让社区治理实现“未诉先办”

本报记者 郑芳芳

金凤区银新苑北三区东门外,邮政快递小哥对某商户房顶的装饰屋檐松动处拍了张照片;

灵武市育才街社区芙蓉苑二期里,快递小哥对着某破损排水井盖拍了张照片;

兴庆区清和社区丽景苑小区外一营业房冒冒浓烟,极免快递小哥急刹车后拍了张照片;

……

他们的“随手拍”,都传给了社区。整个银川市,像这样通过“随手拍”等方式参与基层治理的小哥有1200余名。为什么愿意做这些?“顺手而已。”

带着小哥们的答案,近日,记者来到照片的另一端:社区,探究这些小哥因何愿意“顺手”。

“因为‘立即办’的重视感。”上海西路街道银苑北社区党委书记常慧表示,1月10日上午收到小哥的反馈后,社区立即联系物业公司,当天下午松动的装饰屋檐就被拆除。

育才街社区看到照片后立刻联系小区物业公司处理问题。4个小时后,网格员将“破损井盖已完成更换”的处理结果反馈在了微信群里。

“让小哥参与社区治理,最重要的就是得让他觉得自己被重视,所以‘收悉即办’是我们的原则。”2024年,清和社区党委与宁夏飞虎汇通快递有限公司签署社区共驻共建协议书,聘请3名快递小哥作为“平安流动哨兵”参与社区治理。

(下转03版)

## 让新就业群体“好”起来 基层治理出效果

郑芳芳

银川市以582处暖“新”红色驿站,志愿服务积分兑换等为依托,让1200余名新就业群体愿意停下脚步,通过“随手拍”等方式参与基层治理,效果明显。

但必须正视的是,当前参与度并不理想。

一方面,当下服务更多是满足其“累可歇脚”等基础需求,深层次需求缺乏探索;另一方面,新就业群体体力劳动性质较为明显,治理知识等是“短板”,其作用更多仍体现在“前哨”方面。更重要的是,在没有岗位职责要求的情况下,新就业群体主动参与基层治理的积极程度基本取决于个人公益素养,激励措施的有效与否直接决定着新就业群体的意愿。

必须让新就业群体“好”起来、被需要,方可再谈其参与基层治理的效能。

各方在做好新就业群体权益保障的同时,应畅通其诉求表达机制,让服务从基础需求跨入于子女教育支持、留守老人关爱等深层次需求;加大其助力基层治理的宣传、教育、培训等,完善激励机制,积分兑换除商品外,还可拓展到职业介绍及创业培训,开展“先锋骑手”“最美网约车司机”评选等,激发新就业群体参与基层治理的内生动力。

