

2025年,司法行政将在这些领域精准发力

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。这一年,也将是司法行政工作继续守正创新、笃行实干,立足职能全面推进法治建设的一年。

2025年,司法行政工作怎么干?不久前召开的全国司法厅(局)长会议作出部署:全国司法行政系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入践行习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党的绝对领导,持续强抓政治建设、专业能力建设、作风建设和工作落实,守牢安全稳定底线,强化基层基础,锻造过硬队伍,推进司法行政工作高质量发展,服务中国式现代化。

在强化政治能力上持续加力

司法部要求,2025年,全国各级司法行政机关要坚持以党的政治建设为统领,在强化政治能力上持续加力。

坚定政治信仰,强化政治领导,提高政治能力,净化政治生态……党的政治建设工作任重道远,必须常抓不懈。2025年,各级司法行政机关将坚持以党的政治建设为统领,着力加强机关和行业党的建设,激发党员干部工作创新活力,提升服务效能的关键力量,为司法行政高质量发展注入源源不断的动力。

2025年,各级司法行政机关将持续坚持用党的创新理论凝心铸魂,自觉用党的创新理论中蕴含的马克思主义立场观点方法指导司法行政改革发展实践。

锲而不舍,持续推进。2025年,将继续用改革精神和严的标准全面从严治党治警,志气不衰、精神不倒、久久为功,锻造忠诚干净担当的过硬司法行政队伍。

好作风是生产力、战斗力、凝聚力。2025年,各级司法行政机关将持

续狠抓作风建设,持续充盈干事创业的新风正气。

立足职能贯彻落实改革任务

新的一年,司法行政系统将立足职能,贯彻落实党的二十届三中全会相关改革任务,有力服务党和国家工作大局。

——政府立法方面,2025年关键词是:加强统筹、急用先立,提高立法质量和效率。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域法律法规供给。

加强重点领域法治保障,做好重点领域立法制修订工作。完善新技术新产业新业态法律法规,抓紧补强薄弱点、空白区。按照统一部署,高质量完成涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作。

加强立法的研究谋划和统筹协调。

加强立法风险防范和预期管理。深入研究论证,做好宏观政策取向一致性评估,及时解疑释惑,回应社会关切。

2025年,司法行政系统将优化立法思维路径,创新工作方法,提升工作效能,实现立法工作全面提质增效。

——依法行政方面,2025年重点瞄准:实质性化解行政争议,发挥行政协调监督作用,深化执法规范化建设。

按照统一部署落实好规范涉法执法专项行动任务。对涉及群众切身利益的坚决检查到位,针对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等问题,加强监督纠正,抓好严格规范涉企行政检查工作,促进严格规范公正文明执法。

健全完善行政执法协调监督制度。探索完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。推进全国行政执法监督信息体系建设,发挥大数据信息化赋能作用。加快制定行政执法监督条例,健全行政执法人员管理制度,提高执法监督法治化规范化水平。

有效发挥行政复议制度效能。在

实质性化解行政争议上持续加力,完善与行政诉讼、信访的衔接机制,加强案纠错和类案规范。

2025年,全国司法行政系统将聚焦重点,深入调研,精准发力,助推依法行政工作品质与效率双提升。

——法律服务方面,2025年重点工作目标是:提升质量与公信力,让人民群众切实感受到法律服务的便捷、高效和公正。

围绕保障和改善民生,着力提升法律服务水平。在民生领域进一步做实普惠型公共法律服务,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,充分利用信息化手段高效统筹公共法律服务资源,为基层群众提供优质服务。

持续抓实律师队伍的引导、管理和服务。司法行政机关将持续加强律师队伍政治引领,抓实培训;深化律师制度改革,加强律师执业权利保障和监督管理,会同有关方面研究推进刑事案件律师辩护全覆盖。

加强法律服务精准有效供给。开展“公证规范优质”行动,推动公证行业提质增效,高质量发展;加强司法鉴定、仲裁行业监督管理。

在法治宣传教育上加强探索和创新。推进领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度不断深化和有效实施,深入开展公民法治素养提升行动,加快形成一批普法宣讲品牌。

2025年,全国司法行政系统将坚持问题导向,狠抓工作落实,全力以赴确保各项法律服务任务取得实效。

——涉外法治方面,2025年的着力点是:强化上下联动、部门协同,落实好一体推进涉外法治工作任务。

在完善涉外法律法规体系和法治实施体系上精准发力。积极推进涉外领域立法,高质效做好条约法律审核,在司法协助、移管被判刑人等方面深化国际合作。

在提升涉外法律服务能力。实施有中国特色的国际一流仲裁机构、律师事务所培育工程,积极推进“一带一路”法律服务综合平台建设,深化国际商事仲裁中心建设。

强抓涉外法治人才培养。建好建强涉外法治人才协同培养创新基地、国家级涉外法治研究基地,培养更多高素质涉外法治人才。

2025年,全国司法行政系统将抓住发展机遇,迎难而上,积蓄多方力量,为涉外法治发展注入强劲动力,推动工作更上一层楼。

一路”法律服务综合平台建设,深化国际商事仲裁中心建设。

强抓涉外法治人才培养。建好建强涉外法治人才协同培养创新基地、国家级涉外法治研究基地,培养更多高素质涉外法治人才。

2025年,全国司法行政系统将抓住发展机遇,迎难而上,积蓄多方力量,为涉外法治发展注入强劲动力,推动工作更上一层楼。

——牢牢底线预防和减少重新犯罪

2025年,全国司法行政系统将进一步健全统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传的制度机制,牢固树立“一盘棋”的思想,在预防和减少重新犯罪上强化协同形成合力。

——聚焦教育改造中心任务,完善出入监教育模式,提升教育改造质效,为构建“大安全”格局提供重要支撑。

——加力化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动的调解工作格局,落细信访工作法治化要求。进一步做实做细矛盾纠纷化解工作,坚决维护社会安定和人民安宁。

——发挥“法律明白人”作用,更好促进基层依法治理。“法律明白人”是群众身边的乡村治理“先锋队”,他们用实际行动书写着基层社会治理的鲜活故事,助力基层依法治理提质增效。

——强化基层基础建设。加快推进司法所标准化规范化建设,务实采取措施充实工作力量。进一步增强服务基层的意识,研究解决基层发展中困难问题。通过补短板、强弱项,使司法所强筋健骨,铆足司法行政事业发展后劲。

新程伊始风正扬,重任在肩步铿锵。

2025年,全国司法行政系统将以昂扬之态立足高远,精准谋划,稳扎稳打,确保各项目标顺利落地,促进司法行政事业实现高质量发展。

据《法治日报》

民营经济促进法草案二审稿拟增加规定不得实施没有法律法规依据的罚款

新华社北京2月24日电 民营经济促进法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议,草案二审稿增加规定,任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用,不得实施没有法律、法规依据的罚款,不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024年12月,十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后,法律草案广泛征求社会意见。从常委会审议和征求意见情况看,各方面对制定民营经济促进法高度认同,对草案充分肯定,普遍认为:草案贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范,对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量,激发民营经济新动能,推动高质量发展,发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用,具有重大而深远的意义,建议进一步修改完善后尽快审议出台。

此外,草案二审稿还增加规定,国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程,发挥协调和自律作用,及时反映行业诉求,为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

找大师“开天眼”被骗近9万元

一女子利用他人迷信心理,谎称可以做法事化解祸事、帮助“开天眼”等,骗取被害人近9万元。

近日,经上海市黄浦区检察院提起公诉,法院以诈骗罪判处被告人祖某有期徒刑一年六个月,缓刑一年六个月,并处罚金5000元。

2024年4月9日,张小姐在上海某寺庙门口遇见自称算命师傅的祖某。“她当时上前找到我,说我面相和佛有缘,要帮我看面相。”张小姐回忆道,“因为我当时运势不好,就相信了。”看相后,祖某建议张小姐购买其开光求来的九华山符纸,说回家后烧掉符纸便可转运,并称会帮张小姐找“师傅”至九华山烧香。之后,张小姐花费了6000余元看相、算命以及购买符纸。

两日后,祖某微信联系张小姐,称其“师傅”通过烧香看到张小姐家中有祖先是非正常死亡的,可以通过做法事化解冤鬼缠身。出于对家族安全的担忧,张小姐分三次通过微信支付了3万余元。

2024年4月15日,张小姐在网上了解到“开天眼”的法事,恰巧当时她感情不顺,便向祖某咨询“开天眼”

的相关事宜,祖某谎称可以找九华山“师傅”帮助她“开天眼”,通过“开天眼”即能看清一个人的好坏等,并称“开天眼”需要19天。于是,张小姐又分三次通过微信支付了近5万元。然而,19天过去后,张小姐没有感觉到有效果,意识到可能被骗后选择了报警。

2024年8月9日,公安机关在寺庙门口将祖某抓获,并查获其用于诈骗的各类符纸等。10月15日,该案被移送至检察机关审查起诉。经审查,祖某并非宗教从业人员,其所用的符纸系在马路摊上购买的。“我当时觉得她挺迷信的,就萌生了骗她的想法。”祖某如实交代。实际上,祖某收取张小姐的钱款后,并未帮其联系师傅作法、烧香,而是用于自己个人日常开销。

在案件审理期间,祖某自愿认罪认罚,并在家属的帮助下退赔了全部诈骗所得,获得了张小姐的谅解。检察机关认为,祖某以非法占有为目的,虚构事实、隐瞒真相,骗取他人钱财,数额较大,应以诈骗罪追究其刑事责任。2024年10月22日,检察机关对该案提起公诉。

据《检察日报》

火车站里,有一群特殊的“红马甲”

(上接01版)

除了服务旅客,志愿者们还拿着抹布、扫帚和铲子,仔细清理车站周边的积雪与垃圾,为旅客打造整洁宜人的候车环境。面对车站周边共享单车随意停放、机动车乱停乱放的情况,志愿者们耐心地进行文

明劝导,并将车辆摆放整齐。

“参加公益活动,为社会出一份力,我觉得很值得。今后无论是在工作中还是在生活中,我要不断用这种方式充实自我、完善自我,用真诚回报社会。”参加公益活动的社区矫正对象说。

切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益

(上接01版)

市场经济本质是法治经济,我国民营经济发展的历史就是法治护航。民营企业在市场经济大潮中开拓进取的历史。我国民营经济之所以能够取得长足进步,一个重要方面就在于始终坚持“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,为民营经济健康发展壮大创造了良好条件、开辟了广阔空间。我国基本经济制度写入了宪法、党章,是不会变的,也是不能变的。任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都不符合党和国家方针政策,不符合我国宪法和法律法规。

法治是民营经济健康发展的主要保障,也是攻坚克难的信心底气。特别是在当前,经济运行面临一些新情况,一方面,我们要清醒认识到民营经济发展遇到的困难和挑战,总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的,是局部的而不是整体的,是暂时的而不是长期的,是能够克服的而不是无解的;另一方面,我们要更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为民营经济发展创造更加良好的法治化营商环境,切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益,让广大民营企业和民营企业家在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来,保持发展定力、增强发展信心,保持爱拼会赢的精神气。

切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益,要充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,不断健全和完善社会主义市场经济体制,为民营经济发展提供更为坚强的保障。要坚



2月23日,工作员在贺兰县金贵镇日光温室内为桃树剪枝。

近日,贺兰县金贵镇日光温室内桃花盛开、春意盎然,农户忙着为桃树剪枝。据了解,金贵镇近年来依托日光温室果蔬种植,结合乡村旅游、休闲采摘等体验项目,吸引众多游客前来赏花、观光、采摘。“产业+乡村旅游”已成为当地百姓致富的新模式。新华社发

多元解纷案例库收录25件人民调解参与解纷案例 为群众选择“柔性”解纷方式提供精准指引

1月22日,多元解纷案例库上线。最高人民法院携手16家“总对总”多元解纷机制共建单位以及司法部等4家中央单位,筛选出以调解、仲裁、行政复议等非诉讼纠纷解决方式解纷的典型案例,为各类社会主体更好地开展纠纷化解工作提供参考。

农民工向建筑公司讨薪无果,学员家长与某教育培训机构产生预付费合同纠纷,高龄老人遇到赡养难题……记者注意到,在多元解纷案例库中搜索“人民调解”关键词,共可查询到25件人民调解参与解纷的典型案例,围绕群众生产生活中的操心事、烦心事、揪心事,展示高效、实质性化解矛盾纠纷的“解题思路”。

这些人民调解参与解纷的典型案例反映出人民调解工作的哪些特点?收录这些案例有哪些考量和侧重点?记者就此采访了最高法立案庭副庭长张新庆。

充分发挥人民调解作用

“多元解纷案例库涵盖调解、仲裁、行政复议等非诉讼纠纷解决方式,充分发挥典型案例示范指引作用,针对群众生产生活中的矛盾纠纷,运用通俗易懂的语言阐释非诉讼方式解决纠纷的可行方案和有效路径。”张新庆说,这是最高法贯彻落实“抓前端、治未病”“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”要求的具体举措之一。

截至2月11日,多元解纷案例库已有265件案例,其中包括人民调解参与解纷的案例25件。收录人民调解参与解纷典型案例,基于哪些方面的考量?

“人民调解作为化解人民内部矛盾的主要方式,在预防化解社会矛盾纠纷中具

有基础性地位。”张新庆结合一组数据介绍说,2024年,全国法院指导各类调解组织先行调解案件1218.2万件,占诉至法院民事行政纠纷总量的40.2%。其中,指导人民调解成功调解案件729.1万件,人民调解在化解社会矛盾纠纷中进一步释放出活力和潜力,做到定分止争。

张新庆说,近年来,人民法院切实履行指导人民调解法定职能,完善多元解纷机制,广泛邀请人民调解员作为法院特邀调解员参与化解涉及邻里、土地、物业等常见多发的民间纠纷,为群众提供普惠均等、便捷高效、“不伤和气”的解纷服务,让更多纠纷不出村、社区就能得到实质性化解。

“多元解纷案例库收录包括人民调解在内的通过非诉讼方式成功化解的典型

案例,能够为人民群众选择人民调解等非诉讼方式解决纠纷提供更加精准的指引。”张新庆说。

精选案例提供参考借鉴

“在一起涉90余户村民的土地纠纷中,人民调解员参与调解,充分发挥人熟、地熟、情况熟的优势,最大程度化解双方对立情绪,促成达成和解,实现案结事了。”采访中,张新庆结合入库典型案例,向记者讲起人民调解参与解纷的特點、优势以及筛选案例入库时的侧重点。

张新庆说,在案件类型方面,入库案例侧重聚焦婚姻家庭、道路交通、物

业纠纷、劳动争议、房屋买卖、消费维权等与百姓生活息息相关的常见易发纠纷类型,在提高案例指引针对性的同时,又通过以案释法,增强群众依法解

决纠纷能力。

“在一起发生在村里的机动车交通事故责任纠纷案例中,人民调解员发挥在解决邻里纠纷方面熟悉村情、‘知心共情’的优势,通过‘说乡里话’‘做家里人’方式,有效化解了村民之间的纠纷,维护了邻里和谐。同时,通过‘现场调解、村民旁听’的形式,实现了‘调解一案、化解一片’的效果。”张新庆表示。

“贴近群众、熟悉村规民约,是人民调解参与此类案件调解的优势,人民调解员能够及时找到双方矛盾症结,缓和对立情绪,促成纠纷实质化解。”张新庆说,在调解方式方法方面,入库案例突出人民调解在化解矛盾纠纷方面的优势、特点,对化解其他类似纠纷具有示范参考意义。

“此外,在案例来源方面,入库案例注重人民调解的普适性,不仅包括地方法院指导人民调解化解纠纷的典型案例,还包括全国工商联、人社部等相关单位推荐的专业性行业性人民调解组织调解的典型案例。”张新庆说。

“在多元解纷案例库中,人民调解员对调解方案、调解结果有更好预期。”张新庆说,下一步,最高法将会同有关单位持续做好多元解纷案例库建设工作,围绕纠纷重点领域和多发领域,不断丰富具有可复制、可推广的多元解纷案例资源,打造具有人民调解、行业性专业性调解、司法调解等多种解纷方式,覆盖民事、行政各种纠纷类型,满足各主体需求的国家级案例库,为社会各主体开展纠纷化解提供参考,为群众选择调解等“柔性”方式解决纠纷提供更加精准指引。

在涉及70余名学员家长与某教育培

训机构“预付式”消费合同纠纷中,法院征得当事人同意后,快速启动“司法调解+行政调解+人民调解”多元解纷机制,邀请教育委员会、消费者权益保护委员会联合开展调解。同时,用好“示范判决”机制,以类案生效判决为指引,促推学员家长与某培训中心就调解方案快速达成了共识。

在高龄老人赡养案例中,法官分析老人家庭法律关系及相关法律规定后,指导当事人所在的村委会党员干部、热心能人等与人民调解员联动发力,共同开展化解工作,一揽子解决了高龄老人关于赡养、百年之后的安葬、财产分割等问题,既确保了老人安享晚年,又有效预防未来可能发生的遗产继承纷争。

“这些典型案例从多个层面发挥指导作用。”张新庆说