

2025年3月20日 星期四 今日8版 总第2281期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法治报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

## 主动融入经济社会发展大局办案子做服务 银川法院以法治硬举措优化营商软环境

本报首席记者 马涛

“运用法治力量稳预期、强信心、促发展”“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督”“依法保护企业和企业家合法权益”……今年的两高报告直面社会关切，以法治硬举措优化营商软环境，助力经济社会高质量发展。

“一个地方的营商环境好不好，关键要看法治化程度高不高。”在3月13日举行的银川法院优化法治营商环境推进会上，银川市中级人民法院相关负责人表示：“银川法院要以‘营商环境要始终处在全国第一方阵’为工作目标，将优化营商环境作为‘一把手’工程，主动融入全市经济社会发展大局办案子、做服务，为民营经济发展保驾护航。”

### 护航民营经济工作格局持续构建

位于永宁县李俊镇古光村的领鲜公司，在李俊镇、杨和镇等地租赁土地经营果蔬、苗

木种植、销售、研究开发等涉农产业，一度成为当地农业领域的龙头企业。后该公司因管理不善、盲目扩张等导致资金链断裂，最终向永宁县人民法院申请破产清算。

永宁县法院了解到，此案中的土地经营权系从农民手中流转而来，不属于破产财产，如一拍了之，可能使附着于集体土地上的农业设施价值大大减损，甚至毫无价值。

为尽量维护农民与债权人的利益，永宁县法院加强府院联动，多方游说商量解决方案，积极争取县、镇政府以及各村委会支持，确保流转土地上的农业设施能够价值最大化地出售。经过多次协商沟通，所有大棚由流转土地所在的村队购买，作为集体资产使用，实现了破产资产变现价值最大化。永宁县法院最终裁定终结领鲜公司的破产清算程序。

府院联动，法院能动，“两动”理念成为银

川市优化营商环境的最大特色。银川市多部门联合印发《优化营商环境协调联动工作办法》，银川中院分别协调人社、税务、公积金中心等单位会签出台联动机制文件；与市工商联成立银川市民营企业商事调解服务中心，与市司法局、阅海湾企业家联合会等相关部门交流产权保护沟通联系机制，形成护航合力。

为给企业提供“点单式”精准法律服务，银川法院邀请自治区高级人民法院、宁夏证监局、银川市金融局等相关单位，共同送法进企业，听取市场主体意见建议。主动走进国际葡萄酒文化旅游博览会，到工业园区巡回审理侵害发明专利权案件，提升服务保障能力水平；出台“打官司找不找人同样办”及便民利企21项措施并大抓落实，涉企案件“绿色通道”畅通高效，一大批涉企案件实现快立、快审、快执。数据显示，近5年来，银川法

院共受理涉民营企业商事案件223869件，审结220992件。

### 涉企司法行为更加规范更有温度

为了省去存储、运输等方面的麻烦，银川一家商贸公司将一处尚未通过竣工验收的仓库用于仓储，被银川市综合执法监督局处以工程合同价款2.5%的罚款105605.38元。该公司申请行政复议，但得到复议维持的结果。

针对这家企业的苦楚，银川中院审理认为，法律规定：“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法”“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”。本案行政处罚有违“罚过相当”原则，予以撤销。（下转02版）

## 省吃俭用4年多 母亲替儿还清案款

本报通讯员 黄涛

亡。法院判令，由小王赔偿丧葬费等共计44076.5元，但小王无力赔偿。法院穷尽执行手段，未发现小王有可供执行的财产。

小扈亡故后，小扈父母终日以泪洗面。他们年事已高，无固定收入，生活陷入困难，小扈的丧葬费短期内也难以筹齐。见此状况，固原中院主动伸出援手，为小扈父母提供了司法救助。小王的母亲王女士得知情况后又愧又急，登门向小扈父母道歉，并暗自下定决心，一定要把法院判给扈家

的钱还上。

王女士和小扈父母一样，身患疾病且无固定收入。为了还债，多年来，她省吃俭用，尽可能减少生活开支，终于在2025年初攒够了法院判决书上载明的丧葬费。当她收到固原中院出具的44076.5元执行款收据时，心里的一块石头总算落了地。

在被执行人无力向申请执行人支付赔偿款的情况下，法院给予了申请执行人司法救助金。当王女士缴纳的案款进入法院“一案

一账户”后，固原中院根据有关规定，对其进行妥善处理。

司法救助制度设计的初衷是解决困难当事人的燃眉之急，而不是替被执行人还债。王女士的举动也为司法救助制度的完善提供了新思路。固原中院执行局局长陈君礼介绍，法院正在探索建立司法救助金代偿机制，对于有履行能力但暂时困难的被执行人，鼓励其分期偿还救助金，促进救助金循环使用，帮助更多困难群众。



3月19日，新闻媒体“走进宁夏火焰蓝”集中采访活动在永宁县举行。10多家中央驻宁及区、市级主流媒体记者走进永宁县消防救援大队，观摩采访灭火抢险救援感人事迹，以及监督执法、正规化建设、消防文化、廉政建设、装备建设、宣传教育等创新工作和经验做法，并与基层消防员们进行座谈交流。图为记者体验灭火操作。

本报记者 苏克龙 摄

## 坚决守牢食品安全底线 ——解读关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

责任等，抓住了全链条责任这一关键点。

食品行业多元庞杂，既包括充分实现现代化大规模生产的食品加工业，也包括集中化程度极低、小而散的各类餐饮企业，还包括“看天吃饭”极易受到气候、土壤、水资源状态影响的农产品生产及加工行业，很难单靠一支监管力量去解决，也无法仅靠抽检检验等一般产品的监管方式去控制风险。

孙娟娟说，意见明确许可部门要严审、监管部门要督查。尤其面对管许可不管检查的分工，意见要求在责任分工的基础上完善衔接机制。对因制度缺失而出现监管协作难的

问题，意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输，意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度，制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险，意见要求商务部会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单，将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可缺失性，要求其负责推进

农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全管理中也要有主体责任意识，加强对学校食品安全相关工作的统筹管理与指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时，意见基于制度安排提出了通过能力建设，让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节，突出了食品运输从业人员、网约配送员能力建设需求，并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门，如人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。（下转02版）

## 公安部部署依法严打制售假劣农资犯罪

新华社北京3月19日电 记者19日从公安部获悉，为全力保障春耕备耕和全年粮食生产，按照2025年春耕备耕农资打假工作统一安排，公安部部署各级公安机关环食药侦部门依法严厉打击制售假劣农资犯罪，坚决维护农业生产秩序和广大农民群众合法权益。

公安部要求，要抓住春耕备耕用种用肥用药需求高峰和农资生产、储备量大的时间节点，对制售假劣农资“黑窝点”“黑作坊”，有资质企业生产假劣农资、网络售假、流窜售假，农资“忽悠团”和以“订单农业”为名制售

假劣农资等犯罪实施精准打击、深度打击、联动打击，快速形成高压震慑态势。持续开展“惠民利企”调研走访，健全完善与种子科研单位和生产企业的联系服务机制，加强种业知识产权保护，助力激发企业科研创新活力。

2024年，全国公安机关深入开展“昆仑”专项行动，持续依法严厉打击制售假种子、化肥、农药等假劣农资犯罪，全年共立案侦办相关刑事案件500余起，成功侦破一批重大案件，切实保障了粮食生产安全。

96年只为找到亲人墓地 固原监狱助湘籍群众千里圆梦

本报通讯员 张渊

“李警官您好，感谢您和监狱的帮助，让我们圆了三代人的梦。我们已经安全返回湖南老家，谢谢你们了。”3月19日，固原监狱警察李占君接到湖南省益阳市的肖先生打来的电话，言语间充满对李占君的感激之情。事情还得从固原监狱春节前开展的一次“圆梦行动”说起。

1月下旬，固原监狱办公室接到一个从益阳市打来的电话：“喂，警官您好，我叫肖某某，我想咨询一下之前固原监狱是不是关押过一名叫汤某的服刑人员……”

工作人员从肖先生口中得知，他想要查询的服刑人员汤某是自己的姥爷。据肖先生介绍，汤某于1952年在宁夏公安厅独立第五劳改大队服刑改造，1958年6月因病在监狱去世。虽然其家人当时收到汤某去世的消息，但受限于经济条件和家庭现状，肖先生的姥爷只能打消前往宁夏认领汤某遗体的念头。因此，汤某的遗体由第五劳改大队代为安葬，这也成为她最大的遗憾。在随后的66年里，汤某的家人曾多次想寻找他的埋葬地点，但由于对汤某的身份证号、关押具体地点等信息掌握较少，最终不了了之。

如今，肖先生的岳母，也就是汤某的女儿已经80多岁高龄，她把汤某落叶归根的希望寄托在自己的女儿和女婿肖先生身上。此前，肖先生及其家人已到访过宁夏7所监狱中的6所，始终没有查询到汤某的信息，唯一未到访的固原监狱成了他们最后的希望。

了解情况后，固原监狱高度重视，随即开展针对肖先生一家三代人的“圆梦行动”。一方面，监狱警察向肖先生详细询问汤某生前的基本信息和相关情况；另一方面，指派专人查阅大量的史料资料，并向监狱警察李占君进行求证。最终，在李占君和其他人员的不懈努力下，回复了肖先生一家肯定的答案：宁夏公安厅独立第五劳改大队就是固原监狱的前身，固原监狱就是汤某曾经服刑的地方。

3月12日下午，一辆挂着外省车牌号的小轿车在警察的带领下，辗转来到固原监狱旧址，并在李占君的指引下找到了埋葬汤某的地方。“姥爷您知道吗，在这近70年的时间里，家里一直希望能够找到您的埋骨之处，让您能够落叶归根。现在，我们终于找到您了……”肖先生泣不成声，久久跪在坟前不愿离去。

“李警官谢谢你，如果不是你们的帮助，我们一家三代人的心愿可能就实现不了了……”祭拜完汤某后，肖先生紧握着李占君的手感激地说。

## 一次为了孩子 入学的抚养权变更

本报记者 郑芳芳

“离婚7年后，孩子母亲最终答应将女儿的抚养权变更至孩子父亲名下。”3月17日，灵武市人民法院综合审判庭法官哈莉向记者讲述了一起特殊的抚养权变更案件。

2018年，马某与雅某经灵武市人民法院判决离婚，长女被判决给父亲马某抚养，次女被判给母亲雅某抚养。但判决生效后，独自前往外地打工的雅某并未带走次女，而是由马某抚养2个女儿至今。多年来，雅某忙于生计，鲜少返宁，与2个女儿很少见面。

“法官，我小女儿今年秋天就要上小学了，我申请将她的抚养权变更到我名下，方便入学。”3月初，马某来到灵武市人民法院，提出2个诉求，一是变更抚养权，二是要求雅某支付过去6年多及2个孩子成长至18周岁的抚养费。

最好不要对簿公堂，减少一些对孩子的伤害。这是哈莉受理这起案件后的第一想法。她给马某和雅某分别打电话，询问双方对于抚养权的态度。

“我愿意承担抚养责任，好好抚养小女儿。”她只出抚养费就行，2个女儿都由我来抚养。

电话里的双方并没有推卸责任，这让哈莉松了一口气，于是建议道：“你们一起来一趟法院，我们可以通过调解来解决抚养权的归属问题……”

让哈莉没想到的是，答应调解的双方，却在调解现场发生了激烈的争吵，男方控诉女方过去6年多对孩子不闻不问的不负责任态度及给孩子的伤害，女方则主张是男方一直阻挠其见女儿，导致了自己与女儿的生疏，这次一定要带走小女儿与自己一起生活。

“你们都冷静下，咱们唯一的目的就是让孩子们健康平安地长大……”哈莉赶紧分开双方，考虑到2个孩子已跟随父亲生活多年，突然将小女儿带走分开抚养，改变生活环境，对孩子的成长和心理健康都会带来影响，遂将女方带进家事法庭劝道：“你询问过小女儿的意见吗？她愿意跟你走吗？”

雅某低头不语。哈莉又问道：“你现在在外地，工作不太固定，收入也不稳定，孩子跟你去了住哪？在哪上学？”

雅某几次想要张口却不知如何应答，似乎意识到自己还没有考虑清楚这些后续事宜。（下转02版）

宁报集团新闻职业道德监督热线

0951-6030129(机关纪委) 0951-6033843(全媒体指挥中心)

中共中央办公厅、国务院办公厅近日发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见，部署多条政策举措。

针对食用农产品种植养殖和食品生产、贮存、运输、寄递和配送、销售、消费、进口等覆盖从农田到餐桌全链条各环节监管衔接存在的问题，意见提出了8个方面需要健全完善的协同监管措施和机制，共21条具体措施。

强化肉类产品检验检疫出证查验、建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制、加强网络订餐线上线下一体化监管……聚焦百姓关切的食品安全问题，意见提出有针对性的创新举措。

中国人大食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟表示，意见直面当前食品安全治理中被高频曝光的重难点问题，强调了生产经营者的主体责任、地方政府的属地责任、监管部门的防控责任与行业部门的主管

问题，意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输，意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度，制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险，意见要求商务部会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单，将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可缺失性，要求其负责推进

农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全管理中也要有主体责任意识，加强对学校食品安全相关工作的统筹管理与指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时，意见基于制度安排提出了通过能力建设，让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节，突出了食品运输从业人员、网约配送员能力建设需求，并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门，如人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。（下转02版）



总值班编委 倪慧 本版首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 广告热线 6015975 发行热线 6017438 全年价/426元 区外订阅专用邮发代号 73-500

新闻热线 0951-6029038 13995477360 石嘴山新闻热线 13099569083 吴忠新闻热线 18995130129 固原新闻热线 13995041177 中卫新闻热线 18295370156



宁夏法治报  
微信公众账号



宁夏公告  
小程序



宁夏公告  
微信公众账号