

“多动一刀”的代价

——全国首例过度医疗民事公益诉讼案背后

125份病历中,113份病历存在对未达到手术指征、不符合手术条件、有手术禁忌证的患者实施手术及违反诊疗流程实施手术等过度医疗违法行为……近日,最高人民检察院与中国消费者协会联合发布一批消费者权益保护公益诉讼典型案例,其中湖北省黄石市人民检察院办理的某医院过度医疗侵害众多消费者合法权益民事公益诉讼案引发广泛关注。据了解,这也是检察机关办理的全国首例过度医疗民事公益诉讼案。

实践困境:已有行政处罚不足以有效惩戒过度医疗行为

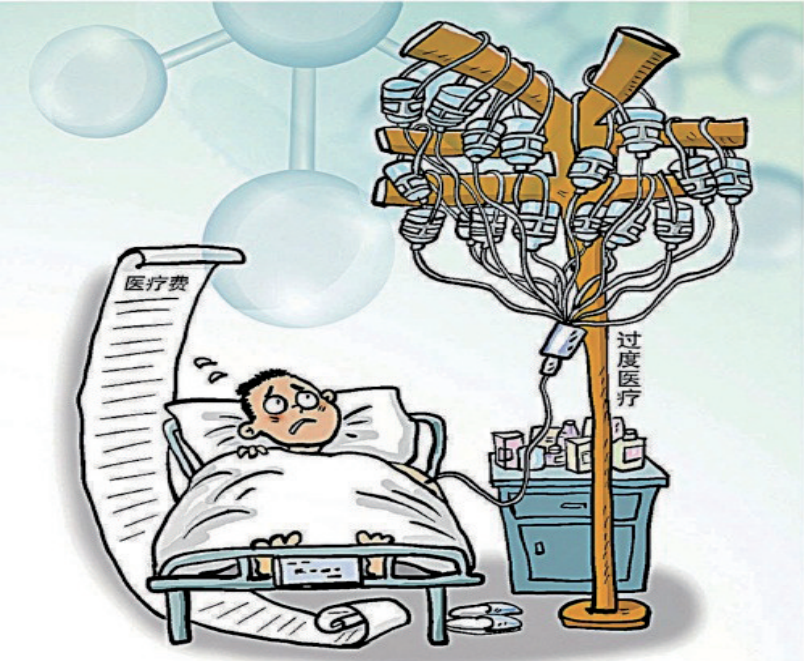
什么是过度医疗?社会上存在不同的认识,有学者认为过度医疗是由多种原因引起的超过疾病实际需要的诊断和治疗的医疗行为或医疗过程。然而对患者自身来讲,由于缺乏医学专业知识,大部分人很难判断自己是否被“过度医疗”。

检察机关关注到这个情况,源自2023年4月14日黄石市卫生健康委员会移送的线索。据了解,涉案医院是营利性医疗机构,年均诊疗手术患者1500余人。该院自2020年以来,每年都因超标准收费、重复收费等违法行为被行政处罚。

2022年11月,黄石市卫健委组织相关专家随机抽查涉案医院125份病历,认定其中113份病历存在对未达到手术指征、不符合手术条件、有手术禁忌证的患者实施手术及违反诊疗流程实施手术等过度医疗违法行为,加重患者就医负担,严重扰乱医疗秩序。

记者了解到,此前涉案医院多次受到行政处罚,但根据医疗领域相关法律法规,每次只是被处罚数万元,这样的处罚力度对于该营利性医疗机构来说“不痛不痒”。黄石市卫健委认为,已有行政处罚不足以有效惩戒涉案医院的过度医疗行为,商请检察机关发公益诉讼检察职能,助力惩戒、遏制过度医疗等医疗乱象。

黄石市卫健委为什么会主动找到检察院,商请公益诉讼检察介入?在检察机关走访黄石市卫健委详细了解情况过程中,黄石市卫健委有关负责人提到了3个案件,讲明了希望检察机关助力整治的缘故。这3个案件分别是:检察机关督促生态环境部门整治医院超标排放医疗废水行政公益诉讼案;检察机关督促市场监督管理部门和卫健部门整治医院违法发布医疗广告对治疗效果作出承诺的行政公益诉讼案;检察机关督促市场监督管理部门整治小区问题电梯行政公益诉讼案。这几起案件或对当地医疗系统影响巨大,助力行政机关解决了治理难题,给行政机关留下了深刻印象,也让



大家看到了检察公益诉讼在守护公共利益方面可以发挥的作用。

没有先例,能否作为公益诉讼案件办理?

黄石市检察院收到该案线索后,面临的首要问题就是该案能否作为公益诉讼案件办理?是否有法律依据?如何严格依法办案?放眼全国,并没有办理此类案件的先例。

《湖北省消费者权益保护条例》第三十二条规定:“从事营利性诊疗、护理、整形服务的医疗机构……不得虚列服务项目或者超过规定标准收费,不得使用与诊疗护理无直接关系的药品、医疗器械或者进行不必要的检查、检验、治疗……”涉案医院系营利性医疗机构,其实施的过度医疗行为属于消费民事公益诉讼案件范围。华东师范大学法学院教授刘加良认为,检察机关可以支持相关社会组织提起民事公益诉讼或自行提起民事公益诉讼。

由此,黄石市检察院认为,检察机关应发挥民事公益诉讼的兜底保障作用,弥补行政执法手段的不足,震慑、遏制违法行为,保护消费者合法权益。

如何用扎实的证据证明该医院确实存在过度医疗行为?办案遇到的第二个问题是调查取证。黄石市检察院通过到该市市场监督管理局、卫健委、医疗保障局、税务机关和银行、医学会、涉案医院等询问,咨询相关人员,调取涉案医院的市场主体信息、股东及实际控制人情况、经营状态,行政执法卷宗等,初步查明涉案医院存在实施过度医疗等侵害众多患者合法权益

的违法行为。

记者了解到,根据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国医师法》相关规定,过度医疗行为可以通过是否违反法律法规规章和临床诊疗指南、临床技术(操作)规范、行业标准等诊疗规范予以判断。根据《医疗机构病历管理规定》《病历书写基本规范》相关规定,对过度医疗行为的判定可通过病历审查实现。医学会等有资质的组织依照法律法规规章及诊疗规范,运用医学科学原理和专业知

识对病历审查后出具的专家意见,经质证可以作为认定事实的依据。北京中医药大学人文学院法律系教授、卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇指出,过度医疗行为具有隐蔽性和复杂性,在判断其是否侵害公共利益时,应综合考虑患者的数量、医疗费用的不合理增长以及对医疗资源分配的影响等多方面因素。

黄石市检察院商请黄石市卫健委委托具有医疗鉴定资质的机构,对125份抽样病历中明显违反诊疗规范的过度医疗行为及相应费用进行评估。黄石市医学会出具《医疗技术专家咨询意见书》,认定上述125份病历中对“未达到手术指征”“无手术适应证”“有手术禁忌证”的患者实施手术的过度医疗行为,占抽取总样本的49.5%,涉及的医疗费用为17万余元。

如何通过依法履职震慑、遏制违法行为,取得行政处罚难以达到的治理效果?黄石市检察院公益诉讼检察部门负责人梅帅表示,根据《湖北省消费者权益保护条例》有关规定,该案

中,医疗机构故意告知医疗患者虚假信息或隐瞒真实情况,对患者实施过度医疗的行为构成欺诈,检察机关可以参照适用消费者权益保护法的規定主張三倍懲罰性賠償金。

关于金额的认定,梅帅表示,过度医疗行为侵害了众多不特定消费者的合法权益,难以计算出全部金额,检察机关探索以样本病历中患者支付的医疗费用作为惩罚性赔偿金计算的基数,发挥惩罚性赔偿的惩戒、警示作用,以此发挥检察公益诉讼的预防性功能。

提起诉讼,惩罚性赔偿督促医院依法依规经营

2023年8月28日,黄石市检察院以民事公益诉讼立案,并于同年8月29日发布公告,公告期满后无其他适格主体提起民事公益诉讼。2023年10月25日,黄石市检察院以涉案医院为被告向黄石市中级人民法院提起诉讼,请求判令涉案医院支付惩罚性赔偿金53万余元。

2024年4月19日,黄石中院公开审理此案。2024年5月27日,法院作出判决,支持黄石市检察院提出的惩罚性赔偿诉讼请求。截至2024年11月25日,涉案医院已支付了前两期惩罚性赔偿金31万余元,剩余款项将于今年5月27日前支付完毕。

2024年7月11日,黄石市检察院、黄石中院联合向涉案医院发出建议书,建议涉案医院依法依规经营,严格遵守诊疗规范和操作规范,保障患者合法权益。其后,黄石市检察院、黄石中院联合开展“回头看”发现,涉案医院通过股权变更、管理层更换、邀请专家开展全员培训,建立完善岗位职责、诊疗规范、操作规范、手术分级与授权管理、医疗安全警示等系列规章制度进行了整改,整改成效得到了卫生执法部门确认。

过度医疗行为严重侵害患者人身财产权益,严重扰乱医疗秩序,损害公共利益。对这起过度医疗民事公益诉讼案,最高检公益诉讼检察厅全程指导办理,并召集部分省市检察院公益诉讼检察部门负责人旁听、观摩庭审。最高检公益诉讼检察厅主办检察官刘家璞表示,对社会公众深恶痛绝的过度医疗现象,在行政机关依法履职但无法达到治理效果的情况下,检察机关既不越位也不缺位,依法提起民事公益诉讼,追究违法行为人的民事责任,充分彰显了民事公益诉讼有效破解公共利益保护困境、弥补行政监管不足的制度功能与独特价值。这起案件作为典型案例发布,为全国检察机关办理此类案件提供了示范,这也仅仅只是一个开始。据《检察日报》

聚焦隔声串味渗漏 我国将对城镇住宅工程开展重点整治

新华社北京4月15日电 住房和城乡建设部办公厅近日印发通知,要求聚焦城镇住宅工程隔声、串味、渗漏等质量问题,开展重点整治。

通知要求,自《住宅项目规范》5月1日实施之日起,新建住宅工程要严格按照新标准实施。各地要全面落实住宅隔声、防串味、防水等标准规定,并结合实际细化相关技术措施要求。

通知强调,要严格落实标准规范要求,新建住宅项目要执行新标准。各地要督促参建单位严格执行工程建设强制性标准,设计单位不得以“优化设计”等名义变相降低设计标准,施工单位严禁违反施工技术标准施工。

通知要求,要严格施工图设计文

件审查,将隔声、防串味、防水作为审查要点。要狠抓材料进场检验,坚决杜绝劣质“工程窗”和地漏等建材流入建筑工地。各地要严格落实建材先检后用制度,加大监督检查力度,推动检测机构到施工现场取样,确保样本随机性和代表性,严禁虚假取样和送样。

通知强调,要开展实体性能检测,将检测结果纳入住宅质量保证书。各地要在住宅工程竣工验收前,督促建设单位组织隔声、防串味、防水等实体性能检测。同时,要组织全链条监督检查,依法严惩重罚违规失信企业。各地要组织开展新建住宅工程设计、材料、施工、验收等全链条监督检查,发现问题及时通报。

两部门剑指机动车排放检验造假乱象

新华社北京4月15日电 针对部分机动车排放检验机构存在弄虚作假等问题,市场监管总局有关负责人15日表示,将加大监督检查和专项整治力度,坚决遏制机动车排放检验造假乱象,着力营造行业健康发展生态。

近年来,部分机动车排放检验机构为追求经济利益,通过篡改数据、伪造报告等手段弄虚作假,严重破坏市场秩序,威胁生态环境安全。

针对这一突出问题,生态环境部、市场监管总局近日联合发布《关于机动车排放检验机构伪造排放检验结果或出具虚假排放检验报告情节严重判定标准的意见》,细化明确机动车排放检验领域弄虚作假行为

的处罚依据,加大对违法行为的震慑力度。

两部门依据《中华人民共和国大气污染防治法》,明确5类情形属于“情节严重”,应当依法取消检验资格——被依法追究刑事责任、两年内再犯、伪造检验结果或出具虚假排放检验报告涉及10辆以上车辆、造成重大环境影响或社会影响以及其他依法应当认定为情节严重的情形。

市场监管总局有关负责人表示,下一步,对依据两部门意见被认定为情节严重的机动车检验机构,将按照大气污染防治法有关规定取消其检验资格,同时推动行政执法与信用惩戒联动,将处罚信息记入检验检测机构信用档案,强化联合惩戒。

上下公交车故意拉拽他人引发刑案

乘坐公交车有序上下车是保障自己与他人人身安全的重要行为规则。然而,如果不遵守乘车规则,发生拥挤、踩踏、拉拽等不文明行为,则有可能触犯法律甚至构成犯罪。近日,北京市丰台区人民法院审理一起因上下公交车故意拉拽他人引发的故意伤害刑事案件,法院判决认定被告人不能正确处理矛盾,故意伤害他人身体致人轻伤一级,其行为已构成故意伤害罪。

2024年5月23日,被告人赵某乘坐公交车在某公交站从后门下车时,适逢李某从后门拥挤上车,因上下车拥挤导致赵某未在第一时间下车,赵某对李某拥挤的行为表示气愤,遂在李某刚上车尚在车门口之际,用力拉拽李某随身的双肩背包,导致李某从车门处摔倒至地面,造成李某左侧肋骨鹰嘴骨折、左侧髌臼前缘骨折、左侧耻骨下支骨折等。后经鉴定,李某身体损伤程度为轻伤一级。

案发后,赵某经民警电话传唤到案,经辖区民警调解主动赔偿被害人李某经济损失,当即取得李某的谅解。此后,被告人赵某故意伤害李某涉嫌故意伤害罪一案,由检察机关诉至丰台法院。

丰台法院审理后认为,被告人赵某不能正确处理矛盾,故意伤害他人身体致人轻伤一级,其行为已构成故意伤害罪。鉴于被告人赵某经电话传唤后主动到案,到案后如实供述犯罪事实,系自首,并已赔偿被害人经济损失,取得被害人谅解,自愿认罪认罚,故对其从轻处罚,综合考虑被告人犯

罪事实、性质、情节和社会危害程度,法院判处被告人赵某有期徒刑一年,缓刑一年六个月。

该案宣判后,被告人未上诉,检察机关未抗诉,判决已生效。赵某当庭悔悟,表示不该因一时冲动造成他人身体及精神伤害,此后一定吸取教训,改过自新。

法官庭后表示,该案中,李某从后门拥挤上车确有过错在先,不符合公交车的乘车规范,但这不是赵某故意伤害的理由。《中华人民共和国刑法》第二百三十四条规定,故意伤害他人身体的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制。犯前款罪,致人重伤的,处三年以上十年以下有期徒刑;致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾的,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

法官解释称,故意伤害罪意在保护公民的人身健康安全,赵某不满李某从后门拥挤上车导致其未及时下车,而心生不满,明知自己的行为会给李某造成伤害,仍故意拉拽李某随身背包的行为,主观上具有伤害李某的故意,客观上导致李某从公交车上摔倒在地并造成轻伤一级的后果,因此,赵某的行为已构成故意伤害罪。

法官提示,乘坐公共交通工具出行要遵守“前门上车、后门下车、互相礼让、切勿拥挤”的乘车规则,在公共场合遇到小摩擦和不愉快,应秉持友善的态度协商解决,寻求合法途径处理,而不是诉诸暴力,应积极践行社会主义核心价值观,共同营造文明、和谐、友善的社会生活环境。据《法治日报》

(上接01版)

去年以来,宁夏各地公安机关依托大数据、云计算等搭建模型,整合客流、交通、警力、监控等涉旅治安要素数据,并接入各旅游景区派出所和警务室,实现旅游综合秩序管理的信息化、智能化、流程化,大大提升了全区旅游治安防控、监测预警、统筹调度、管理服务能力。公安机关坚持对涉旅违法犯罪行为露头就打,持续提升涉旅案件侦办效率,先后查处5类“黑导”“黑车”人员32名,行政拘留5人,全力营造风清气正的旅游出行环境。同时,宁夏公安机关不断深化联

合执法旅游管理模式,联合文旅、市场监管、交通运输等多部门开展联合整治行动48次,按照“分工合作、高效协调、优势互补”的原则,加强各单位协调联动,严厉打击欺行霸市、以次充好、商摊乱摆、“黑车”载客等涉旅违法行为,全面提升旅游景区治安管理能力 and 水平。

联合宣传,积极普及安防知识

“在欣赏美景的过程中还能学到防诈知识,真是一举两得。”近日,在西

吉县吉强镇龙王坝景区,几名游客一边走一边欣赏着法治彩虹墙。西吉县吉强镇龙王坝村坐落于六盘山脚下,位于火石寨国家地质公园和党家岔震湖两大景点之间,是远近闻名的旅游打卡地。

“这里除了乡村风景,还有很多普法元素,时刻提醒我们要增强防范意识。”甘肃游客吕先生说,前往景区的路上,小喇叭、横幅标语、宣传栏等将各类防范知识有机融合,社区民警在景区门口开展普法宣

游客畅游如画美景 平安服务始终相随

传,游客在欣赏美景途中就能学到普法知识。

这是“法治+文旅”的有益探索。据介绍,宁夏各地公安机关秉持“规范执法、文明执勤、热情服务”的理念,将提高旅客防范意识作为重中之重,将普法宣传教育融入文旅体验,积极向游客讲解防范电信网络诈骗、林间防火、防溺水等安全防范知识,把安全常识作为“旅游特产”送给游客,加强游客对法律知识的知晓度、遇事找法的自觉性。据《人民公安报》

权威 公信 贴心 高效

业务范围:注册注销、遗失声明、通告、公示、启事等

服务热线:

0951-6015975

0951-6018497(传真)

宁夏公告

临时股东会议通知

宁夏万泓建宇企业管理有限公司、韩世宏:
根据《公司法》及本公司章程的相关规定,定于2025年5月6日(星期二)召开宁夏海娅澜物资有限公司临时股东会议。现将有关事项通知如下:
一、会议时间:2025年5月6日(星期二)上午10:00
二、会议地点:宁夏银川市兴庆区解放西街188号4号楼办公楼二楼
三、会议内容:
1.同意杨锦辉辞去宁夏海娅澜物资有限公司法定代表人、执行董事兼总经理职务。
2.宁夏海娅澜物资有限公司章程现已遗失,上述章程正式作废,任何单位或个人不得再使用该公章进行任何形式的业务活动或签署文件。若因该公章遗失而产生的任何法律纠纷或经济损失,均与本公司及现法定代表人杨锦辉无关。
请各股东宁夏万泓建宇企业管理有限公司及公司实际控制人韩世宏准时参加,联系人杨锦辉:15121808426。

通知人:杨锦辉

2025年4月16日

声明

本公司股东会已决议变更法人,由原刘晓丹变更为辛晨,目前公司实际行使权利人为辛晨,刘晓丹不具备法人资格。
因银川市兴庆区星阳光教育培训中心有限公司是一家前置许可可证类公司,因更换法人需重新办理《宁夏回族自治区文化艺术类校外培训机构设立核准书》,待证书办理完毕,随即变更工商信息。特此声明。
银川市兴庆区星阳光教育培训中心有限公司
2025年4月16日

减资公告

宁夏禾香百韵农牧科技专业合作社(统一社会信用代码:93640122MA70X1WM8C),经股东会决议,拟向登记机关申请减少注册资本,注册资金由人民币200万元整减少至人民币20万元整,请债权人自登报之日起45日内向本公司提出债权债务或提供相应担保请求。特此公告。
宁夏禾香百韵农牧科技专业合作社
2025年4月16日

遗失声明

宁夏常凝建材有限公司遗失宁夏瑞信房地产开发有限公司开具的金瑞名邸5#楼102营业房,面积71.58平方米,房票一张,特此声明。
王玉琴遗失坐落于彭阳县红河镇何塬村的不动产权证,证号:宁(2019)彭阳县不动产权第20024671号,声明作废。
宁夏众诚康诺医药咨询有限公司(统一社会信用代码:91640122MA76EXMM19)遗失公章,特此声明。

遗失声明

宁夏沃野福聚农业科技有限公司(统一社会信用代码:91640100MA76C4N24L)遗失公章、法定代表人章、财务章各一枚,特此声明。
徐州飞虹网架(集团)有限公司银川分公司(统一社会信用代码:91640103694303769K)遗失营业执照正、副本原件及公章、财务章、法定代表人章,特此声明。
宁夏心士成建材有限责任公司遗失道路经营许可证,证号:640104049519,特此声明。
宁夏海原县史店乡前川行政村村堡子自然村051号马晓花名下的宁E51296,车辆已达到报废标准,需注销车辆,行驶证,登记证书,两面车牌遗失,声明作废。
莫如金(身份证号:640321195408240754)遗失宅基地证书,证书编号:卫土宅字第1629号,坐落:中卫市沙坡头区柔远镇莫楼村四队,声明作废。
海原县方棋协会(统一社会信用代码:51640522MJY414781M,法定代表人:李志虎)遗失法定代表人章、财务章,声明作废。
杨金伏(身份证号:642103196704281019)遗失灵武市鹏晨雅园住宅房19#A-1-302室,面积90.57平方米,安置房屋

确认表,安置房屋面积,价格确认表,安置协议,特此声明。

贺兰县行者驿站维修保养中心(统一社会信用代码:92640122MAD1NARKXE)遗失公章、财务章、法定代表人章,特此声明。

贺兰县行者驿站维修保养中心(统一社会信用代码:92640122MAD1NARKXE)遗失合同章、发票章,特此声明。

贺兰县绝鲜小吃店(个体工商户)(统一社会信用代码:92640122MAEAQ0JJXA)遗失食品生产经营登记证(证号:C1220041930),特此声明。

宁夏常凝建材有限公司遗失宁夏瑞信房地产开发有限公司开具的金瑞名邸6#楼102号营业房,面积80.03平方米,房票一张,特此声明。

宁夏常凝建材有限公司遗失宁夏瑞信房地产开发有限公司开具的金瑞名邸5#楼101营业房,面积82.16平方米,房票一张,特此声明。

贺兰县绝鲜小吃店(个体工商户)(统一社会信用代码:92640122MAEAQ0JJXA)遗失清真食品准营证正本(证号:10502681),特此声明。