

破立并举开新局 司法护航促发展

——石嘴山法院破产审判纪实

本报通讯员 杨春永 司嘉琪 文图

在优化法治化营商环境的时代浪潮奔涌向前之际，石嘴山法院勇立潮头、敢为人先，以破竹之势推进破产审判改革。通过创新机制破除积弊、精准施策激活市场、协同联动凝聚合力、延伸服务筑牢防线，成功破解长期困扰的司法难题，交出了一份亮眼且极具分量的司法答卷，为石嘴山地区经济高质量发展注入强劲动能，成为司法护航营商环境的生动实践。

创新机制，破除破产审判“梗阻”

石嘴山法院制定《简易破产案件快速审理指引(试行)》等制度，构建“简案快审、繁案精审”模式。依托该指引，简易破产案件审理周期压缩到90天以内，宁夏某集团有限公司破产清算案便是典型，从立案到审结仅用36天，且债权人会议实现“一会清”，高效完成全部方案表决。

面对长期未结的“硬骨头”案，石嘴山市中级人民法院审判管理办公室实施“周提醒、月通报”动态督办机制，承办庭室逐案制定审理方案，制定结案计划。今年上半年，成功化解6件积案，其中2件超10年以上。针对长期未结的政策性破产案件，石嘴山法院逐环节、逐步骤全程跟进指导，审计破产财产及费用支出，有效解决了这些积案背后的历史遗留问题。

同时，“互联网+破产”模式的深度应用，为破产审判装上了“科技引擎”。依托全国法院破产重整网、“智破通”“破栗子”等平台，曾经繁琐复杂的债权申报审核、债权人会议召开、破产财产的分配等，如今，实现全流程线上办理。宁夏某有限公司破产重整案线上债权人会议参会率达100%，节省大量时间与人力成本。

精准施策，激活市场“一池春水”

在资产处置领域，石嘴山法院出台《关于破产程序中财产网络拍卖的实施办法(试行)》，为资产处置工作提供了清晰且有效的行动指南。宁夏某铝业破产清算案中，法院果断采取“土地+



石嘴山法院坚持组织开展“百名法官进企业”活动，上门问需，提供精准司法服务。

厂房+设备”整体转让方式，最终成交价格较分割处置大幅提升，让沉睡的资产重新焕发生机，实现了资产价值的最大化。

宁夏某工贸有限责任公司破产清算案中，创新运用网络询价确定资产参考价，有效降低了破产成本，又大幅提高了资产处置效率和准确性。石嘴山法院共进行37次网络拍卖，成交金额高达6.4亿元，溢价率达7.65%。

对于丧失经营价值的“僵尸企业”，在宁夏某科技有限公司破产清算案件中，果断加速推进破产出清，释放土地资源，为新兴产业发展腾出宝贵空间，有力推动地区产业结构优化升级。对于具备潜力的困境企业，则充分发挥破产重整、预重整机制的“救治良方”作用。某生物热电公司预重整案58天完成预重整，55天裁定批准重整计划，成功化解3.71亿元债务，保障70余名职工稳定就业，该案入选宁夏高院典型案例，成为司法助力企业重生的典范。

协同联动，凝聚攻坚“强大合力”

石嘴山法院积极构建“党委领导、政府支持、法院主导”的府院联动机制，

成立由市政府分管领导牵头的破产案件协调小组，为破产案件处理提供坚实组织保障与强大协调力量。

在某公司破产复杂棘手案件中，通过府院联动机制，经过多轮协商沟通，成功完成破产财产的处置，成功解决789名职工社保欠费问题，既保障了职工合法权益，又维护了社会稳定和谐。在某公司破产过程中，工信局主动作为，为其对接12家潜在投资人，经过激烈竞争与洽谈，最终完成资产处置，为债权人争取到更多利益。

出台《破产企业存量房处置工作方案》等6项制度，让各项工作有章可循。30万元破产专项资金的设立，犹如“及时雨”，为“无产可破”案件顺利推进提供有力资金支持，确保市场主体有序退出。在制度保障下，今年1月至6月，石嘴山法院审结12件破产及强制清算案件，显著提高市场主体退出效率。

“执破融合”机制的建立，为“执行不能”案件开辟全新出路。依托终本案件管理系统，“执行查控-破产识别-协同处置”全链条机制高效运转。宁夏某电力工程有限公司通过“执转破”程序，高效完成资产清查与债权确认工

作，较传统程序提速20%，有效提升了司法资源利用效率。

延伸服务，筑牢风险“防控屏障”

石嘴山法院始终坚持“抓前端、治未病”理念，积极主动延伸司法服务触角，从源头上预防和减少企业破产风险。通过搭建“法院+人民银行、银保监会”“法院+工会”“法院+市场监管”“法院+审批局”等合作平台，汇聚多方力量，形成强大司法服务合力。精心编制的《民营企业常见法律风险防范指引手册》，出台《关于保障服务企业健康发展的若干规定(试行)》，进一步增强服务保障企业健康发展的针对性和实效性，推出“宁夏政务服务网”，高效办成“一件事”，助力企业破产一站式信息核查。

组织法官下沉商会、企业开展普法宣传活动30次，足迹遍布全市，覆盖企业500余家，将法律知识送到企业身边，切实增强企业法律意识与风险防范能力。举办“百名法官进企业”活动，成功解决涉企纠纷904件。扎实的诉源治理工作成效显著，2024年企业破产申请数量显著下降，从源头为企业健康发展营造良好法治环境。

政法在干 平安有我

系列报道

深耕“六全”治理体系 吴忠禁毒交出高质量答卷

本报通讯员 张建明

近年来，吴忠市以深化“六全”毒品治理体系为抓手，全力推进市域社会治理“深耕善治”转型，毒品治理成效显著：涉毒违法犯罪连续多年大幅下降，制毒物品流失、非法种毒等问题得到有效遏制，毒情形势持续向好，禁毒综合工作绩效13年蝉联宁夏五市第一，全国禁毒示范城市创建成果不断巩固。

跨区域协作+科技赋能，斩断毒链锋芒

在“清源断流”专项行动中，吴忠市强化缉毒执法协作。近三年累计破获毒品刑事案件40起，抓获犯罪嫌疑人105人，缴获各类毒品15.6千克，侦破4起公安部目标案件、3起省级目标案件，抓获部督钉子逃犯2人。其中，与重庆、银川警方联动摧毁跨区域贩毒网络，联合川陕渝警方破获的一起部级目标案件，被公安部列为全国打击“笑气”犯罪十大典型案例。同时，依托科技赋能打造智慧禁毒体系，抓获涉案人员11名。

动态管控+精准帮助，戒治巩固率达97%

依托“大数据+网格化+铁脚板”机制，对实有吸毒人员开展“清零、清库、清隐”专项行动，实现动态管控率、风险评估率100%。截至目前，戒断巩固率达到97%，创历史新高；社区戒毒康复人员执行巩固率提升至100%。鼓励支持禁毒志愿服务组织开展禁毒志愿服务项目，同心县“回家”安置帮教项目、青铜峡市“走百村进万家”禁毒项目双双斩获中国青年志愿服务大赛金奖，历史获奖项目达到3个，成为“平安关爱”行动的全国性标杆。

全链监管+全民参与，禁种铲毒“零死角”

吴忠市积极构建制毒要素闭环监管体系，严防“流失制毒”、非法种毒等问题。加强易制毒化学品企业监管，依据等级化评定督促落实监管措施，严防

制毒物品流入非法渠道；创新麻黄草多部门联合监管机制，定期巡检，严防流失；深化禁毒委成员单位及乡镇包抓责任机制，动员全社会力量参与禁种铲毒工作，累计清除零星种植大麻1.3万株、罂粟5株，娱乐场所保持“零涉毒”纪录。严格落实寄递物流“三个100%”制度，破获寄递渠道贩毒案4起。

传统媒体+新媒体，青少年预防教育全覆盖

吴忠市持续打造“传统媒体+新媒体”融合传播格局，累计发布禁毒宣传稿件及短视频5303篇，国家级媒体刊发280条，禁毒公众号粉丝量突破91.3万，点赞量超330万次。线下升级建设市县两级毒品预防教育基地、宣传栏、橱窗等阵地，创新开展“禁毒健康跑”“灯谜大赛”等宣传活动。青少年毒品预防教育“五个一”活动开展率达90%，实现全市在校学生全覆盖。同时，邀请知名人士担任形象大使或禁毒代言人，让“健

康人生、绿色无毒”理念深入人心，三年内新发现吸毒人员增幅保持低位。

四级书记抓禁种，协同治理形成“吴忠样板”

吴忠市创新建立市县乡村“四级书记抓禁毒”工作机制，将禁毒工作纳入效能考核与平安建设体系。市委常委会、市政府常务会议每年专题研究禁毒工作，推动解决实际问题。市、县禁毒委统筹推进部门协作，培育出利通区“久戒工作法”、青铜峡市“三三三工作法”、同心县“回家行动”等一大批特色经验，形成“党政主抓+社会共治”的现代化治理模式。目前，全市强制戒毒、社区戒毒康复执行率、执行巩固率全部达到100%，管控效能稳居全区前列。

今年是“十四五”规划收官之年，吴忠市将持续深化毒品治理体系建设，以科技赋能提升毒情监测预警能力，以全民参与筑牢禁毒人民战争防线，夯实示范创建基础，推动禁毒工作再上新台阶。



6月26日，吴忠市红寺堡区禁毒办组织各成员单位在时代广场开展禁毒宣传活动。工作人员向过往群众发放禁毒宣传手册、印有禁毒标语的环保袋和围裙等实用物品，讲解新型毒品的伪装形式，提醒群众尤其是青少年提高警惕，谨防毒品侵害。

本报通讯员 禹文丽 摄

平罗公安开启“定制化”反诈宣传行动

本报讯(通讯员 李冉)近日,平罗县公安局城关派出所主动出击,在社区与校园两个关键阵地同步展开了“定制化”反诈宣传行动。

社区活动室里,民警的讲解细致而生动,他们揭露“高额回报养老理财”的空中楼阁,耐心拆解“特效神药”推销背后的欺诈逻辑。同时,手把手

指导老人操作智能手机关键设置,传授识别可疑链接和陌生来电的实用技巧。“以前接到陌生电话说养老金有问题,心就慌。”李大爷坦言,“现在知道了,不核实清楚绝不转账。”民警还特别叮嘱老人凡涉及资金转账,务必多与子女商量或直接联系社区民警核实,别让信任成为诈骗的帮凶。

大武口公安反诈宣传无死角

本报讯(通讯员 杨洁)连日来,大武口公安多措并举,持续推动反诈宣传无死角开展,用心守护群众财产安全。

民警走进中小学校园,为即将放暑假的师生讲授了一堂生动有趣的反诈宣传课。民警针对“游戏账号交易诈骗”等套路,以生动鲜活的案例分析诈骗分子的作案手法,提醒师生在日常生活中要提高自我保护意识。同时,结合暑期安全,开展防溺水、防火、防电、防欺凌等安全知识科普,推动安全知识从校园向家庭延伸。社区民警广泛发动社区工作人员、志愿者、义警等群防群治力量,共同参与到预防电信诈骗网络诈骗宣传活动中。

结合“百万警进千万家”活动,机关警力全力支援基层派出所,通过逐户发放宣传手册、点对点讲解、现场解答群众疑惑等方式进行宣传。通过全警参与,在增强了群众的防范意识的同时,收集到了大量准确的基础信息,

头闸司法所普法“赶集”保护野生动物

本报讯(通讯员 化雨 简晨瑶)6月25日,平罗县司法局头闸司法所借助农村集市人流量大的优势,在头闸镇农贸市场开展以“保护野生动物 共建美好家园”为主题的法治宣传活动。

活动现场,司法所工作人员将一份份图文并茂的野生动物保护法宣传资料送到群众手中,并用通俗易懂的

语言向群众详细介绍常见保护野生动物种类,讲解保护野生动物对维护生态平衡的重要意义。有奖知识问答环节吸引群众踊跃参与,在一问一答间,加深了群众对野生动物保护相关法律法规的理解和记忆。此次活动共发放宣传手册150余份,解答群众咨询20余人次。

简讯

6月26日,石嘴山市司法局、市律师行业党委组织党员律师前往五七干校红色教育基地举办“庆七一”主题党日活动,党员律师参观了干校历史陈

列馆、知青宿舍、劳动生产场景复原区等,重温了入党誓词,接受了一次深刻的思想淬炼和精神洗礼。(罗睿 何光华)

平安吴忠

责任编辑 谢 娟 版式设计 王 荣 校对 谢 娟

吴忠市民点赞户政民警贴心高效服务

本报讯(通讯员 马好阳)“办事效率高,服务还特别热情,必须给这样的好同志点赞!”近日,吴忠市利通区一位市民通过“12345”政务服务热线,特意表扬吴忠市政务服务中心一楼22号户政窗口民警马咪娜,称赞其在业务办理中的耐心细致与高效服务。

6月26日9时10分,这位市民走进市政务服务中心办理户籍业务。刚到22号窗口,马咪娜便主动热情接待。办理过程中,马咪娜不仅清晰讲解流程、及时解答疑问,还高效推进业务环节,让市民在便捷体验中完成事项办理。“本来担心流程复杂得跑几趟,没想到她边办边教,很快就搞定了。”市民感慨道。

这份表扬,不仅是个人的荣誉,更折射出户政服务队伍的整体蜕变。近

年来,利通区公安分局治安大队户政中心聚焦群众“急难愁盼”,通过开展窗口人员业务培训、优化服务流程、推行“微笑服务”等举措,持续提升窗口服务质量。从资料预审“零差错”到办事流程“减环节”,从延时服务“不打烊”到特殊群体“帮代办”,窗口工作人员用专业与真诚,将政务服务的温度传递到群众身边。

“群众的表扬是鼓励,更是鞭策。”治安大队负责人丁少华表示,将进一步梳理窗口服务亮点,在各业务窗口推广“耐心、细致、高效”的服务经验,推动政务服务从“满意办”向“精细办”升级。同时,主动收集群众意见建议,持续简化办事流程,全力打造“有速度、有温度、有口碑”的政务服务品牌。

吴忠市司法局“法律问诊”全链条护航企业高质量发展

本报讯(通讯员 臧丽华)今年以来,吴忠市司法局以“法律问诊”为核心抓手,引导各县(市、区)司法行政力量,构建“精准诊断-对症开方-长效护航”全链条服务机制,推动涉企法律服务从“被动响应”向“主动预防”转变,为企业高质量发展注入强劲法治动能。

吴忠市司法局牵头开展“法脉问诊”系列活动,设立公共法律服务大厅“法律问诊窗口”,邀请资深律师坐班答疑。首期活动中,律师为农民工解决拖欠3年的薪资纠纷,并受理5件法律援助案件。各县(市、区)司法局以“法律问诊”为基础延伸服务链条,构建“即时诊疗+源头预防”工作体系,常态化开展法治体检活动,完善“法治体检套餐”,包含劳动用工合规性审查、合同模板优化等6项“基础检查”和知识产权布局等3项“专项检查”,推动企业从“事后维权”向“事前防控”转变。

依托工业园区优化法治化营商环境工作中,吴忠市司法局摸排园区各企业法律服务问题,针对企业个性化需求“接单服务”,组织法律服务团

队走进企业,通过实地调研、查阅资料、交流座谈,全面了解企业在合同管理、知识产权保护、劳动用工、合规经营等方面存在的法律风险点。青铜峡市司法局建立“企业法律健康档案”,对23家重点企业开展“季度复诊”,动态跟踪风险整改情况。同心县司法局组织20名律师走进辖区企业开展法律咨询服务,针对企业用工管理中的薄弱环节,提出“规范用工流程”“注重证据留存”等建议。上半年,全市律师累计走访企业230家,开展法治讲座134场,提供法律意见和建议106条,帮助企业解决法律问题32个。

在纠纷化解环节,吴忠市司法局充分发挥商事仲裁裁决涉企案件作用,通过专业裁决和保密审理,高效解决涉企纠纷,为企业节约诉讼成本。优化流程,为重点企业提供“一对一”公证服务,对知识产权保护、证据保全等事项开通“绿色通道”,实现“当日受理、快速出证”。截至6月,市本级共受理涉企仲裁案件7件,调解结案2件;办理涉企公证19件,同比增长26.32%。

新时代平安吴忠法治吴忠

系列报道