



吴忠市太阳山镇成为新能源产业聚集地。

法治筑基促发展 精准服务护远航

——红寺堡区太阳山营商环境法治工作中心创新实践

本报通讯员 姜福慧

当清晨的第一缕阳光掠过美丽的罗山脚下,在吴忠市太阳山工业园区,一辆辆运输车满载建材在宽阔的柏油路上排成长龙,智能机械臂在现代化厂房里有节奏地舞动,塔吊旋转的阴影与光伏板反光交织成工业文明的图腾。这片曾经飞沙走石的“荒漠孤岛”,历经二十载蝶变,如今成为区域新能源产业聚集的“工业明珠”。而在这片热土上,法治化营商环境的深耕细作,正悄然书写着高质量发展的生动注脚。

回溯2003年启动的扶贫扬黄灌溉工程,红寺堡区作为世纪工程的核心承载地,汇聚了来自宁南山区八县以及周边五省区的23.5万移民。在“迁得出、稳得住、能致富”政府承诺中,太阳山镇依托贺兰山东麓独特的石英砂、石灰岩资源,逐步构建起以新材料、新能源为主导的现代工业体系。但随之而来的征地补偿纠纷、劳资矛盾、合同纠纷等问题,一度成为制约高质量发展的瓶颈。

法治是最好的营商环境。党的二十大报告明确强调,要“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。太阳山镇作为红寺堡区工业发展的主战场,始终将法治化营商环境建设作为推动高质量发展的核心抓手,充分运用基层法治力量系统性化解纠纷,规范市场秩序、保障合法权益,走出了一条将法治基因植入园区血脉的新路径。

抓源头防风险

夯实法治化营商环境工作根基

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。近年来,太阳山镇厚植经济发展情怀,秉承法治惠民理念,坚持“关口前移”,通过整合信访、检察院、法院、公安、司法行政、劳动仲裁、综合执法、工会、工商联等9个部门(单位)职能,打造了集信访接待、纠纷调解、诉讼服务、法律援助、劳动仲裁、行政复议为一体的工作中心,确保群众诉求“只进一扇门、全流程处置”,从源头筑牢发展根基,为辖区经济高质量发展提供了坚实法治保障。

“没想到不用跑法院,在工作中心就能直接开庭,把问题解决了!”近日,太阳山镇某公司负责人王某在太阳山营商环境法治工作中心(以下简称“工作中心”)共享法庭签收调解书时,难掩激动。

事情的缘由还得从两个月前说起。今年3月1日,太阳山镇某公司负责人王某与太阳山镇某生物有限公司签订了一份标的为13.8万元的供货合同。王某按合同如期履行,但某生物有限公司迟迟不支付货款。抱着试试看的心态,王某到工作中心求助。接到求助后,值班律师帮王某书写诉状、打印相关证据,并申请在诉讼服务窗口当即立案。

“根据诉调对接机制,我们立即启动了简案速裁快审程序,经过开庭,案情并不复杂,某生物有限公司法人刘某对货款事实无异议,只是对货款支付期限略有争议,双方还

一直有合作,所以调解是最好的矛盾纠纷化解方式。”共享法庭的办案法官刘媛春说道。

庭审结束后,刘媛春法官积极组织调解,通过核对账目、厘清争议,原被告双方达成调解,被告某生物有限公司承诺向原告王某分三期付清13.8万元货款,刘媛春法官审核后及时出具民事调解书。

“案结了,心也顺了,这效率比打官司快多了。”王某感慨道。该案的圆满化解,是共享法庭为群众纾困解难的一个缩影,更是工作中心突出源头预防,用多元措施为当事人提供高效、便捷的法治服务,将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态的生动诠释。

法治是润泽经济的“金沃土”,良好的法治营商环境是经济社会高质量发展的最好土壤。工作中心聚焦矛盾纠纷预防化解法治化,坚持以“塞上枫桥”法治工作机制为抓手,统筹党员、保安、安全员、退役军人等力量组建治安保卫委员会,协同联动村(社区)基层法治力量,常态化开展日常治安巡防,风险隐患排查、矛盾纠纷化解、应急事件处置等工作,做到矛盾纠纷早发现、早预防、早处置。

数据显示,工作中心运行以来,太阳山镇跨区域案件调解周期平均缩短21.25%,线上调解成功率达95.64%,矛盾纠纷化解率提高了31.38%,信访总量下降了37.72%,企业满意度达99.8%。



红寺堡区人民法院太阳山镇共享法庭审理一起民事纠纷。



红寺堡区人民检察院联合工商联召开服务保障民营企业发展交流座谈会。



红寺堡区劳动人事争议仲裁院调解一起涉企劳资纠纷。



红寺堡区司法局组织举办“送法进企业”法治讲座,为企业保驾护航。



红寺堡区公安分局开展防范电信网络诈骗宣传活动,守护群众的“钱袋子”。

抓服务促提升

稳固法治化营商环境长效建设

服务大局是打造一流法治化营商环境的重要保障。工作中心始终坚持在把握大局中谋事、融入大局中议事、服务大局中成事,切实做到人民群众在哪里,工作就聚焦到哪里,跟进到哪里。

前不久,10余名工人心急如焚地来到工作中心反映:太阳山镇某炼油公司因经营不善拖欠工资,拟解散并申请破产。得知情况后,工作中心迅速行动,联合辖区“三官一师一员”(法官、检察官、警官、律师、法学会会员)、工会和工商联积极与某炼油公司协商。一周之后,红寺堡区仲裁院在工作中心开庭,最终促成双方达成一致意见并置换仲裁调解书,由红寺堡区人民法院跟进执行处理,涉案金额达30余万元。员工激动地说:“不用我们请律师打官司,仲裁结果直接执行,真是省心又高效!”

探寻“小服务”如何撬动“大民生”?打通服务群众最后一米,始终是工作中心服务群众的出发点和落脚点。坚持“有事好商量、众人的事情由众人商量”的原则,依托工会、工商联、行业协会,成立劳动人事争议调解中心,引导职工通过调解、仲裁、公证、行政复议、行政裁决等非诉方式解决纠纷,推动解决辖区企业经营管理、劳动关系、股权关系等内部矛盾纠纷。

“针对行政复议、环保问题等外部矛盾纠纷,坚持政府主导、部门合作、行业互助的协作机制,有效推动了优化法治化营商环境长效建设,实现小事不出企业、大事不出园区。”工作中心相关负责人表示。

遇到问题到工作中心找说法,成为越来越多群众的共识。这得益于工作中心发挥统筹协调作用,制定工作中心运行规则,建立完善首问责任制、商事纠纷多元化解等制度15项,工作指引6个,业务流程图3张;发挥督办落实作用,将提升法治化营商环境纳入维护社会稳定责任推进平安建设考核指标,设置矛盾化解率、企业满意度、政策执行率、执法达标率、服务覆盖率等5项核心指标,确保法治营商环境可量化、政策执行可追踪、企业诉求可闭环。

此外,按照“园区吹哨,部门报到”原则,定期召开联席会议,通报矛盾纠纷,分析研判形势,统筹协商化解,形成问题联治、矛盾联调、平安联创的工作格局。配合检察院深入开展专项行动,持续提升民生“温度”;配合公安分局做好深化政务服务管理改革,聚焦企业发展所需推出便民利民举措;配合司法局开展行政复议护航企业高质量发展专项行动,为企业安心经营、创新发展保驾护航。

抓宣教聚合力

营造法治化营商环境良好氛围

打造法治化营商环境,关键要在全社会牢固树立法治信仰、增强法治意识,营造浓厚的法治氛围。

“订立劳动合同需要注意什么?”“违法分包或转包发生工伤事故,找谁赔偿?”……一场场生动的法治讲座正在太阳山工业园区开展。

“法治体检就像专家开出的一套企业发展良方,为我们健康发展保驾护航。”太阳山工业园区几家企业负责人对工作中心的普法宣教活动赞不绝口。

近日,工作中心联合辖区“三官一师一员”以及派驻“企业法治服务管家”,走进太阳山工业园区,为企业开展普法宣传、法治体检等活动。他们结合自身工作实践经验和典型案例,围绕民法典中买卖、租赁、委托、承揽等合同的订立、效力、履行、解除,企业物权与知识产权保护等方面内容进行重点解读,引导企业牢固树立依法经营理念,注重从源头规避风险,促进企业健康发展。

在太阳山工业园区,类似的场景并不鲜见。他们是红寺堡区执法单位系统开展精准普法、推动企业稳定发展的鲜活例证。

“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治氛围正在形成,春风化雨、润物无声的普法宣传效果也日益凸显。

为强化政法供给,优化营商环境,工作中心聚力打出了一套组合拳。坚持推行综治中心规范化建设,村(社区)组队延伸法治家园建设,把法治宣教融入法治实践全过程,积极倡导铸牢中华民族共同体意识与企业文化建设、企业经营管理、企业社会责任履行相结合,以法治实践助力铸牢中华民族共同体意识。坚持以法治政府示范区建设为抓手,积极推动公安分局社区警务“两项机制”,检察院“五心工作法”、法院“院+站+点”、司法局“小挎包”工作法品牌建设,适时发布涉土地征收补偿、合同纠纷等典型案例12个,办理的涉企行政争议实质性化解案件被评为全区典型案例。

栉风沐雨,花香蝶自来。2024年以来,太阳山工业园区企业206家,其中规模以上企业56家,工业总产值301.2亿元,同比增长18.3%,规模以上工业增加值增速25.6%;2025年新建项目21个,总投资95.8亿元。

“营商环境没有最好,只有更好。”红寺堡区委副书记、政法委书记马玉磊说,红寺堡区将会把优化法治化营商环境作为工作的重中之重,依法化解涉企矛盾纠纷,认真落实助企纾困政策,严厉打击危害营商环境的违法犯罪,为市场主体提供全方位的法治服务和保障,让全区营商环境建设既有法可依又良法善法,在持续推动全区经济社会高质量发展中贡献政法力量。

太阳山镇黄花草产业成为乡村振兴路上的一道亮丽风景。