

# 银川检察 8D 模式推动“大管理”落地生花

本报首席记者 王潇翔 实习生 姬海燕

## 高质效检察履职

2024 年 10 月,最高人民检察院作出“一取消三不再”决定,即取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核,不再执行检察业务评价指标体系,不再设置各类通报值等评价指标,不再对各地业务数据进行排名通报。提出了“把案件管理从简单的数据管理转向更加注重业务管理、案件管理和质量管理上来”。

“作为检察业务管理枢纽部门,今年 6 月,银川市检察机关创造性打造 8D 管理模式,着力构建‘大管理’格局,保障和赋能‘高质效办好每一个案件’”。银川市人民检察院案件管理部门主任靳琳信心满满。

### “8D 管理模式”赋能高质效办案

何为“8D 管理模式”?

“这个提法意味着立体化全方位管理,主要以‘业务管理、案件管理、质量管理’为核心,以‘体系管理、制度管理、监督管理、效能管理、创新管理’为支撑,形成管理矩阵,最终实现助力高质效办案。”靳琳的一席话解开了记者的疑问。



今年 5 月 9 日,银川市检察院召开“一体抓实‘三个管理’推动‘高质效办好每一个案件’”落到实处主题研讨沙龙活动。

在宏观层面上,银川市检察机关加强办案质效分析研判,更加注重对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势的分析研判,更

加关注从办案质效分析中发现典型问题、前瞻性问题和趋势性问题,更好以业务管理推动案件管理、质量管理。

在中观层面上,强化案件管理,一体加强办案流程管理和实体管理,实现对案件全流程各环节的“闭环管理”,促进各类办案主体履责到位。

在微观层面上,注重质量管理,探索由不同主体、在不同层级、采用不同方式,各有侧重地开展案件评查,把检察官自查、办案部门检查、案管部门评查、本院和上级院抽查等结合起来,推动建立全覆盖的案件质量检查评查机制,健全完善反向审视机制,倒逼检察官做实“高质效办好每一个案件”。

### “三抓”促“大管理”落地生花

在“8D 管理模式”下,银川市检察工作如何开展?

“我们既抓业务,又抓案件,还抓质量。”靳琳向记者表示,案件一旦录入案件管理系统,就像上了“流水线”,可以动态掌握各业务条线的办案质效,全面开展办案质效分析研判。

银川市检察院针对重要业务态势、重点办案领域、重点案件类型,以及地方党委政府工作重点、社会大众关心热点、检察办案难点疑点等,进行办案质效分析研判会商,引导检察工作回归高质效办案的本职本源,同时为检察机关参与社会治理和解决司法办案突出问题提供参考。

(下转 03 版)

## 转战 4 省区市 抓获“两卡”违法犯罪嫌疑人 89 名 银川公安“猎影”行动 72 小时收网

公安局反诈民警抓捕小组突然冲入屋内,亮明身份,将其瞬间制服。现场还未来得及销毁的手机、手机卡以及聊天记录被一一搜出。此时,李某等 3 名违法犯罪嫌疑人正藏匿在银川市中心一写字楼办公室,办案民警接到指令后,迅速抵达楼下直扑室内,仅用 3 分钟就将 3 名违法犯罪嫌疑人“秒”控制。

7 月 16 日,灵武市公安局刑侦大队反诈民警通过研判,发现专项行动抓捕的一名涉

嫌电信诈骗的犯罪嫌疑人李某某藏匿在银川市西夏区镇北堡附近。到达李某某家中后,发现其父母在家务农,并未见到本人,向家属说明情况后,其母亲情绪激动。在民警汪佳齐的耐心劝说后,其承诺协助公安机关找到儿子。最终,在距离其家中不远的地方,一举抓获涉嫌电信诈骗的犯罪嫌疑人李某某。

随着抓捕行动接近尾声,剩下的嫌疑人

几乎都是“硬骨头”。他们有的长期在外流窜,居无定所;有的在前期察觉到警方行动后加强警惕,频繁变换藏身地点。家住银川市金凤区的王某乐因涉“两卡”线索,手机卡被封停,他十分惶恐,深知自己已暴露在警方视野中,当日便在慌乱之下丢弃手机,只身登上前往大武口的大巴车,试图甩掉追捕。到达后,朋友骑电动车来接应将其藏身一小区。

(下转 03 版)

## 消防 在线

### 7 公里全覆盖！ 宁夏消防首个云服务 无人机机场启用

本报讯（记者 苏克龙）随着一阵轻微的嗡鸣声，一架无人机从银白色的方形机场中腾空而起，迅速升入百米高空。通过指挥中心的大屏幕，可以清晰看到无人机传回的实时画面：城市街道、建筑群、车流尽收眼底，热成像数据同步呈现……这是 7 月 17 日下午，记者在石嘴山市消防救援支队 119 指挥中心看到的一幕。据了解，该支队在全省率先建成的首个云服务无人机机场已投入使用，这标志着我区消防救援工作正式迈入“空地一体化”作战新时代。

演示现场，操作员轻点鼠标，系统立即依据警情坐标自动规划航线。短短 30 秒后，无人机已呼啸升空，直奔目标区域。“过去无人机需要人工携带至现场组装放飞，至少耗时 10 分钟。现在通过固定机场，中心城区 2 分钟、城乡接合部 5 分钟即可抵达，效率提升数倍。”石嘴山市消防救援支队相关负责人介绍。这两座无人机机场作业半径达 7 公里，覆盖石嘴山市中心主要城区。指挥中心可依据警情地理信息坐标自动生成航线，在 30 秒内实现“一键式”起飞，实时将高清图像及热成像数据传输至指挥中心。在近日的一次模拟火警测试中，无人机仅用 1 分 48 秒便飞抵 3 公里外的目标楼顶，通过高清镜头与热成像仪，迅速锁定“着火点”并回传三维建模数据，为指挥决策提供关键支撑。

(下转 03 版)

## 优化法治化 营商环境

7 月 19 日 20 时 30 分,看着 5 辆运输风电塔筒的车辆从乌玛高速黄羊滩收费站驶出,宁夏交通运输厅执法监督局银川分局执法二大队执法人员悬着的心终于放下。

近期,宁夏某运输有限公司负责人来到银川分局咨询,称公司有一批风电塔筒需要运输,车辆和风电塔筒外廓尺寸长 30 米、高 5.2 米、宽 5.3 米,企业已经做过路勘,确认能



7 月 18 日,银川火车站候车大厅人来人往,铁路公安民警分组疏导,站内秩序井然。

进入暑假以来,旅游出行的旅客明显增多,为此,银川铁路公安处采取一系列应对措施。车站出入口加设固定岗,增加巡防移动次数,加强站内与车上乘警联动等机制,提升见警率与服务意识的同时,有效保障了群众假期出行安全。

本报记者 段涛 摄

## 银川交通运输执法加急审批护送“大块头”

本报记者 李毓琛 文/图

够正常通行。因运输设备尺寸超过审批上限,需按照“一路三方”联动联动工作要求,再次进行实地勘测,确认能够正常通行,才能进入网上申请及审批流程。

银川分局委派执法二大队与宁夏公路管理中心银川分中心、宁夏交投高速公路管理有限公司对接验算,上路实地勘测。从滨河

新区收费站到 G85 银昆高速、经 G20 青银高速、G6 京藏高速,到永宁收费站出口,经 G109、G307,从闽宁收费站驶入 G1816 乌玛高速,再到黄羊滩收费站出口,直至 G307、S305 线,执法人员在高温天气下勘测现场,硬是把日常需要几天完成的工作在一天内完成。

经路面勘察,确认车辆能够正常通行

后,银川分局“杨刚线上服务”工作室紧随其后,工作人员从表格填写规范到注意事项逐条逐项讲明白,为企业开通“绿色通道”,并连夜审核提交材料至宁夏交通运输厅进行复核。“这效率,就像按下了‘快进键’。”当公司负责人拿到大件运输通行证时,对执法人员的高效工作连连竖起大拇指。

(下转 03 版)

## 我在现场

“你家的木头堆在我家墙边,一到下雨天堵得水流不出去,全都渗进我家屋里来了。”

“这块地本来就是我家的,我放点木头怎么了?”

“都是住了几十年的老邻居,低头不见抬头见,有啥坎儿过不去。”7 月 10 日清晨,贺兰县金贵镇司法所调解室里,金贵派出所副所长杨元科用乡音劝解着,一旁的刘某和陈某脸上的怒气渐渐消了些。

金贵村的刘某和陈某系多年邻居。2012 年,刘某家盖房时占了陈某家的宅基地约 10 平方米,当时陈某对此并未提出异议。今年 5 月,陈某在刘某家后堆放了一堆木头、种植了一片辣椒,并安装了监控。

刘某认为,堆放的木头致雨水渗入屋内,便将木头推倒,不但压坏了陈某家田里的辣椒,还将陈某安装的监控线拔掉。陈某得知后非常生气,要求刘某赔偿损失并归还被侵占的宅基地。两家人怒目相向并报警。

接到报警后,杨元科第一时间赶到现场看到,刘某指着墙根的渗水痕迹红着眼,陈某攥着被拔掉的监控线气得直跺脚。杨元科迅速启动“一庭两所一中心”调解机制,沟通协调综治中心、法庭、司法所和金贵村委会,合力解决这起邻里之间的纠纷。这才有了文章开头的一幕。

面对争执不休的双方,调解人员各司其职,耐心安抚双方情绪,引导他们冷静下来慢慢陈述事情原委。随后,杨元科与其他调解人员一同反复劝和,从法理到情理,把民法典里的相邻关系条款演变成“屋檐滴水要留三分”的俗语,把“六尺巷”的故事讲成“村头李家让三尺地换十年和睦”的身边事。最终让双方情绪逐渐平复,矛盾得到了有效缓解。

今年以来,金贵派出所运用“快接、快查、快办”联调的“三快一调”工作法,联合治安保卫员、义警通过入户走访等方式排查解决各类问题 100 余件,化解矛盾纠纷 30 余起。

## 社区治理“项目书” 让居民幸福愿景变实景

本报记者 李娜

“自从社区治理有了精准规划的‘项目书’,将居民反映的问题变会议议题、议题变课题、课题变项目,有了公开承诺‘立项’的执行规划,我们可以对照着做,工作有了轻重缓急,心里也就更有底了。”7 月 16 日,银川市西夏区北京西路街道星光巷社区党委书记乔奕对记者说。

### 社区“能人”集纳入库

以“网”精治,社区“能人”是居民自治的头号功臣,而“能人”资源库也是星光巷社区开启多元共治的第一份“项目书”。星光巷社区有 6 个小区,1750 户 3960 人。近年来,社区建立“能人”资源库,成立“爱心互助会”等社区社会组织 11 家。

今年 74 岁的孙清玉,是志愿服务队成员之一,平时谁家磨刀磨剪刀、修理小家电的小活儿都要找“老孙”。文欣苑小区由于没有集中供暖管道,外挂的壁挂炉“罢工”也要麻烦老孙。此外,每当社区有邻里纠纷时,老孙也会跟着一同参与调解。

看着退休后的老孙干得风风火火,曾在理发店干了一辈子的张竹凤也主动加入志愿服务队,免费为社区孤寡老人剪头发。

### “三事分流”多元共治无烦事

“三事分流”是回应居民需求的第二个“项目书”,也是星光巷社区基层治理好评如潮的关键。

“我原来很少参加社区组织的各类活动,如今,每天我在社区二楼卫生站针灸,女儿在上暑期班绘画课,能在社区待一上午。”说起社区为民办实事,居民李女士感触颇深。

以“议”解难,小事不出社区、难事不出街道、矛盾做到稳控,这是星光巷社区基层治理的既定目标。家事、小事、大事,不同的事由不同的人来管。诸多居民关切的难点、堵点问题则是大事,由全体居民来商量,多元共治让居民再无烦事。

木材公司小区于 1989 年建设,虽已于 2018 年进行老旧小区改造项目,但内部管道的老化问题仍是困扰居民的头号难题,3 栋楼 98 户居民今年以来多次因内部管道改造问题向社区提议。于是,社区工作人员、物业、居民围坐一起,发表个人看法和“解题”思路。

“集资改造,分层定价。”经过社区和出租房、空房、原房主等多方面对面,最终商议出不同楼层、不同等级、不同价格的满意方案,并制定出了详细的改造项目书。目前,该项目已于 2025 年 4 月改造完毕。

(下转 03 版)