

# “四个强化”赋能综治中心 红寺堡区检察院构筑多元解纷“前哨站”

本报通讯员 妥福霞 马鑫

“如果没有你们，我真不知道该怎么办。你们给了我们家生活的希望。”近日，在吴忠市红寺堡区综治中心检察服务窗口，苏某紧握着检察官的手，激动之情溢于言表。今年7月，一场因开锁争执导致苏某轻伤的纠纷，在红寺堡区人民检察院组织的一场公开听证中得以圆满解决，张某最终赔偿苏某25万元并取得谅解。

这感人的一幕，正是红寺堡区检察院推行“综治+检察”工作模式，将法律监督职能有效融入综治中心多元解纷体系的一个生动缩影。近年来，该院深入践行新时代“枫桥经验”，以综治中心为前沿阵地，用心用情用力纾解群众急难愁盼问题32件，协助防范社会治安风险隐患7处，有效推动了矛盾纠纷预防化解规范化、系统化、多元化、法治化。

## 强化高位推动 推动入驻力量规范化

为让检察服务真正“触手可及”，红寺堡区检察院强化高位推动，检察长挂

本报讯（通讯员 周亚楠）近日，吴忠市利通区人大常委会副主任马学军带队到利通区人民检察院开展检察官述职评议工作。受邀人民监督员代表、律师代表、行政机关代表及全体检察人员参加评议。

在检察官述职评议工作中，6名被评议检察官聚焦主责主业，围绕政治业务学习、履责情况、作风建设和短板弱项等方面进行述职，全面、客观地晒出近三年工作“成绩单”“问题清单”“整改清单”。被邀请的代表、全体检察人员围绕政治素质、业务能力、工作绩效、执行制度、接受监督、

本报讯（通讯员 苏海军）在吴忠市红寺堡区人民医院挂号窗口前，几位老人正有序排队。近日，他们欣喜地发现，年满60周岁的老人在普通门诊看病，无需再支付挂号费。这一变化源于红寺堡区人民检察院开展的一项聚焦老年人就医权益的检察公益诉讼监督行动。

红寺堡区检察院在开展“服务保障改善民生”的活动中，接到“益心为公”志愿者提供的线索：辖区公立医院可能存在未严格执行老年人优待政策、违规收取老年患者普通门诊挂号费的情况。关乎老年人切身权益，关乎惠民政策落实落地，红寺堡区检察院立即行动。

该院经请示吴忠市人民检察院、自治区人民检察院批准后，组建专门办案

小组组建工作组进驻综治中心。推行“常驻+轮驻”模式，保障专业力量持续在线——选派1名员额检察官常驻、业务骨干每月轮驻综治中心，承担起受理群众举报、控告、申诉，参与重大矛盾纠纷、疑难信访问题分析研判、化解处置，配合开展法治宣传教育，提供法律咨询等工作。服务网络更延伸至基层末梢，确保检察工作室覆盖到重点乡镇（街道），选派检察官书记员定期到岗开展工作；村（社区）严格落实“一村一检察官”，协助治安保卫委员会开展综合治理相关工作，确保检察服务不缺位，群众诉求有回应。

## 强化检调对接 推动矛盾化解系统化

依托综治中心，设立检察听证室和调解室，对有争议的案件依法开展检察听证和调解，邀请人大代表、律师等专业人员担任听证员、调解员，开展释法说理、心理疏导，推动矛盾纠纷法治化实质性化解。日前，一起涉及邻里

宅基地界限的邻里纠纷在情与法的交融中，当事人的“心结”被打开，双方握手言和。

为充分发挥检调对接机制，该院与派驻部门、调解组织、基层组织加强联动协作、信息共享，做到检察监督线索早发现，矛盾纠纷早化解、风险隐患早防范。聚焦重大矛盾纠纷和信访问题，联合区委政法委、信联办等部门（单位），每月召开联席会议，通报总结工作、分析研判形势、统筹解决问题，确保实时共享数据、线索双向移送、案件联合办理。

## 强化协同共治 推动综合治理多元化

大力推行“塞上枫桥”基层法治工作机制，持续深化“检察院+基层法治力量”深度融合，联合乡镇（街道）综治中心、司法所、派出所、武装部、退役军人服务站、禁毒办等，常态化开展社情民意摸排、应急事件处置、司法救助服务等工作，确保将问题化解在基层。坚持

“检察院+工会”协同共治理念，围绕工资拖欠、社保欠缴等侵害劳动者合法权益等突出问题，健全司法救助与社会保障衔接机制，全面推行“一函两书”（工会劳动法律监督提示函和工会劳动法律监督建议书），共同维护和保障劳动者合法权益。

## 强化普法官教 推动营商环境法治化

按照“谁普法、谁执法”，联合村（社区）治安保卫委员会深入校园、企业、社区等场所开展普法宣传教育，以法治实践推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾纠纷靠法的良好法治氛围。定期联合综治中心和工商联召开服务保障民营企业座谈会，充分发挥派驻检察工作站作用，及时收集民营企业司法需求，协同防范化解金融领域风险，监督纠正涉企刑事“挂案”、违法“查扣冻”企业财产，违法异地执行和超期性执法司法突出问题，着力营造安全稳定的法治环境。

## 利通区人大常委会评议检察官履职情况

服务群众六个方面对被评议检察官进行民主测评和个别谈话征求意见。案卷评查组随机评查被评议检察官近三年办结的案件，对案卷的规范性、合法性进行深度“体检”，并客观、公正地提出案卷中疑难复杂问题的整改意见。

调查组还到利通区扁担沟镇吴家沟村进行实地调研，重点查看阻水片林侵占苦水河河道案件进展情况，对

公益诉讼案件办理质效进行纵向分析，为更客观、准确地进行履职评议提供翔实参考。

评议结束后，利通区人大常委会述职评议工作领导小组认真梳理履职评议结果，召开专题会议将综合评议意见反馈至利通区检察院党组，要求将此次评议结果作为选拔任免、考核管理的重要参考，并根据反馈意见制定改进措施，切实抓好整改落实。

开展检察官履职评议，既是以“健康体检”的形式践行人大监督新路径，也是推动检察工作高质量发展、打造过硬检察队伍、提升司法公信力的重要契机。利通区检察院将以此次履职评议为契机，全力推动检察官认真检视自身问题，扎实补齐问题短板，坚持以查促改、边查边改，举一反三，建章立制，做好履职评议“后半篇”文章。

## 年满60周岁老人就医免收普通挂号费 红寺堡检察监督落地惠老政策

组针对该问题展开深入调查核实。通过调取辖区医院老年人就医信息及收取普通门诊挂号费的明细、询问医院工作人员，查明辖区医院确实未按照《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》等关于优待老年人的明确规定的要求，对符合条件的老年患者免收普通门诊挂号费。相关行政机关存在监管履职不到位的情况。

查清事实、厘清责任后，检察院依法向相关行政机关发出行政公益诉讼诉前检察建议，明确提出三项要求：一是履行老年人权益保障职责，指导辖区

医疗机构落实挂号费减免规定，对60岁以上老年人就诊时免收普通门诊挂号费；二是建立健全内部监管的长效机制，杜绝类似情形的发生；三是加大对辖区各类医疗机构的排查和宣传力度，设置老年人就医“绿色通道”，提高优待惠民政策的知晓度。

检察建议发出后，行政机关迅速整改。一方面，立即组织专项检查，全面排查辖区医院执行老年人挂号费减免政策情况，确认违规收费问题属实后，责令相关医院立即整改。另一方面，

行政单位举一反三，完善内部监管流

程，增加巡查频次，畅通投诉举报渠道，并加强对医疗机构的政策培训和宣传引导。

针对行政机关整改情况，红寺堡区检察院对行政机关履职整改情况进行跟进监督，相关医院已全面停止收费行为。据初步统计，此举惠及辖区老年患者20余万人次，每年可减免挂号费10余万元。

“国家政策好，如今我们老年人看病更省钱更舒心了。”检察官回访时，一位刚享受免费挂号服务的老人欣慰地说。



近日，同心县人民检察院未检干警深入豫园社区，开展暑假儿童关爱服务系列活动，在寓教于乐的氛围中，为未成年人送上真知识性和趣味性的法治“礼包”。本报通讯员 马英花 摄

## 利通检察团体心理辅导助迷途少年新生

本报讯（通讯员 张甜）“我抽到的是小鹿，它的角还没长全，就像有时候不敢说话的我。”16岁的小雅捏着角色卡说。近日，吴忠市利通区人民检察院联合吴忠市至善社会工作发展服务中心，创新开展“重塑‘心’坐标·破茧再成长”未成年人团体心理辅导活动，共有10名涉案未成年人参加活动。

此次是检察机关贯彻落实“教育、感化、挽救”方针的具体实践，用沉浸式的森林情境体验，让未成年人在角色互动中触摸内心的“茧”，也找到破茧的力量，通过专业的心理干预手段，帮助涉案未成年人重塑健康心理。

活动中，扮演“松鼠”的小乐在互动中逐渐打开心扉：“我可以把‘松果’分你一半，这样你就不用独自找食物啦。”17岁的小桐则通过“蝴蝶”卡片获得启发：“它翅膀上有小缺口，但还是在飞。”

每个少年心里都有一片等待舒展的森林，活动里的角色其实是他们内心的镜子，是他们真实的自我投射。而“森林互助”的设计，正是让他们发现：所谓“破茧”，未必是独自挣扎，也可以是在“我帮你”和“谢谢你”的连接里，慢慢长出面对世界的勇气。检察官现场观察到，通过“森林漫步”“森林回响”等环节，涉案未成年人的自我认知和社交能力得到显著提升。

未检部门检察官表示：“对涉案未成年人来说，比起惩罚，他们更需要知道犯错不是终点。”帮教过程中，检察官和司法社工更像“引路人”，将“惩罚为辅、温情帮教”贯穿始终，用爱和温暖一点点软化少年心中的“茧”。

利通区检察院相关负责人介绍，该院将持续深化“司法+社会”双轨帮教模式，打造“破茧成长方程式”：以司法社工为“常量”提供持续陪伴，用情感化帮教作“变量”创新干预形式。通过系统、规范、新颖的帮教模式，切实提升未成年人犯罪预防和矫治成效，推动未成年人检察工作高质量发展。

## 青铜峡府检联动化解3年邻里积怨

本报讯（通讯员 马彦坤 程慧静）近日，青铜峡市人民检察院应用户积怨已深，若直接作出不支持监督申请决定，极可能激化矛盾。承办人转变办案思路，启动“民事监督+矛盾化解”双轨机制，巧妙化解一起持续3年的邻里纠纷，真正实现了案结事了人和。

2022年7月，七旬残疾老人杨某发现其房屋主屋西边水井向地基外渗水，后房屋出现裂缝，怀疑系邻居包某装修过程中水管漏水所致。此后，杨某多次与包某、村委会及城市公用事业服务公司协商无果，诉至法院也被以证据不足为由驳回，只好向青铜峡市检察院递交生效裁判监督申请书。

该院受理杨某的申请后，承办人认真分析申请监督理由、全面审查卷宗，考虑到杨某年迈且身体不便的实际，选择“上门办案”，实地查

看房屋受损情况。同时，走访村委会了解双方家庭实况。经细致审查，该案一审判决并无不当，但双方

看房屋受损情况。同时，走访村委会了解双方家庭实况。经细致审查，该案一审判决并无不当，但双方积怨已深，若直接作出不支持监督申请决定，极可能激化矛盾。承办人转变办案思路，启动“民事监督+矛盾化解”双轨机制，巧妙化解一起持续3年的邻里纠纷，真正实现了案结事了人和。

## 利通区检察官讲办案故事传递法治力量

本报讯（通讯员 周亚楠）近日，吴忠市利通区人民检察院举办“检察官讲办案故事”比赛。来自刑事、民事、公益诉讼、未成年人保护等不同业务条线的7名检察官登台演说，以真实案例为镜，为全体干警带来了一场生动深刻的法治实践课，传递司法温度与法治力量。

7名检察官结合办案经历，生动还原了打击犯罪、维护公正的履职过程。刑事检察官分享了打击新型毒品犯罪和如何保护知识产权的智慧博弈；民事检察官分享了履行民事生效裁判监督的艺术；未检干警“能”写、上台“能”讲、与人“能”处、遇事“能”办、办案“能”专、对己“能”严的“六能力”。

## 6人近2万元报酬难讨回 青铜峡检察院支持起诉解“薪”愁

本报讯（通讯员 马彦坤 徐羽）近日，青铜峡市人民检察院依托综治中心“检察监督”服务窗口，仅用7天时间成功办理了6起农民工支持起诉案件，助力追回欠款近2万元。

2025年3月，杨某雇佣夏某、左某6人在青铜峡市树新林场、牛首山等地栽树、打树桩，欠付工资总额为19595元。夏某等人多次讨要务工工资未果，遂向青铜峡市综治中心寻求帮助。

为尽快让农民工拿到工资，综治中心即刻启动多元纠纷化解机制，召集人社局、法院、检察院、司法局派驻工作人员会商研判。经研判，夏某等6人反映的问题符合支持

起诉条件，遂将该线索移送青铜峡市检察院办理。

受理案件后，检察官在做好法律政策解答的同时，开展实地调查、帮助收集固定证据。因多次联系杨某未果，通过村委会协助与杨某妻子花某取得联系。承办检察官动之以情，晓之以理，做通花某思想工作。花某经与丈夫确认，认可夏某等6人的务工事实和劳务报酬金额，并代为处理夏某等人的劳务报酬事宜。

最终，青铜峡市检察院发出支持起诉书后，运用府检联动机制，通过深入释法说理，促使双方最终达成一致调解意见，杨某（由花某代理）承诺在两个月内付清全部欠薪19595元。

## 青铜峡检警同堂培训提升办案质效

本报讯（通讯员 周李雪娃）近日，青铜峡市人民检察院联合青铜峡市公安局就合同诈骗案件办理实务举办“检警同堂培训”。自治区公安厅经侦总队执法监督支队支队长苏亮受邀以“办理合同诈骗案全面取证有关问题探讨”为主题进行专题授课，进一步提升经济犯罪案件办案质效。

授课过程中，苏亮结合多年丰富的办案经验和深厚的法律功底，通过理论解读与实务剖析相结合的方式，向与会人员重点讲解了办理合同诈骗犯罪案件实务中取证的难点辨析，包括“合同”的界定、非法占有目的的认定、全面收集涉案合同、被害人财物处分等方面的证据；以

对近年来检察机关办理的不捕不诉案件解析的方式，对办理合同诈骗案件在证据收集活动中存在的常见共性问题进行深入剖析。针对案例中的不同情况，详细讲解了如何从纷繁复杂的经济往来中敏锐察觉合同诈骗的蛛丝马迹，如何准确区分合同诈骗与诈骗的定性，区分民事违约与刑事犯罪的界限，为干警们带来了一场理论和实践深度融合的精彩授课。

此次同堂培训，从法理和实务层面面对合同诈骗罪进行了纵向的深度剖析和横向的视野拓展，为办理合同诈骗案件提供了法律适用指导，增强了干警依法打击经济犯罪的业务水平，有效促进了检警双方在办理案件中的协作配合。

## 公益诉讼“检察蓝”守护“泳池安”



盐池县人民检察院联合县卫生健康局等部门，共同对辖区游泳经营场所开展公益诉讼专项监督活动。本报通讯员 田霖 摄

本报讯（通讯员 黄修德）近日，盐池县人民检察院积极响应群众关切，切实履行公益诉讼检察职能，联合县教育体育局、卫生健康局共同对辖区游泳经营场所开展公益诉讼专项监督活动。

针对前期盐池县人民检察院排查发现的部分场所存在未依法取得《高危险性体育项目经营许可证》、急救药品配置不足、警示标识不清晰、未公示救生员和教练员资格证、未悬挂溺水抢救操作规程等问题，此次公

益诉讼专项监督过程中发现上述问题仍然存在。检察院立即向相关行政主管部门制发检察建议书，督促其严格落实监管职责，要求游泳场所限期整改。同时，后续将持续跟进整改进度，确保整改措施落实到位。

盐池县检察院相关负责人介绍，该院将积极履行公益诉讼监督职责，紧盯高危险性体育项目经营中的安全问题，督促行政机构加强日常监管，让群众在享受游泳快乐的同时更加安心、放心。