彭阳联勤协作“小机制”激发法治建设“大动能”

本报记者 马琳 通讯员 王宁华 文/图

“一个所只有3名正式在编人员，却要完成行政执法协调监督、矛盾纠纷排查化解、社区矫正对象监督管理、安置帮教、普法宣传教育等多项任务，过去常常顾此失彼，现在建立了‘三联勤八联动’协作机制，白阳所带动罗洼、小岔等五个小司法所一起干，案卷互查、检查交叉、矫正互访、普法联合，工作量还是那么多，但效率翻了一番！”10月27日，说起新变化，彭阳县司法局白阳司法所副所长马艮垚说，“三联勤八联动”协作机制让大家把工作干得很起劲儿。

今年7月，彭阳县司法局建立“三联勤八联动”协作机制，通过“编制不动、人员统筹、业务协同、责任共担”的模式，把分散的“五指”握成“拳头”，为法治建设注入澎湃动能。机制运行以来，行政复议案件平均办理周期缩短20%，信访复查案件按期办结率实现100%，全县12个司法所人员统筹使用率达98%，司法行政工作效率大大提升。

10月23日，草庙司法所联合乡综治中心、基层法庭、村委会对一起赡养纠纷开展联合调解。

从“单兵作战”到“联合作战”

“编制总量锁死、业务成倍增加”是近年来基层司法行政工作的共性难题。彭阳县司法局现有政法专项编制50个，局机关股室“一个萝卜一个坑”，行政复议应诉室按标准应配4人，实有2人，12个基层司法所中，白阳司法所仅4人，却要承担执法监督、矫正帮扶、安置帮教、人民调解等多项职能任务，社区矫正和安置帮教业务量分别占全县的47.8%和22.96%，工作压力巨大。

“要破解人少事多难题，确保行政复议工作人员达到法律规定。”今年6月，自治区司法厅在彭阳调研时指出。彭阳县委、县政府高度重视，专门听取司法局工作汇报，并专题安排，司法局党组根据县委、县政府安排，立即行动，结合司法局工作实际，建立“三联勤八联动”协作机制，着力解决编制总量不足、任务分布不均、工作合力不强等问题。

“三联勤”让人员“流动”起来

“2+3+N”联勤协作机制，使行政复议精准配对。彭阳县司法局建立由局机关行政复议应诉室2名行政复议人员具体负责，人民参与和促进法治室、行政执法协调监督室、白阳司法所各1名工作人员配合，局机关持有法律职业资格证人员共同参与的行政争议化解联勤协作机制，既解决复议人员不足的难题，又用活人才资源，提升工作效率。

“1+3”联勤协作机制，在急难案件上集中攻坚。由公共法律服务管理室牵头，人民参与和促进法治室、依法治县室、法律援助中心3个部门共同配合，建立“任务、责任、时限”三张清单，全力抓好急难案件调查走访办理等工作任务落实。机制建立以来，彭阳县委、县政府交办的6件重点信访复查案件全部按期清零，群众满意率100%。

“1+N”联勤协作机制，使大所、小所资源共享。按照以大带小、以强带弱、联动协作、均衡发展的原则，将12个司法所分为4个联勤协作工作组。白阳司法所带罗洼、小岔、交岔、冯庄、孟塬等5个司法所，王洼司法所与草庙司法所，古城司法所与城阳司法所，新集司法所与红河司法所互相配合。大所输出经验，小所补充力量，达到“1+1>2”的效果。机制运行后，白阳、古城等大所人均业务量下降12%，小岔、罗洼等小所业务饱和度提升16%，司法所人员统筹使用率达98%。

“八联动”模式助力“同频共振”

三大联勤机制与八项联动模式相结合，是彭阳县司法局联勤协作机制能够顺畅运行的关键所在。

决策联审，“2+3”专业团队。由行政复议应诉室2名主办加法律职业资格人员、公职律师3类力量组成专业力量，对县政府重大行政决策、行政规范性文件、行政事业单位50万元以上重大合同实行“应审尽审”，审查率达到100%。机制运行以来，联合审查文件3件，合同24份，提出合同审查意见书22份，平均时限压缩33%。

争议联调，“2+2”联合化解。由行政复议应诉室牵头，行政执法协调监督室、人民参与和促进法治室各1名骨干配合，实现行政复议听证、行政诉讼应诉、争议实质化解“三位一体”。8月份以来，接收行政复议案件7件，组织化解1件，结案5件，结案率同比提升15%，复议后被诉案件败诉率为零。

案件联办，“1+3”机动专班。公共法律服务管理室统筹，依法治县室、法律援助中心、属地司法所三方联办，对信访复查、案事件调查实行“清单+闭环”管理。截至目前，办结县委、县政府交办事项18件，平均办理时限由7天缩至3天，提供法律意见10条，采纳率100%。

执法联督，“交叉+互换”双轨监督。行政执法协调监督室牵头，中心司法所联合5个联勤小所、3个大所与3个小所交叉互换，开展案卷评查、现场查验、问题反馈“一条龙”监督。累计评查执法案卷34本，发现问题19条，以《督办函》形式反馈至责任单位，整改率100%；走访企业235家，个体工商户1628家，发放调查问卷2000余份，收集问题线索14条，逐条核查并督促相关单位整改问题。“执法联督交叉评查，让我们看到自身短板，也学到兄弟所的先进做法。”草庙司法所所长马瑞感慨道。

普法联宣，“三官一律一员”组团服务。普法与依法治理室牵头，依托“三官一律一员”、法律明白人、青年普法志愿者，按4大联勤片区常态化开展“民法典进乡村”“防范电诈进社区”“法律明白人”讲法等活动。机制启动以来，共举办主题普法活动220余场、法治文化集市等特色活动18场，覆盖群众3万余人次，线上普法短视频点击量突破10万。

人员联管，“两类人员”立体管控。由社区矫正和安置帮教室牵头，实行“中心所+联勤小所”包干制，共同开展集中警示教育、信息核查、走访帮扶。目前，累计联合走访社区矫正对象156人次、安置帮教对象300余人次，开展集中警示教育3场，无脱管漏管和重新犯罪情况发生。

矛盾联调，“清单+专班”攻坚化解。由人民参与和促进法治室牵头，对重大、疑难矛盾纠纷实行清单管理、专班攻坚。8月份以来，全系统共排查、受理纠纷246件，联合综治中心、派出所、法庭化解疑难复杂纠纷35件，司法所联合成功化解疑难复杂纠纷4件，化解成功率96.3%，涉案金额1427.3万元。

服务联合，“法律服务团”一站式供给。由公共法律服务管理室牵头，整合律师、公证、法援、调解、“法律明白人”力量，组建4支“法律服务团”，对联勤片区企业、村（居）包抓负责。目前，累计提供法律咨询900余人次，代写法律文书310份，办理法律援助案件178件，办理公证案件55件，为企业和群众挽回经济损失248.86万元。“以前人员有限，现在有了联勤协作机制的保障，充分发挥了法治人才的作用，为群众提供的法律服务也更加精准、多元，为我们开展公共法律服务工作打开了创新思路。”彭阳县公共法律服务中心主任马莉介绍道。

彭阳县司法局局长张彦文表示，该局将结合“一个统抓、五大职能”，建立健全联勤联动协作机制，将联勤协作机制融入基层社会治理、法治政府建设工作实践，创新方式方法，推动机制建设落实落地，为加快建设更高水平的法治彭阳、平安彭阳提供坚强法治保障。

固原监狱实战大练兵提升履职本领

本报讯（通讯员 李永鹏）近日，固原监狱围绕安全管理核心任务，扎实开展实战大练兵活动，全体参训警察以练促能，全力提升履职本领。

此次训练紧扣监狱工作实际，设置三大类核心科目。基础技能训练中，聚焦队列动作规范，从摆臂高度到步幅大小，警察们通过反复操练统一标准，在日复一日的练习中夯实队伍纪律基础；应急处突演练则模拟监管场所常见的突发情景，从接到指令快速响应，到现场分工协同处置，全环节实操演练，切实提升警察面对突发情况的协同应对能力；警体技能训练环节，防暴队形变换时队员配合默契，每一个细节都彰显着实战训练的成效，进一步强化警察实战操作熟练度。

据了解，固原监狱将深化实战练兵成果，推动实战练兵成果融入监狱各项工作日常，切实为监狱安全稳定和高质量发展保驾护航。

西吉公安全方位宣传织密反诈防护网

本报讯（通讯员 马文静）连日来，西吉县公安局坚持“预防警务”理念，精准化、靶向性、全覆盖式多维度开展反诈宣传，全力织密反诈防护网。

依托“敲门行动”，组建“民警+义警”宣传小分队，按照社区、村组划分的多个反诈宣传区域开展宣传。局机关出动182人，分别协助吉强东街和西街派出所敲门宣传3853户；20个乡镇派出所组织警力深入居住区、沿街商铺、企业、学校等场所实施逐层、逐户、逐人的精准宣传。针对空巢老人、留守儿童和易受骗群体，民警以案释法，深刻剖析“养老投资”“冒充客服”“刷单返利”等诈骗手法，讲解防范要点，将反诈知识精准投送到群众身边。

线上线下同频共振，构建全方位无死角宣传网络。线上，利用新媒体平台常态化发布反诈防骗短视频和真实案例，引导群众提高反诈防骗意识；线下，在人流密集场所悬挂横幅、发放宣传资料，面对面普及反诈知识。此外，组建警犬反诈宣传小分队，巧借集市开展“警犬护航、反诈同行”主题宣传活动，助力反诈宣传取得新成效。其间，共发布反诈短视频32条，开展宣传活动10余场次，发放宣传资料1万余份，覆盖群众达5万余人。

近日，彭阳县消防救援大队组织宣传员深入辖区餐饮单位，开展燃气消防安全宣传与培训活动，进一步加强燃气使用场所消防安全管理。

本报通讯员 李芳 摄

原州公安铁腕守护生态资源安全

本报通讯员 马焯

今年以来，固原市公安局原州区分局立足职能定位，聚焦主责主业，多措并举，持续发力，向各类破坏生态资源安全的违法犯罪行为持续亮剑，为守护绿水青山、保障高质量发展贡献公安力量。

构建生态保护严密屏障

原州公安结合辖区生态资源分布特点与保护实际，积极探索生态保护警务机制，通过联席会议、线索双向移送、信息共享、联合执法等制度，凝聚执法合力，构建“1+1+N”执法协作框架和警务联动工作模式。

各基层派出所发挥主防效能，立足人熟、地熟、情况熟优势，落实辖区生态保护的“前沿观察哨”和“第一道防线”责任，坚决将非法采矿、盗伐林木、非法捕猎、捕捞等违法犯罪行为消除在萌芽状态。

凝聚生态保护强大合力

始终坚持“条块结合、协同共治”理念，以机制创新为驱动，以实战需求为导向，强化警种联勤、部门联动、区域联合，推动警种专业优势与基层属地管理优势深度融合，构建多警种协作机制，全面提升打击效能。

推行县（区）、乡镇“森林警长+河湖警长”警务模式，强化对重点林区、重点区域、重点部位、重点目标的巡查力度，切实提升生态资源领域违法犯罪打击质效。今年以来，联合各职能部门开展生态资源领域巡查53次，检查重点部位80余处，发现整改安全隐患5处。

织密生态资源防护网络

坚持打防结合、标本兼治，着力构建“人力+科技”“空中+地面”“网上+网下”的全方位、立体化生态资源防护网络。强化日常联合巡查防控，充分利用基层生态护林员优势开展群防群治，不断增强巡查实效；与电力部门密切配合，实现“警电”联防协作，共同开展“林线”隐患排查工作，有效预防森林火灾的发生。

持续深化科技应用，依托无人机巡查、远程视频监控等技防设施，实现对广阔山林、水域的智能监测和远程管控。加强区域警务合作，与相邻地区公安机关建立联防联控机制，共同打击跨区域流窜作案。今年，与甘肃静宁公安协同建立打击非法狩猎犯罪协作机制，织密“横向到边、纵向到底”的生态资源安全防护网。

严惩生态保护违法犯罪

始终坚持以打开路、以打促防，对各类破坏生态环境资源违法犯罪行为发起凌厉攻势。聚焦非法采矿（砂）、污染环境、非法占用林地、盗伐滥伐林木、非法狩猎等突出违法犯罪，组织开展“昆仑”等专项打击行动，集中力量侦破一批大案要案，形成强大震慑。

2023年以来，原州公安共受理生态资源领域刑事案件16起、立案16起，抓获违法犯罪嫌疑人25人，救助国家二级保护动物39只、国家“三有”鸟类12只。其中，“8·15固原市原州区污染环境案”侦查办理工作受到公安部通报表扬。

提升全民生态保护意识

坚持“打击与预防并重，宣传与引导同行”的工作理念，紧扣生态资源安全保护，制作野生动植物保护、森林草原防灭火横幅和宣传彩页，广泛开展“六进”（进社区、进学校、进机关、进企业、进农村、进家庭）宣传，不断扩大宣传覆盖面，营造人人参与生态保护的良好氛围。

同时，充分利用新媒体平台，制作生动有趣的图文、视频，讲解生态资源保护法律法规和知识，使群众在轻松愉快的氛围中学习生态保护常识，不断提高群众保护生态资源的自觉性，形成了群防群治的良好局面。今年以来，共开展生态资源普法宣传8次。

创新模式 规范程序

原州检察以听证护公正落实司法为民

本报通讯员 刘称愜

今年以来，原州区人民检察院将检察听证作为化解社会矛盾、落实全过程人民民主的重要举措，通过创新听证模式、规范听证程序、注重听证实效，不断提升司法透明度和公信力。

该院将检察听证工作作为“一把手工程”来抓，发挥领导示范作用，激发全院干警履职积极性。院领导带头主持听证案件，今年已主持听证14件，占听证案件总量的15.38%。该院将听证工作纳入检察工作总体布局，各业务条线全面深化思想观念，紧盯“四大检察、十大业务检察听证全覆盖”目标，结合实际筛选符合听证条件的案件开展听证工作。

持续优化听证员队伍建设，选聘30名来自社会各界的专业人士担任新一届听证员。针对不同案件特点，拓展“听证员+”方式，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、基层工作者等参与检察听证，为案件办理提供更专业、更严谨的建议；案管部门践行职能定位，将监督和服务职责有机结合；指派专人负责听证员、听证业务流程的服务保障，探索完善听证员常态化沟通联系机制。定期对听证案件进行流程监控、数据统计和分析研判，消除薄弱地带，确保听证工作规范高质效开展；探索“检察听证+行刑衔接”模式，将行刑反向衔接深度延伸至公开听证。今年以来，对不起诉案件向行政机关提出检察意见44份，督促依法履职，做好不起诉案件善后工作，避免“不刑不罚”。

积极创新听证模式，把检察听证作为实质性化解社会矛盾的重要抓手。将“简易+常规”“线上+线下”相结合，通过“上门听证”“网上听证”等方式，为当事人提供更加便捷高效人性化的听证服务；探索“听证+救助”“听证+调解”“听证+帮教”等多元模式，让听证更好服务检察监督，促进矛盾实质性化解；充分释放公开听证在推动源头治理、社会治理方面的强劲动能；注重打造听证闭环，积极探索跟踪回访机制；在案件办结后，对听证结果进行持续跟踪与监督，确保相关措施得到有效执行；了解当事人的反馈与需求，及时调整工作策略，落实矛盾不上交，就地解决政策。

该院注重发挥听证制度在法治宣传、矛盾化解和基层治理中的多重功效。通过“身边案”“身边事”教育“身边人”，让群众零距离感受案件的办理程序、法律依据和事实证据；充分利用各类媒体平台，传播检察案例、讲好法治故事，提升群众对检察工作的知晓率和满意度；将听证程序与普法教育深度融合，开展社区公益服务、法律咨询、矛盾化解相结合，让检察服务助力社区综合治理。

截至目前，该院已对91件案件进行检察听证，同比上升121.95%。

原州区检察院相关负责人表示，该院将继续深化“应听证尽听证”要求，更加注重听证的必要性、实效性、便利性，推动听证工作从“有没有”向“好不好”转变，让公平正义更加可感可触。

彭阳检察

精准监督助力社区矫正治理现代化

本报讯（通讯员 刘镯）今年以来，彭阳县人民检察院始终将社区矫正监督工作纳入检察履职重点，以规范监管程序、强化监督实效为核心，精准发力、全程介入，既确保法律约束的刚性不打折扣，又注重司法人文关怀的有效传递，为筑牢社区矫正“安全防线”、促进社会治理现代化提供了坚实的检察保障。

该院定期不定期抽查社区矫正执行档案、工作台账，重点检查法律文书是否齐全、调查评估是否规范、监管措施是否落实，杜绝“空档”“缺项”问题。深入司法所、村（社区）一线，与矫正对象面对面交流，了解其思想动态、生活状况及帮扶需求，同步掌握司法所履职情况，防范“纸面矫正”“形式管理”。

与固原市人民检察院及各基层院联合开展社区矫正巡回检察专项活动，主要对社区矫正决定、社区矫正对象接收、监督管理、教育帮扶、提出治安管理处罚建议情况、提出收监执行等变更刑事执行建议、解除矫正和终止矫正、有无侵犯社区矫正对象合法权益情况及是否在社区矫正期间再犯罪和脱管、漏管等情形开展专项检察，全面排查监管漏洞。

建立联席会议制度，推动建立“公检法司”社区矫正工作联席会议机制。强化审前调查监督，对法院委托的社区矫正调查评估报告进行同步审查，防止“应评未评”“评而不实”；探索“检察+社会”帮扶模式，联合工会、民政、人社等部门，推动对困难矫正对象在就业安置、技能培训、心理疏导等方面的精准帮扶，提升再社会化成效。

建立公检法司监管数据互通机制，实现判决、交付、执行、解矫全过程信息可追溯。应用全国检察机关大数据法律监督模型管理平台开展数据筛选、比对、分析，发现监督线索。依托宁夏社区矫正一体化平台，实现与司法行政机关数据共享，对矫正对象报到、请销假、定位轨迹、教育学习等关键环节进行实时监督，确保“人不离管、行有轨迹”。

泾源公安守护校园食品安全

本报讯（通讯员 杨莹莹）连日来，泾源县公安局森林和草原派出所联合市场监督管理局、教育体育局对中小学、幼儿园开展校园食品食堂、供货商安全抽样抽检行动，严防严管严控学校食品安全风险。

检查组以“全覆盖、严排查、除隐患”为原则，围绕食品经营许可证、后厨区域环境卫生、食材采购与储存、食品加工制作、餐食分装流程等方面进行地毯式排查，确保餐食从出品到送达学校全程安全可控。同时，现场抽检部分食材及餐食留样样本，核查企业食品进货渠道的合规性、食品添加剂的使用情况及检验检疫报告等，全力保障食品来源可溯、质量合格。此外，检查组还向食堂管理人员和从业人员普及食品安全法律法规，强调落实主体责任的重要性，提升其食品安全意识和应急处置能力。此次共检查学校食堂26家、校园食品供货商18家，发现安全隐患2处，已当场整改。

泾源县公安局负责人表示，该局将持续深化部门协作，加大对校园食品食堂及配餐企业的监管力度，坚决消除食品安全隐患，让“校园餐”吃得放心、家长安心。

■责任编辑 谢 娟 ■版式设计 齐璐璐 ■校对 谢 娟 新闻热线:18095261123 征订、广告热线:13995041177 邮箱:[illegible]