

# “一把手”牵头+多部门协同 贺兰检察深耕数字检察提升监督质效

本报通讯员 刘扬

今年以来,贺兰县人民检察院聚焦“高质量办好每一个案件”,充分发挥数据要素效能,以“三个全覆盖”(一级场景、二级场景、重点监督点全覆盖)为目标,助推法律监督工作高质量发展。应用全国数字检察应用平台监督模型33个,成案57件。应用全区数字检察应用平台监督模型3个,成案3件。通过自建的“涉车辆购置税诈骗类案监督模型”排查出线索90余条,涉及税款200余万元,监督立案1案1人。

该院将“三个全覆盖”作为年度重点工作任务和“一把手”工程,检察长亲

自主部署、靠前指挥,院领导牵头调配全院力量,对外协调数据获取,相关业务部门做好模型创意发掘、监督规则搭建、数据获取、模型应用、案件办理等工作,数字办协助配合做好模型搭建、模型上架等技术支撑工作。定期召开数字检察工作推进会,研究解决堵点难点问题,确保方向不偏、力度不减。深入开展模型应用推广“业务技术双评估”工作,由数字办、业务条线共同研判分析模型可行性,畅通经验交流渠道。在模型应用方面,业务部门和数字办共同对平台内的多个生态环境和资

源保护模型进行评估分析,剔除数据难获取、数据要素过多的“涉生态损害公益诉讼法律监督模型(湖北襄阳)”等模型,选取“河流水质保护提升监督模型”应用成案,成功覆盖生态环境和资源保护(一级场景)。在模型推广方面,刑事条线检察官在办案中发现,虚构留学生身份骗取车辆购置税问题可通过数字建模进行法律监督,业务部门评估后提供建模思路和监督规则,数字办对思维导图转化为算子算法进行技术评估、支撑,完成模型创建上架等后续工作。

持续深入推进数字检察战略实施,赋能高质量办案。在模型应用方面,业务部门聚焦群众反映强烈的食药安全、社会保险、民事执行、长期挂案、有案不立等问题,梳理上架模型和监督场景、监督点覆盖情况,将模型使用融入日常办案。在模型推广方面,做好已上架全国平台模型的迭代升级工作,积极申请“涉车辆购置税诈骗类案监督模型”上架。推行“主动宣传+服务到家”模式,采用“送出去”、线上推广等方式积极推广自建模型,并做好模型的应用演示、培训和答疑工作。

## 金凤检察数字赋能 刑事执行检察监督

本报讯(通讯员 李宏亮)今年以来,银川市金凤区人民检察院大力推进数字检察工作,实现了刑事执行检察监督工作提质增效。应用全国数字检察应用平台监督模型8个,成案12件。实现一级场景、二级场景、重点场景全覆盖,普通监督点覆盖3个。

该院每周召开数字检察工作推进会,提出问题困难,研究解决方法。加强与模型研发检察院的联系,请其指导监督模型的应用,做到学懂弄通。坚持数字监督思路,学会在数据比对分析中发现批量异常线索,进一步实现从“个案办理”到“类案监督”的转变。今年1至9月,共办理刑事执行类案检察建议4件。刑事执行检察干警注重加强对监督数据的搜集工作,将数字检察与日常检察监督工作相结合。对需要调取的数据,依据“府检联动”工作机制,按照获取的难易程度、数据的重要程度进行分级管理,强化部门之间的沟通协调,打破信息壁垒,形成监督合力。如利用宁夏社区矫正一体化平台和公安云搜索等,筛查、研判社区矫正对象在重要节假日的住宿、违章、行政处罚等数据,并利用“社区矫正对象漏管监督模型”进行数据清洗、碰撞和比对,发现监督线索。以个案突破为切入点,着力解决监督线索发现难和监督成效不佳等痛点问题。

## 银川检察机关45名党务干部集中“充电赋能”

本报讯(通讯员 李世晨)11月3日,银川市人民检察院举办全市检察机关党务干部能力素养提升培训班,为党务工作者“充电赋能”,推动检察机关党建工作提质增效。

银川市检察院党组聚焦党建引领、能力提升、典型示范,对培训形式、课程设置、授课讲师等专题研究,严格把关,要求全体党务工作者在培训中围绕突出问题与实战需求,不断思考如何建强战

斗堡垒、如何严肃党内政治生活、如何有效管理党员、如何促进党建与检察业务深度融合,切实把学习成果转化为推动支部建设、整改突出问题、服务检察中心的实际成效。培训采用“专家授课+现场教学+经验交流”的教学模式,推动学员在学思践悟中提高党务工作能力。立足机关党建工作需求设置培训课程,邀请自治区党校、区直机关工委、自治区人民检察院、银川市委网信办等部门专家教

授专题授课。课程涵盖党的创新理论、党务工作实务、党性实践锻炼、党建与业务融合等多方面内容,为学员呈现了全方位、立体化的机关党建工作知识体系。

培训期间,4名学员分别围绕所在党组织党建与检察业务深度融合的特色做法、实际成效、典型意义等进行了汇报展示,进一步激发思维碰撞、深化业务交流,让党务工作者们在思辨中谋发展、在探讨中求进步。

## 西夏检察筑牢案件管理防火墙

本报讯(通讯员 王艳荣)今年以来,银川市西夏区人民检察院充分发挥案件管理部门的“中枢”作用,以实质化流程监控为重要抓手,多维度、全流程对案件办理程序进行实时、动态、有效监督,推动检察工作整体质效提升。

该院建立全面覆盖机制,案件管理部门对受理的每一起案件,从案件受理、分案办理,到结案审核、法律文书制作与送达,全流程进行跟踪监控。针对刑事、民事、行政、公益诉讼检察等不同类型案件,落实差异化的流程监控要点,确保各类案件在各个环节都能得到精准监督。围绕办案期

限、强制措施适用、诉讼权利保障等容易出现问题的重点环节开展重点监控。在办案期限监控上,通过案管系统对临近办案期限的案件进行预警提示,及时督促承办检察官加快办案进度,防止案件超期。在强制措施适用方面,严格审查逮捕、取保候审等强制措施合法性和适当性,确保当事人合法权益得到保障。

规范流程监控处置,建立问题分级处理机制。对流程监控中发现的问题,根据严重程度进行分级分类处理。对于一般性问题,通过口头提示、电话沟通等方式,及时向承办检察官反馈,督促其立即整改;对于较为严重的问题,

制发《案件流程监控通知书》,明确问题内容、整改要求和期限,并要求承办部门书面反馈整改情况。对流程监控问题的整改情况进行跟踪复查,确保问题整改到位。对整改不力或拒不整改的,将相关情况通报给检务督察部门,并纳入检察官业绩考核,以严格的问责机制保障流程监控工作的权威性。定期对流程监控数据进行汇总分析,深入挖掘数据背后反映的办案程序问题和案件质量问题,推动完善内部监控机制。通过具体案例的剖析,有针对性地开展业务培训和指导,强化检察人员的程序意识、规范意识和责任意识,切实提升检察办案规范化水平。

## 贺兰县检察院

### “三端”发力守护民生

本报讯(通讯员 司旺)贺兰县人民检察院推进运用“一函两书”制度,保障劳动者合法权益,持续落实“检察+工会”协作机制,2024年以来,共联合发送“一函两书”8份,提示函2份,支持起诉6件,制发检察建议2份。

在前端,该院针对个体工商户、小微企业用工不规范和超龄女工维权难等问题,加强与工会的协作配合,运用释法说理+“一函两书”,通过协调协商的方式将劳动关系,矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。针对某火锅店拖欠5名超龄妇女工资、某幼儿园拖欠13名幼师工资的线索,联合贺兰县工会逐一调查核实,在共同送达“贺兰县工会劳动法律监督意见书”后,又多次向火锅店和幼儿园负责人释法说理,最终为5名女工和13名幼师讨回薪资近15万元,成功将矛盾化解在诉前。

在中端,该院依托办案实践,主动探寻个案或类案背后的各类问题隐患,梳理与特殊领域和重点人群

息息相关的矛盾隐患和风险漏洞,精准提出适用性强的治理意见。针对贺兰县工会反映的工伤认定难问题,联合相关部门开展建筑领域工伤保险缴纳专项检查,发现辖区内13家在建工程项目未按规定缴纳工人的工伤保险费,分别向相关部门制发检察建议,最终促使在建工程项目公司补缴工伤保险费48万余元。在此基础上,会同相关部门签订《关于建立和完善贺兰县在建工程项目缴纳工伤保险费协作意见》,保证在建工程项目工伤保险费及时缴纳,充分保障农民工等群体的合法权益。

在末端,该院以“支持起诉+”强化司法保障。以“工会劳动法律监督意见书”和提示函的形式对拖欠农民工工资的公司予以警示,并组织相关人员召开协调会,宣讲法律政策;主动对接法律援助中心,为被拖欠工资的农民工提供法律援助,解决其诉讼能力偏弱的问题。加大诉前调解力度,既减轻了农民工诉累,又节约了司法资源。

### 多维度推动刑事检察监督

本报讯(通讯员 陈飞艳)今年以来,贺兰县人民检察院聚焦业务能力提升、流程规范优化、质效监督强化、创新实施系列举措,推动检察工作规范化、精细化发展。规范刑事案件办理,审结案件183件,提请抗诉1件,制发检察建议2份、侦查活动监督通知书16份,立案监督9件。

开设“刑检小课堂”,激活学习动能。搭建常态化学习平台,定期开展“刑检小课堂”,通过“领导领学+骨干讲学+案例研学”模式,深入解读最新司法解释、典型案例及司法前沿理论,同步开展疑难问题研讨、法律文书评析,推动干警更新司法理念、提升业务素养。组织干警现场观摩优秀公诉案件庭审,围绕讯问策略、举证质证、法庭辩论等环节开展“沉浸式”学习。庭审结束后,通过“一案一总结、一庭一评议”,剖析问题、提炼经验,提升干警出庭支持公诉能力。完善检察官联

席会议制度,对重大、疑难、复杂、新型犯罪案件等开展集体研讨,确保案件办理质效。规范审查报告撰写,制作简易程序、普通程序审查报告(模板)),在常规审查报告撰写的基础上,参考人民法院量刑计算方法,分别从法定刑、基准刑、量刑情节等方面制作表格,明确量刑建议计算过程,提高量刑建议的精准性。

开展案件质量自查和检查,定期组织干警对已办结的案件进行自查,查找案件办理过程中存在的问题和不足。对发现的问题建立台账,明确整改责任人和期限,实现问题整改“销号清零”。强化数据动态分析,每季度对办案数据进行统计分析,通过对办案数据的趋势研判、指标对比,精准识别办案效率、案件质量等方面的短板。对办案周期超过60天的案件逐案核实,通过催办、督办等措施,缩短案件办理周期,推动案件办理提质增效。

## 法报要闻

首席编辑 孙滨 版式设计 朱玉华 校对 孙滨

## 永宁县审批局创新服务 助企业2个月解决环评难题

本报讯(首席记者 王潇羽)11月4日,宁夏润腾跃牧业科技有限公司负责人将2面写有“心系企业办实事,优化营商环境”担当作为解难题,高效服务助发展”的锦旗送到永宁县审批服务管理局,对该局在企业项目推进过程中展现的创新服务与务实担当表示感谢。

据了解,在宁夏润腾跃牧业科技有限公司办理环评手续过程中,永宁县审

批局工作人员面对项目选址难题,创造性提出“非重大变动论证”的解决方案,全程提供专业指导,多次深入企业实地调研,还组织专家团队充分研讨论证,最终于10月22日帮助企业完成了环评手续,并在6日内快速办结取水许可,打通了项目推进的“最后一公里”。

“从环评的突破到取水许可的快速办理,永宁县审批局以创新思维和担当精神,为我们解决了发展中的核

心难题。”宁夏润腾跃牧业科技有限公司负责人感慨道:“环评问题已困扰我们近2年,没想到永宁县审批局的同志们这么给力,从今年8月开始协调,仅用2个月就帮我们解决了难题。他们真正站在企业的角度,想方设法解决企业难题。”

近年来,永宁县审批局始终坚持以企业需求为导向,以提升服务效能为核心,紧紧围绕职能定位,以服务重点项

目为抓手,推出了一系列创新举措:建立“一项目一台账”全流程服务机制,配备专职代办员精准对接企业需求;推行“事前指导+事中服务”模式,在项目备案阶段同步发放服务告知单,提前介入提供专业指导;开辟审批“绿色通道”,对符合条件的项目实行即报即审,推动项目落地全面提速;全面推广远程视频勘验和线上专家评审,大幅提升审批效率。

## 抢号软件对普通患者实施“降维打击” 专家建议挂号系统实行人脸识别

为首位的“黄牛”团伙。据警方披露,曹某是一名软件工程师,2023年至2024年,“黄牛”钟某找到曹某,让其帮忙开发一款能够“抢号”的软件。

患者通过网络挂号时,系统要对患者身份进行验证,患者需手动输入验证码,还要刷新页面,从登录系统、填写信息到付款成功,整个过程至少需要1分钟。而曹某自研的一款抢号软件,破解了医院挂号系统的所有验证环节,只要将患者个人信息输入抢号软件,等医院放号时,便可瞬间“秒杀”。据警方实测,利用曹某自研的软件抢号,仅需0.02秒便可抢到一个稀缺的专家号,与正常挂号渠道相比,效率差距达3000倍。

在警方顺藤摸瓜下,一条抢号倒号的“黑色链条”浮出水面。在曹某团伙中,技术组负责写代码抢号,一级“黄牛”批发号源,二级“黄牛”负责招揽客户,一个300元的专家号能卖出上千元。

### 科技手段“降维打击”

2024年5月,国家卫生健康委等14部门发布了《关于印发2024年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点的通知》,其中强调,要加强监督检查,打击不法行为,严厉打击非法回收利用药品、“医托”“黄牛”等违法违规行为。

一段时期以来,包括南京、北京、沈阳、武汉等地在内的全国多地纷纷开展了打击“黄牛”的专项行动。

从警方发布的典型案例不难发现,

在信息技术飞速发展的当下,利用技术手段进行抢号倒号已成为新趋势。为了减少患者排队奔波以及遏制倒号行为,如今很多医院都推出了“网上预约挂号”,但“黄牛”通过各类科技手段线上进行抢号,对普通患者实施“降维打击”。

比如,在北京海淀警方去年10月通报的一起案例中,警方在一名嫌疑人家中竟发现了200多部用来抢号的手机,这些手机屏幕频繁刷新着各大知名医院的挂号页面,靠着外挂软件一秒点击近百次,抢号成功率远高于患者正常挂号概率。

据警方披露,有些“黄牛”会先用自己或家人等人的大量信息抢号“占坑”,待招揽到客源后,把提前抢占的号源退号,并同一时间用外挂软件抢号,之后在重新抢到的号源上补录患者的真实信息,一退一抢完成抢占号源和倒卖号源的违法闭环操作。

### 多措并举合力整治

在邓勇看来,“黄牛”问题屡禁不止的原因有多种。从根源上看,医疗资源分布不均是一大主因,一些大城市的知名三甲医院专家号供不应求,但专家的日均接诊量有限,使得“号贩子”有了可乘之机。从药品、“医托”“黄牛”等违法违规行为。技术层面来看,部分医院挂号系统存在漏洞,且防范技术更新相对滞后,容易被“黄牛”利用抢号软件破解。此外,当前针对“黄牛”的处罚力度较轻,违法成本低,也使得威慑力有限。多数“黄牛”根据治

安管理处罚法部门进行处罚,最高可行政拘留十五日,处一千元以下罚款,违法成本与所得严重不匹配。

“有效打击‘黄牛’,需多措并举,形成合力。”邓勇认为,遏制倒号,医疗机构首先要“守土有责”。医院要严格执行“一人一号一证”的实名预约和挂号制度,所有门诊号源纳入统一平台发放,杜绝内部留号。同时,要强化技术防范,不断完善挂号系统,并建立监测和预警机制,采用人脸识别、动态验证码等技术,提高系统的安全性和防破解能力。

监管执法部门应加强与医院的协作,特别要加强与医院预约挂号等平台对接,及时排查异常挂号数据信息。针对“黄牛”的巡查打击行动常态化、制度化,建立健全联合惩戒常态化,线上线下多渠道同步搜集摸排涉“黄牛”的违法线索。此外,要进一步加大对“黄牛”的处罚力度,通过严厉的法律制裁震慑犯罪行为。

逐步优化医疗资源分布同样至关重要。邓勇建议要不断加强基层医疗卫生建设,推动优质医疗资源向基层倾斜,提高基层医疗水平,引导患者合理分流,减少对三甲医院专家号的过度依赖。

“只有各方形成合力,从规范流程、技术防御、强化监管、加大惩处等多角度发力,才能共建更加清明、高效的医疗卫生服务体系,让每一位患者都能平等地享受到优质的医疗服务。”邓勇说。

据《法治日报》

### 金凤区靶向治理不文明养犬

本报讯(记者 刘炳宇)11月4日,记者从银川市金凤区综合执法局了解到,近期该局启动不文明养犬专项整治行动,以“宣传+执法”双轨模式破解养犬管理难题。

此次整治聚焦群众反映最强烈的四大痛点:流浪犬游荡带来的安全隐患,犬只夜间吠叫扰民、遛犬不清理粪便污染环境、犬只拴绳追逐车伤人,将整治范围精准覆盖主干道、广场公园、学校周边等人员密集公共场所。

10月28日,该局接到银新苑南社区工作人员投诉,称欧陆经典小区发生一起犬只咬伤居民事件。接报后,执法人员立即前往现场开展核查工作。经核查确认,该犬只具有强烈的攻击性,先后咬伤小区居民以及犬主,对业主人身安全构成威胁。与犬主沟通后,对方同意弃养。随后,执法人员带走该犬只并移交至银川市犬只收容所进行收容。

针对居民投诉的湖畔嘉苑颐景苑小区54号楼一业主违规饲养2只大型犬且从不牵绳的问题,执法人

员上门宣传告知并下发整改通知书,要求犬主在规定的时间内对2只大型犬进行处理,否则将对犬只进行处置。对于在巡查中发现的未合规养犬、犬只违规进入公共场所等行为,执法人员联合属地社区、物业公司开展劝导纠正,明确告知违规后果;对于无主流浪犬,执法人员使用专业捕捉工具进行安全处置,所有流浪犬均按规范流程移交至银川市宠物留检所,从源头上消除流浪犬带来的咬伤、传播疾病等潜在风险。

行动中,执法人员采取“教育先行、依法管控”的策略:在早市、社区出入口等人员流动量大的区域,通过发放宣传手册、现场答疑等方式,向居民解读养犬相关法律法规,重点强调“外出必拴牵引绳、定期办理犬证、按时接种疫苗”三大文明养犬准则,引导居民树立“依法养犬、科学养犬、文明养犬”的责任意识。行动以来,共开展文明养犬宣传6次,巡查居民小区15次,纠正不文明养犬行为22人次,捕捉流浪犬7只。

### 真滩羊,严保护

(上接01版)

#### 响应提速,维权通道广

“我在滩羊集团设立了宁夏知识产权维权援助中心工作站,在滩羊协会设立了商标品牌指导站,还建立了2个驻会知识产权流动服务站,近年来已为市场主体提供商标事务咨询、知识产权保护、政策解读等咨询服务214次。”盐池县司法局相关负责人说,滩羊产业是盐池县的支柱产业,为营造良好的法治化营商环境,该局通过伴随式执法、案卷评查、执法培训等方式不断强化行政执

法监督,加大滩羊产业政策合法性审查,助力滩羊产业健康发展。

线上,“12315”“12345”等热线可直接投诉举报,相关线索第一时间落实跟进,建立起完善的知识产权举报投诉快速反应机制;线下,上述“两站、两点”已形成“投诉举报+快速审查+快速维权+服务网点+企业主体”五位一体的工作机制和知识产权案件“绿色通道”,推动专利优先审查、商标纠纷优先办理、知识产权案件繁简分流,消费者和企业主体能够享受到流程最优、成本最低、时间最短的维权服务。

### 中山南街司法所“法律管家”精准服务民需

(紧接01版)创新普法形式,为外卖小哥量身定制反诈课堂,结合他们

走街串巷的工作特点,讲解常见诈骗手段及防范方法,动员多名外卖小哥成为“流动普法宣传员”,让他们在送餐途中,顺带将法治宣传手册、

反诈提示卡送到居民手中,让普法触角延伸到社区的每一个角落。

今年以来,中山南街司法所共开展线上线下法律咨询服务百场次,法律援助咨询4次、普法宣讲讲座70场次,化解矛盾纠纷30余件。