

# 一份司法建议引发的“蝴蝶效应”

本报记者 郑芳芳

一直不接受调解、坚持要等判决的宁夏某公司，10月份一个月内，突然态度大变，将其涉诉的19起劳动争议案件，全部向银川市西夏区人民法院申请了调解，并将涉案83万余元全部履行到位。

“对方态度转变，源于9月底该公司收到的一份《关于对劳动用工管理制度进行合规整改的提示函》。”11月6日，西夏区人民法院法官向记者讲述了这份提示函背后的“来龙去脉”。

“西夏区法院在审理辖区某企业劳动争议系列案件中，发现该企业劳动用工管理制度中存在大量违法约定，特别是以‘负激励’‘罚款’等名义克扣职工工资等违法问题，严重侵害到劳动者合法权益，故提出司法建议。”函中提示的内容，不仅让该企业第一时间全面自查了劳动报酬、工作时间、休息休假、保险福利、奖惩管理等规章制度，完成整改的同时还积极解决了相关涉诉纠纷，并参照法院调解方案在仲裁阶段处理了系列争议。

函中提到的司法建议，则要从5个月前说起。



承办法官线上与当事人沟通案件情况。

受访单位供图

彼时，西夏区法院陆续受理了被告为某能源公司的一批劳动争议案件。承办法官在审理过程中，发现诉求及证据中均提到该公司存在以“负

激励”为名对员工实施经济罚款的违规条款，部分员工被扣金额甚至累计高达2.2万元。

调解结案后，承办法官没有就案

办案，而是第一时间向企业主管部门发出一份司法建议，明确三点核心意见：一是监督企业全面排查整改，清除“负激励”等不合规用工条款；二是引导企业建立科学绩效考核与正向激励机制；三是督促企业加强管理人员劳动法律法规培训。

“为的就是从根源上预防和化解同类纠纷，维护劳动者合法权益、规范企业用工行为。”承办法官表示，司法建议发出后，该主管部门迅速采取行动，向涉案企业送达《整改告知书》责令限期整改，同时向辖区内存在同类用工风险的企业发送提示函，要求企业组织学习劳动合同法等20余部法律法规及部门规章，将个案监督升级为行业性规范指导。此外，还联合辖区人社局对问题企业给予指导监督，确保其劳动用工管理制度整改到位、合法合规。

“你看这份整改报告，就是某能源公司提交的。”承办法官翻开报告中明确标注：启动劳动用工制度专项修订，彻底废止原有负激励条款，同步删除所有与劳动法等存在潜在冲突的内容……

## 调解员：皮尺量清田间界 两村民：厘清旧账解心结

本报记者 杨秀丽

“你家的苗，去年就占了我的地”“你胡说呢！你收地的时候还轧坏了我家的埂子”……往年，马某和丁某的争吵时常上演，但今年却戛然而止。

近日，银川市西夏区兴泾镇人民调解委员会联合兴泾镇综治中心、辖区派出所等部门，耐心倾听双方诉求，疏导对立情绪，引导当事人换位思考。随后调解人员开展“面对面”协商，依据民法典中关于相邻关系、通行权等规定，明确双方权利义务，厘清法律界限。同时联合村委会及乡贤代表，结合村规民约和当地习惯进行劝导，促进互谅互让。

马某与丁某的承包田相邻，多年来因浇水、田间通行等问题屡有摩擦，关系长期不睦。今年，丁某将通往马某田地的道路挖断，致使马某无法进行秋收作业，双方争执不下，马某遂向兴泾镇人民调解委员会申请调解。

由于双方积怨较深、情绪对立，

调解难度较大。兴泾镇人民调解委员会迅速启动“多部门联动”调解机制，由兴泾司法所牵头，联合综治中心、派出所等成立调解专班，共同开展矛盾化解工作。

“时间长了，心里肯定有疙瘩，慢慢说……”调解中，调解人员采取“背对背”的沟通方式，耐心倾听双方诉求，疏导对立情绪，引导当事人换位思考。随后调解人员开展“面对面”协商，依据民法典中关于相邻关系、通行权等规定，明确双方权利义务，厘清法律界限。同时联合村委会及乡贤代表，结合村规民约和当地习惯进行劝导，促进互谅互让。最终，经过多轮调解，双方达成一致并签订调解协议，明确道路通行范围，约定共同维护田间生产秩序，为这场长达数年的争执画上了休止符。

## 河道范围内违法倾倒垃圾，查

本报讯（记者 刘炳宇）11月7日，银川市金凤区综合执法局市容管理岗执法人员在长城中路常态化巡查时，发现两辆涉嫌违规拉运建筑垃圾的车辆。执法人员当即通过建筑垃圾运输信息登记系统核查，确认两车均未依法办理建筑垃圾运输资格证，属于非法营运，随即决定依法实施处罚。

不料，两辆违规运输车辆驾驶人察觉异常后，迅速驾车向西夏区方向逃窜，行至一路口时更是分向行驶，企图分散执法人员注意力。执法人员对其中一辆车展开追踪，该车随后折返沿金凤区宝湖中路、园区路、典农河便道、植物园路多次绕道迂回，最终在银川市第七污水处理厂北侧高铁桥下方河道边与另一运输车汇合。在一辆黑色轿车的现场引导下，其中一辆运输车公然将满载的建筑垃圾倾倒在河道边坡，部分垃圾直接滚落河中，严重破坏河道生态环境且妨碍行洪安全。

此时，全程隐蔽跟随的执法人员已通过执法记录仪完整固定车辆行驶轨迹、汇合过程、倾倒行为及现场环境等关键证据。面对两车司机启动车辆强行冲卡逃跑的突发情况，执法人员当即责令停车，坚决制止其逃避处罚的违法行为。为保障执法安全、强化处置效能，执法人员第一时间向属地良田镇派出所报警求助。

随后，执法人员依法通知涉事施工方——银川第七污水处理厂二标段负责人到场配合调查。结合现场核查情况，执法人员联合派出所民警明确要求施工方立即组织专业力量，对河道内及边坡的建筑垃圾进行全面清理，确保河道行洪畅通与生态环境恢复；同时将此案移交属地黄河东路执法中队进行处理，采取证据保全、依法暂扣两辆违规运输车辆，后续将依据相关法律法规，对非法运输、违法倾倒等行为开展深入调查，从严从重追究相关责任方的法律责任。

## 永宁县检察院

### 司法救助重燃困难家庭希望

本报讯（首席记者 王潇翔）“真心感谢检察机关的司法救助，这给我们带来了极大帮助，让我们对未来生活有了希望。”近日，被救助对象王某的丈夫向永宁县人民检察院检察官表示感谢。

办案中，永宁县检察院持续加大对残疾人、未成年人及困难妇女的司法救助力度，强化内部线索移送、数据共享，运用大数据技术，深挖救助案源，同时积极协调其他相关部门，推进多元化综合帮扶衔接工作。

永宁县检察院办理的一起刑事案件中，王某为智力三级残疾人，系该刑事案件被害人。王某的孩子亦存在基因缺陷，发育迟缓，每月需进行康复训练，费用为1700余元。案发后，王某对陌生人

充满惶恐，时刻都需要家人陪伴照顾，无法照料年幼的孩子，其丈夫只能留在家中照顾母子俩，家庭失去经济来源，生活陷入困境。

永宁县检察院控申部门通过司法救助大数据模型发现该线索后，迅速走访调查、了解情况。调查过程中，检察官发现王某及其未周岁之子均存在智力残疾，其丈夫反应也较迟缓，无法完整清晰地叙述王某的情况和诉求，只能依靠王某母亲向检察官说明家庭的困难情况。永宁县检察院综合审查后，认为王某的情况符合司法救助条件，仅用5天时间就为王某申请到3万余元司法救助金。同时将线索移送至永宁县民政局，协助王某家庭申请低保，帮助其渡过难关。

## 石嘴山监狱“充电”提能实战“取经”

本报讯（记者 马妮娜）近日，石嘴山监狱与石嘴山市第二人民医院联合启动“监狱医护警察进修学习”项目，通过“走出去、请进来带”的方式加强医疗资源深度联动。

作为一支肩负“医疗+警务”双重职责的特殊队伍，石嘴山监狱医院警察此次将分批“入驻”第二人民医院急诊科，开展每人为期一个月的在岗学习，重点聚焦急重症处置。项目旨在通过学习外院在突发急症方面的先进诊疗技术，提升医务人员临床判断与救治能力；借鉴外院规范的医疗质量管理流程与高效服务模式，优化监狱医院

内部医疗工作体系；同时强化医务人员在非监管环境下的医疗协作与应急处置能力，为服刑人员的急诊、转诊工作积累扎实经验。

“保障服刑人员的合法生命健康权益是监狱警察的职责使命。”石嘴山监狱相关负责人表示，此次进修学习，就是要让监狱警察在复杂临床病例中锤炼诊疗本领，在前沿急救技术中提升处置能力，在实战化学习中补齐应急短板，规范警务医疗操作流程，把“能治病、善应急”的硬技能带回岗位，从根本上提升“医中有警、警中善医”的综合履职能力，更好履行监狱医护警察的职责。

## 法报纪录

责任编辑 何方 版式设计 齐璐璐 校对 何方

由自治区关工委、宁夏法治报社联合举办的“法伴成长——我身边的法治故事”全区青少年主题征文活动启动以来，受到广泛关注，大家积极参与、踊跃投稿，生动讲述身边发生的法治故事，深刻剖白对法治的思考与体悟，真情呼吁全社会尊法学法守法用法。本报选取部分优秀作品陆续刊载，敬请关注。

## 让交通安全照亮每一段旅程

中卫市第三中学八(3)班 任灵溢 指导老师 黄娜

法治是文明社会的基石，而交通安全则是法治在日常生活中的最生动的注脚。每天在城市脉络中穿梭的车流，以及在街角闪烁的红绿灯，法治的光芒始终守护着每一次出发与抵达。在我心中，法治下的交通安全不仅是规则的约束，更是对生命的敬畏与守护。

“交通法规是用血与泪写成的。”这句话道尽了规则背后的沉重。从《道路交通安全法》的完善到地方性交通条例的细化，法治为交通安全搭建起严密的防护网。

我还记得几个月前，妈妈受伤后痛苦的样子。那是妈妈上班途中，在十字路口因急转弯引发的事故。当时后面一辆电动车骑手因车速太快，把妈妈撞倒在路中间，导致她肩膀和胳膊都受了伤，幸亏戴了头盔头部没有

受伤，交警判定各自承担的责任。这起案例让我深刻认识到，法治不是冰冷的条文，而是通过明确权责，让每个交通参与者明白：遵守规则，既是义务，更是对自己和其他人生命的尊重。

法治的力量还体现在科技赋能中。电子眼、行车记录仪、智能交通系统……这些“法治的眼睛”让违法行为无处遁形，也让“车让人、人守规”成为常态。当技术与法律携手，交通安全便有了双重保障。

法治的终极目标是守护人。在交通安全领域，这种守护体现在对生命的无限敬畏中。曾在生活中见过这样的场景：交警在暴雨中为车辆推车疏导，司机在斑马线前主动停车礼让，志愿者在路口引导孩子遵守交通规则……这些温暖的瞬间，正是法治精神

的生动诠释——法律不仅是惩戒的利器，更是培育文明的土壤。

对未成年人的特殊保护，更彰显了法治的温度。学校周边的限速标志、校车安全的严格规范、针对青少年的交通安全教育……法治如春风化雨，在孩子们心中播下安全的种子。当“一盔一带”成为习惯，当“各行其道”成为自觉，法治便完成了从“他律”到“自律”的升华。

交通安全离不开全民参与的法治生态。社区的普法讲座、媒体的案例解读、学校的安全提示……当法治教育渗透到生活的每个角落，遵守交通规则便会成为全民的共同信仰。我曾参与过学校组织交通安全宣传活动，用实际行动感受安全规则，用画笔描绘交通场景，这种模式，正是法治社会的活力所在。



宪法的力量 中卫市第三中学七(1)班 蒙嘉亮 指导教师 王俊花

## 法如经纬：织就文明社会的安定之网

中卫市第一中学高一(4)班 宋雨辰 指导教师 白浩

当杭州保姆纵火案受害者家属通过法律途径获得公正判决，当重庆公交车坠江事件引发全民对公共安全立法的思考，当数据算法为个人信息筑起屏障——这些社会热点背后，都深刻印证着法治作为现代社会的核心价值。

法治如磐石，护佑民生。法治最根本的使命在于保障公民权利。在浙江某电子厂，工人们通过劳动仲裁追回拖欠的工资；在上海超市，消费者因买到过期食品获得十倍赔偿。这些案例看似微小，却折射出法治对个体尊严的守护。正是这些细致入微的法律条文，让普通人的生存权益有了制度性保障。

法如经纬，维序社会。法治对社会秩序的维护，恰似无形之手编织安全之网。2023年，全国公安机关破获电信诈骗案件超40万起，挽回经济损失330亿元；刑法修正案将高空抛物等行为纳入刑责，让公共安全有了坚实的法律屏障。法律通过明确的行为规范与后果预设，构建起社会运行的隐形边界。自由不是无限制的放纵，而是在法律许可范围内的自由。

法如活水，润泽文明。法治推动社会进步的脉搏。深圳前海自贸区推行“商事登记确认制”，将企业开办时间压缩至1个工作日；杭州互联网法院用区块链技术创新知识产权维权成本降低80%。

这些创新实践的背后，是立法者对营商环境优化的持续探索。当公司法放宽市场准入门槛，当破产法为企业家提供重生机会，法治不仅在守护既有秩序，更在激发市场主体的创新活力。

法治如磐石般护佑民生，如经纬般维系秩序，如活水般滋养文明。它不仅是现代社会的制度框架，更是一个民族对公平正义的永恒守望。法治之光耀耀处，必是民心安定、社会有序、文明昌盛的康庄大道。



我心中的法治 中卫市第三中学八(13)班 马靖蕾 指导教师 李晓霞

# 法治為翼青春無畏

法治為翼 青春無畏  
中卫市第十小学五年级 史卓冉  
指导教师 焦学慧



法治中国，守护成长  
中卫市沙坡头区永康镇乐台小学六年级 马金凤  
指导教师 任生豪



我心中的法治  
中卫市第三中学七(1)班 张鑫焱  
指导教师 王俊花



宪法在我心  
中卫市第三中学八(6)班 张琳  
指导教师 詹兴林

本期作品为“青少年法治援助行动”《我心中的法治》栏目入选作品。