

宁夏：法治妙笔绘就绿水青山新画卷

本报首席记者 马哲

漫步在今天的贺兰山下，仰望苍茫的山脊，曾经沟壑纵横、裸岩外露的矿坑，如今已被绿色覆盖；驻足黄河之滨，俯视清澈的流水，那岸有候鸟安然栖息。宁夏生态环境部门用法治的力量，为这片土地筑起了最坚实的生态屏障。当严格的环保监管与优质的营商环境相得益彰，当绿水青山与金山银山和谐共存，高质量发展的道路就在脚下延伸。宁夏正用法治的力量书写着生态环境保护与高质量发展的时代答卷。

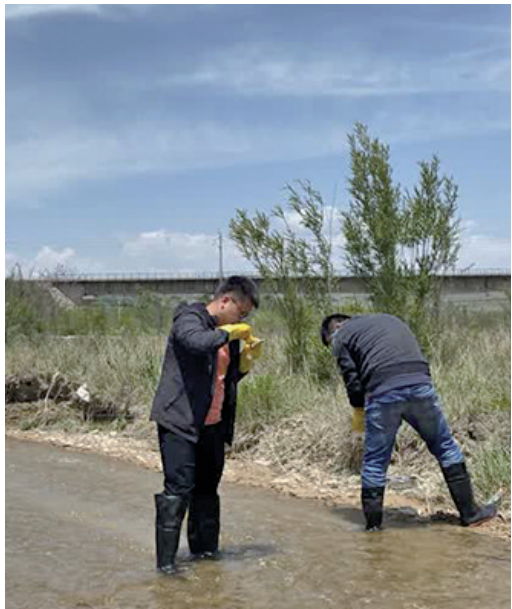
●筑牢法治根基，完善制度体系

“以前环保执法像‘橡皮筋’，现在好了，15大类违法情形细化了处罚标准，我们心里有底了。”宁夏一化工企业负责人对宁夏新修订的《生态环境行政处罚自由裁量权适用标准》如是评价。

2025年，宁夏生态环境厅修订了生态环境保护综合行政执法事项清单(2025年版)，细化了193项执法事项，新增“无证排放工业噪声”等10项符合新规的执法事项，让执法更加规范透明。

在银川市，生态环境局通过清单管理，划清行政检查“硬边界”。对照《环境保护法》等60余部法律法规，对市、县两级生态环境领域原有涉企行政检查事项开展全面梳理核查。截至2025年10月，银川市累计现场执法检查次数同比减少50.4%，实现执法规范与企业减负双向提升。

宁夏生态环境部门推动建立的综合执法系统，整合了移动执法、行政处罚、队伍管理等系统功能。这套执法系统与司法厅“行政执法监督”平台和市场监管厅“双随机、一公开”平台无缝衔接，能够快速预警多头检查、重复检查行为。工作人员介绍：“系统实现了从线索识别到整改销号的全流程闭环管理，大大提升了执法效能。”



生态环境监测人员进行水生态监测采样。

●优化营商环境 服务企业发展

“以前是我们追着审批跑，现在是审批追着项目跑。”一位项目负责人的感慨，道出了宁夏生态环境部门深化“放管服”改革的成效。

据了解，在环评审批领域，生态环境部门持续推进效能革命。建立“三本台账”和绿色通道，审批时限压缩50%；23个审批部门全流程网办、企业“零跑动”；专家上门服务，为项目“把脉问诊”。今年以来，全区共完成一般建设项目环评文件审批775个，总投资超1876亿元。另外，排污权交易改革的深化，更让企业尝到了甜头。生态环境部门创新推出小排放量项目简易出让方式，单项污染物排放量较小的建设项目可通过“随到随办”方式获得排污权，有效提升了交易效率。改革开展以来，全区完成交易944笔、1.07亿元，2025年1-10月，二级市场交易笔数同比增长136%。碳市场建设成效显著，生态环境部门推动41家发电行业重点排放单位参与全国碳排放配额交易，成交3817.92万吨，成交金额25.86亿元。随着今年新纳入21家重点排放单位，覆盖二氧化碳管控排放量从67%跃升至80%。



生态环境志愿者进社区宣传。

●守护黄河安澜 推进生态修复

作为全国唯一全境属于黄河流域的省份，宁夏将黄河流域生态保护作为重中之重。在银川市，生态环境部门通过“截污水、控排口、治支流”保障黄河干流银川段水质，277个干流排污口实现溯源监测。

“我们对每个排污口都实施‘一口一策’分类整治，整治率达100%。”自治区生态环境厅相关负责人表示，这种精准治理策略，体现了生态环境部门法治建设的精细化水平。在执法实践中，生态环境部门创新推行“普法宣传—教育引导—告诫说理—行政处罚—监督整改”的渐进式执法模式。这种方式既保证了执法严肃性，又体现了人文关怀，让许多企业主感受到了执法温度。

贺兰山生态修复工程是另一个生动例证。宁夏生态环境部门积极推动将该项目列入国家山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，通过开展整体保护、系统修复、综合治理，区域生态环境质量明显改善。如今的贺兰山，森林覆盖率稳步提升，岩羊等野生动物种群数量呈现增长趋势。



执法人员在企业现场执法检查。



执法人员夜查高风险移动放射源探伤作业现场。

●创新执法机制 执法有力度和温度

“执法不是要找企业麻烦，而是要帮企业解决问题。”2025年以来，这句话已成为宁夏生态环境执法人员的工作信念和工作准则。

宁夏生态环境部门联合工信、市场监管等七部门出台《宁夏回族自治区企业生态环境信用评价办法》，将企业环境信用等级转变为“A、B、C、D”四个等级。A级企业对于符合相关生态环境专项资金支持范围的申报项目可优先安排资金支持等激励措施，B级企业适当提高检查频次，C级和D级企业则被列为重点监管对象。一家被评为A级的企业负责人表示，信用等级就像企业的“生态身份证”，让

企业在项目审批、资金申请等方面都享受到了实实在在的便利。

宁夏生态环境部门同时推动数智执法平台建设，整合自动监控、视频监控、用电用能等多维数据。“过去靠执法人员跑现场，现在数据会‘说话’。”宁夏生态环境部门一线工作人员表示，“通过分析排污单位数据，能精准识别超标排放、治污设施异常等线索。过去巡查一家企业要大半天，现在通过系统几分钟就能完成初步研判。确需现场检查时，带着问题去，效率大大提高。”

同时，全面推行包容审慎监管，宽严相济模式，建立执法检查审批制度，



生态环境监测技术人员进行废气污染源监测。

严格管控涉企检查频次。2025年1-10月，全区不予行政处罚32件，让执法既有力度，更有温度。

●强化数字赋能 提升监管效能

“我区已建成覆盖大气、水、土壤、噪声等全要素的生态环境监测网络，1484个监测点位实现所有县(市、区)全覆盖。在此基础上，重点推进宁东能源化工基地固定污染源自动监测监管试点，并对全区2293家涉气排污单位自动监测设施安装联网情况进行摸底，强化实时监控能力，为监管决策提供了海量、真实、准确的数据支撑。”自治区生态环境厅相关负责人表示，今年自治区生态环境厅发布了《自治区生态环境数智执法体系建设工作方案》，根据方案，我区将

进一步完善数智执法体系运行机制，深化大数据、大模型等技术手段应用，优化拓展辅助执法应用场景，持续增强末端感知能力建设，积极推行非现场、无感式执法，精准发现、锁定问题，精准确定对象、范围，避免简单粗放治理，减少无差别、拉网式排查，实现从“人海战术”向“智慧执法”转变，由“人防为主”向“技防优先”转变，推动生态环境执法更加科学、精准、规范。

同时，我区还将建设全区统一的生态环境数智执法平台，以环境

重点监管单位污染源自动监控数据为基础，结合视频监控、门禁系统、用电用能、排污许可、信访投诉、管理台账等多维数据，建设数据采集、分析研判、智能预警、辅助决策、线索转办、问题整改等应用场景，全面收集监管对象数据信息，构建违法问题线索识别模型，开展数据分析和挖掘应用，实现数据自动归集、自动研判、自动预警、自动推送。执法人员通过执法终端接收执法任务、现场采集证据、上传检查数据，全面提升生态环境执法质效。

●推动共建共享 构建治理新格局

今年以来，宁夏生态环境厅坚持把把法治作为必修课，以“生态环保大讲堂”为平台，常态化举办法律法规、执法大练兵、固废管理、信息与应急等业务培训。通过培训会、报告会、研讨会等多种形式，实现学习培训全覆盖，切实在法治框架内谋思路、做决策、干事情、解难题。主动把学习成果贯穿生态环境保护各环节全过程，确保在法治轨道上统筹推进污染治理、生态保护、应对气候变化、核与辐射安全等工作，努力为群众创造优美生态环境福祉。

“今年，我们多次组织召开生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作联席会议，联合公安、检察机关、市场监管等部门开展打击危险废物、污染源监测数据弄虚作假违法犯罪及第三方环保服务机构弄虚作假专项行动。”自治区生态环境厅生态环境执法监督局相关负责人表示。

与此同时，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设工作情况向社会公开，自觉接受公众监督。举办“深入学习贯彻习近平法治思想”专题讲座，把法治建设纳入厅机关效能目标管理考核，将党员干部依法行政工作情况作为选拔任用、公务员职级晋升重要条件，真正把政治执行力强、法治素养高、法治工作能力突出的干部培养选拔到领导岗位上。建立法治工作台账，倒排工期、挂图作战，做到与业务工作同部署、同检查、同落实。

在宁夏，生态环境治理不再是哪一家部门的“单打独斗”，而是形成了社会各方共同参与的治理新格局。宁夏生态环境部门充分发挥牵头协调作用，建立跨区域生态环境监管对接协作机制，增强上下游、左右岸、干支流协同。这种机制加大线索移送、管辖协调、办案协作力度，形成齐抓共管、协同推进大治理的格局。生态环境部门主导建立的行政执法与刑事司法衔接机制，实现了涉刑案件快速移送、及时查办，2025年以来已移送环境污染犯罪案件12起，有力震慑了环境违法行为。

在这片希望的的土地上，法治的力量将继续守护着每一寸绿色，书写着人与自然和谐共生的美好篇章。宁夏生态环境部门将以更加完善的法治体系、更加规范的执法行为，更加优化的营商环境，为深入打好污染防治攻坚战、推进美丽宁夏建设贡献生态环境力量。



监测技术人员进行实验分析。

组织开展生态环境法律法规进校园。