

## 最高法发布关于部分民事案件管辖适用法律有关问题的批复

新华社北京12月30日电 最高人民法院12月30日发布《最高人民法院关于部分民事案件管辖适用法律有关问题的批复》，自2025年12月31日起施行。

批复共5条，明确当事人协议选择“五地”（被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地）之外的其他地点为管辖连接点的，该地点须与争议有实际联系。对于没有证据证明该地点与争议有实际联系的，管辖协议无效。

批复明确，协议管辖不得违反专门管辖。专门人民法院的设置、组织、职权系由法律明确规定，当事人无权

通过管辖协议改变专门人民法院与地方人民法院之间的职权划分。当事人通过书面协议将法律、司法解释规定只能由专门人民法院管辖的案件约定由其他人民法院管辖的，属于通过管辖协议排除专门管辖，人民法院应当依法认定该管辖协议无效。

批复还对管辖协议约定不明时的处理规则作了规定。当事人在管辖协议中仅约定了管辖地域但未约定具体管辖法院，结合案件性质、标的额等，根据法律、司法解释关于专门管辖、级别管辖等的规定，能够确定具体管辖法院的，应当按照协议确定管辖。（下转02版）

## 贺兰法院执行收案数量下降的密码

本报记者 郑芳芳 文/图

2025年，民事收案10307件，同比上升85.12%，审结9309件，民事裁判申请执行率33.29%，意味着三分之二的案件已通过主动履行、敦促履行等方式消化，新收首次案件从2024年的4110件下降至3875件，同比下降5.72%。

在法院民事审判和执行案件普遍上升的情况下，贺兰县人民法院数据的一升一降从何而来？“理念一变天地宽。核心就是全院干警办案理念的转变——纠纷到我为止。”12月29日，贺兰县人民法院党组书记、院长高向荣给出答案。

### 让纠纷到我为止成为办案习惯

12月24日，马某签下调解协议书的第一时间，就如约支付了2笔款项。

2024年12月18日23时许，马某操作四桥自卸货车卸料时不慎刮断上方输电高压线，引燃2辆小轿车。事故发生后，保险公司赔偿了车主损失，转而向马某追偿。马某认为责任不全在自身，不愿全额赔偿。

“保险公司向你追偿并无不妥，你认为责任不在自己，可另案再诉。”承办法官、贺兰县人民法院审判委员会专职委员李瑞向马某释明法律关系后，又与双方充分沟通，最终引导保险公司让渡4个月时间。

2024年8月，最高人民法院要求建立“立审执一体化”协调机制，加强立审执协调配合，推动矛盾纠纷化解前移。

贺兰县人民法院闻令而动，一份详尽的调研报告直指问题要害：民事案件进入执行程序占比高、自动履行比例低……对此，大部分法官“心里有数”，除了经济社会发展转型期的外部影响，更大的原因在于一些法官仅关注自己负责的案件在程序内完结。

“审判程序的结束并不是纠纷处理的终点，也不是当事人打官司的目的。”高向荣认为，必须让纠纷到我为止成为办案习惯。

2024年11月1日，贺兰县人民法院出台《关于加强立审执协调配合 推动矛盾纠纷实质性化解实施细则》，要求“立案阶段考虑执行，审判阶段兼顾执行”。

变化开始显现：立案阶段的信息收集更加完整、规范；法官勘查案件现场时，如有必要会邀请执行人员到场；撰写判决书时，会提前与执行局沟通，确保判项明确、更具可执行性。

2025年，在进入执行程序案件数量下降的情况下，贺兰法院的执行完毕率40.07%，执行到位率46.19%，执行到位金额4.68亿元，更多“真金白银”装进了群众的口袋。

“一保两促”倒逼当事人调解、履行意愿提升

2023年10月，贺兰法院在全区率先开展以保促调、以保促执的“一保两促”工作。该院暖泉法庭庭长高波领命“创先河”，2024年便创下保全200余起案件跃居全院第一、保全扣划到位3800余万元的成绩。

这其中超60%的案件，是依职权保全。一名身患渐冻症的原告，本因400元的诉讼费欲放弃诉讼，高波主动依职权保全被告账户后，4000余元当日便履行到位。

对于标的大的、周期长的建工类案件，高波认为能保则保，倒逼当事人调解、履行意愿提升。

某建设公司如约为某生物科技完成建设，却被某生物科技拖延支付剩余的1700余万元工程款。某建设公司于2024年9月将某生物科技诉至贺兰法院，并申请财产保全。（下转02版）



12月29日，贺兰县人民法院审判委员会专职委员李瑞（右）和人民陪审员为当事人“算账”。

### 短评

## 以纠纷到我为止回应群众的司法期待

本报记者 郑芳芳

纠纷到我为止。贺兰县人民法院以“立审执一体化”“一保两促”等措施让当事人的司法获得感明显增强。

当群众的司法获得感成为法院工作的目标时，上下协同、左右联动，司法服务便有了温度，公平正义更加可感可触；法院的社会治理角色不再是被动接收案件的“纠纷处理厂”，而是社会治理的主动参与者，从源头上减少信访和衍生诉讼，实现“审理一案，治理一片”的社会效果；司法服务不仅能“说法”，还能“解忧”，司法

公信力得以提升，从裁判文书扩展到了司法全过程。

这一变化，正是新时代“枫桥经验”在司法领域的生动诠释，回应了人民群众对司法公正与效率的更高期待。同时对配套保障提出更高要求：法官的绩效考核应更注重案件实质性化解效果，司法资源应向纠纷全链条适度倾斜，跨部门协调机制需进一步完善。

当每一名法官都主动向前一步，司法为民的“最后一公里”便会畅通无阻。

## 宁夏交警查处货车交通违法行为712起

本报讯（记者 陈世伟）12月29日，自治区公安厅交通管理总队在全区部署开展货车超载违法查处统一行动首日，共查处各类货车交通违法行为712起，其中现场查处674起，涉及货车超载84起、非法改装28起、超速116起。

货车违法长期以来一直是引发道路交通事故的重点车型。今年以来，宁夏交警针对货车违法肇事风险部署了多批次专项整治，货车违法查处量同比上升6.5%，全区涉货车交通事故整体下降。当前正值岁末年初，能源保供、电商物流需求加速，货车违法肇事肇祸风险增加。统一行动紧盯大型厂、场、站、物流园、中心、矿山沙场等重点区域和区内主干道省道，由公安交警部门、交通运输综合执法部门联合行动，依托超限检测站、交警执法站等执法阵地，在全区设置不少于120处货车违法查处点位，全面织密查控网络，严查货车超载、非法改装等交通违法行为，从严打击“百吨王”，切实消除货车违法肇事风险。

统一行动中，各地执法人员以货车超载、非法改装为查处重点，从严从重打击“百吨王”等严重违法违法行为，严查严管肇事肇祸重点交通违法行为，同时对轻微交通违法行为坚持教育与警告相结合，及时消除动态安全风险隐患。各地通过优化警力部署，确保每个大队不少于二分之一执勤警力投入行动，自治区公安厅交通管理总队同步派出督导组下沉一线明察暗访，推动“一起联动”和源头治理落地见效。同时邀请媒体记者随警作战，通过主流媒体及新媒体平台全方位宣传行动成效，现场向货运驾驶员宣讲冬季安全出行常识，引导驾驶员自觉守法、安全行车，营造“人人抵制货车违法 共同守护道路安全”的良好社会氛围。

## “接下来这一棒交给你了”

本报记者 李娜 文/图



12月26日，石嘴山市惠农区公安分局南街派出所教导员何力涛（左）和银河苑社区警务室社区民警雷晓宁交接档案工作。

“王叔，这是我经常跟您提起的雷警官，因为工作原因我要回所里了，接下来银河苑社区的工作就交给雷警官了，还希望您继续多多支持。”12月26日，在石嘴山市惠农区银河苑社区警务室和事茶室，一场特殊的“交接棒”仪式正在进行。

没有红毯、鲜花，只有一本本边角被磨卷的工作台账和墙上众多的荣誉静静见证——这场简朴的交接，是2名社区民警为民初心的接力。

据惠农区公安分局南街派出所教导员何力涛介绍，银河苑社区是一个纯劳务移民小区，聚居着来自固原市原州区、西吉县等地的近6000名劳务移民。社区面积仅0.3平方公里，相当于2个大的足球场，20栋居民楼里，一梯四户，共6层，平均40余平方米的空间里住着7—8人，人口密度大，未成年人多、留守妇女多，婚恋家庭矛盾纠纷一度突出。

2022年银河苑社区警务室建成后，何力涛创新提出“罐罐茶”调解和“六微警务”工作法，夫妻矛盾、邻里纠纷、子女赡养问题……一起看似难解的矛盾纠纷，在罐罐茶的香气中慢慢消融，社区民警何力涛的名字随之成为“靠谱”“暖心”的代名词。

2025年9月，公安机关改革后，对派出所管辖区域进行调整，银河苑社区划归育才路派出所管辖，何力涛也将银河苑社区警务室的工作交给社区民警雷晓宁。

“没啥事，你来我家干什么？”10月到岗后，雷晓宁在入户过程中，遭遇居民的质疑。面对居民的不理解、不支持，他很苦恼，觉得很委屈。

“哥，咱们都是为了工作，居民咋就不配合我呢？”雷晓宁原是燕子墩派出所的优秀民警，从在集市里开展反诈宣传到在田间地头耐心调解纠纷，从化解45年土地积怨到深山险峰背起伤员，他始终冲锋在前。可细化的网格管理却让他犯了难，遂将自己的入户情况打电话告诉了何力涛。

何力涛笑了笑说：“晓宁，社区工作没有捷径，就是把脚扎进辖区里。居民对你还不熟悉，慢慢就好了。这样，改天我介绍社区几位‘能人’给你认识，他们都是有意向的‘话事人’，每次入户，开展调解，你就把老哥们带上……”何力涛为人和善、十分健谈，既懂走街串巷的传统智慧，也善用科技赋能的新方法。（下转02版）

### 敬告读者

根据2026年元旦放假的通知，本报1月1日至2日休刊2期，1月5日恢复正常出版。祝广大读者新年快乐！

本报编辑部 12月31日

## 李佳婷被授予“见义勇为先进个人”称号

13岁女生李佳婷见状挺身而出，接过群众递来的塑料管后，匍匐靠近冰窟。施救过程中，冰面再次破裂，李佳婷不慎落水，但她始终紧抓救援绳子，最终被群众协力拉回安全

区域。她的勇敢举动为消防部门后续专业救援赢得宝贵时间，男童最终被成功救起。

事发后，同心县公安局经调查核实，确认李佳婷与被救男童无亲属关系，不负有

法定或特定义务，其行为符合《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》相关认定标准。下一步，同心县将按程序推荐李佳婷参评更高层次的见义勇为表彰。

## 传统阵地固基 线上媒介扩音 体验培训增效 银川消防立体化宣传守护冬季安全

本报讯（记者 苏克龙）“多亏你们来家里检查，提醒我更该换老化的电热毯插头，不然真出事了可怎么办啊！”12月30日上午，在银川市西夏区一老旧小区，居民李奶奶握着消防宣传员的手连连道谢。当日，消防宣传员和社区志愿者在“敲门行动”中发现李奶奶使用的电热毯线路接口已有焦黑的痕迹，当场协助她排除了隐患。随着冬季用火用电用气进入高峰，银川市消防救援支队通过传统阵地固基、线上媒介扩音、体验培训增效，构建起冬季防火宣传网络，为群众平安过冬营造坚实的消防安全环境。

银川消防立足传统宣传阵地，在各社区、高层建筑的宣传栏、电梯间、楼道口等醒目位置，张贴冬季防火海报，重点提示用电安全、燃气使用、取暖设备防火、电动自行车停放充电等注意事项。联合街道、物业、利

用社区广播、电子显示屏循环播放防火提示和科普视频，让安全常识“响”在耳边。宣传人员深入老旧小区、沿街商铺、“九小场所”等火灾防控薄弱区域，开展“敲门入户”精准宣传，面对面向居民和商户讲解冬季火灾特点和隐患排查方法、初起火灾扑救方法及逃生技能，并帮助查找整改身边的隐患。

银川消防还依托微信公众号、社区网格群、企业联络群等线上渠道，定期推送“家庭防火三清三关”“取暖器安全使用指南”等科普短视频和图文提示，并针对企业安全管理人员定向发送“厂房电气火灾预防”“消防设施维护指南”等内容。结合辖区真实火灾案例开展警示教育，通过剖析典型事故，展现火灾后果与责任追究，强化企业主体责任意识，提升宣传说服力。

此外，银川消防积极开放消防站和消防科普教育基地，邀请学校师生、企业职工、社

区群众等参观体验。通过穿戴消防装备、操作灭火器材、模拟火场疏散等互动项目，让参观者“零距离”感受消防、学习消防，在沉浸式体验中掌握必备的安全技能。针对重点人群和单位，组织开展专项消防安全培训和应急演练，对企业消防安全责任人、管理人及微型消防站队员进行集中授课和技能提升，提升单位自主管理水平。深入养老院、幼儿园、医院等特殊场所，指导开展符合其特点的疏散演练，并推动社区、沿街商铺定期组织居民、商户参与灭火和应急疏散演练，确保关键时刻能够冷静应对、正确处置，切实增强社会公众的自救互救能力。



## 2026年1月1日起，一批新规将施行

2026年1月1日起，一批新规将施行，事关社会治安、保育教育、电动汽车、网络安全等多方面，更好回应群众关切，护航美好生活，增添发展活力……一起来看，哪些你最关注？

### 考试作弊、无人机“黑飞”等行为或将面临处罚

新修订的治安管理处罚法1月1日起施行，将一些新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围，进一步优化和完善治安案件办理程序等。考试作弊；组织领导传销；从事有损英雄烈士保护等行为；以抢控驾驶操纵装置等方式干扰公共交通工具正常行驶；升放携带明火的升空物体；高空抛物；无人机“黑飞”；未对动物采取安全措施致使动物伤害他人等行为或将面临处罚。

### 幼儿园收费需列清单并公示

《关于完善幼儿园收费政策的通知》1月1日起施行。通知明确，公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价。对幼儿园收费实行目录清单管理，建立各地服务性收费和代收费、幼儿园本园收费两张目录清单，并加强收费公示，未在清单内或未公示一律不得收费。

### 电动汽车企业须对产品进行必要技术升级

全球首个电动汽车电耗限值强制性标准《电动汽车能量消耗限值 第1部分：乘

用车》(GB 36980.1—2025)1月1日起实施。新标准实施后，企业必须对新出厂的产品进行必要的技术升级。以2吨左右的车型为例，新标准要求百公里电耗不应超过15.1度电，技术升级后，在电池容量不变的情况下，电动汽车的续航里程将提高约7%，驾驶员体验将得到显著改善。

### 增值税法1月1日起施行

增值税法1月1日起施行。增值税法共6章，包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则。增值税是我国第一大税种，随着增值税法制定出台，我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖了绝大部分的税收收入，落实税收法定原则取得重大进展。（下转02版）

### “塞上枫桥”新实践

## 调解后，小区环境焕新

本报记者 杨秀丽

“冬季干枝硬脆，老人、孩子路过容易被绊倒划伤，物业服务需随季节变化及时调整……”调解员一针见血地指出物业公司的问题。

这是近日银川市金凤区北京中路街道森林公园社区化解一起因小区绿化带杂草枯枝清理不及时引发的居民意外受伤纠纷的场景。某小区内部分区域的杂草枯枝未能及时清理，居民孙女士傍晚散步时，不慎被绊倒摔伤。其家属随后向物业公司提出承担医疗费的要求，物业公司则对责任认定存在异议。

“你们看看，草坪里的枯枝败叶多久没清理了？都成安全隐患了！”孙女士的家属说。“我们也定期清理的，可能是最近又掉下来一些。”物业公司负责人解释道。“我们家人摔伤是你们的工作失误造成的，是公共区域管理不到位，医疗费你们必须承担。”“责任认定需要过程，目前也不能确定全是物业的责任……”双方各执一词，协商一时陷入僵局。

森林公园社区调解人员了解情况后，第一时间上门，详细了解事发经过、孙女士的伤情及就医情况，安抚老人及其家属的情绪；协同物业公司负责人实地勘查，确认事发位置杂草枯枝丛生、已侵占人行道。

随后，双方被约至社区“阳光调解室”。“阿姨受伤，家人着急心疼，这个情况上人家揪心。”调解人员引导物业公司对家属的心情表示理解。接着，调解人员向物业公司释明责任：“根据物业服务合同及相关安全管理要求，定期清理公共区域杂草枯枝是基本职责。因维护疏漏导致居民受伤，物业负有相应责任。”经过耐心沟通与依法依理的分析，物业公司负责人认识到工作存在不足，向孙女士道歉并承诺立即整改。孙女士见对方态度诚恳，表示不再追究医疗费。协议达成后，物业公司迅速组织人员将小区内堆积的杂草枯枝清理完毕，小区环境恢复整洁安全，实现“调解一件事、整改一片区”的良性效应。