

宁夏法治报

2026年2月12日 星期四 今日8版 总第2500期

彰显政法力量 弘扬法治精神

宁夏日报报业集团主管主办 宁夏法治报社出版 国内统一连续出版物号:CN 64-0020 邮发代号:73-5

2025年行政案件上诉率 申请再审率同比“双下降”

2月11日,最高人民法院召开“实质化解行政争议 合力推进依法行政”新闻发布会,与司法部联合发布2025年行政审判化解行政争议工作情况和行政复议化解行政争议主渠道作用情况。记者从发布会上了解到,2025年,全国法院受理行政一审案件33万余件,同比上升13.9%。在全国法院一审行政案件数量明显上升的情况下,行政案件上诉率、申请再审率同比实现“双下降”,大量行政争议在一审程序得到实质化解。

最高人民法院委员会委员、行政庭庭长耿宝建说,人民法院在行政审判工作中积极回应人民群众新要求新期待,将促进社会公平正义、增进人民福祉作为工作的出发点和

落脚点。加强诉权保护,畅通救济渠道。深化落实立案登记制,发布常用行政案件起诉状、答辩状示范文本,让群众更便利更精准地表达诉求。强化“穿透式”审判思维,以“实质性”“一次性”作为解决行政争议的标准,紧紧围绕当事人的实质诉求,实现从“结案了事”向“案结事了”转变。此外,人民法院创新审理机制,切实减轻群众诉累。针对事实相近、诉求类似的系列性案件、群体性案件,积极探索“类案合并审理”与“示范性诉讼”机制,推动行政争议批量化解。

耿宝建介绍了人民法院行政审判工作在保障民生福祉、维护公民合法权益方面的具体举措。(下转02版)

两种解法同迎新生 中宁法院“一企一策”挽救危困企业

本报记者 郑芳芳



近日,中宁县某果汁企业破产重整案件的管理人和债权人共同向中宁县人民法院赠送锦旗。

因清偿方案等问题,2次否决了重整计划,救治行动险些夭折。

关键时刻,中宁县法院大胆“开绿灯”:创新允许企业在计划表决前自行经营。同时,指导管理人推出“委托加工+股权激励”方案,激励原团队自筹600万元启动资金,通过委

托加工实现“自我造血”。

6617吨、10589吨。承办法官清晰记得企业在2023、2024两个榨季的果汁产量。盈利的2200余万元,为清偿债务奠定了第一块基石。

真正的“涅槃”,还需要“换血”式引资。中宁县法院通过“公开招募+竞争性谈判”的

招商机制,最终引入重整投资人,以8145.95万元全额收购股权。2026年1月6日,该院裁定股权变更完成。这家曾经的民营企业,“重生”为国有混合所有制企业,清偿资金总额达1.04亿元,职工工资、社保、经济补偿金全额支付,447户果农的债权提前实现100%清偿。

“设备已经检修完毕,明年产能达标在望。”新负责人看着忙碌的车间,语气笃定。

“烂尾”厂区何以成为“抢手货”?一笔被唤醒的沉睡税款

某矿业公司申请破产清算时的困境,看似更加无解:资产评估仅4.98亿元,却背负着22亿元债务;全部资产几乎都被抵押或涉及优先权;2000余亩土地、12万平方米厂房长期闲置,无人问津。

职工债权更是破产清算路上最棘手的问题:87名职工,318万元工资、50余万元社保,在清算中眼看就要落空。

转机,藏在账目细节里。承办法官和管理人梳理时发现,企业账上竟有2000万余元的增值税留抵税额。

“这笔‘沉睡’的钱,能否‘唤醒’?怎么‘唤醒’?”中宁县法院立即联动税务部门展开多次研讨,最终决定将留抵税额用于抵扣资产变价过程中产生的增值税。这样一来,抵扣额直接转化为破产财产,专用于清偿职工债权。

职工的钱有了着落,但庞大的资产如何处置,仍是难题。以往数次流拍,市场早已失去信心。

承办法官想到了“假买”竞标机制——这一常用于重整程序的手段,能否“嫁接”到清算财产的处理中?

“假买”竞标能通过设定底价,吸引更多意向方竞价,借助市场发现最高价格。”承办法官主动对接中宁县工业园区管委会,将资产整体打包,借助政府招商平台广泛推介。(下转02版)

银川市委政法委与七部门出台意见 联合打击涉烟违法犯罪活动

本报讯(首席记者 王潇翔)2月11日记者获悉,银川市委政法委牵头联合银川市烟草专卖局、中级人民法院、人民检察院、公安局、交通运输局、市场监督管理局、邮政管理局印发《银川市联合打击涉烟违法犯罪活动的实施意见》(以下简称《实施意见》),依法严厉打击涉烟违法犯罪活动,有力维护烟草市场秩序。

《实施意见》明确,将加大联合执法检查力度和频次,突出在重点领域侦办涉烟刑事案件,做到“打团伙、破网络、抓主犯、断链条、追流向”。加强物流寄递、物流运输、零担物流全链条管控以及道路卡扣、铁路、航空货运等领域监管力度,互通涉烟违法信息,运用各执法单位大数据技术设备和工具,深入分析研判违法线索,有力查处生产、销售伪劣烟草专卖品、非法经营烟草专卖品、假冒注册商标及非法印制烟草制品商标标识、违法发布涉烟广告等违法案件,遏制涉烟违法行为。严厉查处无烟草专卖零售许可证、无营业执照违法售卖卷烟、电子烟案件,严厉惩治向未成年人售卖卷烟、电子烟行为。联合打击制售“奶茶杯”“可乐罐”等非国标电子烟、假冒伪劣电子烟,以及添加违禁成分制售“上头电子烟”等犯罪行为。同时,落实国家互联网监管有关要求,实施信息共享、联合监管、信用监管,打击和取缔利用互联网平台贩卖烟草专卖品违法行为,全面提升市场监管效能。

银川市将凝聚各单位协同合力,构建涉烟领域“依法履职、协同联动、高效务实、源头治理”的联合打假长效机制,加大涉烟违法犯罪查处力度,有效遏制互联网、物流寄递等重点领域涉烟违法活动。建立联席会议、信息共享、协作运行机制。通过联席会议制定通报联合打击涉烟违法犯罪协作机制落实情况,研究部署重点工作,及时会商重大疑难案件,解决办理难点堵点问题。通过“线上+线下”信息共享机制,共享异常经营记录、违法线索、跨区域运输轨迹等信息。通过协作运行机制,明确部门间线索移送的流程及时限,细化涉案财物移送、处置规范性,确保来源清晰、保管规范、处置依法。

优化法治化 营商环境在宁夏

2月10日,临近年关,中宁县一家果汁企业的厂房里,设备检修声此起彼伏,采供部与447户果农逐一敲定年后的苹果采购意向,财务部核清了75名职工的年前工资,新负责人签字后即可发放。而在另一片荒芜了好几年的2000余亩厂区,某新材料公司的职工正在巡检污水泵和压滤设备,新车间也在筹建中。

谁也不会想到,这两家曾深陷绝境的企业——一家负债1.4亿元、停产3年,另一家负债22亿元、涉诉90余起,如今均实现了职工债权100%清偿,资产重获新生。

这背后,是中宁县人民法院与时间赛跑的“一企一策”司法施援救治之路。

“判下去”还是“救回来”?一个抉择背后的400余户果农

2023年2月,中宁县这家果汁企业向法院递交破产清算申请时,账面上的数字触目惊心:4700万元担保债权、200余万元职工债权、850余万元果农债权……若直接清算,普通债权清偿率可能不足3%,甚至因流拍而趋近于零。

“那意味着447户果农的血汗钱、75名职工的工资,可能一分都拿不回来。”承办法官没有轻言作出判决。

实地走访后,转机出现:企业生产线完整,还拥有国际认证,具备快速复产的条件。而每年9月至11月,正是苹果榨季的黄金窗口。

“不能简单地一破了之。”承办法官和合议庭决定,必须与时间赛跑。2023年8月30日,中宁县法院将案件从清算程序转入重整程序。但过程并非一帆风顺——担保债权组

银川检察机关: 以高质效法律监督服务首府发展新开局

本报讯(首席记者 王潇翔)2月11日,银川市人民检察院召开2026年全市检察工作会议,全面总结2025年全市检察工作情况,分析研判当前形势,安排部署2026年主要任务。

2025年,银川市检察机关坚持干字当头,强化法律监督,各项检察工作取得新进展。全市6件案件入选全国检察机关典型案例、精品案例,银川市检察院连续2年被自治区人民检察院评为“高质效办案优秀单位”。

2026年,银川市检察机关将坚持法律监督主责主业,高质效办案本本源,坚持“走在前、挑大梁、作表率”,为接续实施“五八”首府引领战略、全力推进“双示范市”建设、实现“十五五”良好开局提供更加有力的司法保障。始终坚持党对检察工作的绝对领导,铸

何杰受聘宁夏消防宣传公益使者

本报讯(记者 苏克龙)2月11日,记者从自治区消防救援总队了解到,宁夏消防聘请国际级运动健将、国家田径队运动员、自治区政协委员何杰担任“宁夏消防宣传公益使者”,通过体育精神的感召力和青年榜样的示范作用,进一步深化消防安全宣传教育,凝聚全社会关注消防、支持消防、参与消防的共识与合力。

何杰是从平罗县走出的优秀青年运动员,也是中国马拉松项目的领军人物。他曾夺得杭州亚运会、全运会马拉松冠军,并两度刷新全国马拉松纪录,成为宁夏首位田径国际级运动健将。何杰在赛道上拼搏进取、不断突破自我的精神,与消防救援队伍“赴汤蹈火、竭诚为民”的奉献精神、奋勇争先的职业品格高度契合。

自治区消防救援总队相关负责人表示,聘任何杰为消防宣传公益使者,是推动消防宣传“破圈”传播、贴近百姓生活的重要举措。宁夏消防将依托何杰的公众影响力和社会责任感,围绕“人人学消防、懂消防、参与消防”的主题,创新宣传形式,拓展内容载体,联合开展系列消防公益活动。双方计划共同拍摄消防公益短片、制作主题宣传海报、开展线上线下互动活动,以更生动、更富感染力的方式,传播消防安全知识和应急自救技能。

新春走基层 2026 无声的调解,法治的温度

本报记者 刘炳宇



近日,吴忠市利通区司法局扁担沟司法所工作人员(左)向当事人调查了解矛盾纠纷情况。

初春的阳光照进小院,落在马某有些局促的手上。她伸出两个大拇指,上下点了点,露出了开心的笑容。女儿丹丹(化名)说,这是母亲在表示感谢。2月9日,

在吴忠市利通区扁担沟镇五里坡村一个安静的院落里,利通区司法局扁担沟司法所所长喇睿和镇社工负责人黑彦和、村妇联主任吴金梅进行了一次特殊的回访。

他们带来的不仅是500元慰问金,更传递了一份持续的牵挂。

马某和丈夫同为听障人士。2025年10月31日,8岁的丹丹上学期间与同村村民马某的女儿发生争执。这本是一起孩童间的纠纷,却因家长介入而升级。当晚,马某气冲冲地来到马某家理论,情急之下,竟朝马某脸上扇了3个巴掌。经医院诊断,马某鼻骨骨折,吴金梅第一时间将其送医并垫付1931.59元医疗费。

马某报警后,住院治疗4天。经派出所委托,案件民事赔偿部分的调解,落在了扁担沟镇人民调解委员会身上。如何与无法进行语言交流,且不会手语的当事人有效沟通,成为第一道难关。

“调解现场,安静得能听见纸张摩擦的声音。”喇睿回忆道。马某夫妇坐在一边,焦急地用手比画,丹丹成了父母与外界唯一的“传声筒”。小姑娘时而俯耳倾听父母急促的喉音,观看手势,时而转述:“妈妈说她头还晕。”“爸爸说要照顾妈妈,不能干活了。”每一次信息传递,都让调解员倍感责任重大。

在女儿的“翻译”下,马某家提出1万元的赔偿诉求。马某某考虑后表示接受。这个看似顺利的开端,却被调解员按下了“暂停键”。(下转02版)

我在现场

“全国文明村”连续3年办“村晚”

本报记者 张剑波

2月10日13时许,银川市金凤区满城北街街道党工委、银川市文化艺术馆等单位主办的平伏桥村“麒麟献瑞、福启新程”第三届“村晚”喜乐会精彩上演。活动将社火展演、文艺汇演、非遗体验、年货大集融为一体,村民登台当主角,在“家门口”尽享新春文化盛宴。

活动在气势十足的非遗社火《龙马精神》中拉开帷幕。威风锣鼓铿锵有力,舞龙狮气势昂扬,秧歌队彩扇翻飞,现场掌声、欢呼声不断。84岁的吕秀英穿着热闹的秧歌队连连称赞:“越看越欢喜,咱们村的日子越来越红火!”

文艺汇演中,村民自编自演的舞蹈、独唱、花儿合唱、川剧等节目轮番上演。从6岁孩童到73岁老人,大家用质朴的表演展现乡村新风貌。村委会专门安排车辆接送村民,让大家安心观演、暖心过节。

“指尖非遗”体验区人气最旺。银川市非物质文化遗产展示中心研学老师赵雪,耐心指导大家体验拓印技艺:“工具自带油印,从下往上均匀涂刷,轻轻一托就能成型,人人都能轻松上手。”她从事非遗研学已3年,用简单有趣的方式,让传统文化走进村民生活。

一旁的扭扭棒手工体验同样受欢迎。手工制作者付欣介绍,一朵手工花只需十几二十分钟就能完成。现场以体验和赠送为主,一束手工花市场价仅20至30元,亲民又暖心。不少孩子和老人围在桌前,沉浸式感受手工乐趣。

银川市文艺志愿者现场挥毫泼墨,写春联、送“福”字,部分作品还送到困难群众家中。有奖问答互动环节气氛热烈,大家在欢乐中增长知识、收获礼品。年货大集上,农产品、酒水副食一应俱全。村集体推出专属优惠,方便村民一站式置办年货。

村民徐会玲笑着说:“刚领到村集体分红,又赶上这么热闹的‘村晚’,今年过得特别踏实、特别开心。”前不久,平伏桥村为3194位股民发放了199万余元集体经济分红,实实在在的福利让年味更浓。

平伏桥村党支部书记杨秀表示,村里已连续3年举办“村晚”。今年获评“全国文明村”后,活动更有内涵、更有温度。未来将持续办好受群众喜爱的“村晚”,不断丰富村民精神文化生活,让文明乡风更浓厚,让村民日子越过越幸福。

敬告读者

根据春节放假的通知,本报2月13日至24日休刊8期,2月25日恢复正常出版。祝广大读者春节快乐,阖家幸福!

本报编辑部 2月12日

