

# 社会救助法四大看点解析

4月30日，十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过社会救助法，自2026年7月1日起施行。

社会救助事关困难群众的基本生活和衣食冷暖。作为社会保障领域的基础性法律，社会救助法如何聚焦救助工作中的堵点、难点，构建更加公开、公平、公正、便民、及时的社会救助体系？新华社“新华视点”记者采访了有关专家学者。

## 看点一：强化兜底功能，扩大社会救助范围

随着经济社会发展，我国低收入群众的困难情形出现新变化。比如，有的经济困难但收入略高于低保线，有的因大病、受灾等支出骤增陷入困境。

为此，社会救助法吸收过去几年成熟的实践做法，推动扩大社会救助范围，兜住兜牢民生底线。

法律明确在特困人员外，最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上，增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象，并规定省级人民政府可以根据地方实际将其他特殊困难家庭或者人员纳入社会救助对象范围。

与此同时，社会救助法明确国家建立健全分层分类的社会救助体系，科学认定社会救助对象，根据救助对象类型、困难程度等及时有针对性地给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如，法律规定对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭，由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助；社会救助对象遇有紧急情况的，社会救助管理部门依法及时给予救助等。

为逃避法律制裁，他精心伪装成瘫痪病人。然而在检察官的火眼金睛下，他终于露出了马脚。今年1月27日，望着罪犯孙某步履自如地走上从看守所开往监狱的囚车，山东省兰陵县人民检察院第三检察部主任黄仁昌悬着的心终于放松下来。

这事要从一起多年前的案件说起。2019年5月，因孙某在缓刑期间涉嫌危险驾驶罪且导致自己受伤住院，公安机关将其取保候审。

“审查起诉环节的讯问是在医院进行的。当时他坐在一台康复椅上，双脚踩着轮子做康复训练。虽然说话有点慢，但能听清楚。他的手虽然无法签字，但笔录是

“社会救助法推动救助重点从低保群体向低收入群体扩展，有利于进一步激发社会保障制度再分配功能，提升社会救助效益。”南京大学政府管理学院教授林闽钢说，这将推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，确保“兜牢底线”。

## 看点二：优化工作流程，确保便民及时

社会救助法明确，社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际情况，依法优化工作流程，提高便民化水平。

比如，法律规定县级以上人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。法律同时规定，本人或者与其共同生活的家庭成员申请社会救助有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会或者他人代为提出申请。

“社会救助制度首先要在申请程序上向困难群众提供便利。”北京师范大学社会学院教授刘逸帆表示，相关规定在不降低识别精度的条件下优化救助对象的申请程序，方便有需要的个人和家庭申请社会救助服务。

当前，各地已普遍建立信息核对机制，将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中，部分信息仍然较难收集，一些部门间信息共享存在壁垒。

在优化审核确认程序方面，社会救助法明确，县级以上人民政府民政部门应当牵头健全社会救助家庭经济状况核对机制，促进跨部门信息共享，提高社会救助审核确认效率和准确度。同时，相关确认结

果信息共享互认，其他社会救助管理部门可以不再重复审核其家庭经济状况。

华东师范大学社会发展学院教授万国威认为，这些规定有助于破解救助申请人重复申报、有关部门重复审核等问题，压缩审核时间，为救助对象提供更多便利。

## 看点三：统筹社会资源，促进社会力量参与

健全专业化的社会救助管理体系，需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。社会救助法专设“社会力量参与”一章，通过加强政府救助与社会力量参与有效衔接，激发社会救助合力。

目前，不少地区社会救助实践中，慈善组织、志愿者、爱心企业等正成为信息采集、主动发现、精准帮扶的重要力量。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示，社会救助法主要强调了3条参与途径，即推动社会工作专业力量参与、动员和引导慈善组织等加大帮扶力度、促进志愿服务发展。

“社会工作专业力量主要解决较为复杂的社会及心理帮扶，慈善事业帮扶旨在进一步调动社会化的救助资源，而志愿服务则有利于在更宽广范围中开展各种帮扶，帮助救助对象解决各方面问题和困难。”关信平说。

同时，社会救助法规定“社会力量参与社会救助，依法享受相关优惠政策”“对在社会救助工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励”等。

刘逸帆认为，法律既通过政策激励与行为规范促进社会力量参与，又通过价值倡导与文化培育营造崇尚共济、乐于帮扶的社会道德环境，有利于推动社会救助事业可持续发展。

## 看点四：精准识别需求，减少救助盲区

社会救助既要困难群众精准纳入保障范围，也要确保救助资源精准发放。社会救助法规定了救助监督和保障措施，推动提高社会救助服务能力，有助于减少救助盲区与资源错配。

社会救助法规定，国家推进社会救助信息化建设，加强低收入人口动态监测信息平台建设，实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，提升社会救助管理服务能力和水平。同时，就完善社会救助统计制度、推动社会救助服务向移动端延伸等作出规定。

近年来，各地利用信息手段提升救助精准度，真正变“人找政策”为“政策找人”。例如，宁夏石嘴山通过动态监测，2025年退出不符合低保对象2200余人，新增低保对象2000人。

“以立法助力实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，将有助于破解救助识别精准度不高、供给边界不清、资源配置不均等难点。”万国威说。

此外，社会救助法强化救助监督，例如，明确县级以上人民政府应当开通社会救助服务热线，受理和转介咨询、举报投诉，接受社会监督；县级以上人民政府财政部门依法对社会救助资金、物资的管理和使用情况实施监督。

林闽钢认为，社会救助法构建了申请受理、审核确认、救助实施，以及核查、调整和终止等程序，形成社会救助制度全链条闭环管理；实现对救助资金和物资的筹集、分配、管理、使用等全过程监管，将有力维护社会救助制度的执行力与公信力。

（新华社北京4月30日电）

# 邻居家监控留下了他行走自如的证据

## 假装瘫痪的罪犯被依法收监执行

对于司法所工作人员所说的情况，黄仁昌反复查验档案，详细了解孙某接受社区矫正期间报到、提交思想报告、外出请假、病情复查等情况，还请公安机关协助查询孙某出行住宿记录。

每次社区矫正走访时，黄仁昌和同事都会在他家附近逗留观察一会儿，对附近的居民打听情况，但一直没有发现异常。辖区派出所称孙某家附近没有监控。

2025年10月的一个下午，黄仁昌与社区矫正机构的2名工作人员走访孙某结束，像往常一样在他家附近的巷子口闲聊。

“正说着话，我不经意地一转头，发现孙某就站在巷子口。我当时都不敢相信自己的眼睛。我盯着他，他也正好望过来，眼睛一对视，他掉头就往巷子里走。我大声喊了一下他的名字，结果他走得更快了。”黄仁昌回忆道。

“看到孙某回头往巷子里走，我们立马跟过去。到巷子口往里一看，发现他已经瘫坐在离巷子口10米左右的电线杆那里。”黄仁昌回想当时的情景说：“没想到他走得那么快，问他什么时候会走的，他红着脸，支支吾吾地说是因为我刚才喊他，把他吓了一跳，不知怎么就走了几步。让他站起来，再走几步看看，他就瘫在地上说站不起来。”孙某终于露出了马脚。

仅凭此时的证据还不足以将孙某收监。为查找证据，黄仁昌仔细观察了孙某

家周围的环境，发现孙某的邻居家新安装了个监控。他们请求辖区派出所协助调取监控视频。监控视频记录了孙某行走自如，走出巷子以及被检察官和社区矫正机构工作人员发现后追着返回巷子的全过程。面对监控视频和检察官的询问，孙某的妻子承认了孙某能自己行走的事实，但孙某仍拒不承认，说自己只走了那一段路，之后又不会走了。

为进一步确定其病情，兰陵县检察院建议社区矫正机构对孙某组织重新鉴定。由于孙某拒不配合检查，根据现有的医疗鉴定条件，鉴定机构无法准确判断孙某的四肢肌力情况，也无法出具是否符合保外就医严重疾病范围的意见。

为此，黄仁昌与社区矫正机构紧急磋商后，决定组织专家论证。通过现场播放孙某自主行走的视频，听取相关专家的意见，并结合医院鉴定检查结论，最终形成一致意见，视频中孙某能行走自如，四肢活动协调，肢体无明显活动障碍，推断肌力至少4级，考虑患者存在明显伪装成分。据此，鉴定机构出具了不符合保外就医严重疾病范围的鉴定意见。

2025年12月，兰陵县检察院发出将孙某收监执行的检察意见书，督促法院对其作出收监执行决定。12月18日，依法装病的孙某被“抬入”兰陵县看守所。19日，办案检察官在检察院驻看守所检察室监控平台上看到，孙某的生活一切正常。

据《检察日报》

催告书	
案号：宁交综执银(10)罚(2025)012号	
丁汉成：	
因你在2025年7月16日驾驶货车违法超限运输行驶公路，本机关于2025年9月28日作出了罚款人民币贰仟伍佰元整(¥2500)的决定，决定书案号为宁交综执银(10)罚(2025)012号。你逾期未履行义务，根据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条的规定，现就有关事项催告如下，请你按要求履行：	
1.履行标的：罚款人民币贰仟伍佰元整(¥2500)，加处罚款人民币贰仟伍佰元整(¥2500)，共计人民币伍仟元整(¥5000)	
2.履行期限：自本催告书送达或公告期满之日起10日内	
3.履行方式：缴至中国农业银行股份有限公司银川解放西街支行，账号：29105001040002455	
4.履行要求：全额缴纳罚款与加处罚款	
5.其他事项：无	
你(单位)逾期仍不履行的，本机关将依法采取以下措施：	
□1.到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的百分之三加处罚款。	
□2.根据法律规定，将查封、扣押的财物拍卖抵缴罚款。	
□3.申请人民法院强制执行。	
□4.依法代履行或者委托第三人代履行。	
□5.其他强制执行方式：	
你(单位)可向本机关进行陈述或申辩，本机关将依法核实。	
宁夏回族自治区交通运输厅 2026年4月30日	

# 宁夏公告

## 权威 公信 贴心 高效

业务范围：注册注销、遗失声明、通告、公示、启事等

### 告知函

德鸿商贸金融物流广场4#商业广场项目各材料供应商、劳务班组、设备租赁方、工程分包单位及与本项目相关的所有第三方(以下统称“各相关方”)：为明确德鸿商贸金融物流广场4#商业广场项目(以下简称“本项目”)相关责任主体及权利义务，防范不必要的纠纷，现就本项目相关责任事宜，郑重向各相关方告知如下，望各相关方知悉并严格遵守：

一、本项目系由杨世存(身份证号：6422231981\*\*\*\*4918)、苗三国(身份证号：3411821983\*\*\*\*3615)二人，自愿以山东中煤建设工程有限公司(以下简称“本公司”)名义挂靠施工。本公司仅作为被挂靠资质提供单位，仅提供资质文件供其办理本项目相关手续，自始至终未参与本项目任何施工组织、现场管理、材料采购、人员调配等具体事宜，未收取本项目任何工程款、挂靠费及其他相关费用，亦不享有本项目任何经营收益，故不承担本项目任何债权债务及相关法律责任。二、杨世存、苗三国二人为本项目唯一实际施工人、实际投资主体及全部责任承担主体，本项目所产生的一切债权、债务(包括但不限于材料采购款、劳务报酬、设备租赁费、工程分包款、施工人工工资、违约金、赔偿金等)，均由该二人共同、连带承担，与本公司无任何关系。特别声明：凡未经本公司正式加盖公章并经法定代表人签字(或授权委托人签字并出具正式授权委托书)的任何合同、欠条、借条、结算单、承诺函、确认单等各类文件，均系杨世存、苗三国个人行为，对本公司并不具有任何法律效力，本公司不予认可，亦不承担任何相关责任。三、截至本告知函出具之日，本项目发给人德鸿商贸有限公司已依法进入破产程序。各相关方就本项目所享有的相关债权，应严格按照《中华人民共和国企业破产法》等相关法律法规规定，向德鸿商贸有限公司破产管理人依法申报，不得就本项目相关债权向本公司主张任何权利(包括但不限于发函催收、提起诉讼、申请仲裁、信访、干扰本公司正常经营等)。四、若任何相关方无视本告知函内容，就本项目相关事宜恶意向本公司提起诉讼、申请仲裁，或采取信访、围堵、骚扰等方式干扰本公司正常经营秩序，给本公司造成经济损失、名誉损害的，本公司将依法追究其全部法律责任(包括但不限于驳回其诉求、要求其承担诉讼费、律师费等相关费用)，并有权向其追偿全部损失。本告知函内容真实、有效，自出具之日起生效，特此告知。

山东中煤建设工程有限公司  
2026年5月6日

### 关于授权撤销及印章作废的公告

为规范项目管理，明确责任边界，防范法律风险，现就德鸿商贸金融物流广场4#商业广场项目(以下简称“本项目”)相关授权及印章事宜，郑重发布本公告，敬请社会各界、与本项目相关的各单位及个人知悉：

一、授权撤销：自本公告发布之日起，正式撤销杨世存(身份证号：6422231981\*\*\*\*4918)、苗三国(身份证号：3411821983\*\*\*\*3615)二人在本项目中代表山东中煤建设工程有限公司(以下简称“本公司”)的一切授权，包括但不限于代表本公司进行项目施工管理、合同签订、款项结算、文件签署、对外承诺等全部相关事宜。自本公告生效之日起，杨世存、苗三国二人不再享有任何代表本公司处理本项目相关事务的权利，其任何以本公司名义实施的与本项目相关的行为，均系其个人行为，与本公司无任何关联。二、印章作废：自本公告发布之日起，本项目项下所有印章全部作废，立即停止使用。作废印章明细如下：1. 本项目项目部公章；2. 本项目技术专用章；3. 本项目资料专用章；4. 本项目财务专用章；5. 与本项目相关的其他各类专用印章。三、免责声明：任何单位或个人，使用本公告所列作废印章签订的各项合同、协议、欠条、结算单、承诺函等任何文件，或未经本公司有效授权(加盖本公司正式公章并经法定代表人签字确认)签订的相关文件，产生的债务凭证，均对本公司不具有任何法律效力，本公司不予认可，亦不承担任何由此产生的法律责任、经济责任。请各相关单位及个人严格遵守本公告内容，避免因无视本公告导致自身权益受损。若有违反本公告相关约定，擅自使用作废印章或与无权授权人员开展相关业务，由此产生的一切损失，均由相关方自行承担，本公司不承担任何责任。特此公告。

山东中煤建设工程有限公司  
2026年5月6日

### 服务热线：

0951-6015975

0951-6018497(传真)

### 遗失声明

宁夏品质生活文化传媒有限公司(统一社会信用代码：91640100MA75XKG3A)遗失营业执照正、副本原件、公章、财务章、法定代表人章，声明作废。  
永宁县门球协会(统一社会信用代码：51640121MJX251714)遗失社会团体法人登记证书正、副本原件，声明作废。  
宁夏能蓝汇湖科技有限公司(统一社会信用代码：91640122MAD1L4HJ78)遗失公章，特此声明。  
杨丹遗失风北京园二期4号楼1单元1202室银川市住宅专项维修资金交存凭证，缴交存金额为4742.50元，交存日期为2022年9月6日，特此声明。  
雅若遗失银川尚质房地产开发有限公司开具的三沙源14区20-1-10-4购房款收据，收据号：0045910，金额：118690元，特此声明。  
宁夏固原市隆德县观庄乡大庄村一组农户郝天旺，承包经营权证代码为640423202209010014J的证书遗失，特此声明。  
同心县迅捷装卸搬运有限公司(统一社会信用代码：91640324799944941U)遗失公章、财务专用章，法定代表人章(杨淼)各一枚，特此声明。  
崔文才(身份证号：6421231956\*\*\*\*1732)遗失宅基地证书，证书编号：宁(2019)中卫市不动产权第1502371号，坐落：宣和镇赵滩村八队，声明作废。  
宁夏颐世达工贸有限公司(统一社会信用代码：91640300MA75WJKH75)遗失公章，特此声明。

### 道路半封闭施工公告

因沙坡头区2026年农村公路路况提升工程(八标段)(宏爱中路、张洪二队路、东台工业园区路、旧营路)施工需要，现对(宏爱中路、张洪二队路、东台工业园区路、旧营路)实行半封闭施工。计划半封闭时间2026年5月6日至2026年10月25日。封闭期间请途经此路段的过往车辆和行人注意安全，减速慢行。施工期间对沿线单位、居民生产和生活造成的不便，敬请谅解。特此公告。

中卫市公安局交通管理支队  
中卫市沙坡头区住房和城乡建设交通局  
宁夏顺恒建筑工程有限公司  
2026年5月6日

### 通知

宁夏沃能生态农业开发有限公司(法定代表人贺小宁)：因你公司与石嘴山市大武口区星海镇富民村村民委员会于2022年3月23日签订的《农村土地承包经营权流转协议》，你公司未按照宁夏回族自治区石嘴山市中级人民法院民事调解书(2024)宁02民终912号去履行，石嘴山市大武口区星海镇富民村村民委员会将与你公司自动解除《农村土地承包经营权流转协议》，限你公司于2026年5月1日至2026年5月15日期间自动拆除流转土地5上的所有建筑物设施，358.21亩耕地恢复原状、平整归还，如你公司未能按照规定的期限内履行拆除、平整土地的义务，石嘴山市大武口区星海镇富民村村民委员会将自行拆除你公司流转土地上的所有建筑物，所产生的费用由你公司全部承担。

石嘴山市大武口区星海镇富民村村民委员会  
2026年5月6日

### 通知

股东郑嘉诚：根据《公司法》《公司章程》的有关规定以及公司章程实际情况，请于2026年6月20日上午9时到公司会议室，召开股东大会，确定以下事项：请接到通知后准时出席股东大会。特此通知。  
宁夏文静花香文化传媒  
有限公司  
2026年5月6日

### 解除劳动关系公告

郭亮亮(身份证号：612726\*\*\*\*\*2730)：你自2026年4月1日起，无故未按公司要求返岗工作，且未提交任何有效请假申请及佐证材料，持续旷工。该行为已严重违反本公司《SP-CA-012劳动合同管理制度》第七条第一项、《SP-CA-011考勤与休假管理制度》第四条第四项及公司其他相关管理规定。依据《中华人民共和国劳动合同法》第三十九条相关规定，结合本公司于2026年4月14日向你送达的《解除劳动关系通知书》，自2026年4月13日起，本公司与你正式解除劳动关系，双方劳动关系即时终止。请尽快依法依规到公司办理劳动关系解除手续及工伤申报材料，逾期未办理的，因此产生的一切不利后果及相应损失，均由你自行承担。特此公告。

宁夏新化工有限公司  
2026年5月6日

### 债权转让通知

薛刚：

经银川市兴庆区人民法院作出的(2023)宁0104民初14096号民事判决书、银川市中级人民法院作出的(2024)宁01民终1221号民事判决书确认，本人王子平对您享有如下借款债权：借款本金50万元，自2023年7月21日起至款项实际付清之日止按照年利率3.55%计算的利息及迟延履行期间的债务利息。根据本人与任旭(身份证号：6127251989\*\*\*\*0445)于2025年8月7日签订的《债权转让协议》，本人将对您享有的上述债权全部转让给任旭，自本公告发布之日起，请您向新任债权人任旭履行上述生效判决书确定的全部义务。特此通知。

通知人：王子平  
2026年5月6日

### 遗失声明

侯志欣(身份证号：411626007\*\*\*\*7743)遗失由宁夏回族自治区第四人民医院开具的医疗住院收费发票一张，发票号码0054501679，住院时间2026年3月20日，金额803.26元，未在任何机构报销，声明作废。  
宁夏宁侨建设景观工程有限公司(统一社会信用代码：91640100MA761N2F9W)遗失公章、法定代表人章(周桂香)，声明作废。  
吴忠市利通区中华清真东寺民主管理委员会遗失银行开户许可证(核准号：J8731000916201，开户银行：宁夏吴忠农村商业银行股份有限公司上桥支行，账号：5010216000012)及法定代表人章，特此声明。