

# 宁夏深化排污权有偿使用和交易改革 活跃二级市场交易 扩大企业确权范围

## 活跃二级市场交易 扩大企业确权范围

本报讯(记者 李锦 实习生 杨盛纪)2月13日,记者从自治区生态环境厅了解到,截至去年底,五市及宁东基地全面启动排污权市场交易,实现全区排污权交易地区全覆盖。今年,我区将继续深化排污权有偿使用和交易改革,优化完善交易平台和综合管理系统,扩大企业确权范围,将符合条件的简化管理、登记管理企业全部纳入确权范围,实现有效活跃二级市场交易,推动排污权交易工作规范化、制度化、常态化。

2021年,自治区生态环境厅、发展改革委、财政厅、公共资源交易管理局等7部门联合印发了《自治区排污权有偿使用和交易管理暂行办法》和与之配套的交易规则、价格管理、储备



调控、出让收入、电子化交易、抵押贷款等管理制度,合理精准测算企业治污成本,发布排污权使用费征收标准,基本建立起排污权“1+6”政策制度体系,确保各项交易行为有规可依、有章可循。初步建成覆盖区市县三级,集信息、服务、交易、监管等功能于一体的排污权交易平台,完成初始排污权企业确权1084家,对重点管理企业做到“应确尽确”。核定自治区、五市及宁东基地储备排污权,做到“应储尽储”,为宁夏全面开展排污权交易奠定了基础。

今年,我区各相关部门将结合交易市场实际,对已出台的排污权交易管理制度进行系统评估和深化完善,提升政策制度的指导性、可操作性。谋划制定排污权租赁、回购出让审查、总量调剂等细化政策制度,建成较为完善的“1+6+N”政策制度体系,提高交

易制度的系统性和交易市场的规范性。针对自治区企业数量少的实际,指导市、县(区)深入排查工业、农业、服务业中简化管理和登记管理企业,并组织开展确权,进一步推动“应确尽确”,努力扩大交易主体基数。通过探索建立排污权交易扶持激励机制,对积极开展总量减排并入市交易的企业,给予贷款贴息、优先安排减排资金等优惠政策,持续扩大可交易排污权申报量,为活跃市场交易提供必要基础。通过收紧环评审批总量前置关口,严格落实环境质量不达标和减排任务未完成地区新建项目总量倍量替代要求,以排污权市场交易倒逼污染减排,促进生态环境质量改善。

## 石嘴山市培育“智囊团队”引领就业创业

本报讯(记者 马刚)“得益于政府提供的专业创业指导服务,企业才能发展更快!”近日,石嘴山市“豆姐豆妹”项目创始人朱春说,2018年入驻石嘴山市“e+青年电子商务创业孵化园”以来,如今企业年收入达600万元,带动就业150余人。

近年来,石嘴山市人力资源和社会保障局不断完善创业导师服务制度,努力打造专业性强、有社会责任感、可持续的公益性创业导师团队,不断提升创业成功率,降低创业成本,增强创业信心,推动创新创业工作高质量发展。“创业导师团队每月收集整理学员在日常经营过程中出现的各类问题、意见和建议,全面了解学员的真实情况和想法。”石嘴山市人社局相关负责人说,针对征集到的创业学员在创业中遇到的问题,创业导师团队实行“一企一策”措施,制定个性化解决方案,定期深入生产经营场所现场指导解决实际问题,不定期开展行业理论和实践比较丰富的领军人物举办线上线下专题讲座、投融资沙龙、座谈会等,开设各类网络课程,解答或解决创业培训学员在生产经营过程中出现的各类复杂问题,提出合理化的意见建议。积极鼓励指导创业者参加各类创新创业大赛,让创业者有机会与更多行业同仁进行交流,展示风采。

石嘴山市同创职业技能学校邢东志团队利用各位创业导师的专业特长,通过举办各类创业、网络创业及职业技能培训班,指导项目发展、把控项目风险、规划项目愿景、利用国家优惠政策帮助各类各行业创业人士成功创业。去年12月,该团队被认定第一批自治区级创业导师工作室,给予一次性补助5万元。

去年以来,石嘴山市开展创业培训112期培训3478人,开展创业服务活动50余场次。

## 温暖人社 幸福民生

## 马桂琴:为乡村振兴注入文明力量

本报记者 张晓慧

档案:马桂琴,中共党员,现任灵武市白土岗乡泾兴村村委会副主任。2019年获得“灵武市农村科技致富女能手”、灵武市脱贫攻坚先进个人,2021年被评为自治区移风易俗模范户。

在灵武市白土岗乡泾兴村村民眼里,村委会副主任马桂琴可是个大忙人。

“谁家准备嫁女儿,谁家的孩子父母在外打工,谁家的老人生病了?”她总把村民的事当成自己的事,忙前忙后从来没有喊过一声累。

“我想让孩子们都争口气,好好学习,看到孩子们寒假里学到不少知识,我感到特别欣慰。”2月11日,马桂琴来到村里的“暖阳之家”,看着孩子们在志愿者的教导下写寒假作业,满心欢喜。

2015年,泾源县7个乡镇的部分村民搬迁到灵武市白土岗乡泾兴村。搬来之后,多数移民选择外出打工,子女便成了留守儿童,只能跟随爷爷奶奶一起生活。

马桂琴想方设法成立了泾兴村“暖阳之家”,号召大家多关爱移民儿童。她组织乡里、村里的大学生组成志愿服务队,开办了“周二课堂”,每周二下午和寒暑假,志愿者为留守儿童补习功课,并举办各种活动,开设音乐、舞蹈等课程,积极引导孩子们从小树立正确的的人生观和价值观,丰富他们的课余文化生活,强化他们独立自主的意识。

同时,为提升村民精神风貌,树立文明村风,马桂琴与村干部成立了“幸福积分超市”和“幸福洗衣房”,采取积分兑换物品的方式,鼓励村民通过自己的双手创造幸福生活,改善家风面貌、破除陈规陋习的工作中来。2020年,村里给群众兑换了21万积分的物品,为双老户、单老户、残疾人免费清洗衣物,大大激发了村民建设美丽家园的内在动力。

“今天超市积分兑换活动我兑了一桶洗衣液,把屋里屋外收拾干净整洁,婆媳关系相处融洽都得到积分。”村民白花花拿着刚刚兑换的物品高兴地说,自从村上建起幸福积分超市,村民参加集体活动积极性比以前更高了,村民民风大变样。

作为泾兴村妇联主席和妇女群众的“娘家人”,马桂琴坚持维护妇女儿童合法权益,努力为广大妇女服务。2020年接待妇女矛盾纠纷60余件,对影响社会家庭稳定的问题及时协调处理,切实为妇女提供法律援助。

如今,马桂琴已经独自照顾年迈的婆婆20多年,婆婆逢人就夸马桂琴比女儿还亲。为了平衡家庭与工作关系,马桂琴总是把婆婆照顾妥当,才匆匆去村部工作,很多时候,她都是一个人忙碌到半夜。



## 从一块煤到一匹布

(上接第一版)

“公司以年产62万吨煤制甲醇和年产75万吨电石、年产23万吨电石制乙炔为“双龙头”,形成年产44万吨甲醇→20.8万吨1,4-丁二醇→10万吨四氢呋喃→9.2万吨聚四氢呋喃产品线,打造煤化工产业链、品牌链。”中国石化长城能源化工(宁夏)有限公司相关负责人介绍。

作为生产新型纺织材料氨纶和高档聚氨酯弹性体的主要原料,聚四氢呋喃广泛应用于纺织、化纤等新兴领域。中国石化长城能源化工(宁夏)有限公司生产的煤化工产品聚四氢呋喃,供应于宁夏能源化工基地的氨纶生产企业。宁夏华泰和新材有限公司,主要从事差别化氨纶及化学纤维产品的制造与销售,拥有差别化氨纶技术研发中心和氨纶产品性能检测平台。晓星氨纶(宁夏)有限公司年产36万吨氨纶及其原料配套项目是目前宁夏最大外商投资项目,从破土动工到建成投产,仅用了280天。这两家氨纶领域知名企业以聚四氢呋喃等为原料,采用国际先进的干法连续聚合纺丝工艺,生产出不同规格的环境友好型差别化氨纶等高性能新材料,然后进入纺织等企业,作为纺织原料被加工成美丽、时尚的各种服装。

从一块煤到一根丝,再到一块布,最终实现了从黑色到多彩的蜕变。

近两年来,我区建链强链延链补链,科学精准谋划一批利长远、打基础、补短板的大项目、好项目。积极推进华泰和新材与晓星集团氨纶等项目建设,将建成4万吨高性能对位芳纶及原料、30万吨差别化氨纶、7万吨年化纤维助剂等上下游基础材料项目和研发基地,构建一体化高端产业集群,把高性能纤维产业链打造成为全区新材料产业高质量发展新的增长点。

宁报集团新闻职业道德 监督热线

0951-6019493 (机关纪委)

0951-6033843 (全媒体指挥中心)

## 新春走基层

## 去年销售额33.21亿元 灵武市“电商引路”助推乡村振兴

本报记者 张晓慧

2300万元,是去年同期的5倍,单日销售额最高近200万元。

宁夏宁鑫源牛羊肉有限公司在电商销售上取得的突破,只是灵武市电商产业发展的一个缩影。

近年来,灵武市立足本地资源,通过人才培养、服务培训、品牌培育让特色农产品成为网红畅销品。一批发展潜力足、活跃度、带动性强的本土电商人才崭露头角,一批电商行业龙头企业、优质网货品牌脱颖而出。“草编哥”把不起眼的草编产业做成了亿元产业;“宁鑫源”用直播带货实现羊肉日销售交易额突破113万元,最高近200万元;宁夏西域沃土生态农业公司开展

外贸合作让灵武大枣出口迪拜,荷兰实现创汇1.1万美元。通过建成市乡村三级物流配送网络、开通专业航线,实现了对全国99个城市的次日投递和114个城市的隔日投递,年快递揽派件量和电商物流资费“一增一降”。

“我们每年安排不少于1000万元的电商产业发展资金,推动电商发展政策、资金、渠道等有机整合,2016年以来累计兑现电商奖补资金2400余万元,形成‘电商+产业+扶贫+’等多业态融合、多功能整合的运行机制。”灵武市商投局相关负责人表示,去年灵武市网络销售额33.21亿元。

去年以来,灵武市积极推动“互联网+

农业+农户”落地。通过示范带动,打造贫困村示范村级服务站,与农户签订大枣长期供货协议;电商企业带头种植的线椒、西瓜、芦笋和圣女果、甜瓜等产品被确定为宁夏扶贫产品,创造商品价值3700万元。通过产业扶贫,由县域公共服务中心引入农资电商、农业技术电商等服务,推行“3+1”产业发展模式,调整优化产业结构,推行订单式种植,移民村735栋设施温室全部投产达效,温棚种植户户均年收入6万元左右,吸纳带动劳动力就业1000人以上;夏能、沃益农两个扶贫龙头企业发展“四个一批”帮扶模式,吸纳移民就地就业500余人,助推移民村走上致富大道。

## 西吉县“点对点”向福建输送务工人员

本报记者 荆文鑫

见工资待遇高且工作稳定,第一时间报名。

“外出务工是我们学习技术、改变生活,实现人生梦想的重要渠道。”马建乡周吴村村民马变环深有体会地说。马变环初中毕业后,于2019年到福建务工,现已成长为电子厂的技术骨干,月收入6000多元。这次政府包车输送务工人员,马变环搭乘“顺风车”前往福建返岗。

近年来,西吉县把稳就业、保收入作为一项重要工作,通过出台就业政策、搭建就业平台、创造就业机会,全力推动农村劳动力转移就业。去年,西吉县农村人均可支配收入为1.27万元,其中工资性收入为3452元,占27%以上。

今年,西吉县加大城乡劳动力转移就业力度,持续加强闽宁劳务协作,主动对接长

三角、珠三角、京津唐等区域用工企业用工需求,做好劳动力高质量就业。

“计划全年转移就业11万人,春季‘点对点’输送2000人。”西吉县就业创业和人才服务中心主任邹国强介绍,采取“专班、专人、专车”措施,让赴闽转移就业人员出门上车、下车进厂,帮助有就业意愿的劳动力实现就业增收。

依托中央“博士服务团”、东中部省市“院士专家宁夏行”和自治区高层次人才引进计划等渠道,柔性引进科技创新团队63个、两院院士148人、国内知名专家551人;通过不断加大资金投入、优化人才发展环境,全职引进了一大批博士、“双一流”硕士,为宁夏科技创新、产业发展提供了重要人才支撑。围绕重点产业、重点领域创建了9个院士工作站,58个人才小高地、134个科技创新团队等人才创新载体,在银川市、中卫市、宁东基地开展“政研出钱、企业育才”试点,初步形成“产业围绕人才建、人才依托产业干”的良性互动机制。

自治区层面分两批共认定2469名高层次人才,统一核发高层次人才电子证书和服务指南,为持证人才提供配偶就业、子女上学、生病就医、休假疗养、金融扶持等多项优待服务。

我区设立包括“宁夏杰出人才奖”“塞上英才”“塞上名家”等在内的人才表彰奖励体系,累计评选表彰“宁夏杰出人才奖”3名,每人奖励100万元;“塞上英才”67名,每人奖励50万元;“塞上名家”298名,每人奖励5万元。各县市结合各自实际实施了凤城英才、六盘英才、中卫英才、宁东英才等表彰奖励计划。

近年来,我区围绕自治区优势特色产业挂牌成立了煤化工、现代纺织、葡萄酒产业等7个产业人才高地,围绕五市特色优势确立了银川人才管理改革试验区、石嘴山高科技人才培养基地等5个区域特色人才项目。下一步,重点是根据区域产业布局和资源禀赋差异,推动区域协同创新,努力构建全区人才发展雁阵格局,努力把宁夏建设成为西部地区最有吸引力、竞争力和影响力的人才高地。

水积而鱼聚,木茂而鸟集。当前宁夏重才引才的社会氛围日渐浓厚,随着一个个人才政策落地生效,一项项人才培养引进机制陆续建立,一批批各类人才不断汇聚成长,必将为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设注入强劲动力。

重点产业”“十大工程项目”“四大提升行动”等重点工作任务不断取得新进展、新突破,全区广大党员干部特别是各级领导干部,就要振奋“虎”精神,拿出大担当,甘当冲锋陷阵的“虎背”将,愿做勇往直前的“猛虎”兵,严格按照年初制定的“时间表”“路线图”,调快进度、加大马力、铆足“虎”劲,在勇于担当中推动工作落实,在主动作为中实现既定目标,用实际行动确保全区工作开好局、起好步,力争“开门红”、再上新台阶。

## 厚植人才沃土 蓄积发展动能

列高级职称评审权下放到具备条件的本科院校、科研院所、三甲医院、大型骨干企业和地市级,允许人才密集的企业事业单位自设标准,自主评审、自主聘任,突出用人单位在人才评价中的主导作用,进一步激发人才创新活力。

聚焦城乡和地区人才发展不平衡的问题,我区研究出台《关于鼓励引导人才向基层流动的若干措施》,通过加强基层事业编制保障、深化基层职称制度改革,做好基层人才关怀激励等方式,大幅提高乡镇机关事业单位人员平均工作补贴水平,实现了乡镇机关事业单位人员平均工资水平比县直机关事业单位高出20%的目标,推动钱往基层用、劲往基层使、人往基层走。

宁夏医科大学总医院持续优化环境,激励创新人才“冒出来”。医院尽最大力度营造更好的创新氛围,修订出台科技奖励办法、科研绩效考核制度,推行网上审批,落实科研经费“包干制”,设立“科研门诊”和临床与基础协同服务创新中心。坚持“走出去”与“请进来”相结合,培养了一批理念先进、掌握先进技术、敢于突破创新的科技人才。近三年,医院共获得省部级以上科研项目400余项,取得一批突破性成果,获得授权专利36项、自治区科技进步奖21项。

## 广建平台育才用才

一个地方依靠什么吸引人才?越是高层次人才,越看重事业发展的机遇和空间。作为亲历者和见证者,宁夏大学教授张桂杰一连用三个“幸运”来形容这些年人才工作的变化和感受。“作为一名科研工作者,能在宁夏发挥所长、贡献所学、展现所能,我是幸运的。”张桂杰说,幸运的是遇上了好时代,这些年自治区党委和政府重视人才、礼遇人才、关心人才,让想干事的人有机会、能干事的人有平台、成事的人有地位;幸运

要就往哪里去,群众意见哪里集中就往哪里跑,面对矛盾敢于迎难而上,面对歪风邪气敢于坚决斗争。正所谓,“有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。”那些习惯于做“老好人”“太平官”“墙头草”,“为了不出事,宁可不开事”,遇到矛盾惊慌失措、面对斗争直打摆子,或多或少沾有“庸

懒散拖沓”作风的党员干部,与担当作为无丝毫关系,工作中不仅成不了事,而且注定坏事、酿成大祸!

致力非凡之事业,定有非凡之精神、非凡之担当。加快建设先行区、建设美丽新宁夏、全面建设社会主义现代化国家的赛道上,我们输不起,也慢不得。推动“九个

## 求贤若渴诚意求才

良禽择木而栖。要想“栽下梧桐引来凤凰”,必须不断完善政策保障机制,有“硬核”的人才政策,真正实现“引进来,留得住”。

“近年来,自治区党委和政府不断完善资金、技术、信息、服务等创新要素,为广大科技工作者吃下了‘定心丸’、提供了‘好生态’、增添了‘新动力’、搭建了‘大舞台’。”宁夏电力能源安全重点实验室主任丁茂生说。

## 振奋“虎”精神 敢于担当勇作为

要就往哪里去,群众意见哪里集中就往哪里跑,面对矛盾敢于迎难而上,面对歪风邪气敢于坚决斗争。正所谓,“有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。”那些习惯于做“老好人”“太平官”“墙头草”,“为了不出事,宁可不开事”,遇到矛盾惊慌失措、面对斗争直打摆子,或多或少沾有“庸

懒散拖沓”作风的党员干部,与担当作为无丝毫关系,工作中不仅成不了事,而且注定坏事、酿成大祸!

致力非凡之事业,定有非凡之精神、非凡之担当。加快建设先行区、建设美丽新宁夏、全面建设社会主义现代化国家的赛道上,我们输不起,也慢不得。推动“九个

“这两天6.9公斤重的半只羊特别抢手,每一场直播销量都在200单以上。”每晚20时整,宁夏宁鑫源牛羊肉有限公司主播杜微微都会准时在直播间售卖宁夏滩羊肉。

“主播,6.9公斤多少钱?前腿和后腿都有吗?”

“羊尾油多少钱?有烹饪方法吗?”

“每场直播都有几百人收看,1月22日那天直接爆单了,将近30万人涌入直播间,全公司人加班到半夜。”杜微微笑着告诉记者,她在公司做直播,每月的收入至少5000元,虽然辛苦却很充实。

2014年,纪成军成立了宁夏宁鑫源牛羊肉有限公司。从一个小小的羊肉销售门店,一步步建立起羊肉销售产业链,从肉羊繁育、养殖加工到物流运输,经过多年打拼,成为白手起家的创业致富典范。

“3年前,我们线下销售是主导,占公司销售额的80%,电商销售只占20%,到今年已经完全颠倒了,目前电商销售额已占公司的80%。”纪成军介绍,今年1月销售额是

“外出务工半年以上有补助,还能挣工资,学技术。”2月13日,西吉县红耀乡大堡村村民何伟,告别家人,乘坐包车前往福建务工。连日来,西吉县抢抓春季劳动力输出黄金期和东南沿海用工高峰期,组织实施“春风行动”专场活动,“点对点”向福建省组织输送首批务工人员150名,实现劳动力转移就业“开门红”。

“每个月工资6000元左右,干多了还有绩效,我准备多干几年。”对于这次赴福建就业,何伟充满憧憬。何伟家中有5口人,父母在家养羊、种地,他经常在外地干装修,收入不稳定。春节期间,何伟从村民微信群里看到政府组织到福建务工信息后,

(上接第一版)

2020年以来,先后组织开展全区人才盘点和重点特色产业人才盘点,重点围绕专业技术人才、高技能人才等6支人才队伍和枸杞、葡萄酒等重点特色产业,采取条块结合、分类推进方式进行,同步开展了多轮次人才工作专项督查调研,为下一步制定人才政策和中长期人才发展规划打下了基础。积极推进人才计划优化整合,将自治区级人才计划压减56%。建立高层次人才流动培养补贴机制、防止人才计划重复支持机制、人才称号规范使用机制等,着力解决人才“帽子”满天飞、人才计划重复支持等问题。

省级党政领导同志带头落实党委联系服务专家制度,示范带动各地各单位建立和落实党委联系服务专家制度。2019年以来,自治区层面分领域举办高层次人才国情国情研修班15期,培训中青年骨干人才1500余名,教育引导广大人才爱国奉献、实干兴宁。

## 破除藩篱汇聚英才

我区坚持破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向,开展41个职称系列评审标准和条件修订工作,制定《专业技术职称评审管理办法》《专业技术职称评审工作操作规程》,健全完善了科研人员学术成长轨迹跟踪评价、科研平台绩效评价等机制。对基层专业技术人员人才实行“定向评价、定向使用”,民营企业专业技术人员人才实行“单独分组、单独评审、单独设定通过率”,对作出突出贡献人才和引进的高层次人才开辟“绿色通道”,不受学历、论文、任职年限、结构比例等限制评聘为高级职称。2018年以来共有200余名突出贡献人才和引进高层次人才直接评定为高级职称。推进职称制度与职业资格制度有效衔接,57项职业资格可直接认定职称,打通了高技能人才与专业技术人员成长通道。

针对人才管理过程中存在的管理机制不活等问题,我区推动落实130多项改革措施,有序向用人单位下放公开招聘、绩效分配、岗位设置等七个方面自主权;将部分系

(紧接第一版)况且,现在全国各地百舸争流、发展态势逼人,摆在我们面前的,不是清浅见底的小河,不可能随便挽起裤腿就能蹬过去;也不是开闸平坦的大道,任由我们闲庭信步就能走过去,缩小差距、迎头赶上。“祛码”,就是担当。只有绷紧思想的弦、抓好定下的事,担起自己的责,才能确保改革发展任务有序推进、全面落实。

敢于担当从来不是一句空话虚言,需要党员干部平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来,党的事业哪里需