

N 真知灼见

立足现实,面向长远;立足国内,面向全球——

# 正确认识和把握初级产品供给保障

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

在世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。在此背景下,去年年底召开的中央经济工作会议阐明我国当前面临的一系列新的重大理论和实践问题,提出“要正确认识和把握初级产品供给保障”,将“坚持节约优先,实施全面节约战略”作为进一步夯实经济发展基础、应对外部风险挑战的重要一环,这对做好今年经济工作有重大的全局性、战略性意义。

## 牢牢守住新发展格局的安全底线

正确认识和把握初级产品供给保障是对构建新发展格局这一重大理论的进一步升华。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央根据我国新发展阶段、新历史任务、新环境条件作出的重大战略决策,是习近平新时代中国特色社会主义思想的又一重大理论成果,为我国经济现代化明确了路径选择,是把握未来发展主动权的战略性布局 and 先手棋,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念的重大举措。农产品、能源、矿产等初级产品是整个经济最为基础的部分,其供给保障能力强

不强、水平高不高,直接决定着我国经济发展的成色、韧性和抗冲击能力,乃至影响高水平自立自强目标的顺利实现,重要性不言而喻。当前,我国粮食基本可以实现自给自足,但存在结构性缺口,尤其是一些高端农产品,我国的对外依赖程度较高。中国作为世界最大的农产品进口大国,按全口径农产品进口数量观察,农产品进口对外依存度高达30%以上。此外,以铁矿石为代表的矿业产品和原油,我国的对外依存度也较高。

正确认识和把握初级产品供给保障是安全发展理论的重大补充。习近平总书记强调,要把安全问题摆在非常突出的位置,

要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。强调粮食、能源、重要资源上要确保供给安全,要确保产业链供应链稳定安全,要防止资本无序扩张、野蛮生长,还要确保生态环境安全,坚决抓好安全生产。疫情发生以来,全球多个资源生产国的初级产品供给均因疫情影响出现了不同程度的问题,叠加发达国家财政赤字货币化影响,这给我国工业企业正常生产带来了较大的影响。更进一步,很多资源生产国也开始重视环境保护和初级产品供给问题,如果未来反全球化情绪进一步加剧,这些我国对外依存度较大的初级产品很可能成为新的“卡脖子”问题,进而关乎我国的经济

安全。此次中央经济工作会议提出“正确认识和把握初级产品供给保障”是十分必要的。

正确认识和把握初级产品供给保障是解决当前我国社会主要矛盾的应有之义。满足人民日益增长的美好生活需要,就要破解当前发展不平衡不充分的问题。比如:我国进口粮食高速增长的另一原因是为了在国际市场采购更高端的产品,通过进口更优质的产品,满足国内的高端需求。因此,现在一方面高质量进口各种初级产品,另一方面要通过我们自身的初级产品供给的保障,全面做强自己,来满足人民日益增长的美好生活需要。

## 紧紧抓住战略机遇下好先手棋

保障初级产品供给不能忘记节约优先。在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用;在消费领域,增强全节意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。在当前全面建设社会主义现代化国家新征程中,既要顺应消费升级趋势,满足人民群众多样化、多层次、多方面的消费需求,同时又要紧扣“高质量发展”主题,大力倡导崇尚绿色环保、适度简约的生活消费方式。“扩大居民消费,提升消费层次”和适度、简约、低碳,同时又注重文化内涵的生活消费方式是辩证统一的关系,也只有这样,才能使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史

过程。保障初级产品供给要立足生存和发展的高度。我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变,但同时也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱这三重压力,我们必须坚定不移做好自己的事情,统筹发展和安全,特别是要注意防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件,警惕单一领域出现的问题引发系统性、全局性风险,影响社会大局稳定。当前,我国石油、铁矿石、大豆等对外依存度依然较高,一些资源和原料的进口比重还在上升。最近几年,越来越多的其他产品也开始依赖国际市场,对此,需高度重视初级产品供应中存在的重大缺口,密切跟踪、深刻

研判、充分准备。保障初级产品供给关键要靠自己。靠自身必须从提高生产能力入手,无论是农产品还是油气、矿产等,必须从提高科技手段入手,不断进行技术升级和迭代,来提高我们自身的生产保障能力。靠自己必须在科技突破上寻求主动,比如在能源领域,受资源禀赋的制约,如果我们只在提高国内生产能力上打转转,必定走入“死胡同”。因此,短期内是在提高绿色能源的稳定性上取得突破,从而进一步发挥我国光伏发电、风力发电的资源和技术优势,降低对油气的依赖。从中长期来看,我们必须在可控核聚变的商用领域取得突破性进展,

这是中国摆脱传统能源资源束缚的关键一招。

保障初级产品供给离不开全球资源谋划。要立足本国资源和市场,推动国内国际两个市场、两种资源的融合,是保障初级产品供给安全的要义,也是加快形成新发展格局的要义。我们今后需要积极谋划——如何增加战略供给,实现供给渠道多元化;如何进一步取得和我们紧密相关的初级产品定价权。作为这些产品的全球最大用户,我们却没有价格谈判能力,这是我们日后需要加强全球治理主动权的重要方面。

(执笔:李国)

N 八面来风

北京冬奥会开幕式上,通过科技支持,简洁的“冰立方”和“微火”主火炬等创意完美实现,简约又温暖;冬奥场馆最大程度使用了2008年奥运会的场馆遗产,同时一些2008年时的土地、城市基础设施等也被再次利用;延庆赛区和张家口赛区修建了很多蓄水池,能够有效收集地表水,用于赛区造雪……从开幕式到赛场,简约追求,随处可见。这也真正体现出此次冬奥会“简约、安全、精彩”的办赛要求。

以冬奥会为契机,推行简约、绿色的生活理念,无疑是给“节约优先,实施全面节约战略”打了一个最引人入胜的广告。其实,在年前召开的中央经济工作会议上,就提出要“坚持节约优先,实施全面

# 让勤俭节约成为习惯引领风尚

沈 琪

节约战略”作为进一步夯实经济发展基础、应对外部风险挑战的重要一环。

常言道,“取之有制,用之有节则裕,取之无制、用之不节则乏。”“坚持节约优先,实施全面节约战略”,是从我国国情出发、确保初级产品供给保障安全的必然要求。提到保障好初级产品供给,很多人觉得是国家层面的战略问题,与我们普通人的生活关系不大,这种想法是极其错误的。保障好初级产品供给关系到我们每个人的“吃饭”问题,粮食、能源、资源等方

方面可细化成每个人的柴米油盐、衣食住行。这也提醒我们,保障初级产品有效供给,坚持节约优先,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,离不开人人参与的力量。

实际上,低碳生活并非新鲜事,生活中不少人早就节约先行、绿色消费的真正践行者。比如,越来越多的人逛超市不再使用一次性塑料袋,而是自带环保购物袋;和朋友外出聚餐时,也会相互提醒不使用一次性餐具;一些上班族上下

班出行更青睐共享单车,既环保又方便。再比如,很多企业不再使用华而不实的“高端”包装,而改用绿色、环保、可降解的简约包装……这些细节的改变,都在说明,人们在追求生活舒适的同时,也更加注重环保、节约资源。可以说,绿色消费的理念早已深入人心,消费升级已成为市场共识。

“一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰。”厉行节俭、绿色消费,确保初级产品供给保障安全,既是维护国家安全发展的战略要求,也是时代的潮流。每一个人都应该从自身做起,从身边的每一件小事做起,树立良好的节俭意识,杜绝浪费,从而让勤俭节约在形成习惯的同时,引领社会风尚。

N 调查研究

# 以政策扶持推动土地权改革行稳致远

□ 中共银川市委党校课题组

兴庆区是银川市农村集体经营性建设用地入市改革的先行试点区,课题组以兴庆区河滩村为重点,通过实地调研,梳理了该村探寻集体经营性建设用地入市的具体过程以及在入市改革过程中遇到的困难,并提出了一些对应的解决对策和政策建议,希望为后续政策制定和制度建设提供参考,推动土地入市改革顺利进行。

## 土地入市 壮大村级集体经济

河滩村位于银川市兴庆区通贵乡,处于兴庆区东北部,距市区约17公里。其中心村以北有一些闲置土地,是政府早期对原住民进行搬迁安置后留下的宅基地,为避免土地荒废,村“两委”经讨论认为该地块可作

为村集体建设用地进行招商引资,采用“村集体经济组织+企业”的方式开展经营活动,以壮大村级集体经济。

通过自主招商引资,该村村委会与一家企业达成了合作意向,决定发展以“美丽乡村·黄河人家”为主题的乡村旅游项目,并成立宁夏美丽河滩乡村发展有限公司,与此同时,村集体也积极推进土地确权工作,该地块基地的权属被办理在了河滩村

村委会名下,这也是银川市首个集体建设用地不动产权属登记证。

随后河滩村也正式启动了土地入市的工作,重点解决了以下问题:首先村委会启动了村域规划,以变更现有土地权属所登记的“集体建设用地”为“集体经营性建设用地”;其次,村委会与企业明确了双方为股东关系,村集体以土地作价入股成为股东,按照公司化方式运营;另外参照国有建设用地用途分类年限,

并考虑该项目实际规划是民宿及商业综合用地,暂定入市地块使用年限为40年;最后该村通过“四议两公开”的方式讨论了土地基础地价的问题,即先参照自治区政府2015(101)号文件,暂定为3.8万元/亩,待银川市辖区内基准地价出台后,再重新定价,增资扩股。

目前该项目已进入实际建设阶段,同时也按照入市规定,在相关平台发布了竞拍公告,完善流程手续。

## 先行先试 突破性意义不容小觑

作为银川地区改革的先行区,河滩村的人市实践具有较强的创新性。

银川地区目前优先考虑对存量公益性用地进行入市,但该类土地面积有限,而在

城市化背景下,大量腾退宅基地被闲置,河滩村考虑以闲置宅基地入市,在地区内部具有首创性,这不仅盘活了大量闲置土地,而且有利于吸引农村人口返乡就业,一定程度上缓解“空心村”问题。

在农村集体经营性建设用地入市的既有尝试中,土地出让、租赁以及入股是最常见的三种方式,大多数试点地区采用的是前两

种方式,河滩村选择以土地作价入股是一个具有突破性意义的尝试,有利于土地效用最大化。同时为了防范风险,村委会也与企业达成了约定:土地不能用于抵押;无论项目盈利与否,企业必须每年向村委会支付定额分红,在追求高效益的同时保证风险最小化。

河滩村在项目实施过程中不断完善三方协调机制,增强互信。村委会高度重视村

失、土地投机等风险,需完善相关市场监管体制,确保交易流程公平公开、规范透明。

培育中介服务和配套体系,推动入市土地高效流转。目前,农村集体建设用地的加价管理、信息公开、纠纷调解等中介服务体系滞后于土地市场发展要求,集体建设用地流转市场机制在土地资源配置中的作用未得到充分体现。农村集体经营性建设用地使用权制度是一项系统工程,除了用地供需双方外,必须积极培育和壮大价格评估、委托代理、合同公证等中介机构,完善政策和法务咨询、纠纷调解机制等配套设施体系。

加强基层治理和政策宣传,凝聚土地入市改革共识。由于农村集体经营性建设用地入市尚在探索阶段,因此部分工作人员以及基层民众对于该项改革尚未形成清晰完整的认识,导致信息不对称,沟通成本高,工作进程缓慢。为此应当加强入市改革的政策学习和政策宣传,使基层工作人员充分理解和掌握入市的政策、制度和法律法规安排,基层民众充分认可和认可入市的政策、收益和权益保障,从而凝聚土地入市改革共识,推动土地入市改革顺利进行。

(执笔:杨娟)

N 一线观察

随着国家“双碳”目标的确立,宁夏积极贯彻落实新发展理念,以高水平建设国家新能源综合示范区为目标,围绕构建绿色低碳、安全高效的现代能源体系,率先在能源生产和消费革命、清洁能源替代、新能源就地消纳、开发利用模式和管理体制机制等方面进行了探索创新,走出一条以绿能开发、绿氢生产、绿色发展为主的宁夏能源转型之路,为共同实现“双碳”目标贡献了“宁夏力量”。

## 把握机遇 大力推进资源优势向经济优势转化

宁夏常年干旱少雨、风能光能富集,荒漠土地充裕,全年日照时间3000—3300小时,常年平均风速约8米/秒,得天独厚的优势为发展清洁能源产业提供了无限“风光”

2012年宁夏被确定为全国首个新能源综合示范区以来,自治区党委政府高度重视发展新能源产业,并将清洁能源产业确定为九个重点特色产业之一,制定了含金量高、操作性强的发展政策和实施方案。同时,在探索创新新能源发展中得到了国家部委和国家能源局大力支持,宁夏新能源行业的发展迎来了广阔的发展机遇。宁夏充分利用显著的区位优势和丰富的风光资源,大力推进资源优势向经济优势转化,吸引了华为、隆基绿能科技股份有限公司、浙江正泰新能源开发有限公司等许多区内外清洁能源企业投身宁夏资源开发,推动了宁夏清洁能源产业发展驶入快车道,形成了11个光伏集中园区和10个大型风电场,成为国家大规模推广应用绿色能源的重要基地。2021年,宁夏清洁能源产业产值近600亿元,同比增长约40%;水电、风电、太阳能等可再生能源发电电量485亿千瓦时,增长37.7%;清洁能源利用率保持在97.6%,居西北第一;非水可再生能源电力消纳比重达到21.4%,连续多年位居全国前列。

## 探索创新 建设国家新能源综合示范区

宁夏在绿色低碳能源转型上,聚焦光伏、风电、水电、氢能、生物质等领域,通过积极探索,大胆创新,取得新发展、新突破

技术创新推动多元应用。持续推动新能源多元化利用,建成中卫百万光伏沙漠电站、宝丰农光互补电站、闽宁镇光伏设施农业、贺兰通威渔光互补电站等“光伏+”综合开发项目,实现光伏发电与荒漠化治理、农业种植、旅游观光、水产养殖等融合发展。在实现“光伏+”发展的同时,宁夏实施了全区农村阳光沐浴工程,成为全国首个乡村农户太阳能热水器全覆盖省区;实施了11.87万千瓦村级光伏扶贫电站,助力建档立卡贫困户脱贫;在固原市实施了部分乡村卫生室冬季光伏供暖工程,为可再生清洁能源探索有效途径。改革创新完善市场机制。创新开展全国首个风电项目竞争配置工作,加强电网规划与新能源规划有效衔接,引入新能源超短期预测、输电断面稳控、风光火有功协调等先进电网技术,深挖“发、输、变”潜力。建立新能源优先调度机制,鼓励新能源企业参与电力市场化交易,开展区内及跨区域交易、置换、辅助调峰交易、火电机组深度调峰、自备电厂替代等机制创新,形成了发电企业、电网企业和地方共赢的新能源产业生态和新能源发展市场。就地消纳跨区外送激发市场活力。依托银东、灵绍、昭沂等直流通道外送,2021年宁夏外送电量达到904亿千瓦时,其中新能源外送电量183亿千瓦时,同比增长65%。近10年宁夏累计向中东部地区输送电量达到5140亿千瓦时,为国家“西电东送”战略提供了重要支撑,为区域发展作出了积极贡献。

## 转型融合 走绿能开发绿氢生产绿色发展之路

大力发展清洁能源产业,释放风能、光能等绿色能源资源潜力,推进能源开发绿色化,产业园区低碳化,制造业智能化,多产业融合化,构建清洁能源产业集群

整合产业资源,推动清洁能源集群发展。整合沿黄地区和中部干旱带土地资源,推进红寺堡、盐池、中宁、宁东等若干个百万千瓦级平价光伏基地建设,建设国家高比例清洁能源发电基地。在贺兰山、麻黄山、香山等资源条件较好的区域,鼓励企业对存量风场老旧机组实施改造升级,建设平价风电基地;积极推动黄河黑山峡水利枢纽工程、牛首山抽水蓄能电站建设,努力建设风光水储一体化清洁能源基地。健全产业链条,推动清洁能源协同发展。积极引进国内风电主机龙头企业联合开展主机总装项目合作,以总装带动关键零部件本地配套,形成产业集群;大力支持和鼓励本地铸造、设备制造、电气等企业 with 风电主机企业合作,发展减速器、大型风电铸件、电机控制系统等关键零部件和配套设备制造,提升风电制造配套能力。引进光伏电池组件的耗材、辅材和配套设备的企业和项目,推动产业链向上游延伸、向下游拓展。推动制氢向储氢、用氢方向延伸,积极发展氢燃料电池、氢能汽车等产业,加快加氢站等配套设施建设,建设氢能产业示范园区和服务平台,形成集群发展。加大政策保障力度,推动清洁能源融合发展。细化实化资源配置、财政、税收、金融、土地供应、人才支撑等方面的配套政策,积极争取和督促落实国家有关清洁能源开发的税收优惠、补贴等扶持政策。发挥自治区专项预算资金的激励作用,通过投资补助、贷款贴息等方式,支持企业或园区建设清洁能源一体化配套项目。优化资源配置,鼓励金融创新,通过设立产业基金和风创投基金、绿色贷款、股权投资等,引导各类社会资本支持清洁能源产业融合发展。(执笔:王林伶)

