

N 调查研究

# 努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

2021年8月,习近平总书记在中央民族工作会议上明确提出以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进新时代民族工作高质量发展,这些新思想、新论断、新要求,成为党的民族工作史上又一座时代丰碑。为了完整、准确、全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,自治区党委十二届十三次全会制定了努力创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”的宏伟目标任务,体现了自治区党委加强和改进民族工作高度政治责任感与强烈使命担当,为民族工作高质量发展进行部署安排。

## ■ 多措并举强化思想引领

宁夏创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”应着力强化始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领。

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,是党的十八大以来民族工作宝贵实践经验的全总结、系统阐述和完美概括,是马克思主义民族理论中国化的伟大创新、伟大实践、伟大贡献,是新时代民族工作的根本遵循、最高纲领、首要准则。在创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”的实践中,必须用习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想武装头脑、厘清脉络、把控全局、指导实践,将深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为重要的政治任务常抓不懈、一抓到底,为推进中华民族共同体建设构筑坚固思想长城。

始终坚持党的民族工作创新发展理念。要坚持创新思维、贯彻新发展理念、总结历史经验、摒弃过时做法,才能不断开拓创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”伟大实践工作新局面。各级党委、政府要做铸牢中华民族共同体意识的“急先锋”,在工作实践中勇于创新,敢于开拓,将中华民族共同体意识植入广大干部群众的脑海中,融入广大干部群众的血液中,铸入广大干部群众的灵魂中;要积极倡导“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的民族团结理念,不断调整宁夏民族工作落后的工作方法 and 过时的传统思维;要戒除急功近利心态,坚持用发展的眼光看待宁夏民族问题,全面认识和总结铸牢中华民族共同体意识的客观规律;要戒骄戒躁,稳扎稳打,持久作战,不断推广促进各族人民铸牢中华民族共同体意识的好经验、好做法。要将民族地区经济发展与铸牢中华民族共同体意

识同等对待、同样重视,不能只管“肚子”,不管“脑子”,否则就会出现淡化中华民族共同体意识的问题。

牢固树立正确的中华民族历史观。中华民族的历史是中华民族安身立命的基础。历史观正确与否,关系人心聚散、国家兴亡、民族兴衰。宁夏民族团结的璀璨历史、光辉历程和大好局面,是创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”最准确的历史方位、最深厚的历史底蕴、最坚实的历史根基。需要牢固树立正确的中华民族历史观,引导宁夏各族人民认识到一部中国史就是一部各民族交融汇聚成中华民族共同体的历史、认识到宁夏各民族都是形成于中华大地的本土民族而非外来民族、认识到宁夏各民族一直是中华民族大家庭中不可分割的重要成员。更需要牢固树立正确的中华民族历史观,不断增强对中华民族的历史认同感、历史归属感和历史自豪感,

做到正本清源、去伪存真、激浊扬清、摧邪显正,凝聚起铸牢中华民族共同体意识的强大正能量。

全面落实自治区党委政府关于加强和改进民族工作的战略部署。宁夏民族工作做得好、民族团结巩固得好、民族关系处理得好是“品牌”和“亮点”。对宁夏来说,坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,就是对中华民族伟大复兴做出的重要贡献。宁夏广大干部群众要充分领会自治区党委讲大局、担重责的长远眼光和良苦用心,统一思想,提高认识。各级党委政府必须把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作的主线牢牢抓住。把创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”作为一项系统工程来抓。一件接着一件干,一步跟着一步走,最终积小胜为大胜、积跬步至千里,为能取得创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”胜利而全面发力。

## ■ 不断加快交往交流交融步伐

各族人民的感恩意识和真挚情感,推动各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,夯实共同思想基础,形成共同价值追求,构筑起宁夏各民族人心归聚、精神相依的共有精神家园。

我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期,民族复兴道路上还存在许多前所未见的风险挑战、闻所未闻的艰难险阻,需要我们准确认识、清醒应对。宁夏在全面建设现代化进程中,担负着巩固民族团结、维护社会稳定、保障边疆安全和生态安全等重大使

命,做好民族工作责任重大、任务艰巨。宁夏各界以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点,提高政治站位,牢记“国之大者”,打好思想“预防针”,增强政治“免疫力”,时刻保持积极应对涉民族因素突发事件的危机意识和敏锐嗅觉;要积极稳妥处理宗教矛盾、民族隔阂、文化冲突、经济纠纷等问题,坚决守住不发生区域性风险的底线;要坚决维护政治安全,守住涉及民族领域的意识形态阵地,持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒;要认真贯彻总体国家安全观,严密防范和坚决打击境内外敌对势力渗透颠覆破

坏、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端活动;要健全防范处置机制,加强涉民族因素突发事件应急体系建设,坚持多部门联动、多渠道预警、多策略应对,确保风险隐患防范在先、发现在早、处置在小。要努力营造民族团结、社会和谐、国泰民安、风清气正的良好氛围,形成有利于铸牢中华民族共同体意识的正能量、主旋律、好声音;要努力提升宁夏民族事务治理能力,确保各族人民享有同等地位、享受同等权利、履行同等义务、平等参与各项事务。

成促使各族人民自觉融入中华民族大家庭的强大外部推力;将示范区创建与乡村精神文明建设有效衔接,大力传播、宣传、践行社会主义核心价值观,为各族人民铸牢中华民族共同体意识打好坚实的思想基础。

(执笔:王晓华 张玉梅)

民族要复兴,乡村必振兴。创建“铸牢中华民族共同体意识示范区”的伟大实践能否成功,很大程度上取决于乡村。宁夏广大乡村地区由于受封闭的自然环境、特殊的文化习俗等方面的影响,中华民族共同体意识相对薄弱。特别是一些移民搬迁村落和社区,民族关系错综复杂,各种利益

N 一线观察

# 稳步推进宁夏氢能产业发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

在“碳达峰、碳中和”目标的引领下,加快发展氢能产业成为保障国家能源安全和实现经济社会高质量发展的战略选择。立足新发展阶段,黄河流域生态保护和高质量发展先行区及国家新能源综合示范区的战略定位对我区氢能产业发展提出了更高要求,需从顶层设计、政策支撑、管理机制、技术攻关、应用场景等诸多要素维度共同发力,努力将我区建设成为西北地区氢能枢纽和氢能发展先行区,在全国能源结构转型进程中发挥示范区的作用。

我区属于氢能资源富集区,氢能产业将成为我区能源转型发展新的引擎,需要开创一条兼具成本效益、经济效益和社会效益的路径。为此,一是应从自治区层面尽快制定统一的氢能产业发展战略规划,形成清晰的战略导向。相关部门应全面评估氢能碳达峰、能源革命、抢占新能源产业发展制高点和重塑未来经济体系中的战略地位,统筹谋划从制氢、储运、氢电转换、多场景应用到相关氢能装备制造的全产业链构建及区域氢能产业布局,及早制定我区氢能产业发展

总体规划,明确氢能产业发展定位以及氢能开发使用的重点领域、重点行业 and 重点方向,把氢能产业全面融入到能源、工业、建筑和交通等各个领域,并作为我区“碳达峰、碳中和”实施方案的重要内容和应对难以减排领域的核心解决方案。在此过程中,尤其要注重统筹协调氢能与其他能源的协同发展,打破行业壁垒,完善氢能供需体系建设,避

免资源低效配置,逐步形成一体化全区域性氢能产业链布局,进而带动氢能相关行业健康、有序发展。二是坚持“绿氢”优先原则,制定清晰精准的氢能产业发展路线图,明确阶段性目标和分步实施的重点,引导灰氢有序退出、蓝氢高值利用和绿氢大规模发展,坚定不移推动清洁低碳氢源的优先开发和传统制氢方式的清洁低碳发展,将我区逐步

打造成为绿氢制储运产业集聚区。三是逐步构建绿色低碳的多元化氢能应用场景。重点围绕绿氢化工产业、氢能交通等领域,引导绿氢制取、用能降碳、氢车应用、氢碳循环,超前布局和建设高纯氢制备、加氢站、氢气储运设施、氢燃料电池等基础设施,有序推动煤、油、气等化石原料及燃料合理替代,为氢能打开终端应用市场,形成氢能的规模化应用,逐步达致清洁低碳、安全高效的能源目标,并以此助力我区“碳达峰、碳中和”目标的实现。

会资金”投入保障机制,建立自治区氢能产业发展引导基金,吸引和撬动更多的风险投资和社会资本投入,集中各种社会资源推动我区氢能产业发展壮大。三是针对氢能生产项目的核准、规划、用地、环保等行政许可事项,建立绿色审批通道,早日助推实现我区氢能资源的商业化和规模化开发利用。

化绿氢生产基地,将绿氢培育为宁东能源化工基地的接续产业。同时,可通过开展煤化工产业碳捕获、利用与封存制备蓝氢,建成低成本氢气生产供应高地;在氢储运和加氢站方面,可开展天然气管网掺氢等试点,并依托现有加油站和加气站体系,在全区范围内建立完善的加氢站网络;在工业应用方面,可在煤化工、钢铁、石化、冶金和水泥等领域推行氢替代煤炭的工业流程再造。以此推动我区形成涵盖氢气制取、储存、运输、加注等重点环节,氢燃料电池核心部件及氢基础设施的全链条产业体系雏形。

过“技术研发+应用示范+技术迭代”的模式,以应用场景为导向,加快形成技术迭代升级、生产成本降低和应用规模化互动机制,以此带动我区氢能产业的融合发展,加快推进氢能产业的市场化进程,充分发挥氢能产业在助推我区实现“碳达峰、碳中和”目标中的生力军作用。

(执笔:刘雅静)

## 精准构筑政策体系

段性扶持政策,对氢能生产重点企业和重大项目采取贴息贷款或奖励等方式给予资金支持,同时进一步明确面向氢能产业的财政、税收、金融等多方面政策支持标准和支持时限,加强氢能综合技术科技研发及

产业支持力度,从根本上避免产业概念化、技术空心化等问题的出现,尤其要重视对清洁能源制氢及氢燃料电池进行专项科技及政策支撑,以此推动我区氢能产业稳定发展。二是探索建立稳定持续的“财政+社

## 建立健全管理机制

标准、加氢站的归口管理和审批流程、油氢气氢合建站监管模式等领域,积极探索理顺相关管理程序和监管流程,为氢能产业发展做好环境优化工作,统筹推动氢能战略的落地实施,确保我区氢能产业安全平稳高效运行。

着力推进氢能全链条产业体系的统筹谋划与初步构建。氢能产业发展是一个全产业链联动、上中下游一体化的系统工程,发展氢能产业的最终目的是推动绿色低碳

协作开展从绿氢制取、储运到应用的全产业链技术攻关,争取在制氢、储运、燃料电池等关键技术和关键原材料方面实现集中突破。二是依托区内外重点行业研究机构 and 骨干企业,借助氢能生产及应用基地,建

转型,转换能源结构和经济社会发展方式。为此,一是应利用我区丰富的可再生能源优势,依托氢能产业示范园区和化工园区建设,加快培育完善的氢制取、氢储运、氢燃料电池、氢应用全产业链条,建立全区一盘棋的氢能产业布局和市场格局,力争在全国氢经济中占据一席之地。具体而言,在制氢方面,应适时谋划布局地区级绿氢和低碳氢生产基地,如可利用宁东能源化工基地的资源和产业优势,建立规模

## 持续强化攻关力度

立绿氢合成燃料、绿氢合成氨、氢冶金、燃料电池重卡、家庭用燃料电池热电联产等典型应用示范技术中心,形成各有侧重的协作创新与推广应用体系。针对需要攻坚克难的关键共性研发和应用项目清单,通

N 一线观察

宁夏引进人才,既不能走沿海地区的路子,也不能走故步自封的路子,只能走改革创新的路子。推进宁夏人才引进工作创新,要久久为功、持续发力,不断开创宁夏人才引进工作的新局面。

人才是第一资源,是促进经济社会发展的核心力量。推动宁夏高质量发展,关键要靠人才。相比沿海地区,人才仍然是困扰宁夏当前发展的瓶颈因素。建设数量充足、质量优良、结构合理的人才队伍,是宁夏追求的迫切目标。通常,人才的获取主要通过外部引进和内部培养两种途径,较之内部培养,外部引进具有选择面广、层次多样、周期较短、方式灵活等多种优势,更能有效解决人才需求的“近渴”。因此,对包括宁夏在内的各个地区而言,人才引进是开展人才工作的重点所在,是解决人才问题的首要选择。

西部大开发以来,国家对包括宁夏在内的西部地区人才引进给予了众多的政策支持,为宁夏发展及人才引进提供了重要的机遇。2020年5月,中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,其中多项内容涉及包括宁夏在内的西部地区人才引进。2021年7月,自治区政府与人力资源和社会保障部签订合作备忘录,共同推进宁夏人力资源和社会保障事业改革发展,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,其中多项内容直指支持宁夏人才引进。国家政策的利好正在逐步释放,对宁夏的人才引进促进作用将逐步彰显。结合地区实际情况,创新性用好用足国家政策,宁夏人才引进工作将大有可为,也必将大有作为。

党的十九大报告提出,发挥市场在资源配置中的决定性作用。人才资源是市场经济的核心资源,是市场主体各方竞争的首要对象。随着人才市场化水平的提升,人才的区域流动性限制将越来越少,人才的自主选择性明显加强,这对本来就处于人才竞争劣势地位的宁夏而言,带来了更大的挑战。近年来,多地为吸引人才而频频出台人才新政,进而造成人才资源争台。据不完全统计,截至目前,全国通过发布人才新政加强人才引进的地区已超过160个。面对激烈的人才地域竞争,如何提高宁夏人才引进的效率和效果,推动宁夏人才引进工作再创新高?已成为摆在宁夏各级政府部门和用人单位面前的重要课题。

引进什么样的人才是宁夏引进人才时要回答的问题。在人才市场竞争过程中,宁夏难以与沿海地区直接抗衡,不能贪大求全、盲目跟风、眉毛胡子一把抓,只能采用精准化的模式,重点关注宁夏有望引进的人才。地域认同是人才选择的重要影响因素,一般情况下,在宁夏具有出生、成长、求学、工作经历或与宁夏有过交往的人才,更容易对宁夏产生地域认同。宁夏在人才引进过程中,应重点着眼于上述人才,打好乡情牌,抛好橄榄枝,从而提高人才引进的精准度,提升人才引进的成功率。

怎样引进人才?是宁夏人才引进机制要回答的问题。国家人才支持政策为宁夏人才引进途径提供了多样化选择,包括全职、兼职、挂职、合作、返聘、创业等。宁夏要打破全职人才引进的传统刚性模式,探索非全职人才引进的新型柔性模式。不求人才为我所有,但求人才为我所用,是宁夏在人才引进过程中对国家对人才支持政策的生动诠释。因此,充分利用国家支持政策,积极探索多元化的人才引进机制,用好援宁人才,搞活援宁机制,成为宁夏的必然选择。

人才引进与人才使用、发展的平台密切关联。人才普遍具有自我实现的迫切需求和强烈愿望。引进的人才是否有用武之地?能否做到人尽其才、才尽其用?将反作用于人才引进的效果。当前,通过国家政策支持,相当一批人才奔赴宁夏就业创业。但是,宁夏在一定程度上存在人才有效需求不足的问题,可为人才提供的发展平台相对有限。因此,宁夏只有进一步筑牢可供人才发挥作用的平台,为人才搭建更大实现价值的舞台,才能吸引更多的人才前来建功立业、保留更多的人才扎根宁夏大地。具体而言,宁夏要通过事业引领、项目支撑、硬件保障、资金配套等多方途径,夯实人才引进平台,真正做到让人才“既来之,则安之”。

创新人才引进待遇。引进的人才能够得到什么?是宁夏人才引进待遇要回答的问题。受经济社会发展水平的限制,宁夏可为人才提供的工资待遇相对不高。但是,基于全面报酬的视角思考,除了工资之外,宁夏可以给予人才的还有很多。一方面,宁夏要完善人才引进的福利待遇,包括户籍、住房、就医、社会保障、配偶就业、子女入学等,让人才在宁夏有保障、有归属;另一方面,宁夏要大力营造尊重人才、关爱人才的良好氛围,让人才在宁夏有尊严、有地位。上述待遇在一定程度上可增加人才的获得感和幸福感,提升宁夏人才引进的竞争力。

(作者单位:北方民族大学西北民族地区政府治理与社会管理研究中心 天津师范大学马克思主义学院)



漫画 谢鑫

# 持续推进人才引进工作创新

□ 曹建巍 丁敏