



新征程一起向未来

2022全国两会特刊

加强外卖食品监管 捍卫舌尖上的安全

本报记者 智慧

深度

3月4日中午时分，帅锅麻辣烫银川国际商贸城店进入用餐高峰期。后厨工作人员麻利地将新出锅的饭菜装盒、封签。美团、饿了么的骑手进店迅速将打包好的餐品提走。一会儿工夫，十几份外卖被拎出门。“我们店里月销5000余单，其中网上订单占了七八成。”餐厅负责人顾永说。

互联网的迅猛发展以及蓬勃生长的外卖行业，给很多人尤其是年轻群体带来了极大便利，让人们足不出户、动动手指便可享用各种美食，网上外卖已成为现代人日常生活的一部分。随之而来的食品安全问题日益突出。如何才能保证外卖吃得更安全健康，成为人们普遍关注的问题。

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。3月4日，全国政协委员张守志将“进一步完善外卖食品安全监管体系”的建议带上了全国两会。

民以食为天，食以安为先。食品安全是民生工程也是民心工程。

2020年10月27日，宁夏全面启动全域创建“食品药品安全区”工作，计划用3年时间，将宁夏建成以落实“四个最严”为引领、以互联网智能监管为支撑、以提升保障水平为核心的“食品药品安全区”。

外卖食品作为食品安全监管的重要领域，显得尤为重要。近年来，全区各地各部紧抓食材采购、食品加工、包装安全、配送安全四个重点监管方面，密切配合，通力协作，全力守护群众“舌尖上的安全”。

据了解，宁夏目前有美团外卖、饿了么



外卖骑手每天上班前，都要给餐箱认真消毒。(图片由饿了么平台提供)

全程监管筑牢安全防线

网络订餐第三方平台的分支机构2家，代理机构12家，自建网站2家，上线餐饮食品经营户达26882家，单日接单量9万余单，日均交易额360余万元。

从2019年开始，我区大力推广网络订餐食品封签制度，确保外卖食品运送环节的食品安全。2021年，银川市实现了入网餐厅外卖封签全覆盖，消费者可拒收未加贴封签的外卖食品，外卖封签成为守护食品安全的一个标配。

2020年9月，全区开展“随机查餐厅”行

动，监督餐饮服务提供者和网络餐饮服务第三方平台落实主体责任，及时规范、查处无证餐饮服务提供者，消除线上无证经营源头，提升餐饮质量安全水平。截至目前，该活动邀请人大代表、政协委员、热心市民、学生家长1400人次，检查餐饮单位2573家(次)，检查网络订餐第三方平台和“网红餐厅”60家(次)，约谈责任人及网络订餐第三方平台负责人70人次，立案12起，没收问题食品142.5公斤，收缴罚没款6.8万余元。

完善体系提升治理效能

在地方立法实践基础上，适时出台网络外卖食品经营管理基础法律，保障监管有法可依。

作为网络餐饮最后一个环节，配送标准直接决定着外卖食品是否受到二次污染。张守志建议，总结浙江等省《网络订餐配送操作规范》地方标准取得的成效，重点针对外卖食品采购、加工、包装、配送等环节，在国家层面适时出台外卖食品行业标准和管

理规范，使法律法规和行业标准有效衔接。利用大数据技术，将食品原料采购、加工人员、加工时间、食安封签、配送车辆、配送人员、配送时间、食品保鲜期等信息注入二维码，实现外卖食品的二维码追溯全覆盖和食品安全电子追溯全过程。

张守志建议，厘清外卖餐饮提供者、第三方平台、监管部门等的主体责任，形成各尽其责、齐抓共管、合力共治的监管保障格

局。我们每年都要组织开展网络餐饮服务食品安全专项检查，督促网络餐饮服务第三方平台提供者落实主体责任；督促入网餐饮服务提供者做好食品原料索证索票和进货查验记录，不得采购、加工不符合食品安全标准的食品和原料；定期召开网络餐饮服务第三方平台区域负责人约谈会，加强对分支机构、代理商、合作商等的管理；对违法行为进行严厉处罚，银川市市场监督管理局对第三方平台未审查餐饮单位食品经营许可证入网经营等违法行为进行处罚，处罚金额5.5万余元。”自治区市场监督管理厅有关负责人说。

局。加强工信、商务、邮政、市场监管等部门在外卖餐饮行业发展与监管中的协同合作，形成监管合力。加强政企合作，推动外卖平台与政府监管部门数据共享，促进政府监管部门主导、外卖平台和商户参与、消费者评价等环节互通联动。建立食品安全监管量化评价体系，并将商户诚信状况纳入社会信用管理体系。建立外卖食品保险和快速理赔机制，完善订餐者权益保障体系，让外卖食品安全问题得到有效处置，切实维护人民群众的合法权益。

关键词:幼有所育

如何让“三孩”政策落地，让年轻人“愿意生、养得好”

条件、幼儿看护与养育、女性对职业发展的担忧等，都是导致当下年轻人不想生、不愿生、不敢生的主要原因。

首先，要加强宣传，树立正确的生育观，既要摈弃多子多福的传统观念，又要正视独生子女乃至两孩养老负担重的现实，通过多种正向宣传让年轻人树立正确的生育观，从思想根源解决“不想生”的问题。

其次，要从国家宏观政策上帮助、支持家庭育儿，可以从教育、就业、税收等方面入手，积极落实配套支持措施，解决适龄人群的后顾之忧，在生育津贴、育儿补贴、教育资助上给予更多保障，解决年轻人“不敢生”“生不起”“养不起”的难题。在服务支持方面，继续加大普惠性幼儿园建设力度，进一

步扩大普惠性幼儿园的覆盖面，鼓励企事业单位在自有场地内开办托幼园，为职工提供福利性托育服务；加快产假、育儿假、陪产假等的落实。通过良好的育儿服务体系建立，让年轻适龄夫妇“愿意生”“生得起”，在全社会形成正确的生育观，推进我国人口结构日趋合理。

【委员声音】

全国政协委员李保平：去年，我们国家在提高全民生育意愿、减轻养育和教育负担、解决教育焦虑等方面做了很多工作，相继出台了一系列举措，也起到了一定的成效。但从人口增长数字来看，成效还有待

提高。人口出生率与教育、医疗、养育成本等问题有关，也跟国家经济发展到一定阶段，人们生育观念的变化有关。纵观全球，当一个国家经济发展进入中高发展阶段后，人口老龄化、新生儿减少、年轻人不婚不育等问题都会困扰这个国家。

如何提高生育意愿？一方面要贯彻落实国家和自治区有关生育政策，通过实实在在的举措减轻适龄人群的生育压力；另一方面，也要通过宣传教育、社会政策、法律法规等综合性手段的引导，打造生育友好型社会，让年轻人既愿意生，也生得起。

(本报记者 智慧 陈思 秦磊 采访整理)

我在北京 我在宁夏

【网友心声】

社区工作人员杨雅雯：国家出台了“三孩”政策，但我和身边的朋友都比较犹豫，不是不想生而是生不起、养不起。家里没有人帮忙带孩子，如果生二孩、三孩，夫妻俩必须有一个人放弃工作在家带娃。而且现在物价、房价都很高，请个保姆做饭、收拾卫生一个月要四五千元，普通工薪阶层实在负担不起。什么时候能推出配套措施，让大家能放心生娃、安心养娃？

【代表建议】

全国人大代表王东新：思想观念、经济

“有事好商量”为“城市病”开出药方
——提案背后的故事之三

本报记者 朱立杨 毛雪皎 秦磊

‘绿波带’效果很好，过一段时间会变差的原因。”胡波补充道，“因此，交警定期巡检道路，一旦发现降效，立刻跟进优化。”

和人一样，城市也在“长大”。随着银川市城市化进程提速，一段时间里，交通拥堵这个“城市病”对市民出行造成困扰。

对此，根据自治区政协2021年协商计划，自治区政协港澳台侨和外事委员会联合银川市政协，围绕“借鉴港澳经验 提升银川市城市交通管理与建设水平”开展调研协商工作，将从中发现的交通难点问题确定为“有事好商量”议题。

围绕“优化交通信号灯”专题，政协委员和相关人员与银川市交通管理部门开展协商，开出了治理“药方”：针对亲水大街、丽景街、正源街等交通拥堵主要路段，提出“对交通信号灯进行优化，采取‘绿波带’通行，加快车辆快速通行”的建议，交警部门采纳建

议并陆续部署落实。

据银川市公安局交通警察分局副局长唐琪介绍，目前银川市建设完成了55条干道平峰“绿波带”、30条道路高峰“绿波带”。平峰时段55条道路停车次数平均减少23.5%，行程时间平均减少11.9%；高峰时段停车次数平均减少16.8%，行程时间平均减少19.5%。贺兰山路、北京路、六盘山路等4条协调优化道路、54个交叉口启用自适应“绿波”优化，系统根据实时交通状态，分别以停车次数最少和“绿波”带宽最大为优化目标，自动生成干线协调控制方案，实现自适应协调控制。现在，贺兰山路西段(文昌街—通达街)停车次数平均减少73%，行程时间平均减少34.5%。

商以求同，协以成事。从2020年开始，自治区政协探索建立“有事好商量”机制，重点选择一些事关民生、切口较小、跨地区跨部门

跨层级的问题开展协商。目前，自治区、市、县三级政协结合各自实际，丰富基层协商民主实践，有效提升了基层社会治理效能。

其中，自治区政协人资环委围绕“设立落叶景观道路”、银川市政协围绕“公办幼儿园延时服务”“搭建中小企业共享信息平台”等议题积极开展“有事好商量”协商，推动解决了一些企业和群众的“急难愁盼”问题，得到了基层群众的点赞。

“‘有事好商量’丰富了协商形式，拓展了协商渠道，突破了部门、行业壁垒，集聚了解决问题的合力，切实将政协制度优势转化为参与基层治理的效能。”自治区政协委员施晓军认为，“有事好商量”在“好商量”之中找到全社会意愿和要求的最大公约数，在“多商量”中找出解决问题之道，发挥了党委和政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”的作用。

代表委员
议政录

戴秀英委员建议：

完善村医补贴机制
提高村医养老待遇

本报记者 李志廷

“我国村医普遍存在队伍持续流失、收入水平低、养老政策不完善及服务难以有效开展等问题。”全国政协委员戴秀英建议，积极破解各类村医养老难题，推进有执业医师资格的村医按规定参加职工基本养老保险，提高乡村医生养老待遇，逐步建立乡村医生退出机制，让工作年限更高的村医获得更多补助。

根据国家卫生健康委最新统计数据，村医群体以每年5万的人数削减。村医持续流失，对农村地区各项公共卫生服务职能的发挥和公共卫生“网底”建设形成了严峻挑战。村医现有队伍学历普遍较低，专业知识技能严重不足，队伍老化严重，后继乏力。各地村医年平均收入远低于当地社会平均收入。有的地方基层反映县级很少组织统一培训，每年200学时的培训很难实现。

戴秀英委员建议，完善村医的补贴机制，确保基本公共卫生服务项目资金可支持村医按工作量获得应有的劳务报酬。对于年满60周岁的乡村医生，各地要结合实际，采取补助等多种形式，进一步提高乡村医生养老待遇，逐步建立乡村医生退出机制。已退休村医的养老保障分为固定养老补助和年限补助两类，建议将两类补助结合，不仅保障所有退出村医都有领取补助的资格，还要让那些工作年限更高的村医获得更多补助。健全村医定期到县域医共体医疗机构进修学习机制，确保乡村医生每3至5年到上级医疗机构免费进修学习3至6个月。

朱奕龙委员建议：

进一步强化汉字文化教育

本报记者 高菲

3月5日，参加全国政协十三届五次会议的全国政协委员朱奕龙表示，要进一步强化汉字文化教育，铸牢中华民族共同体意识。

近年来，随着信息技术的发展和应用，在大中小学教育教学活动中，教师普遍更愿意选择电子教材和教具，书法课程不受重视，书法教师匮乏、教材质量参差不齐等问题不容忽视。

朱奕龙建议，把汉字文化教育作为铸牢青少年中华民族共同体意识的主题，将传承弘扬汉字文化贯穿于学校教育教学全过程。

文化部门要加强汉字文化研究和诠释工作，使青少年对祖国的语言文字有更全面、更深刻的认识与理解，从汉字文化精髓中，感受中华文化独特的理念、智慧、气度、神韵，不断增强青少年对中华文化的自信，对中华民族的历史自信，激发“写好中国字，讲好普通话，做好中国人”的自豪感。

教育部门要强化学校书法教育，大力推进“两个结合”：学校教育与书协参与结合起来，书法教育和互联网结合起来，有效发挥书法教育“育德、启智、健体、审美”的作用，使其成为传承弘扬汉字文化生命力和影响力的生力军。朱奕龙还建议，创新汉字文化传承平台，优化汉字文化教育环境，通过采取把汉字文化教育融入语文、历史、思想品德等课程教学中；在校园开辟汉字文化长廊，建设师生书法陈列厅等举措，让青少年主动接受汉字文化的浸润和滋养，增强对中华文化的认同。

牢记嘱托
奋勇前行

电商创业立潮头

本报记者 陈瑶

3月3日，记者来到贺兰县宁浙电商产业园。一进门，就听见墙壁在“说话”——2016年7月19日，习近平总书记到宁浙电商产业园视察时的影像与话语被精心整理后贴在宣传栏上，成为园区的“一盏灯”。

“总书记的殷殷嘱托，是鼓励更是动力，这几年，我们正坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去。”宁浙电商产业园负责人王吟之说，创业园作为我区东西部协作的重要示范项目之一，坚持以创新的思维和坚定的信心探索创新驱动发展新路。

赵楠几乎每个月都要从宁夏飞往浙江。“我们主要将宁夏羊肉等特色农副产品供往东部城市，3年来，我们在浙江、江苏、广东等地已经陆续打开了市场。尤其在杭州，已进驻60多家大型超市。”

“现在，我们的产品在东部城市已经有了一定的认可度，加上上层政策的扶持，今年一定会更有更可观的收益。”赵楠所说的扶持政策，包括对入园企业给予免租金、项目资金补贴、水电费优惠等各类优惠条件。王吟之介绍，园区还根据企业经营销售额、策划活动效果、申报荣誉次数等条件，对园区企业进行考核奖补，进一步激发企业创新能力和园区招商竞争力。

2021年以来，园区依据产业优势，打造“园区+协会+中心+基地”的发展模式，推动产业集群向数字经济转型升级。同时，以商务部国家电子商务进农村综合示范项目为抓手，扩大电子商务进农村的覆盖面和受益面，促进农民收入、农村消费双提升。“今年的政府工作报告提到，要加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送依托工业园基础设施空间，我们的发展思路与之非常契合。”王吟之介绍，“直播+”已成电商新常态，园区还在培育短视频直播电商基地，引进孵化电商人才。目前园区已引入宁夏中锐文化传播有限公司、银川科润达易播数字科技有限公司等8家直播型电商企业，不但带动了宁夏电商销售，还解决了创业就业问题。

截至2021年12月底，宁浙电商产业园入驻企业82家，交易额达1.73亿元；贺兰县电子商务交易额突破百亿元，网商总数达4325家，电商带动就业人数1.48万人；我区网上零售额增幅达46%。

提案
背后的故事