



## 新征程一起向未来

2022全国两会特刊

## 排污权改革:呵护绿水青山

本报记者 赵磊

 深度

春日渐暖,飞鸟翱翔。  
自然可畏,生命可敬。

今年,政府工作报告中提出要“持续改善生态环境,推动绿色低碳发展”“加强污染防治和生态保护修复,处理好发展和减排的关系,促进人与自然和谐共生”。

在贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的征途上,宁夏阔步前行。作为“四权”改革的排污权改革,更是步履铿锵。

以“治污减排”为核心的排污权改革,让“减排”收获更多目光并持续推动产业转型,让宁夏的绿水青山以更开放的姿态,奔向高质量发展。3月4日,全国政协委员蒋齐将“完善排污权有偿使用和交易体制机制”的建议带上了全国两会。



从高空俯视,银川花博园蜿蜒的水系在绿地间萦绕,人与自然和谐共生。

本报记者 马楠 摄

## 排污权改革,减排赋能的绿色蹊径

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。

2021年12月27日,中粮长城葡萄酒(宁夏)有限公司与中国石油天然气股份有限公司宁夏石化分公司以每吨4000元的价格进行排污权交易。

“中粮长城葡萄酒(宁夏)有限公司自主减排了富余的0.878吨氮氧化物、二氧化硫排污权指标,而我们在建的项目中存在氮氧化物指标缺口,现在通过交易,实现了环境资源的最佳配置。”中国石油天然气股份有限公司宁夏石化分公司相关负责人

说。作为排污权出让方,中粮长城葡萄酒(宁夏)有限公司负责人坦言,以前企业是“我要治污”,改革后是“我要治污”,富余的排污指标可以实现交易,治污减排的动力更足。

“探索建立排污权换购机制,企业可以将不再使用的排污权指标腾出来,出让获得收益。”自治区生态环境厅相关负责人说。如此一来,企业有了更多资金用于设备购置和生产,可以更好地发展壮大。政府也可以通过回购收储区域内关停、淘汰和减排形成的排污权,优先保障战略性新兴产业和重点项目建设,助力地方经济发展。

面对淘汰落后产能、实现能耗“双控”转型升级的要求,宁夏通过排污权交易,既鼓励企业减排,又严控能耗总量。

改革,在探索中前进。2021年,自治区生态环境厅、发展改革委等7部门实施《自治区排污权有偿使用和交易管理暂行办法》及与之配套的交易规则、价格管理、储备调控等管理制度。宁夏合理精准测算企业治污成本,发布排污权使用费征收标准,基本建立起排污权“1+6”政策制度体系。初步建成覆盖区市县三级,集信息、服务、交易、监管等功能于一体的排污权交易平台,完成初始排污权企业确权1084家,对重点管理企业做到“应确尽确”。核定自治区、五市及宁东能源化工基地储备排污权,做到“应储尽储”,为宁夏全面开展排污权交易奠定了基础。

截至2021年12月31日,银川市、吴忠市、固原市、中卫市和宁东能源化工基地全面启动排污权市场交易,达成交易11笔,交易金额38.3万元,20余家企业率先“尝鲜”,排污权交易量二氧化硫56.38吨、氮氧化物105.03吨,实现了交易地区全覆盖,超额完成年度改革目标。

“稻田既种稻又养鱼、养蟹,鱼蟹反过来给稻田施肥;农民土地流转,加上务工和入股,既是工人又是股东;游客既可以观光游览,又可以品尝美食、购买农产品。如今,稻渔空间已成为一条完整的产业链条,赵建文介绍。今后,将进一步拉长产业链条,多渠道增加农民收入。”

 牢记嘱托  
奋勇前行

稻渔空间乡村生态观光园:  
“融”出乡村振兴新天地

本报记者 陈思 王沛瑶

3月7日,在贺兰县常信乡四十里店村,宁夏稻渔空间乡村生态观光园的工人们忙着搭建蔬果采摘温棚,为今年的采摘旅游做准备。

“稻渔空间里水稻、鱼、鸭、螃蟹、田螺等生物和谐共生,实现了立体种养、一田多用。”宁夏稻渔空间乡村生态观光园总经理赵建文介绍,观光园将自然生态和农业、渔业、休闲旅游以及产品加工、销售、社会化服务等结合在一起,实现了一二三产业融合发展。

2020年6月9日,习近平总书记来到宁夏稻渔空间乡村生态观光园,了解稻渔种养业融合发展的创新做法。他在考察时强调,发展现代特色农业和文化旅游业,必须贯彻以人民为中心的发展思想,突出农民主体地位,把保障农民利益放在第一位。

这片总面积超过3000亩的稻渔综合种养示范区,不仅是宁夏现代渔业绿色高质量发展的缩影,也让当地农户的日子越来越甜。今年61岁的陈红兵是四十里店村的村民,2017年以前,他一直在外打工,收入不稳定。“自从家门口建起了稻渔空间,我应聘来这里打工,每天能挣100多元,日子越过越美!”陈红兵说。

今年的政府工作报告指出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。作为宁夏稻渔种养业融合发展的代表作,稻渔空间为宁夏乡村振兴“融”出了一片新天地。

“一产发展上去了,二三产业才能做得更好。”赵建文说,2018年,他牵头成立“粮食银行”,每年可收购原粮4万吨,加工优质大米3万吨。通过水稻收购、计息储存、现价结算,为农户提供粮食代收、代储、代烘、代加、代销“五代”服务,有效解决农户储粮难、卖粮难等问题。

稻渔空间的成功离不开稻鱼循环种养业的新技术。“2020年,我们在400亩稻田中使用了该技术,不仅省下20万元有机肥料的费用,增加10万元养鱼收入,还节约了25%的用水量。”宁夏稻渔空间乡村生态观光园副总经理赵凯说,2021年,稻渔空间将该循环系统的使用范围扩展到了2600亩稻田,进一步实现节能减排。

“稻田既种稻又养鱼、养蟹,鱼蟹反过来给稻田施肥;农民土地流转,加上务工和入股,既是工人又是股东;游客既可以观光游览,又可以品尝美食、购买农产品。如今,稻渔空间已成为一条完整的产业链条,赵建文介绍。今后,将进一步拉长产业链条,多渠道增加农民收入。”

 代表委员  
议政录

朱奕龙委员建议:  
以数字化助力推进乡村振兴

本报记者 高菲

数字化既是乡村振兴的重要内容,也是促进乡村振兴的重要抓手。3月9日,参加全国政协十三届五次会议的全国政协委员朱奕龙表示,当前农村数字化建设面临的短板亟待破解。

据介绍,农村数字化建设属于应急主导型建设,由于缺乏统筹规划和整体布局,难以发挥乡村数字资源的整体效能。数字化与农村生产、农产品深加工、农产品研发、乡村旅游产品设计等缺乏深度融合,农村数字化运用仍停留在基础信息服务、信息共享上,尚未实现生产、生活、医疗、服务等综合运用,以及远程教学、远程消防监控、农产品销售网络化。

朱奕龙建议,各级政府应建立乡村数字化建设的财政保障体制;数字资源管理等部门要为乡村振兴提供人才支撑;工信部要引导数字资源主要运营商向乡村布局。农业农村部门要加大农业生产数字化融合和提升,将数字化融合和生产作为乡村振兴的重大工程,支持数字化基础好、运用好、前景好的项目、产业、园区等发挥示范带动作用;通过“研发+运用”“项目+农户”“产品+市场”等模式,把数字化建设融入现代农业生产的全产业链,发挥数字化在农业生产的主导性和根本性作用。发改部门加大对乡村数字农业、数字旅游、数字养殖、数字医疗、数字教育、数字化社会治理、数字化进村入户等项目的支持力度;尽快启动更多涉农数字化建设项目,尽早惠及广大农民,助力乡村振兴。

马秀珍委员建议:  
发展康复医疗 助力健康中国

本报记者 李志廷

调查数据显示,我国有各类残疾人约8500万、慢性病患者3.4亿、老年人口2.5亿,为他们提供康复服务,是帮助其融入社会最基本、最有效的手段。我国当前的康复服务供给并不能满足人民群众日益增长的康复服务需求,主要表现在康复服务资源短缺、康复资源分布不均、康复专业人才缺乏、康复医保政策亟待完善等方面。

全国政协委员马秀珍建议,优化调整康复医疗布局,合理统筹资源,推动部分综合医院转型为康复专科医院。鼓励社会力量投资兴办医疗康复机构,大力发展康复医院、护理院、残疾人托养机构等各类康复服务机构。加强康复医疗服务机构与养老、护理机构的合作,加快建设更多规范的社区康复服务机构,建立社区康复专业人员绩效激励机制,鼓励社区开展康复服务。建立职业教育、应用型本科和研究生教育三个层次相互衔接,学历教育和职业培训并重的康复相关人才培养体系。增加纳入医保的康复项目,建立合理的急性后期康复护理医保支付制度。

马秀珍还建议,大力发展“互联网+康复服务”,提供远程诊疗、评估训练、健康监测等服务,提高康复服务水平。在大力促进人工智能等新型康复器械应用的同时,不断挖掘针灸、推拿等传统中医技术应用,构建新型科技与传统中医药诊疗技术间的信息桥梁。



关键词:乡村振兴

## 如何吸引和留住人才,激发乡村发展新活力

已成为乡村振兴的一个难题。乡村留不住人才,关键的问题在于,没有好的产业和发展环境,那些拥有高精尖技能的专业人才来到乡村,总感觉英雄无用武之地。这些年我们村里考到北京大学、中国地质大学、陕西师范大学等各级各类高校的大学生都有,但是这些学生出去了都不愿意回来,他们需要更广阔的天地。我认为,谈乡村振兴如何吸引人才,着重要谈如何培植吸引人才的土壤,认真思索乡村振兴究竟需要什么样的人才。

红寺堡区是全国最大的易地单体生态移民扶贫搬迁集中安置区,也是国家易地扶贫搬迁的试点区域和国家乡村振兴重点

帮扶县,发展前景很好,但仍存在一些短板弱项,我们最需要的人才,是小学、初中的好老师,乡镇卫生院的全科医生,以及懂科学种田、懂黄花菜、枸杞等产业深加工和销售推广的人才。多给乡村输送一些接地气的人才,能为基层服务的人才,才能真正助力乡村振兴。

## 【委员声音】

全国政协委员蒋齐:如何实现精准脱贫和乡村振兴的有效衔接,人才是关键。要发挥农村人才助推乡村振兴的主体作用,必须创造适合各类人才发展的大环境,在待遇、住房、职称、子女上学、医疗等方面

合理确定排污权,为全面开展排污权交易奠定坚实基础。如何让宁夏的企业走向全国的排污权交易市场?蒋齐建议,拓宽排污权交易范围,探索建立全国统一的排污权交易市场体系和交易平台,以平台为载体,组织开展交易,充分发挥市场在资源优化配置中的主导地位,协同推进降污减排,持续改善区域生态环境质量。

(本报记者 李锦 尚陵彬 采访整理)



热点

## 宁夏:持续推动基层医疗“强筋骨”

本报记者 李志廷

生机构硬件的提档升级。”

戴秀英建议,以医保政策为杠杆,建立有效的社区首诊制度。如加大基层卫生机构医保基金的报销比例,调整拓宽基层卫生机构药品目录,使病人在基层就能获得与上级医院同质化的服务,引导病人下沉基层。对高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病、慢阻肺等病情稳定需长期服用同一类药物的患者及门诊特殊治疗(血液透析等)的患者,一次可开12周药量长处方,最大限度降低参保患者到院配药和往返频次,保障门诊慢性病和特殊治疗患者用药需求。

“基层卫生机构任务繁重,考核形式繁琐,工作多流于形式。”戴秀英建议,要重新审核国家基本公共卫生服务规范包括的各项内容,根据工作(内容)的必要性和可行性,调整服务项目,尤其要强化公共卫生应急服务,落实重大传染病的社区防控任务和责任。要充分考虑基层卫生机构的条件和承受能力,避免不切实际的考核办法和要求,

让基层医生“干应该干的事,干好该干的事”。

## “智慧医疗”让便捷触手可及

“仅仅提升基层医疗基础设施,稳定村医队伍,显然还远远不够。要提高基层医务人员的诊疗水平,让百姓在基层卫生院(站)就能得到优质的医疗服务。”全国政协委员马秀珍认为,解决这些问题的核心在于给基层医疗机构“赋能”,通过数字科技、智慧医疗提升基层医疗水平。

近年来,宁夏以“互联网+医疗健康”示范区建设为契机,通过为全区基层医疗卫生机构配备人工智能辅助诊疗系统,帮助基层医生更加准确地对66种常见病、多发病进行诊断,基层门诊诊疗规范率提高到96.45%。还在全区投放了26台云巡诊车和580个云巡诊包,为公共卫生服务重点人群及残疾人提供7大项53小项基本公共卫生服务,解决了乡村“弱医、少药、缺检查”的困境,成为通过人工智能等数字手段“强基

层、惠民生”的样本,为基层智慧医疗的发展、系统设计、整合积累了丰富的经验。

马秀珍建议,总结宁夏在基层智慧医疗建设中的典型做法和经验,向全国尤其是西部省区推广应用人工智能辅助诊疗、云巡诊车等智慧医疗产品,助力基层医疗服务能力提升。利用人工智能产品与线下医疗服务紧密对接,将健康数据平台与公共卫生信息平台整合,实现线上疾病监测、传染病防控、慢性病随访等,提供更加精准的公共卫生服务。

马秀珍建议,要培养基层医疗卫生人才队伍。一方面加强对基层医务人员的实务能力培训,如远程医疗、公卫信息平台等系统的基础操作培训和对各类信息数据的管理、整合和处理能力培训,确保各类医疗信息能够被准确识别。另一方面,也可利用人工智能提供的参考诊疗意见,对基层医务人员进行医学专业能力培训,弥补基层医生技术水平的不足。