



新征程一起向未来

2022全国两会特刊



“四权”改革:洞开先行区建设新天地

——宁夏代表团热议话题系列之五

本报记者 李 锦 裴云云



再有一个月时间,宁夏全面启动开展的“四权”改革就满“周岁”了。

这一年多来,宁夏始终牢记习近平总书记嘱托,以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革。“四权”改革稳步推进。无论是建章立制、调查算账定价,还是因地制宜、点面结合蹚经验,这场破解宁夏资源要素瓶颈制约、提高资源配置效率的改革硬仗,打得辛苦,也打得漂亮。

政府工作报告中提出,今年坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力。翻开崭新的一页,宁夏将继续用好改革关键一招,努力在黄河流域生态保护和高质量发展上先行一步、做出示范。



黄河上扬300米,唤醒了沉睡的亘古荒原红寺堡,成就了如今的生态新城。

(红寺堡区委宣传部供图)

发展成效 “四权”交易全部纳入宁夏公共资源交易管理平台

用水权改革、土地权改革、排污权改革、山林权改革作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设迈出关键一步的关键一招,其成长注定备受关注和期冀。

自治区党委政府统筹推进、行业部门协同联动、各市县(区)全面展开,重点市县全面引领,社会各方积极参与。围绕资源变商品,确权取得新突破;通过价值评估、流转交

易、抵押租赁、绿色信贷等方式,赋予“四权”更大的商品属性、市场属性、金融属性,资源要素价值发现和转化增值步伐加快;确立的定价新标准,充分彰显了资源稀缺度;一体化市场的构建,激发了交易主体双向奔赴的动力。确权、赋能、定价、交易形成闭环,“四权”交易全部纳入宁夏公共资源交易管理平台。

全国人大代表李郁华介绍,2021年,宁夏以用水权改革推动水资源向高效益的工业、高产出的农业流动,推动“节水增效”,提升用水效能,去年用水权交易3000万立方米;以土地权改革推动“盘活增值”,在国家平台交易新增耕地指标2.1万亩,引导有规模、有实力的企业落地落户;以排污权改革推动“降污增益”,建成全区统一交易平台,完成

1084家企业排污权确权;以山林权改革推动“植绿增绿”,放活林地经营权,保障林业收益权,林权流转面积15.7万亩,让林农手中的资源变成资产,探索以林换能、以林换碳新机制,破解林、地无法一体确权的现实难题。

在宁夏,资源要素实现了从“闲置低效”向“增值高效”的转变。

改革愿景 给群众带来更多实实在在的好处

改革成果由人民共享、由人民检验。改革成果是生活中最直接的变化,实实在在的利益。

3月8日,安静了一冬的贺兰县立岗镇星光村又热闹起来,各家忙着装修粉刷,整地栽花,准备迎接“五一”小长假的第一批客人。

而在5年前,这里90%的房子颓败不堪,成了“空壳村”。

随着星光村成为贺兰县宅基地改革试点村,回村创业的黎伟赶上了好政策。“依托政策,我们招商引资、多措并举盘活闲置农房办民宿。”黎伟告诉记者,机制活了,出路

就通了。去年“十一”期间,星光村4家民宿7天的营业额超过5万元,全村的旅游接待收入超过20万元。

土地权改革改掉了土地确权颁证历史难题。过去不能确权的2.7万宗宅基地得以登记,惠及农民9万余人;改活了集体经营性建设用地交易市场。554亩集体经营性建设用地入市,出让收入3950万元,村集体和农民分享增值收益1950万元,拓宽了乡村振兴发展资金渠道。12.1万亩新增耕地指标分四批次纳入国家统筹,第一笔5.7亿元交易资金到账入库,全部完成交易后,吴忠

市红寺堡区等9个县(区)可获得乡村振兴发展资金100亿元以上。

参与宁夏首宗排污权交易的石嘴山市铂唯新材料科技有限公司,以二氧化硫排污权作为企业资产抵押贷款200万元。这笔因排污权交易获得的资金,企业全部用于环保技术研发等工作,这也推动了企业进一步节能减排。截至目前,宁夏已经有20余家企业“尝鲜”排污权改革红利。

“山林权改革让我们依法享有了林地的使用、收益、流转等权利,让林业成为有钱赚、有奔头、有希望的产业。”彭阳县草庙乡

米源村村民米忠说,去年9月,他和村里其他18位村民领到了盖有“彭阳县自然资源局不动产权登记专用章”的林权不动产权证书。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”人们认为,纵观宁夏大地,人民对美好生活的殷切期盼,对改革发展的参与愿望,从来没有像今天这样热切。深入推进“四权”改革,不仅要努力激发人民首创精神,紧紧围绕全区人民的决心与智慧,更要努力“分好蛋糕”,让人民群众享受改革发展的成果,获得实实在在的好处,从而凝聚起全区人民深化改革的共识。

代表热议 改革洞开了先行区建设的新天地

改革的力量充盈在6.64万平方公里的一草一木上,在720万宁夏群众的一呼一吸中。去年,全区农业节水达到3.3亿立方米;地级城市环境空气质量优良天数比例达到83.8%;全区森林覆盖率从2020年年底的15.8%提高到16.9%。

代表们表示,“四权”改革洞开了一个新天地:各级党员干部、广大企业、群众意识到,只有坚定不移依靠改革,才能应对变局开拓新局,才能让经济社会发展的质量更高、成色更足、动力更强。更可喜的是,各级党员干部运用市场理念、市场机制和市场办

法破解难题的能力显著提升。今年2月,宁夏西北骏马电机制造股份有限公司第一次进行用水权申报时,参考去年的用水总额,从145万立方米减到110万立方米。后来,企业再次召开会议,重新对用水合理性进行了分析,一个月里采用新的节水方案,关停一个泵,夜间停用一个泵。考虑到即将停暖,用水还能再少。因此,企业向政府部门主动申请再次核减用水权。

“占用多余的资源不仅要缴水资源费还要交用水权有偿使用费,70万立方米能满足我们生产的需求。”该企业安全环保部部长

闫连生说。自治区用水权改革专班一位工作人员称,目前,全区已征收123家工业企业有偿使用费3015万元,在部分县区收缴用水权有偿使用费过程中,工业用水户的用水权意识由过去的“多占多用”逐步向“产水适配”转变。

不仅如此,各级党委、政府树立了“上项目先找水”的意识;用水户形成了“没水找市场”的共识;节水户分享到改革红利,节水更主动;企业开始千方百计节水。

记者通过采访也切身感受到了企业对

待排污权改革的态度变化,他们已经从好奇、观望,到积极配合政府部门确权、主动申报参与排污权交易,企业治污减排的内生动力逐渐生成。一些企业负责人坦言,从短期来看,排污权有偿使用在某种程度上可能会短期推高企业成本,但从长远看,这场改革也会促使排污企业采用新技术、新设备,甚至通过节能减排获得额外收益,降低企业和环境的负担。

发展出题目,改革做文章。“四权”改革,这个关键一招将在持续走深走实中,撬动先行区建设迈出坚实的步伐。

试验 凸显内陆开放中的宁夏力量

——关注宁夏代表团建议系列之六

本报记者 马 越

高地,不仅有利于国家战略协同、开展国际合作,还有助于加强东西部协作、推动区域协调。”宁夏代表团代表们说,在宁夏设立自由贸易试验区,不但可以深化“一带一路”建设与黄河流域生态保护和高质量发展的联动融合,还可依托宁夏与“一带一路”沿线国家和地区之间长期稳定的经济合作基础,实现“五通”。此外,东西部扶贫协作和对口支援是中央明确的重大举措。在宁夏设立自贸区,有助于形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局,更好贯彻党中央关于新时代推动西部大开发形成新格局的要求,使宁夏这样的西部省区尽快补齐开放不足的短板走向开放前沿。

目前,争取设立中国(宁夏)自由贸易试验区已列入《宁夏黄河流域生态保护和高质量发展规划》,作为宁夏“十四五”期间的一项重点工作。为此,宁夏代表团建议,国家支持宁夏申报设立中国(宁夏)自由贸易试验区,助推宁夏从内陆腹地走向开放前沿。

不沿边、不靠海,宁夏亦可放眼全局,在开放的格局中走出属于自己的路径。打造内陆开放高地,宁夏步履坚定,未来可期。



建议

等闲识得东风面,万紫千红总是春。开放,是当代中国的鲜明标识。地处西北内陆的宁夏,如何赶乘开放东风,立足优势书写发展新篇章?《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》明确提出,要“构建内陆多层次开放平台”。

“推进更高水平对外开放,宁夏申报中国(宁夏)自由贸易试验区,打造内陆开放新

高地,不仅有利于国家战略协同、开展国际合作,还有助于加强东西部协作、推动区域协调。”宁夏代表团代表们说,在宁夏设立自由贸易试验区,不但可以深化“一带一路”建设与黄河流域生态保护和高质量发展的联动融合,还可依托宁夏与“一带一路”沿线国家和地区之间长期稳定的经济合作基础,实现“五通”。此外,东西部扶贫协作和对口支援是中央明确的重大举措。在宁夏设立自贸区,有助于形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局,更好贯彻党中央关于新时代推动西部大开发形成新格局的要求,使宁夏这样的西部省区尽快补齐开放不足的短板走向开放前沿。经过大量调研,代表们认为,在宁夏设



新华时评

今年“两高”报告中都提到了受贿行贿一起查,体现司法部门从严从实推进反腐败斗争的决心与力度。

受贿行贿是一根藤上的两个毒瓜。行贿是贿赂犯罪发生的主要源头,行贿不查、受贿不止,姑息纵容行贿就是对腐败的纵容。受贿行贿一起查,加大对行贿的惩治力度是斩断“围猎”与甘于被“围猎”利益链、破除权钱交易关系网的有效途径,

有利于遏制行贿人的动机,降低贿赂犯罪概率,这对于进一步净化政治生态、优化营商环境,实现腐败问题标本兼治具有重要意义。

反腐败必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍。近年来,纪检监察部门和司法部门扎实推进受贿行贿一起查,形成对行贿行为的强大震慑。

2021年9月,中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》,这是我国推

进受贿行贿问题查处整治法治化、制度化、规范化、长效化的成果体现。该意见

特别要求坚决查处行贿行为,探索推行行贿人“黑名单”制度,还明确了查处行贿行为的五大重点,有利

于提高打击行贿的精准性、有效性,让“围猎”者寸步难行。

苍蝇不叮无缝蛋。行贿者敢送,根子还在在于受贿者敢收。受贿者面对“围猎”不知警醒、半推半就,都是因为外部监督不够,自身防线不牢;因此,必须加强教育管理和监督,保持高压态势,推动筑牢做到“不敢腐、不能腐、不想腐”的坚实防线。

有关部门要加大对行贿犯罪查处及通报曝光力度,加强警示教育,让“受贿行贿一起查”发挥更

大震慑作用。

(新华社北京3月10日电)

受贿行贿一起查