

N 调查研究

以数字化人才驱动数字经济高质量发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

2022年《政府工作报告》中提出“促进数字经济发展”，2017年、2019年、2020年、2021年和2022年，“数字经济”五次被写入《政府工作报告》。作为推动人类社会经济发展新形态的数字经济，是全球要素资源重组、经济结构重塑、竞争格局改变的关键力量。而创新驱动的本质特征决定了数字人才是数字经济发展的核心驱动要素。一直以来我区高度重视数字经济发展，不断完善数字基础设施，推进数字经济人才规模快速壮大，为数字化转型打下了坚实基础，在人才规模、引进机制、培养体系、人才结构方面取得显著成效。

加强数字产业化领域人才开发力度

围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，重点聚焦智能终端制造、云计算和大数据、工业互联网三大优势领域，加大领域人才引进培养力度

加强数字硬件产业队伍建设。围绕电子元器件、电子仪器仪表等智能终端及配套

抢抓新技术革命，实施“数实融合”大行动，推动数字经济和实体经济的深度融合，统筹各产业数字经济人才发展，打造数字经济高质量发展新动能

加强数字经济与工业深度融合人才队伍建设。重点围绕九个重点产业，引进培养一批物联网、边缘计算、大数据、云计算、人工智能、工业互联网等领域的高水平人才。围绕工业数字化创新产业园区和创新中心，

产业集群建设，加快引进一批能够提升电子仪器仪表嵌入式系统软件和中间件定制化开发的自主技术创新技术技能人才。

加强软件和信息技术服务产业队伍建设。围绕大数据专业化服务，引进培养一批数据采集、数据存储、数据清洗等产业链各环节专业技术人才，重点引进培养一批数据标注

行业专业技术人才。

加强前沿数字产业人才队伍建设。围绕5G应用技术，吸引和培育一批适应本地特色的5G专业技术、技能人才。围绕人工智能产业生态，依托新一代人工智能创新发展试验区，引进培养一批在人工智能服务平台建设、区块链产业发展、北斗技术应用等方面的专业技术人才。

高水平专业技术人才。

加快数字交易领域人才队伍建设。围绕全市数字经济相关产业，构建能够融入全国大数据交易平台的区域性数字产业体系，积极引进培养一批能够规范开展数据标准化采集、数据信息登记、数据产品交易、数据运营管理、数据资产金融服务等专业技术人才。

加大产业数字化领域人才开发力度

以促进本地企业信息化和工业化创新融合为目标，引进培养一批适合本地工业产业的工业数字化、网络虚拟平台等方面的专业技术人才。

加强数字经济与农业深度融合人才队伍建设。重点围绕农业生产信息化，依托农业示范区、产业园和农业龙头企业，以推进智慧农业生产体系建设为重点，培养引进一批专业技术技能人才。围绕农业管理服务，培养一批农业服务供给技能

型人才。围绕基于互联网的现代农业新业态，以创新发展农业经营模式为手段，培养一批在电子商务、观光农业小镇、葡萄文化小镇、塞上稻香小镇、智慧休闲农业、旅游农业等领域能够开拓创新经营模式的本土化管理人才。

加强数字经济与服务业深度融合人才队伍建设。引进培养在物流产业、文创产业和数字金融产业方面具有技术研发和应用工作能力的专业技术人才。

加强数字农村、城市人才队伍建设。加强乡村信息化建设整体规划，大力推进电子信息普遍服务工程，加大农村地区网络和智能化基础设施建设投入，引进培养一批专业技术人才。聚焦市政基础设施数字化改造，培养引进一批智慧管网、智慧水务、智慧交通等方面的专业技术人才。依托智慧社区建设工程，培养引进一批社区服务集成化、治理人性化、家居生活智能化领域的专业人才。

加快数字治理领域人才开发力度

息数据共享库，积极开展“大政法”“大应急”“大旅游”“大农业”“大健康”“大交通”“大能源”等系统建设，培养引进一批数据接入、归集、共享、基础加工、智能分析等方面的专业人才。

加强数字政府服务人才队伍建设。聚焦经济运行大数据监测分析基础库、数字应急指挥体系、联动监管等系统平台建设，培养引进一批数字化关联分析、可视化应用、监测预警、

决策判断、应急处置、行政问效、指挥调度、信息检索等方面的专业人才。

加强数字民生领域人才队伍建设。聚焦互联网、大数据、区块链、人工智能、5G等信息技术在金融、教育、就业、社保、医疗、交通、商业、食品安全、养老、文化等民生服务领域的应用，培养引进一批智慧金融、智慧医疗、智慧教育、智慧社保、智慧养老、智慧档案等领域产品设计、系统开发、应用推广、运营维护等方面的专业人才。

专业人才。

加强数字化社会治理人才队伍建设。围绕我区生态环境监测大数据平台建设、社区智慧化治理、乡村治理能力现代化建设，以实施数字化社会治理提升工程为抓手，培养引进一批环卫数字化管理、市政设施数字化管理、数字公园、数字政务、数字人防、数字消防、数字社区、数字乡村、数字警务等领域的专业人才。

构建并完善数字经济人才发展平台

级政府部门在区外设立人才驿站，鼓励用人单位在区外设立分支机构，建立人才飞地。鼓励各类数字经济类企事业单位到我区设立研发中心、孵化基地、科技企业孵化器和产业基地。

建设人才培养平台。依托区内外高校，建设一批产学研用示范基地、大学生实习(见习)

基地、产教深度融合实训基地。充分发挥高校、科研机构、行业组织和龙头企业作用，建设一批专业技术人员培训基地、高技能人才培训基地、数字经济产业人才实训基地、技能大师工作室。

建设创新创业人才平台。在5G应用、大数据、云计算、人工智能、区块链、工业互联网

等领域布局一批重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心。依托科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等平台，着力打造一批数字经济创新中心、创新创业基地、博士(后)创新实践基地，汇聚一批数字经济创新创业人才。

(执笔:刘彩霞 龙生平)

N 建言献策

以居家养老巧解养老服务难题

□ 柯英

巨繁重。

全面推进居家养老服务，是破解我国日趋尖锐的养老服务难题的一剂良方，是切实提高广大老年人生命、生活质量，弘扬中华民族尊老敬老优良传统，尊重老年人情感和心理需求的人性化选择，是促进家庭和谐、社区和谐和代际和谐，推动社会主义和谐社会建设的重要举措，也是加快发展服务业，扩大就业渠道和促进经济增长的重要途径。

就目前来看，我国居家养老服务供给不足、比重偏低、质量不高，不能满足老年人日益增长的服务需求，应依托社区，在社区层面普遍建立居家养老服务机构、场所和服务队伍，整合社会资源，调动各方面的积极性，共同营造老年人居家养老服务的社会环境，坚持社会

化方向，采取多种形式，充分调动社会各方面力量参与和支持居家养老服务。

制定居家养老服务发展规划。各级政府应紧密结合本地实际，科学地研究制定本地城乡社区发展居家养老服务规划，并把它纳入当地经济社会发展总体规划和社区建设总体规划中，统筹安排，推动居家养老服务快速健康发展。

加大政府投入力度，合理配置资源。各级政府应转变职能，制定“民办公助”的政策措施，鼓励和支持社会力量参与、兴办居家养老服务。统筹考虑居家养老服务设施建设、队伍建设、运营管理等问题，合理配置资源。设立专项资金，开设资助项目，探索适应当地特点的居家养老服务模式。

建立居家养老服务管理体制。在区、街道

(乡镇)和社区(村)建立居家养老服务中心、站点，受政府委托负责本辖区居家养老服务的实施和管理，建立和完善社区居家养老服务网络。按照老年人实际需要，整合某一社区或某几个社区内衣、食、住、行、医等资源，构建社区为老服务网络，为老年人提供就近就便的多种服务。

加强专业化与志愿者相结合的居家养老服务队伍建设。鼓励各类职业培训机构对居家养老服务人员开展职业技能培训，考试合格发给相应的职业资格证书，逐步改善和提高居家养老服务人员的地位和待遇，对符合条件的从事居家养老服务人员，按规定享受相应的就业再就业扶持政策，不断改善和提高服务队伍的整体素质。

(作者单位:宁夏农林科学院)

N 新论采撷

赋能“专精特新”企业 助力经济高质量发展

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

中央经济工作会议强调“结构政策要着力畅通国民经济循环”，提出“要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批‘专精特新’企业”。自治区政府工作报告提出着力保障市场主体，切实推进经济平稳运行，培育制造业“单项冠军”“专精特新”小巨人企业。加快培育一批专精特新企业和制造业单项冠军企业，正当其时。

以政策托举为引领

“专精特新”企业创新能力、创新活力和抗风险能力较强，已成为落实创新驱动发展战略的关键载体，成为提高产业链供应链稳定性和竞争力的坚实保障。要提高经济发展质量，必须牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，大力发展“专精特新”中小企业，发挥好其补链固链强链作用，为构建新发展格局注入源源不断的新动力，推动我区经济高质量发展。同时也要看到，中小企业抵御风险能力较弱，“专精特新”中小企业需要长期培育，尤其需要政府部门的政策托举。

近年来，我区持续开展专精特新中小企业培育认定工作，引导中小企业走生产专业化、管理精细化、产品或服务特色化、发展方式新颖化道路。截至2021年，我区累计培育认定自治区“专精特新”中小企业1164家，其中示范企业474家，“小巨人”企业31家，涉及我区

九个重点产业各个领域。

以创新协作为支持

“专精特新”的灵魂是技术创新。“专精特新”中小企业普遍处在发展期，体量相对较小，技术与人才资源相对有限。既要保障企业生存，又要实现高效、特色的技术创新，是企业面对的难题。通过产学研合作，寻找院校机构、头部企业的专家帮助自己突破技术瓶颈，有着周期短、成功率高、试错成本低等好处，这无疑是中小企业实现技术创新的最优方案。通过完善产学研用融合的协同创新体系，鼓励中小企业参加产业技术创新联盟，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制。引导和支持有能力、有条件的中小企业与大学、科研机构共建企业技术中心，提高自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，增强创新驱动发展的动力。

以精准服务为助力

“专精特新”中小企业，不仅要资金扶持，更需要政策、技术和管理技能的支持。为此应强化政府的中小企业服务体系建设，转变政府职能和服务模式。从“政策+资本+服务+载体”等多个层面，通过政策组合拳，集聚服务资源，针对短板弱项进一步提升企业创新能力，打造服务创新型中小企业主阵地。政府可以积累大量的企业服务大数据，据此建立中小企业服务平台，实现中小企业融资征信、技术转让、信息交换、研发合作、大中小企业配套融通等服务功能。

以产业链供应链为协助

大力发展“专精特新”中小企业，要完善中小企业的培育梯次，促进“专精特新”中小企业均衡发展。要扩大梯度培育规模，突出梯度培

育重点，更加注重从产业链角度推动大中小企业协同创新、融通发展。为促进更多“专精特新”中小企业、“小巨人”企业更好地融入产业链、价值链和创新链。一方面，政府作为“链主”要推动产业链上的“链主”即核心企业牵头来梳理产业链供应链的短板，推动创新链、资金链、人才链的结合，推进先进制造业和现代服务业深度融合。另一方面，政府要牵头撮合产业链上下游企业之间形成牢固的技术经济联系，出面为“专精特新”中小企业牵线搭桥，建立与大企业之间的联系机制。同时引入市场机制，运用市场行为和手段来建立大中小企业之间的技术经济联系，为“专精特新”中小企业建设示范区，引导形成中小企业的产业集聚效应，吸引大企业的关注和形成纵向联合。培育更多“专精特新”中小企业、“小巨人”企业，为我区经济长期持续高质量发展提供源源不断的内生动力。

(执笔:陈雷)

N 八面来风

黄河流域横跨我国东中西部，是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和发展情况。随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，科学推进生态保护与高质量发展的一系列重要举措接续落地。如何在新发展阶段贯彻新发展理念，推动黄河流域实现“绿”“富”共赢，是黄河流域生态保护和高质量发展实践中需要探索的重要课题。

黄河流域实现“绿”“富”共赢意义重大

为经济社会发展筑牢根基。黄河流域构成我国重要的生态屏障，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道，拥有三江源、祁连山等多个国家公园和国家重点生态功能区，同时也是我国生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的区域之一。作为我国重要的经济地带，若黄河流域生态环境方面的问题解决不好，势必会影响我国生态状况稳定和高质量发展。不断夯实黄河流域重要生态安全屏障将为我国经济社会发展筑牢根基。

为流域治理贡献宝贵经验。保护好黄河流域生态环境，促进沿黄地区经济高质量发展，特别是在推进“绿”“富”共赢上下功夫，既是更好协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要，也是践行绿水青山就是金山银山理念、防范和化解生态安全风险的现实举措。特别要看到，在推进“绿”“富”共赢的过程中，我们还将进一步探索新方法新路径，充分发挥市场机制作用，更好激发市场主体活力和创造力，为我国流域治理贡献更多可复制可推广的宝贵经验。

为推动区域协调发展注入新动力。近年来，黄河流域生态脆弱，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力低，且沿黄各省发展不平衡不充分问题较为突出。如果我们能以实现“绿”“富”共赢为指引，紧密结合黄河流域的比较优势和发展条件，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局，促进上中下游各地区合理分工，提升沿黄城市群、都市圈发展水平，夯实流域高质量发展基础，突出流域高质量发展特色，增强流域高质量发展动力，将对推动区域协调发展、进一步解决发展不平衡不充分问题提供助力。

“绿”“富”共赢蕴含辩证思维

更好推动黄河流域实现“绿”“富”共赢，需进一步认识“绿”“富”共赢蕴含的辩证思维。统筹保护与发展。生态相对脆弱和发展相对滞后是黄河流域当前存在的短板，也是一对互为因果的矛盾的两个方面。若不能正确处理保护与发展之间的关系，将制约黄河流域经济社会可持续发展。对此，习近平总书记强调，“要坚持正确政绩观，准确把握保护和发展关系”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展”，为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供了遵循。在实践中，需将保护与发展统一到“绿”“富”共赢的协调发展轨道上来。

把握局部与全局。黄河流域既是一个庞大的生态系统，也是一个复杂的经济社会系统。黄河流域实现“绿”“富”共赢是一个系统性工程，必须把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程，把握好局部和全局的关系，增强一盘棋意识，在重大问题上以全局利益为重。既要将流域生态系统视为一个有机整体，又要充分考虑上中下游的生态差异，做到因地制宜；既要重视推动全流域高质量发展，又要突出各地比较优势，积极探索富有地域特色的发展路子；既要将生态保护和高质量发展置于同一个系统中协同推进，又要解决好不同领域的重点问题。

兼顾当前与长远。实现黄河流域“绿”“富”共赢，是一个需要接续奋斗的历史性任务。必须看到，黄河流域目前存在的发展短板和弱项是多年累积的结果，绝不是在短时间内能够成功化解的。对此，必须把握好当前和长远的关系，放眼长远认真研究，克服急功近利、急于求成的思想，持续推进。既要抓可操作性和适用性，又要抓连续性和稳定性；既要只争朝夕、抓紧落实，又要坚持不懈、久久为功；既要承受短期阵痛、谋划长远利益，又要及时止损减亏、增益既得。

推进“绿”“富”共赢的现实路径

一是以“水”保“绿”、以“绿”带“富”。黄河流域最大的矛盾是水资源短缺，最大的威胁是洪水。对此，在防范夏季突发洪水的同时，还要坚持量水而行、节水优先。要把水资源作为最大的刚性约束，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，统筹优化生产生活用水结构，增强一盘棋意识，在重大问题上以全局利益为重。既要将流域生态系统视为一个有机整体，又要充分考虑上中下游的生态差异，做到因地制宜；既要重视推动全流域高质量发展，又要突出各地比较优势，积极探索富有地域特色的发展路子；既要将生态保护和高质量发展置于同一个系统中协同推进，又要解决好不同领域的重点问题。

二是以空间优化推动“绿”“富”均衡。要以城市群为主要空间载体，进一步优化流域布局。关键是要严守生态红线，科学规划开发，形成生态与绿色发展互补、人与自然和谐共生的良性循环。具体来看，应基于生态承载能力集聚优质要素，加快推进工业化、城镇化，深化优势互补，强化生态功能区和农业主产区对可开发区的生态支撑和生产生活要素支持作用，促进生态保护和经济社会发展在空间维度的耦合发展。同时，要加强城市群之间的协同，逐渐形成地域分明、特点鲜明、重点突出、责任清晰、有机统一的流域生态保护体系，积极促进生态合作向经济社会发展合作延伸。

三是以产业发展推动“绿”“富”协同。黄河流域以生态保护为前提的高质量发展需凸显绿色底色，让生态产业成为推动黄河流域“绿”“富”共赢的强大动力。要进一步做优做强农牧业，构建绿色引领、特色突出、资源互补、区际利益补偿机制健全的流域农业产业体系，加强流域农业科技合作，推动传统优势产业绿色转型；要以产业基础较强的地区为重点，搭建产供销有效对接、产业链上下游协同合作、产业链供应链创新链紧密衔接的战略性新兴产业合作平台，推动产业链供应链升级和基础能力再造；要提高工业互联网、人工智能、大数据对传统产业的渗透率，进一步推动黄河流域优势制造业绿色化、智能化、数字化，为实现“绿”“富”共赢注入动力。

(摘编自《经济日报》)

探索黄河流域“绿”“富”共赢印