

# 《关于实施科技强区行动 提升区域创新能力的若干意见》政策问答

2022年3月1日,自治区党委和政府印发了《关于实施科技强区行动 提升区域创新能力的若干意见》。这是继2017年自治区出台《关于推进创新驱动发展战略的实施意见》后,我区出台的又一重磅科技新政,对推进创新驱动发展战略、实施科技强区行动、营造良好创新环境具有重要指引作用和保障意义。

一、实施科技强区行动要达到什么目标?

答

- 到2025年,全区科技创新体系更加完善,科技创新能力明显提高,科技创新生态进一步优化,创新驱动发展新优势全面增强
- 突破一批关键核心技术,转化应用一批先进科技成果
- 培育创新型示范企业**100家**左右,国家高新技术企业达到500家,科技型中小企业突破**2000家**
- 国家高新区达到**3家**、自治区高新区达到**10家**以上
- 各类科技创新平台达到700家以上,“双创”载体达到**300家**以上,培育新型研发机构**50家**以上
- 全社会R&D经费支出占GDP比重争取达到全国平均水平,技术合同成交额占GDP比重达到**0.79%**,每万人口高价值发明专利拥有量达到**2件**
- 区域有影响力的科技创新中心基本形成

二、重点产业关键技术攻关的方向有哪些?

答

- 清洁能源产业** 重点突破光伏全产业链布局、风电制造、氢能制备存储运输、煤炭清洁高效利用等关键技术
- 新型材料产业** 重点突破高性能金属材料加工、化工新材料高端产品开发、无机非金属材料制备等关键技术
- 电子信息产业** 重点突破智能终端、数据存储、物联互联、信息应用等关键技术
- 智能制造产业** 重点突破产业数字化、工业机器人制造、高端装备研制、3D打印等关键技术
- 枸杞产业** 重点突破优新品种选育、高附加值功能食品和药用产品开发、绿色植保栽培、全程机械化生产等关键技术
- 葡萄酒产业** 重点突破防冻抗旱品种引选、生态化种植、农机农艺融合、低成本酿造工艺及本土发酵菌种筛选等关键技术
- 奶产业** 重点突破优质高产奶牛选育、高附加值乳品开发、低碳绿色健康养殖、疫病防控、粪污资源化利用及优质饲料资源开发等关键技术
- 肉牛羊产业** 重点突破良种选育、精准饲养、肉品保鲜储运与高值化产品加工等关键技术
- 绿色食品产业** 重点突破清洁生产、新型加工、保鲜储运、品质调控等关键技术
- 现代种业** 重点突破种质资源保护利用、基因挖掘、良种引育等关键技术,选育一批具有自主知识产权的水稻、小麦等优质粮食作物新品种

三、在强化生态和民生领域科技支撑方面有哪些新举措?

答

- 围绕生态保护,重点开展“一河三山”生态治理、退化土壤修复、大气污染成因及源头减量、工业废弃物资源化利用等关键技术研究
- 围绕水资源、水生态、水环境,重点开展水资源节约集约利用、水污染综合治理、水源安全保障、数字治水等关键技术研究
- 围绕“双碳双控”,在煤化工、电力、建筑、交通、农业等重点行业,布局开展节能减排、绿色低碳、碳捕集利用封存、固碳增汇等关键技术研究
- 围绕人民生命健康,加强重大传染病、高发慢性病、地方病等防治技术研究和中药产品开发
- 围绕公共安全,加强政法、自然灾害监测预警、食品安全风险防控、煤矿安全生产等领域高新技术研究应用

四、促进科技成果转化有哪些政策措施?

答

- 拓宽先进适用科技成果供给渠道,每年引进转化一批重大科技成果,实施一批乡村振兴科技成果转化项目
- 支持建设科技成果转化示范基地和中试基地,培育科技成果转化示范企业,创建国家科技成果转化示范区
- 开展职务科技成果所有权或长期使用权改革试点
- 鼓励高校、科研机构利用现有机构或委托其他组织承担技术转移职能,依据有关规定允许其从成果转化收入单位留成部分中提取不低于**80%**的经费用于技术转移机构能力建设和人员奖励

五、激发企业创新活力方面有哪些新举措?

答

- 将国家高新技术企业科技创新后补助比例提高到**20%**
- 首次认定的创新型示范企业,自治区一次性统筹给予不超过**500万元**科技项目或科研条件建设资金支持
- 首次达到规模以上的工业企业,根据其上年度研发投入总额,一次性给予**20%**奖补,最高不超过**200万元**
- 实施高成长企业助跑计划,培育“瞪羚”企业、独角兽企业。鼓励行业领军企业牵头,联合高校、科研机构组建创新联合体,自治区对带动作用突出和创新成效明显的创新联合体给予奖补

六、如何增强高校和科研机构创新动力?

答

- 扩大高校和科研机构岗位设置、人员聘用、职称评审、绩效奖励等自主权,建立中长期绩效评价考核制度
- 支持和鼓励事业单位科研人员按规定离岗创业或在职创办企业,允许科研人员从事兼职工作、高校教师开展多点教学、医师开展多点执业并取得报酬
- 推动宁夏大学创建研究型大学,引导区属本科高校围绕重点产业需求优化学科布局、调整专业设置,加快向应用型转变
- 鼓励高校、科研机构在园区、企业设立研发基地,围绕企业需求开展研发,高校、科研机构承担的单项经费超过**50万元**的横向科研项目,在各类评估评价中视同自治区级科技项目
- 依托有条件的高校和科研机构布局建设数学、物理学、化学、生命科学等基础学科研究中心,给予长期稳定支持
- 鼓励引导企业、园区及其他社会力量创办新型研发机构,自治区对新型研发机构研发投入、科研仪器设备购置等给予补助
- 新型研发机构在承担政府项目、建设用地、创新平台建设等方面享受科研事业单位同等资格待遇

七、深化科技体制改革将如何发力?

答

- 全面落实中央科技体制改革三年攻坚方案,构建符合科研规律和人才成长规律的科技管理服务体系。建立关键核心技术攻关新机制,实施重大科研项目“揭榜挂帅”、“赛马制”、定向委托等制度,提高创新效率。改革完善科研经费管理,精简合并预算编制科目,将设备费预算调剂权下放给项目承担单位,其他费用调剂权下放给项目负责人
- 对基础研究类和人才类项目推行经费包干制。提高科研项目间接费用和绩效支出比例,项目完成后,结余资金留归承担单位用于科研直接支出。建立科技部门与行业部门创新联动新机制,聚焦产业、生态、人民生命健康等领域关键技术瓶颈设立联合科技专项。财政、科技、审计等部门要建立健全符合科技创新规律的科研经费使用监督管理制度,对同一科研项目实行监督、检查、审计结果互认

- 破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向,树立以创新质量、绩效、贡献为核心的科技创新评价导向
- 科技人才重点评价创新价值、能力和贡献,高校重点评价科研能力和学术水平,科研事业单位重点评价研究成果水平、成果转化和支撑产业发展绩效,科技创新平台重点评价支撑服务经济社会发展的作用和效果
- 把科技成果转化绩效作为核心要求纳入高校、科研机构、国有企业创新能力评价

- 加强区市协同联动,支持五市与东部地市、科技园区建立科技合作伙伴关系,创新科研代工、委托研发等合作形式,打造协同创新共同体
- 支持市县(区)政府、开发区、科技园区和龙头企业在东中部地区建设“飞地”研发中心、科技成果转化育成平台和离岸孵化器
- 实施“一带一路”科技创新行动计划,共建一批双边技术转移中心和国际科技合作基地,推动国内先进技术和创新产品走向国际市场
- 完善外籍高层次人才来宁创新创业支持政策,鼓励引进外籍专家领衔实施自治区科技计划项目

- 深化开发区体制机制改革,推行“管委会+公司”治理模式。加大开发区科技创新考核权重,引导自治区开发区积极向高新区转型
- 支持银川市加快建设西夏区科创新城。加快完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条科技企业孵化育成体系
- 鼓励支持企事业单位、高校、科研机构、园区和社会力量,利用闲置楼宇、工业厂房等资源,改造建设专业化众创空间、科技企业孵化器、大学科技园和“双创”示范基地,探索建设“楼上楼下”创新创业综合体
- 自治区对“双创”载体、入孵企业给予建设补助、绩效激励和融资支持

- 优化创新平台功能定位和区域布局,在优势特色产业领域启动建设自治区实验室。对自治区实验室、全国和自治区重点实验室给予长期稳定支持
- 加强创新平台绩效评价和动态管理,实行优奖劣汰。建设自治区科学数据中心、科技成果转化展示交易中心等科研基础设施
- 支持高校、科研机构等建设生物种质与实验材料、科技文献、大型科学仪器、基础医学研究等科技资源共享服务平台
- 在农业、林业、生态、地质、气象等领域布局建设一批综合性、专业性野外科学观测研究站

- 优化创新人才培养工程,构建梯次衔接的杰出科技人才、科技领军人才、青年科技人才培养机制。围绕重点产业领域,加大科技创新团队组建和柔性引进力度,对作出重大贡献的创新团队给予奖励
- 对获得国家科学技术奖的第一完成单位和相关人员,给予国家奖金同等额度的奖励;对获得自治区科学技术奖的第一完成人员,优先给予科研项目支持
- 聚焦重点产业需求加强卓越工程师和高素质技能人才培养。鼓励各类创新主体通过多种形式,柔性精准引进急需紧缺人才。对作出突出贡献的高层次人才,实行职称评审“直通车”政策,可直接申报高级职称。畅通企业人才职称评聘渠道。基层专业技术人员、科技特派员职称评聘不将论文和科研成果作为限制性条件

- 完善技术转移服务体系,构建区市县三级技术转移网络,鼓励社会力量兴办技术转移机构,培育职业技术经理人队伍,将技术经理人纳入专业技术职称系列
- 加大政策扶持和奖补力度,培育和引进一批科技中介示范机构。建立集投、担、贷等服务功能的市场化投融资平台,设立自治区创投基金,建立覆盖科技型企业全生命周期投融资体系。支持闽海湾中央商务区、中关村“双创”园打造科技服务业集聚区
- 高校、科研机构等事业单位科技人员开展技术开发、技术咨询、技术服务等活动的奖励金提取,按照科技成果转化有关规定执行。加大科技创新券支持力度,推动跨区域“通用通兑”

- 围绕电子信息、新型材料、清洁能源等重点产业,加快高价值专利培育和转化,加强知识产权优势企业培育工作,扩大知识产权质押融资规模,利用专利导航支撑战略性新兴产业发展
- 推动市场化知识产权信息服务平台和运营机构建设,促进知识产权代理、咨询、法律、培训等服务机构发展
- 对主持或参与制定(修订)国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和团体标准(联盟标准)并发布实施的单位给予补助。加强知识产权保护,严厉打击侵权假冒行为

- 加大政府科普投入,提高公共科普服务能力,推动科技资源科普化。加强科普作品开发创作,促进科普产业发展。开展“科创中国”试点,鼓励社会力量兴办科普服务机构,开展特色科普活动
- 全面提升青少年、农民、产业工人、老年人、领导干部和公务员等重点人群科学素质,加强校园科普工作,将中小学生科学素养水平纳入素质教育评估体系,到2025年全区公民具备科学素质比例达到**11.5%**

- 各级政府要建立财政R&D经费投入刚性增长机制,健全政府投入为主、社会多渠道投入机制,引导企业持续加大研发投入
- 自治区加强各级财政R&D经费投入考核,对完成年度R&D投入目标且经费增加较多、强度增幅较高的县(区),自治区财政给予以奖代补激励支持

- 自治区党委和政府统筹推进科技强区行动,科技厅负责具体任务协调落实,将实施科技强区行动相关指标纳入效能目标管理考核和市、县(区)党政领导干部政绩考核
- 自治区相关部门(单位)按照职能分工密切协作,细化推进措施,完善配套政策,全力抓好落实。各市、县(区)发挥科技强区主体作用,全面推进各项任务举措落实落地

八、如何完善科技评价体系?

答

九、在深化东西部科技合作方面有哪些新举措?

答

十、如何打造创新引领高地?

答

十一、如何增强创新平台战略支撑能力?

答

十二、如何激发科技人才创新活力?

答

十三、在完善科技服务体系方面有哪些举措?

答

十四、在知识产权创造保护方面有哪些新举措?

答

十五、如何加强科学普及工作?

答

十六、在加大科技创新投入方面有哪些新举措?

答

十七、如何保障科技强区各项任务落实落地?

答