

N 政策解读

走具有宁夏特色的乡村振兴之路

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

务农重本,国之大纲。近年来,我区坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手,着力构建乡村振兴政策框架体系,逐步完善组织领导、要素保障、协同推进等各项机制,乡村振兴进入全面推进阶段。为深入学习贯彻落实中央农村工作会议精神,全面贯彻落实2022年中央一号文件《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,自治区日前出台《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作实施方案》,对今年全面推进乡村振兴工作作出具体安排部署。这对进一步稳定“三农”基本盘,走好新时代乡村全面振兴路,具有十分重要的意义。

注重符合宁夏实际,体现宁夏特色

聚焦重点工作和具体抓手,提出年度目标和针对性举措,内容上更加注重符合宁夏实际,体现宁夏特色。

一是突出稳中求进总基调。强调以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领,毫不放松抓好粮食生产和保障重要农产品供给,注重推动农业农村高质高效发展,加快培育农业全产业链,拓展农多种功能,推进农业农村绿色发展,努力实现质的稳步提升和量的合理增长,确保农村社会和谐稳定。

二是突出推动高质量发展和促进共同富裕目标。明确实现农业增加值4%,农村居民人均可支配收入增长8%。强化综合生产能力建设,深入推进“四大提升行动”,做强做优特色产业,扎实稳妥推进乡村建设,推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

三是突出年度性任务、针对性举措和实效性导向。全面推进乡村振兴进入具体施工阶段。今年一号文件更加聚焦全面推进乡村振兴重点工作和年度任务,明确具体指标49项,提出开展各类试点示范建设35项、实施各类行动计划24项和工程14项,确保各项针对性举措可执行、可考核、能达效。

四是突出农民主体地位。强调坚持为农民而建,提升农民收入,突出农民主体地位,增强农民参与的积极性和农民群众获得感幸福感。坚持“先建机制、后建工程,自下而上、农民参与”的乡村建设实施机制,总结推广村民自治组织和鼓励农民积极参与乡村建设项目的有效做法,明确乡镇重大决策、土地利用、乡村建设规划等基层群众参与权和建议权的具体操作形式等。

五是突出因地制宜策略。强调优化乡村空间布局,因地制宜、统筹规划。在北部引黄灌区、中部干旱带和南部山区因地制宜实施农业高效节水;不同市、县(区)因地制宜确定特色优势产业;实施村庄分类规划试点,推进农村改革制度的各项示范和试点,如推进农村宅基地改革试点等。

突出实效推进农业农村现代化和促进共同富裕

文件共分为10个部分42条,重点内容可以概括为“严守两条底线、聚焦三项重点、



强化四大支撑,坚持和加强党的领导”。

严守“两条底线”。一是牢牢守住国家粮食安全底线。文件明确全面落实粮食安全党政同责,制定粮食安全党政同责考核办法,将粮食播种面积和产量目标任务分解下达到各市、县(区),在引黄灌区每年建设小麦和稻谷储备基地各10万亩,深入开展节粮行动。明确要求严格落实耕地保护党政同责,逐级签订新一轮耕地保护责任书,足额带位置逐年分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,实行一票否决、终身追责的刚性考核。二是巩固拓展脱贫攻坚成果,守牢不发生规模性返贫底线。今年将保持政策强度和工作力度,完善“四查四补”常态化防止返贫监测帮扶机制,加大对乡村振兴重点帮扶县的支持力度,深化新阶段闽宁协作和定点帮扶,主动发现、精准帮扶困难群众,让他们走上共同富裕之路。

聚焦“三项重点”。一是聚焦乡村发展,加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,构建全产业链,推进农业高质高效发展。从推进产业园区化融合化发展、大力提升农产品加工工业水平、推行“三品一标”(品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产)良好农业生产、大力培育现代农业经营服务主体、拓展农多种功能、推进智慧农业建设和加快农业绿色发展等方面提出具

体措施,还进一步强调构建县域商业体系,有利于乡村更好融入新发展格局。二是聚焦乡村建设,为农民建设生态宜居的美丽乡村。提出把握乡村建设时度效、开展重点领域基础设施建设、持续实施农村人居环境整治提升五年行动、加强农村生态文明建设的具体举措等,强化系统推进、标准化建设,以生态美、环境美、人文美、管护水平高为统领和工作抓手,统筹推进农村人居环境整治提升、基础设施和公共服务一体化等重点任务落实,不断缩小城乡发展差距,让乡村成为人人向往的美丽家园。三是聚焦乡村治理,建设文明和谐乡村。必须突出实效加强和改进乡村治理,健全党组织领导的自治、德治、法治相结合的乡村治理体系。文件从开展整省域乡村治理示范创建、创新农村精神文明建设平台载体、推进更高水平的平安法治乡村建设到提升乡村治理数字化水平等方面提出了针对性的举措,进一步丰富完善乡村治理路径,有序推进清单制、积分制、数字化在乡村治理中的应用,为乡村治理体系和治理能力现代化提供了政策支持。

强化四大支撑。为推动全面推进乡村振兴重点工作落实,文件对农村改革、示范引领、平台载体和要素集聚等明确了一系列的支持保障措施。一是强化改革创新。持续

推进“四权”改革,建设全区统一的农村土地交易系统,将农村集体经营性建设用地使用权纳入交易平台等,让农民能够因土地增值而增收。二是强化试点示范。继续推进自治区农业高新技术产业示范区建设、打造乡村振兴示范村、推进红寺堡区全国易地搬迁移民致富提升示范区建设、深入推进“互联网+医疗健康”示范区建设、创建一批现代农业全产业链标准化示范基地和示范县、把闽宁镇打造成东西部协作乡村振兴示范镇、加快推进“互联网+城乡供水”示范区建设、加快推进“数字供销”示范区建设、推进科学绿化示范区建设、深化民主法治示范村创建、深入开展“一抓两整”示范县乡创建等,从乡村发展、建设和治理三个维度都有了明确的试点,为以后的乡村振兴提供更好的经验积累。三是强化要素集聚。把农业农村重大项目作为推动要素集聚的重要抓手,建立“三农”财政投入稳定增长机制,制定出台土地出让收益按照规定比例用于农业农村的考核办法,强化乡村振兴领域项目打捆实施,优化资金调度,同时强化乡村振兴金融服务,开展生产、供销、信用“三位一体”的综合合作试点。四是强化科技支撑。实施农业产业高质量发展科技支撑行动,集中攻关核心技术,推进中国枸杞研究院平台建设,强化县域农业技术服务综合集成能力建设,推行“互联网+农业科技服务”模式,畅通农技推广服务“最后一公里”。引进培养农业领域高层次学术带头人、科技领军人才、青年科技人才等,支持科技人员和科技成果入股农业企业,培育“土专家”和“田秀才”。

坚持和加强党的领导。文件对坚持和加强党对“三农”工作的全面领导提出更加具体的要求。一是建立全面推进乡村振兴责任制。完善自治区实施乡村振兴战略综合考评,用好考核结果,形成鲜明的工作导向,激发工作内生动力。二是强化抓党建促乡村振兴。重点全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训,加强乡、村换届后班子建设,夯实农村基层党组织堡垒。三是建强党的农村工作机构。突出各级党委农村工作领导小组发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用。四是抓点带面推动乡村振兴全面展开。开展“百乡千村”乡村振兴示范创建,明确了每年创建的具体任务。

(执笔:刘雪梅)

N 八面来风

以产业高质量发展促农业丰收农民增收

□ 龙海波

今年的《政府工作报告》指出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴,并专门强调“支持脱贫地区发展特色产业”“加快发展乡村产业”。聚焦产业高质量发展促进乡村振兴,充分凸显产业兴旺是解决农村发展问题的重要条件,同时也是促进农业丰收、农民增收的必然要求。

产业兴旺必须立足高质量发展,全力抓好粮食生产和重要农产品供给,聚焦供给侧改革和需求侧有效管理,推进农业现代化迈出新步伐。

突出县域产业位势。发展壮大乡村产业,不仅要顺应经济社会发展规律、满足市场需求导向,还要从重塑新型工农城乡关系

角度彰显区域特色、乡村价值等。因此,需要处理好县域富民产业与城市产业之间的关系,善于从乡村建设行动中把握大中城市产业功能疏解、“一县一业”农村特色产业体系构建、产业集聚度提升等举措意图,提前做好产业谋划布局,推动产业进园区。

深化流通服务体系。发展壮大乡村产业,不仅要注重农产品生产端高质量供给,还要重视农产品流通端精细化服务。这是联系生产与消费的关键环节,对于建立长期稳定的产销对接至关重要。从支撑产业高质量发展看,打通基层偏远地区“最后一公里”,进一步促进农村消费扩容提质升级,潜力十分巨大。今年的《政府工作报告》中明确提出

子、耕地、农机“三位一体”支撑,进一步推进农业农村绿色发展。

注重数字化转型赋能。发展壮大乡村产业,不仅从增加有效供给出发推动质量变革、效率变革、动力变革,还要守住安全底线,强化技术源头创新,尤其要聚焦种业领域关键核心技术攻关,着力解决种子企业“小散弱”问题,加快构建高效精准的生育育种技术体系。相比以往,产业高质量发展更加凸显产业兴旺的安全底座。没有底层技术支撑的发展不可能是高质量发展,乡村振兴也就难以真正实现。因此,要加快推进种业振兴,加强农业科技攻关和推广应用,提高农机装备工程协同化水平,筑牢种

N 一线观察

国以人为本,民以食为天,粮食问题自古以来便是国之大事。2022年中央一号文件对全力抓好粮食生产和重要农产品供给、守住保障国家粮食安全底线作出了全面部署,明确提出要确保2022年粮食播种面积稳定、产量稳定在1.3万亿斤以上。保证粮食安全,是我国实现稳中求进、推动高质量发展,应对各种风险挑战的必要举措,端稳中国碗,装满中国粮,也是我国一贯的政策主张。

深刻理解保障国家粮食安全的重要性。粮食安全始终是国家安全的重要基础。当前我国粮食产量已连续7年稳定在1.3万亿斤以上,粮食供给总量充足、库存充裕,但是我国也同时面临人民群众消费结构在不断升级,正在从“吃饱”到“吃好”、从米油面到肉蛋奶,食物需求不断呈刚性增长的态势。人多地少水缺,耕地质量总体不高,结构性矛盾凸显,后备资源不足,资源环境的约束不断加剧,仍然是我国的基本国情。2022年中央一号文件指出“牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线”,“两条底线”是为了保障国家近中远期战略目标不发生相应的系统性风险而提出的。保障国家粮食安全是一个永恒课题,任何时候这根弦都不能松。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下,发挥好“三农”的压舱石作用,依靠自身力量端牢自己的饭碗,就能为应对各种风险挑战赢得主动,为保持经济健康发展、社会大局稳定奠定基础。

以严格的耕地保护制度,确保粮食安全和农产品供给。中央明确要求坚持标准化、精细化原则制定耕地保护清单,是加强耕地保护科学性和可操作性的重要途径。守住耕地红线,需要做好四个方面的工作:首先通过逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,由中央和地方签订耕地保护目标责任书,落实到具体地块来保证耕地数量。其次通过健全耕地质量监测监管机制,加快推进高标准农田建设,提高耕地的质量与效益。突出抓好耕地保护和地力提升系统工程,在确保基本耕地数量不变的情况下提高粮食产能,不仅要保证耕地是良田,更要推动耕地种植专业化、科技化,实现旱涝保收、高产稳产,筑牢国家粮食安全的保障基础。第三,通过对非法侵占基本农田及改变基本农田使用性质的行为进行严厉查处,防止和遏制“非农化”“非粮化”,确保耕地用途。第四,对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地,在保护生态环境的基础上,探索发展设施农业的办法来挖掘土地潜力。

全力推进“四大提升行动”促乡村振兴。我区部署实施“四大提升行动”,以此为抓手巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村全面振兴、实现共同富裕目标。目前围绕抓好粮食生产,落实好耕地保护建设硬措施的目标,我区提出2022年新建高标准农田95万亩,实现农业增加值增长4%,农村居民人均可支配收入增长8%的目标。在保护耕地的基础上,我区聚焦枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品等产业,提出2022年枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊全产业链产值分别增长8%、10%、14%、10%和7%以上的目标。加快建设国家农业高质量发展先行区、中国高端奶之乡、全国优质牛羊肉生产基地。

借力土地权改革,实现宁夏的“藏粮于地”。2021年,我区全面开展了土地权改革,并率先探索规划“留白”、分割转让、承诺制等多项创新改革,多措并举推进土地资源“盘活增值”。目前平罗县集成推进24项农村改革试点任务,贺兰县、利通区、青铜峡市开展的农村“三资”管理规范化试点等工作,在探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置的实现形式、全域土地综合整治、确保集体资产保值增值、扶持发展壮大村级集体经济等方面都有很大的进展。深刻领会党中央守住耕地红线,确保粮食安全的明确指示,把“藏粮于地”措施落实到田间地头,夯实粮食安全的基础,是我区土地改革过程中要牢牢把握的方向。

用“长牙齿”硬措施保护耕地。我区需要在粮食安全的重大问题上,进一步落实党政同责,配套一系列硬措施,牢牢守住耕地红线。与此同时注意发挥基层的重要作用,基层政府肩负向当地群众宣传耕地保护的重要性和对非法侵占耕地违法行为进行查处的重任,坚决对违法侵占耕地的行为发现一起,查处一起,让耕地保护措施真正“长牙齿”。

□ 中共银川市委党校课题组

严守耕地红线 端牢中国饭碗

N 建言献策

实施“四大提升行动”切实提升群众获得感

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

“四大提升行动”是我区着眼巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的总抓手,是筑牢防止返贫底线,解决民生领域突出问题的主要渠道,也是做好“三农”工作的重要任务。自“四大提升行动”实施以来,我区在抓规划、建机制、定政策上加强统筹,在打基础、补短板、强弱项上加大投入,在促改革、优服务、提水平上持续用力;以“四大提升行动”的良好成效,全面促进乡村振兴,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

加强基层党的建设。党的建设关系重大,牵动全局。实施“四大提升行动”,要在加强基层党的建设上下功夫,抓点促进强硬核,提质增效筑堡垒。一要强化党的领导地位,完善乡村治理体系。只有坚持党的领导核心地位,建立起科学高效的乡村基层组织体系,乡村治理才会有坚强的领导力量。要加强依法治理,提升乡村治理法治化水平;创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动,探索铸牢中华民族共同体意识示范创建的新鲜经验,依托县级融媒体中心等平台,开展对象化、分众化宣传;强化村民自治管理体系建设,进一步提升农民群众自我管理、自我服务水平。二要派强用好第一书记。通过择优选派、考核督导和激励关爱,引导选派干部聚焦乡村振兴任务,充分发挥基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐

的重要作用,着力解决群众关心的土地确权、户籍迁移、住房保障、养老服务等热点难点问题。

培育壮大产业发展。让搬迁移民群众稳得住、致富有保障,就要紧盯市场抓龙头,强化保障抓服务,让产业成为农村发展的有力支撑、农民增收的源头活水。一要鼓励发展一批特色产业。以设施农业、枸杞园、葡萄园为依托,发展田园观光、农耕体验、科普教育、健康养生等产业融合新业态。依托贺兰山东麓葡萄文化长廊、镇北堡西部影城等资源,大力发展酒庄休闲度假、葡萄酒文化体验、影视基地等文旅产业。利用中南部地区森林林木、风土民俗等自然人文优势,发展乡村旅游。优化整合现有农业产业园、科技园等园区,改造提升贺兰山农农产品加工园、惠农区绿色农产品加工科技园、利通区乳制品加工园、原州区农产品加工园、中宁县枸杞加工园等,打造现代农业产业园,切实让产业成为移民地区发展的有力支撑。二要围绕自治区农业重点产业和优质粮食、瓜菜等产业,大力推广“种养业+加工+销售业”“龙头企业+专业合作社+生产基地+农户”等产业发展模式,聚焦提质增效促增收,推进蒙牛4500吨高端乳制品、沃福百瑞2万吨枸杞深加工、融侨丰霖(宁夏)10万头肉牛屠宰加工等重点项目建设,着力解决产业链条短、精深加工能力弱、产品附加值低的问题。三要培育壮大一批农业龙头企业

业,通过土地入股、股份合作、组建农业产业化联合体等方式,加快培育新型经营主体,发展多种形式的适度规模经营。要大力支持小农户通过联户经营、组建合伙农场等方式联合生产,着力解决联农带农机制不完善等问题。

提高城乡居民收入。让城乡居民的“钱袋子”鼓起来,就要大力实施就业优先政策,扩大就业容量,提升就业质量,让更多劳动者公平就业、充分就业,有稳定工作、有稳定收入。一要突出抓好高校毕业生、城镇就业困难人员等重点群体就业,实施好“技能宁夏”行动,全面稳定和扩大就业,加大创业融资、担保贷款、孵化指导等政策支持,使更多的劳动者工作更稳定、收入更可靠。二要用好低保、社会救助、社会保险、就业帮扶等政策,切实解决城镇居民低保对象、困难群体的生活和就业困难,逐步提高收入。三要大力实施移民收入提升行动,优化整合移民安置区现有产业园、种养基地、帮扶车间,加大移民安置区实用人才和劳务经纪人培育,在有条件的移民安置区新建就业创业车间和农产品加工厂,吸纳移民群众就地就近就业。通过乡村公益性岗位安置就业,优先安置“零就业”家庭成员和残疾人。四要完善涉农重大项目带动农民工就业机制,在以工代赈项目中,优先吸纳移民群众、脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口就业。三要培育壮大一批农业龙头企业

优化公共服务。不断提升基础教育、医疗卫生、社会保障水平,切实把公共服务的弱项补起来、供给优起来。一是提升基础教育质量。

基础教育承载着国家和民族的希望,寄托着人民群众对美好生活的期盼。以构建优质均衡的基础教育为目标,针对群众“急难愁盼”问题,实施好基础教育质量提升“五大工程”,全力推动基础教育提档升级。着力实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,统筹推进城乡义务教育一体化发展。落实好乡村教师待遇保障政策,完善教师定期轮岗交流工作机制,提升乡村学校教学质量,让人民的教育获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。二是提升全民健康水平。实施好全民健康水平提升“十大工程”,深入推进“互联网+医疗健康”示范区建设,促进优质医疗资源扩容下沉,盘活用好现有资源,把人才资源、编制资源、职称资源等向基层倾斜。进一步加强重大疾病防控、加强重点人群健康服务,健全完善区、市、县三级传染病救治体系建设,提高高水平公共卫生人才队伍建设。统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,全方位全周期维护和保障人民健康。三是健全覆盖全民、城乡统筹、多层次社会保障体系,提高社会救助标准,实施好移民低收入家庭和个人医疗、教育、住房、就业等专项社会救助,落实残疾人“两项补贴”政策。

(执笔:李霞)

N 新论采撷

挖掘集体经济经济发展潜力

中国人民大学农业与农村发展学院教授仝志辉表示,下一步实现农民农村共同富裕,必须进一步提高农村政策惠及全体农户的覆盖面和有效性,同时,当前村集体所有的资源还有很多处在分散使用状态,还有很多未能充分实现市场价值,一些农户还无法主要依靠本地就业实现收入增长,仍主要依靠外出务工收入。这就必须加强能更充分利用本地资源、更公平分享社会发展成果的长效机制,因而就需要建立在农村集体土地所有制基础之上的农村集体经济制度,它对于解决当前农村发展面临的问题具有强大潜力。目前,在国家大力扶持集体经济发展的有利形势下,已经有一些农村走出了集体经济发展的新路,从这些实践经验来看,既需要整合内部资源也需与外部市场主体结合起来,二者缺一不可,如此发展互利互惠、促进村庄自主发展的各类合作形式。同时,对这些经验,还应进行更进一步的系统总结,使其不断完善并在适当时候予以推广。当然,除了需要资金和项目支持,发展集体经济组织更需要精干扶持力量走入村庄,使各类人才和农村居民一起找到整合农户分散闲置资源和有效利用集体资源的方法,给出科学可行的村集体经济发展的产业类型以及与外部合作的方式。

(摘编自《学习时报》)