

## N 建言献策

# 以特色优势产业为基础推进农业高质高效发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

产业兴旺是乡村振兴的重要基础,是解决农村一切问题的前提。2021年底召开的中央农村工作会议,强调要聚焦产业促进乡村发展,深入推进农村一二三产业融合,大力发展战略性新兴产业,推进农业农村绿色发展,让农民更多分享产业增值收益。2022年中央一号文件指出,要“聚焦产业促进乡村发展”。我区在全面推进乡村振兴重点工作时,需要聚焦产业,以宁夏特色优势产业为基础,推进农业高质高效发展,促进乡村产业振兴。

## ■ 拓展农业多种功能,持续推进农村一二三产融合发展

农业不仅具有食品保障功能,而且具有原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等功能,建设现代农业,必须注重开发农业的多种功能,向农业的广度和深度进军,促进农业结构不断优化升级。发挥乡村休闲旅游业在横向融合农文旅中的连接点作用,

业高质量发展。宁夏以设施农业、枸杞园、葡萄园、稻渔种养基地为依托,发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、健康养生等产业融合业态。依托贺兰山东麓葡萄文化长廊、镇北堡西部影城资源,大力开展酒庄休闲度假、葡萄酒文化体验、会展会议、影视基地

等文旅产业,打造贺兰山东麓乡村旅游经典线路。利用中南部地区森林梯田、风土民俗等自然人文优势,发展乡村休闲体验游。支持新型经营主体和农民盘活利用闲置农房、土地等依法依规直接经营或参与经营乡村民宿、发展农家乐等新业态。

## ■ 提升农产品加工业水平,打造绿色食品加工区

紧扣“粮头食尾”“农头工尾”,以农产品加工业为重点打造农业全产业链,推动种养业前后端延伸、上下游拓展,由卖原字号更多向卖制成品转变,推动产品增值、产业增效,促进联农带农和共同富裕。目前我区农产品加工业产值与农业总产值的比值为2:1,低于全国平均水平;尽管我区农产品加工转化率

为70.2%,从数字上看跟全国持平。但大部分加工企业属于“资源型、原料型、趋同型”的初级加工企业,加工转化水平低,特别是副产物综合利用效率不高,产业链条短。牛羊肉加工以冷鲜肉和分割肉为主;瓜菜产业85%以保鲜加工为主。仓储保鲜冷链设施不配套、不完善,流通损耗依然严重。加工水平比较粗放,

推动形成分工明确、竞合发展的产业集群格局。要聚焦精深加工环节,按照全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的思路,以拳头产品为内核,骨干企业为龙头,园区建设为载体,标准和品牌为引领,现代农业科技为支撑,打造特色鲜明、结构合理、链条完整的农产品精深加工产业集群。

## ■ 打造农业全产业链,推进产业园区化融合化发展

聚焦枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品等产业,推进全产业链构建,推进科技研发、加工物流、营销服务等市场主体向园区集中,促进资本、科技、人才、金融等要素向优势区域集聚。围绕产业融合发展、精深加工、转型升级所需机械装备、贮运设施、包装资材等,推进延链补链强链,培育

全产业链竞争新动能新业态。要围绕农业主导产业,引导农业产业化龙头企业牵头组建农业产业化联合体,前端联结农业研发、育种、生产等环节,后端延展加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等环节,优化提升产业链供应链水平,实现全环节提升、全链条增值、全产业链融合。引导有条件的头部企

业,搭建全产业链数字平台,将上中下游经营主体纳入平台,打通全产业链各个环节,实现信息共享、品牌共创、渠道共建和质量安全可追溯。打造农产品供应链。建设产地仓储保鲜冷链基础设施,集中打造农产品生产供应基地,鼓励使用“一品一码”“一捆一码”“一筐一码”等追溯技术设备。建设农

## ■ 推行“三品一标”良好农业生产规范,提升农业品牌影响力

我区巩固提升农业区域公用品牌13个,做优绿色食品加工企业品牌10个,培育绿色食品、名特优新产品品牌50个,申报各类绿色食品150个,认证GAP良好农业规范7家,在品牌建设方面取得一定成绩。但仍需加大品牌推介力度,讲好品牌故事,提升品牌公信力和品牌溢价能力。强化品牌战略,需要以质量铸就品牌、以创新培育品牌、以产

业化构建品牌、以诚信维护品牌、以宣传唱响品牌,提升“宁”字号农业品牌影响力。一是加大企业自主品牌培育力度,不断提升品牌市场溢价能力、营销能力、竞争力和影响力,提升我区农业品牌美誉度和市场占有率。二是增强品牌意识,加强品牌宣传,持续推动从农业原材料端打造区域公用品牌、产业集群区域品牌、地理标志保护产品品

的培训力度,提高其商标、品牌保护意识和能力,维护品牌质量、信誉和形象。五是加大招商引资力度,积极引进国内外知名农业企业,加强合作,拓展带动一批知名品牌。做大做强“宁字号”“老字号”农业品牌,按照“区域公用品牌+企业产品品牌”的母子品牌模式推进农产品加工业产业集群品牌建设,打造一批特色农业品牌。(执笔:姜绍静)

## N 一线观察

# 以党建激活社区治理一池春水

——舜天园创新工作方法提高基层治理效能的实践探索

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。基础不牢,地动山摇。要不断夯实基层社会治理这个根基。提高社区治理效能,关键是加强党的领导。近年来,银川市西夏区西花园街道舜天园社区坚持以党建嵌入式引领社区治理,以社区党群活动服务站为平台,形成了以居民需求为导向,从居民的揪心事、烦心事入手,提升解决问题的能力,精细化为民服务,形成了“五联三服务”工作机制和“13445”工作法模式,促进了社区治理高质量发展。

“五联三服务”是舜天园社区基层治理实践的工作机制。其中的“五联”是指联心、联动、联调、联提、联欢。联心即社区党总支——小区党支部——在职党员+社区直管党员三级纵向网络健全联动联心桥;联动即社区联合辖区企业、物业公司、派出所、卫生站、部门包抓单位等,达到资源整合、事务联办;联调即社区通过与辖区派出所、司法所、社区心理咨询辅导站组联调小组,形成联动机制,实现社区矛盾纠纷排查化解早介入、早预防、早化解,努力维护社会治安平稳和谐局面,杜绝重大生

## “五联三服务”和“13445”

老、为小、为中青年三方面开展精细化服务。

“13445”是舜天园社区精细化管理社区网格的工作法。其中的“1”是指一个平台,即依托社区党群活动服务站平台,让党员在开展政治生活过程中获得归属感和自豪感,让群众在办理事项、享受服务时拥有获得感与幸福感。“3”是指通过微平台、微党课、微服务的“三微”渠道实现党员教育管理服务

制度化规范化。第一个“4”是指通过强化网格员、党员、信息员、物管员这“四员”职责,及时掌握网格动态,及时处置矛盾问题。第二个“4”是指网格员严格做到工作内容“四清楚”,网格员要做到对社区居民家庭情况清、人员类别清、网格设施清、隐患矛盾清,特别是对社区重要节点、重点人员和重点矛盾必须一清二楚,动态掌控。“5”是指网格员做到工作“五个必须报告”,即指发现安全隐患及不稳定因素必报、新增孕妇必报、外来人员流入必报、居民房屋出租必报、公共设施损坏必报。

矛盾纠纷化解机制,努力把各类纠纷隐患消除在萌芽状态;辖区道路经常被社区周边居民摆摊占用,舜天园社区换位思考、以疏代管,联合辖区公安、消防等基层法力量划定区域,招标专业营运企业有序组织社区居民合法经营;辖区道路“共享单车”、电动车、自行车、机动车在居民出行高峰期相当混乱且存在交通安全和疫情防控隐患,舜天园社区果断采取措施,联合相关部门重新规划区域,与社区居民同心协力治理乱象;针对辖区“宝妈”顾家、看娃、赚钱的实际民生需求,舜天园社区积极面对西夏区就业局,探索居家植物养殖产业,引导有需求的近千名“宝妈”居家赚钱。舜天园社区全领域治理氛围不仅紧扣社区治理困境症结,还把准了社区居民、辖区共建单位和社区之间的共同利益点,形成了共营发展态势。

坚持营造社区治理共同体。一是引导社区事务的民主协商合作协同治理。引导社区在治理过程中按照“党建嵌入引领—社区主导—社区组织和辖区单位参与—居民有响应”的协同方式,民主协商、多方统一高效有序治理社区事务。二是化“碎片式”社区杂务治理为“整体性”社区事务治理。引导社区将辖区事务、治理工作结合自身实际按照党建、民生、经济、综治、服务等模块归类,将辖区单位、相关人员纳入相应模块,把零碎的社区杂事经由模块统筹的集约方式整体化为社区治理共同体的规划内容。

(执笔:徐东海)

形成了党建嵌入式引领社区治理格局。舜天园社区依托党建嵌入“五联三服务”工作机制和“13445”工作法模式最突出特色就是形成了党建嵌入式引领社区治理格局。在长期实践中,舜天园社区把党建的具体行动嵌入到了与社区民生息息相关的精神文明建设、民政工作、综合治理、计划生育、卫生健康、安全生产等具体领域。2021年,舜天园社区坚持基层党组织建设为统领,从阵地建设、氛围设置等方面扎实开展新时代文明实践活动数十场;认真落实惠民政策,做到民生对象有进有出,应保尽保,充分把党和政府的关怀送到社区现有的4户低保户和14名残疾人家中;积极、认真办理生育服务单152份;累计完成新冠疫苗接种7480人次;开展3次消防演练活动,综合减灾演练1次,疫情防控桌面演

## 党建嵌入式引领社区治理实践成效

练1次。

聚焦社区建设难题的社区治理共同体正在形成。舜天园社区依托党建嵌入“五联三服务”工作机制和“13445”工作法模式多年来的基层治理实践逐渐盘活了社区建设资源。这一资源盘活凝聚了舜天园社区自治、共治、德治、法治共同体的社区治理力量。长期以来,舜天园社区党委始终坚持“优势互补、互利共赢、共同提高”的原则,与驻区单位、联合党支部在党建工作中协调沟通、共享服务资源,社区党委联合幸福养老公寓为老人送文化送温暖;联合康庄社区党委开展“重走长征路”主题观摩学习活动,与舜天物业联合开展“庆六一”“三八

妇女节”文艺演出活动等。正在形成的舜天园社区治理共同体进一步加强了多方基层党组织党员服务水平和服务能力,增强了多方基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。社区全领域治理氛围正在形成。舜天园社区依托党建嵌入式“五联三服务”工作机制和“13445”工作法模式引领社区治理的实践逐步发现了社区治理的“瓶颈”。这些“瓶颈”体现在社区生活的各个细枝末节,却是制约社区治理高质量发展的关键。舜天园居民以拆迁返还、刚需购买为主,部分居民因物业费和物业服务、停车费和停车服务与物业产生矛盾,舜天园社区逐步健全

## 党建嵌入式引领社区治理实践的经验启示

传承优良社区治理模式。要善于总结社区历届班子好的做法,避免丢失过往社区治理的“妙招”;要学会使用社区历届班子好的做法,避免因社区换届选举或人事调整时社区治理机制和方法的变化引起居民不安。二是发展优良社区治理模式。要敢于拓展社区历届班子好的做法,把过往社区治理的实用“法宝”应用于社区所处的日新月异的发展环境;要大胆创新社区历届班子好的做法,用党和国家最新基层治理理论指导社区治理模式。

坚持以社区民众为中心的方向。一是让社区治理成效造福社区民众。要确保社区治理各项举措的出发点和落脚点是维护社区民众利益;要确保社区治理各项举措维护社区民众利益的方式是公平和公正的;要确保维护社区民众利益的各项社区治理举措既温暖又符合法治精神。二是社区治理造福社区民众主要依靠的力量还是社区民众。要通过讲好社区建设和社区治理故事让社区民众明白他们自己才是社区的主人,社区治理的未来掌握在社区民众自己手中。

## N 八面来风

2022年中央一号文件明确指出要大力推进数字乡村建设,这充分说明了数字乡村的重要性。近年来,自治区高度重视农村信息化建设,出台《宁夏数字乡村三年行动计划》,扎实开展数字乡村建设,盐池县、平罗县、利通区、西夏区成功入选首批国家数字乡村试点地区,为宁夏数字乡村建设进行了有益探索。“十四五”时期是全面推进乡村振兴、建设数字中国的发力期,也是宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设美丽新宁夏的关键五年。为此,要立足新发展阶段,以解放和发展数字生产力,激发乡村振兴内生动力为主攻方向,充分发挥数字技术对乡村振兴的驱动引领作用,使其更好地赋能乡村空间、农业农村数字化以及新农人,促进一二三产业深度融合和城乡区域协调发展。

建设数字基础设施,实现城乡信息化融合发展。信息化基础设施是实施乡村振兴战略的前提条件和重要保障。虽然目前全区100M及以上固定互联网宽带接入用户占比达97.3%,但仍存在信息基础设施服务覆盖不均衡、城乡差距明显、云服务能力较弱等短板。因此要突出信息化从重建设向重应用、重效果转变的发展导向,深入实施“宽带宁夏”工程,推进乡村基础设施数字化改造提升工程,提升农村网络设施整体建设水平,完善新一代信息基础设施,推动农村千兆光纤网络、第五代移动通信(5G)、移动物联网与城市同步规划建设,落实农村地区网络提速降费政策。以县为单位整合数据,建设全区统一的农业资源数据库,推进农业农村云平台建设。开发适应“三农”发展的性能稳定、操作简单、价格低廉、维护方便的信息终端、技术产品、移动互联网应用软件等,提升乡村信息化水平。

培育新业态新模式,推动农业数字化应用。产业是乡村振兴的“源动力”,要加快发展智慧农业,推进农业生产经营和管理服务数字化改造。鼓励肉牛和滩羊产业在育种、养殖、屠宰加工、营销体系等领域开展数字化建设,重点推动产品溯源、网络营销平台建设,建立全区统一的枸杞产品溯源体系,推进葡萄酒产业数字化发展、奶产业新产品选育和奶牛科学化养殖领域数字化应用,全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理数字化水平。促进农村消费升级,加快农村寄递物流体系建设,分类推进“快递进村”工程,持续深化电子商务进农村综合示范,完善宁夏农村电商综合服务平台,培育本土电商市场主体。大力发展智慧种植、智慧养殖、智慧农机等场景应用,培育共享农业、订单农业、认养农业等新业态新模式,辐射乡村创新创业。

塑造新时代新农人,提升农民数字素养与技能。坚持以人为本、内生驱动的原则,健全相关机制,采取切实可行的措施鼓励人才下乡。依托新型经营主体和村级党组织,瞄准数字乡村发展需求,加强与农业类院校、企业、机构等对接,做好人才输送,培育信息化技术专业人才和农村实用人才,为全区数字乡村建设和智慧农业提供人才支撑,也为农业农村高质量发展输入新理念、新思维。持续用好驻村第一书记和工作队,充分发挥其在网络、信息、技术等方面的知识储备优势和派出单位的资源优势。立足农民需求、农村实际,整合农业生产、电商销售、新媒体应用等优质培训资源,探索田间课堂、网络教室等培训方式,加快建设宁夏农科云平台“宁夏农科大讲堂”,开发宁夏农科App,实现线下线上一体化教学,进行乡村数字经济创新创业指导,多渠道提高农民数字化“新农具”应用水平。

推动整体智治实践,完善乡村数字化治理体系。推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖,持续提高乡村公共服务水平。大力发展“互联网+党务”,完善农村智慧党建体系,丰富党建信息化综合平台功能,加快基层党组织“上云”,推进党建数字化。发展“互联网+村务”,提升村级事务管理智慧化水平,推广村级基础台账电子化,建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台,推广村级事务监管平台,推进村级事务及时公开、随时查看。进一步丰富村民自治手段,推进村民在线议事、在线监督,推进村务数字化。利用视频监控采集乡村污水治理、垃圾处理、生态修复等关键点位信息,提高环境治理效率。进一步加大公共安全视频图像应用系统建设,逐步完善“互联网+网格治理”服务管理模式,推广运用智能移动调解系统,拓展利用移动端开展法律服务,为农民群众提供在线法律咨询与援助、视频调解、维权向导等线上服务,提升乡村治理数字化水平。

## N 新论采撷

## 着力构建促农增收长效机制 让农民富起来促进共同富裕

北京建筑大学城市管理研究院研究员谢天成、清华大学公共管理学院教授施祖麟表示,共同富裕是社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。当前,要在高质量发展中促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,重点是要让农民富起来,关键是要建立促进农民持续增收的长效机制。首先,通过强化社会主义核心价值观引领、加快城乡公共文化服务体系融合发展等途径,强化文化建设。其次,拓宽农民持续增收的基本路径。发挥大中城市的就业带动作用,不断加强帮扶,促进就地就近就业创业;推进产业融合,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业,挖掘农村内部增收潜力;加快农村综合改革,探索建立农村集体资产监督管理服务体系,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市;加大中央财政转移支付、土地出让收入、地方政府债券支持农业农村力度,增加转移净收入。再次,强化公共服务,加大对低收入农民群体帮扶力度,进一步完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制;补齐乡村教育、医疗、养老等短板,加快城镇教育资源向农村延伸,提升农村基层医疗卫生水平;开展未来乡村建设,深化农村人居环境整治,推进农村基础设施、公共服务核心功能配套设施的标准化建设。最后,强化实施保障。坚持党的全面领导,落实五级书记抓乡村振兴工作责任;坚持规划引领,制定任务书、时间表、路线图;坚持分类指导与示范引领,必须科学把握不同地区农村的差异性特征,精准施策、梯次推进、滚动发展。

(摘编自《光明日报》)

让“数字红利”助力乡村振兴

银川市委党校课题组