

N 建言献策

“两手”协同发力 促进转型升级

□ 王丽波

近期,笔者在中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中青年干部培训期间参加了从“‘鸡毛换糖’到‘买卖全球’”案例教学,通过剖析义乌40年“兴商建市”迭代升级的发展蝶变之路,深入思考如何促进宁夏经济转型升级、推动高质量发展的路径。

解放思想观念实现创新发展

义乌从一个小城市发展成为闻名遐迩的世界小商品之都,得益于义乌市委和政府在科学谋划发展、不断创新发展中走出了崛起之路。宁夏同样不沿边、不靠海,如何立足自身资源禀赋,抓住发展机遇,实现弯道超车步入发展的“快车道”,大胆解放思想、突破观念束缚是首要的。要思想破冰,就要立足全国看宁夏、站在世界看宁夏,克服认识上的片面、摆脱路径上的依赖,针对我区发展不足、结构不优、质量不高等问题,“量身定制”政策红利,优化产业结构、产能结构、产品结构,转变倚重倚煤发展方式,通过制度创

新、技术创新、模式创新、业态创新等,推动产业转型升级、经济高质量发展。要遵循规律,主动运用马克思主义立场观点方法分析和解决问题,尊重市场经济规律,以理念突围引领方法创新、以思路破冰实现发展创新。要与时俱进,创新体制机制,持续完善措施,根据客观实际的发展变化不断创新工作思路,提升发展层次,不墨守成规、不固步自封,结合新的发展条件、发展阶段、发展环境不断丰富新的发展内涵、新的发展目标,不僵化、不停滞,使发展永远处于不断创新的开放体系之中,为发展创造广阔前景、注入不竭

动力。

谁把握了机遇,谁就能赢得未来。不管是改革开放初期抢占小商品市场先机,还是其后形成产业链、创新链、服务链布局全球市场,抑或是面对疫情防控新常态主动形成“双循环”路径图,义乌市委和政府总是能抓住每一次发展机遇并因势而谋、应势而动、顺势而为,变被动为主动、化危机为先机。要抢抓“一带一路”建设的历史机遇。主动对接国家政策,争取更多资金、项目、政策落地,同时发挥自身比较优势,用足用好资源禀赋,优产业、优人才发展和创新生态,激活产业提质增效的潜力链,抓生态优环境,促开放转动能,强基

激发市场活力促进转型发展

义乌在发展中始终发挥好市场和政府“两只手”的协同作用,既各归其位又有机结合,相互补位又相互促进,让市场在资源配置中发挥决定性作用,同时又更好发挥政府作用,坚持“有所为有所不为”。宁夏的市场化程度还不高,尤其需要在进一步优化营商环境、深化要素市场化配置改革上下真功、出实招。要舍得让权分权放权。坚持问题导向、目标导向和效果导向,围绕市场主体的痛点难点堵点,问政于企、施政于市,纵深

推进“放管服”改革,凡是市场能配置的一律交由市场配置,去部门的利、削手中的权,切实发挥市场在要素配置中的决定性作用。要优化政务服务环境。秉承高效、便捷、优质、透明的原则,给企业松绑、为市场腾位。要大力引才聚才用才。建立完善人才激励和服务机制,以更加积极、开放、有效的人才政策集聚各方英才,统筹规划衔接、政策配套、投入保障等,培养和用好本土人才,引进急需紧缺高层次人才,以人才“洼地”打造

发展“高地”。

基层是创新的源头。义乌的成功发展有多方面经验,但其中很重要的就是尊重群众首创精神。要因时因地制宜。尊重基层主体地位,发扬群众首创精神,根据不同地区的地域特色、历史传承、文化传统等,分类施策、精准施策,不千篇一律、不一成不变,鼓励引导支持基层探索更多符合当地实际、符合发展规律的原创性、差异化发展道路。要及时发现问题总结。坚持眼睛向下,重心下移,善于到基

础补短板,惠民生添福祉,不断释放发展的潜力活力。要抢抓先行区建设的发展机遇。以生态布局谋划长远发展,在保障黄河安澜、保护修复生态、治理环境污染、优化资源利用、转变发展方式、优化城镇布局,加快生态建设、发展黄河文化上取得实质性进展,再造宁夏发展新优势。要抢抓新一轮科技革命和产业变革的赶超机遇。紧紧扭住技术创新“牛鼻子”,多方位、各环节、全链条发力,提升区域创新能力,强化企业创新主体地位,优化人才发展和创新生态,激活产业提质增效的潜力链,抓生态优环境,促开放转动能,强基

层抓活鱼,科学分析群众首创的新事物、基层实践的新做法,保护创新的萌芽,支持基层的创造,及时总结推广,完善顶层设计,涵养创新的土壤、夯实创新的根基。要放宽宽容包容。秉持开放包容的心态,用好容错纠错机制,不求全责备、不急功近利,善于用发展的眼光看问题,持续营造鼓励探索、宽容失败、尊重个性、尊重创造的浓厚氛围,激发人民群众的热情和活力,为基层探索和创新提供更多助力。

坚定发展信心推动务实发展

40多年过去了,义乌“兴商建市”的发展战略始终没有动摇,历届市委和政府都坚持一任接着一任干、一届接着一届推,认准“一条路”、坚持不松劲,才绘就了义乌今天发展的鸿篇巨制。要锚定发展目标。始终坚持建设经济繁荣

民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏不动摇,制定并落实切合实际的目标任务和行动计划,把“施工图”变成“作战图”,把“规划图”变成“实景图”,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当续写宁夏奋进新时代的新篇章

发展“高地”。基层是创新的源头。义乌的成功发展有多方面经验,但其中很重要的就是尊重群众首创精神。要因时因地制宜。尊重基层主体地位,发扬群众首创精神,根据不同地区的地域特色、历史传承、文化传统等,分类施策、精准施策,不千篇一律、不一成不变,鼓励引导支持基层探索更多符合当地实际、符合发展规律的原创性、差异化发展道路。要及时发现问题总结。坚持眼睛向下,重心下移,善于到基

层抓活鱼,科学分析群众首创的新事物、基层实践的新做法,保护创新的萌芽,支持基层的创造,及时总结推广,完善顶层设计,涵养创新的土壤、夯实创新的根基。要放宽宽容包容。秉持开放包容的心态,用好容错纠错机制,不求全责备、不急功近利,善于用发展的眼光看问题,持续营造鼓励探索、宽容失败、尊重个性、尊重创造的浓厚氛围,激发人民群众的热情和活力,为基层探索和创新提供更多助力。

(作者单位:宁夏广播电视台)

N 八面来风

聚焦创新推动高质量发展

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

近年来,宁夏深入贯彻党中央、国务院科技创新重大决策部署,坚持开放创新发展之道,科技体制改革不断进步,高质量创新成果连连涌现,初步形成了风生水起的创新生态。然而,欣喜之余,也应看到宁夏区域创新能力的不足之处。《中国区域创新能力评价报告2021》显示,2021年宁夏区域创新能力在全国排名第28位,较上一年下降6位。尤其是作为“万众创新”支撑主体的中小企业参与研发积极性不高。基于此,加大对企业的研发投入固然需要考虑,但如何将有限的资金精准地投放在真正从事实质性创新的企业当中,更应予以重视。

调整补贴方案。当前支持企业创新的财政补贴,易受规模经济导向影响流向大型企业,且往往容易将关注的焦点转移至企业产品或服务的科技含量上,导致企业误入“寻补贴”的策略性创新歧途,造成有限的财政资金无法投放在真正有利于促进全区经济高质量发展的实质性创新层面。事实上,为支持企业创新而制定的财政补贴政策,其关注点更

应聚焦到提升企业实质性创新能力的层面上来。为此,应发挥好财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,一是撬动资本聚焦支持企业开展实质性创新,二是撬动资本聚焦支持中小微企业创新。首先,政府应重新确定补贴对象,尽量将补贴提供给长期从事实质性创新活动、且补贴后效果显著的民营中小微企业。重点补助当年研发费用投入较上年有所增长、实质性创新能力强、创新活跃度较高的中小微企业。其次,补贴项目审批应导入同行专家评审机制,科技部门应会同第三方评估机构,定期对全区中小微企业、民营企业的创新活跃度、实质性创新能力开展测评,形成有效的第一方监督机制,阻断“寻补贴”现象滋生。最后,应逐步收缩大规模直接补贴的实施范围,转而以价格、利率、专项税收等间接补贴政策手段激励企业创新,合理化解当前补贴机制中存在的补贴错配矛盾。

完善信贷机制。“宁科贷”作为支持科技型中小微企业研发、科技成果转化及产业化

项目建设而开设的贷款业务,其风险补偿资金已被纳入自治区政府投资基金监管范畴。为明确该贷款业务的政策属性,最大化发挥其服务企业科技创新的功能与作用,建议进一步修订完善“宁科贷”贷款机制:一是扩大“宁科贷”支持范围,将贷款支持对象扩大至全区所有正在开展或拟开展科技创新的中小微企业,以利于选拔培育更多创新型中小微企业。贷款应侧重支持中小微企业科技创新与成果转化,以利于将资金精准投放至真正有志创新的中小微企业,激发其创新潜能。二是放大财政资金杠杆,引导和鼓励区内金融机构对区内中小微企业的科技创新活动给予信贷支持,在有条件的市、县(区)设立“创新型中小微企业信贷风险补偿资金池”,构建地方政府与金融机构共担风险的科技创新投融资机制。要将“资金池”作为承担银行支持中小微企业创新信贷风险的“最后屏障”,对因银行支持中小微企业创新而产生的风险损失予以及时补偿,降低银行风险损失,调动银行支持中小微企业创新的

积极性。

发展数字金融。探索设立“服务创新型企业的数字化金融服务平台”,引导金融机构利用云计算、大数据等先进技术手段提高金融服务企业创新的效率。一是要通过大数据了解企业经营现状,提升银企对接效率,优化融资服务质量。利用平台的数据优势,为创新型中小微企业成果转化、应用情况进行多维评估,并快速匹配出各类金融机构支持创新的特色金融产品,实现定制金融服务。建立科技型中小微企业授信评估机制,变被动评估为主动选择,使金融服务供需关系由原来的“以银行供给为主导”转变为“以企业需求为主导”。二是要形成产业集群内的网络化协作模式。企业金融服务平台应尽可能覆盖各类创新型企业,同时还要将中小微企业与大型企业的业务在平台中予以关联,将数据传导至金融机构,实现供应链上的订单跨平台数据沟通,提供区域性供应链金融服务。

(执笔:尚亚龙)

N 一线观察

合力谱写黄河流域生态保护新篇章

□ 宫长瑞 张乃亮

奔腾不息的黄河孕育着中华文明,哺育着中华儿女,滋润着良田万物,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域生态保护是一个难度大、复杂性强的系统工程,需要走“共同抓好大保护,协同推进大治理”的新路子,需要全员、全方位、全流域开展黄河流域生态保护工作,以补齐生态保护短板,在薄弱领域增强发展后劲,切实提高保护成效。

加强协同保护

党的领导是黄河流域生态保护的“定海神针”,要加强党对黄河流域生态保护的制度领导,用制度的规范性和权威性筑牢黄河流域生态屏障的坚固防线;加强党对黄河流域生态保护的组织领导,让全党思想上更加

统一、行动上更加一致,充分发挥集中力量办大事的制度优势,实现黄河流域生态保护的宏观布局与微观引导相衔接;加强党对黄河流域生态保护的思想领导。其次,发挥企业主体作用,消除产业倚能倚重产生的最致命的污染源,依托独具特色的源远流长、博大精深的文化资源禀赋激活文化产业的活力,凭借各具特色的生态资源

禀赋盘活生态观光旅游、森林康养等生态特色产业的动力,推动产业生态化和生态产业化,将生态资源优势转化为经济发展优势,不断厚植自身的发展优势和竞争优势,实现生产空间集约高效、生态空间人水和谐。

黄河流域生态保护不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,要以伟大的历史主动精神,

勠力同心、迎难而上、开拓创新,汇全民之力、聚全民之智解决想解决而没有解决的历史性难题和现实性问题,以“功成不必在我”的精神境界开展打基础、利长远的工作;以“功成必定有我”的历史担当打好黄河流域生态保护的攻坚战、阻击战和防卫战;最终形成党委领导、政府主导、企业主体、全民行动的黄河流域生态保护格局。

实施综合保护

黄河流域生态系统本身是一个涵盖山水林田湖草沙等各种生态要素的复杂性生态系统,山水林田湖草沙是唇齿相依、共存共荣的有机生命体,牵一发则会动全身。为此,要统筹生态各要素,摒弃“头痛医头,脚痛医脚”的

单一保护模式,将山上山下、地上地下、陆地海洋统筹起来,将治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林结合起来。与此同时,科学把握地域差异,紧密联系黄河流域生态保护的具体实际,围绕流域内不同的生态问题和自然条件,坚持“宜山则山、宜水则水、宜林则林、宜田则田、宜湖则湖、宜草则草”的总体思路,实施“一山一策”“一水一策”“一林

一策”“一田一策”“一湖一策”“一草一策”“一冰一策”等保护方案,不断增强生态系统循环能力,以提高生态系统的平衡性和稳定性。

除此之外,要在“水”这个关键领域和关键环节上下功夫和求突破。一方面在治沙上做文章,坚持不懈做好水土保持工作和加强上中下游水利工程建设,从根本上改变“九曲黄河万里沙”面貌;另一方面在治水上功夫,加大防洪减灾

体系建设,加大对自然灾害的动态监测力度,及时有效地防范和化解“地上悬河”风险,实现自然灾害从被动应对到主动防范转变。围绕水资源短缺,从开源和节流两个方面着手;另一方面根据生态环境条件,全面贯彻落实“四水四定”基本原则,因地制宜发展节水农业;建设山清水秀、林优田良、湖美草绿、沙稳冰洁的健康美丽黄河,勾画人水和谐、万物共生的生态画卷。

统筹一体化保护

黄河流域生态保护“表象在黄河,根子在流域”,不论上中下游哪一个流域的生态平衡被打破,都将会直接影响黄河流域生态保护的平衡与稳定,推进黄河流域生态保护要将

区域差异性和保护协同性有机结合起来,要在精准施策的基础上实现生态空间一体化保护,从而发挥整体生态效益。上中下游要打好水源涵养、水土保持和生态治理的“组合拳”,改变“龙治九水”“各管一摊”的局面,协同破解痛点难点问题,共同为黄河流域生态保护保驾护航,筑牢生态安全屏障。

上中下游要坚持因地制宜、分类施策做好流域内保护工作。上游是关系全局的水源涵养区,受自然与社会、历史与现实多重因素影响,天然草地退化严重、自然湿地萎缩明显,沼泽湖泊干涸突出,水源涵养能力较低,亟需加大力度实施退耕还林还草还湿工程,筑牢“中华水塔”;上中下游需要共商共建共

(作者单位:兰州大学马克思主义学院)

N 新论采撷

“构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台”,是实现共建、共治、共享的社会治理格局的重要举措,这一创新模式对优化基层治理体系、推进基层社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体发挥重要作用。健全城乡发展一体化体制机制,着力打造全要素、全领域、智能化、大联动的网格化治理模式,是全面提升市域社会治理水平的关键举措。

网格化社会治理是将市域按照一定标准划分基本治理单位,把人、地、物、情、事、组织全部纳入网格,利用现代信息技术构建管理平台,有效实现社会治理重心下移,从而维护社会和谐稳定的新型社会治理模式。近年来,面对城镇化进程中群众诉求的多样化,充分动员群众力量,发挥科技支撑作用,推动了网格化管理和服务的智能化、精细化、精准化水平的提高。网格化社会治理在基层的覆盖率不断提升,在常态治理与非常态治理层面成效不断彰显,小事一格解决,大事全网联动,“网格化+网络化”的格局成为全面夯实社会治理基层基础的抓手。

但也应看到,网格化社会治理还存在一些薄弱环节。一是建设规范还不统一。由于对网格化社会治理的功能定位、组织架构、信息系统、管理事项、考核评价等未形成指导性的规范要求,造成网格化存在过度负重的倾向。围绕网格划分标准不统一、不规范,造成多种网格并存,网格“泛滥”。二是体制机制还不完善。网格管理职责不清,协调联动机制不完善,无法将网格资源整合成“一张网”,导致条块结合、联动处置的网格案件协作调处机制尚未发挥实质性作用,网格中心统筹调度处于空转状态。三是技术赋能还有差距。由于缺乏顶层设计和统一部署,在实际运行过程中,信息化平台建设没有系统性,标准和水平不一,造成重复建设突出,存在多个平台多个系统。各级网格中心平台的数据融合还面临诸多信息壁垒,网格化和信息化有效衔接并不理想。四是队伍建设还不到位。受各种原因和条件制约,网格员队伍构成复杂,文化素质普遍较低,职业吸引力还不强,队伍不稳定、流动性大。同时一岗多责,压力大,工作前景不明朗。专业素质和业务能力亟需提高。

尽可能把资源、服务、管理放到基层,须不断完善基层社会网格化管理模式。要发挥“系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”的协同作用,加快建设横向到边、纵向到底的城乡一体化管理服务网络,推动网格治理“新整合”。一要完善网格化治理的各项配套改革措施和相关法律制度。要明确目标定位,突出服务导向功能。规范网格的划分和标注,坚持方便管理、一格多用,无缝衔接的原则,合理划分专业网格和综合网格。实行网格事项清单制度,明确街道社区协助或委托办理事项。完善街道社区工作事项准入机制,理顺各级职能部门、街道、社区的职能边界。推动考评制度完善和考评指标“瘦身”,切实减轻基层负担。二要完善体制机制。健全基层网格化管理的工作架构,明确条块职责分工和工作机制,加快形成以属地为主、条块尽责的市、区县、街镇三级管理体系。夯实街镇“五力”,构建“权责相应”的责任机制,整合街镇网格化中心协调指挥的联动处置队伍,加强网格力量配置,建立常态化综治机制,稳步推进推动资源下沉。推动市域网格化联动治理一体化指挥调度体系建设,畅通跨部门协作机制。科学整合网格,以街道为轴,上下联动,切实将基层网格治理与综合行政执法有机结合。建立健全“五社联动”机制,增强社区治理黏性和韧性。三要发挥智慧技术优势,延伸网格治理触角。要以国家一体化政务服务平台向基层延伸为契机,构建基层智慧治理的标准规范体系。依托市域治理的“一网通办”“一网统管”,建设基层“一体化”治理平台,推动信息技术平台的健全和完善,实现职能部门信息系统与市级平台的无缝对接。持续推动部门联动,实现信息资源共享,从而加大信息化向网格渗透的力度。完善“网格化+微信群”服务平台建设,拓展智慧应用场景,引导群众参与共商共治,推进治理齐上阵,服务零距离。四是要加快网格员的职业化和专业化发展。优化网格员选拔聘用、管理使用与教育培训机制。逐步改善网格员待遇保障,建立正常的工资增长机制、网格员职业晋升机制。

(执笔:马建英)



新华社发

构建高效运行的市域网格化社会治理体系

银川市委党校课题组