

N 专家视野

加快融入全国统一大市场建设

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区域协调发展战略研究中心

4月10日,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式印发,明确提出了要建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。这是在新发展阶段进一步推进市场化改革,利用全国统一大市场促进高质量发展,筑牢构建新发展格局基础支撑的一次重大战略部署,也是在当今复杂的国内外形势下办好自己的事情、充分发挥我国超大规模市场优势的具体行动。这必将对新形势下深化改革开放,全面推动我国市场由大到强转变产生深远影响,也为宁夏加快融入全国统一大市场建设带来了千载难逢的机遇。

■ 加快融入全国统一大市场建设是筑牢构建新发展格局基础支撑的迫切需要

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央深刻把握发展规律、敏锐洞察历史大势、主动顺应时代潮流作出的重大战略抉择,是对传统发展格局的一次深层次变革,将会使我国经济发展供需体系加速重建、区域经济发展格局加速重塑、经

济发展竞争优势加速重构。这一重大战略抉择的基本出发点是扭转我国对出口导向型经济的过度依赖,扭转长期对国外技术、市场等的严重依赖,发挥我国超大规模市场优势,以国内经济的内循环推动、链接国际循环。全国统一大市场的建设在新发展格局的形成中具有基础性、前提性、决定性的地

■ 瞄准全国统一大市场建设目标,打造高效率流通的区域中心节点

建设全国统一大市场的本质在于畅通经济循环,使生产、分配、流通、消费更多依托国内大市场,形成经济的良性循环。对于宁夏而言,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈,成为打造高效率流通的区域中心节点的关键。

具体而言,一是建设高质量物流枢纽网络体系。积极对接国家开放战略,主动

参与欧亚大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊建设和西部陆海新通道建设,打通东向南向出海、西向北向出境通道,大力发展公铁海多式联运,推进宁夏国际货运班列常态化运行,加强与东部沿海地区城市、港口合作,打造内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。二是提升物流服务实体经济能力。要以智慧商圈建设

为抓手,通过引入智能交通引导、商圈App和大数据分析等手段,推动实体商业向全渠道、全品类、全时段经营转型升级。实施城乡高效配送专项行动,鼓励企业在城乡近郊、产业集聚区、大型专业市场等区域,因地制宜规划建设城市配送中心、快递处理中心,打造一批智慧物流平台、商贸流通设施,壮大一批具有影响力

发展方式、转化发展动力的要求十分迫切、任务更为繁重,需要我们在全国统一大市场建设中找准自身角色定位,深度挖掘自身比较优势,牢牢抓住畅通经济循环这个核心,在主动融入全国统一大市场建设上争做先锋,打造高效率流通的区域性中心节点和国内国际两个市场的重要链接点。

的现代物流企业、商贸流通企业。三是持续优化营商环境。聚焦企业设立经营发展全生命周期服务体系,进一步打造市场化法治化国际化营商环境,打造商品和要素循环畅通的引力场,建议出台《宁夏商品流通市场建设与管理条例》,明确政府在商品流通方面的权责,提高行业管理法治化规范化水平。

■ 聚焦全国统一大市场建设重点,打造国内国际两个市场的重要链接点

宁夏要融入全国统一大市场建设,要聚焦《意见》提出的强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为六个建设重点,补足宁夏开放不足的短板,坚定不移推动高水平对外开放。

当前,随着航空、铁路、公路、油气管道等设施的完善以及运输技术的进步,内陆在

开放格局中的区位条件和地位作用都在发生重大转变,宁夏要顺应国内外开放格局的深刻调整,发挥比较优势,打造国内国际两个市场、两种资源的链接,更好地服务全国发展大局。一是深化与其他省区协作,打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区。坚持落实重大国家战略为牵引,以先行区建设为载体,创造性地贯彻落实中央战略部署,在服务全国中发展宁夏,在融入全国统一大市场建设中增强影响力和话语权。加

强与黄河流域省市间的协作和互动发展,建立推进黄河流域区域政府间常态化交流机制、投资贸易促进与保护机制,共同推动黄河生态环保和高质量发展。二是高质量建设国家内陆开放型经济试验区,打造新时代内陆地区高水平开放的拓展区。用好更大改革自主权,加强与国内自由贸易试验区交流合作,加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”,推动数据协同、简化和标准化,实现物流与监管等信息全流程采

集和监管单位信息互换、监管互认、执法互助。三是加快培育沿黄城市群,建设融入国内统一大市场的主平台。目前,宁夏城镇化率已经超过60%,步入了城市群加速形成阶段,我们必须抓住城市群加速形成的历史机遇,优化资源要素配置和生产力空间布局,引导产业、人口和各类生产要素向沿黄城市群集中集聚,建设辐射陕甘宁蒙、联动西部地区经济发展新高地,成为宁夏融入全国统一大市场建设的主平台。(执笔:杨丽艳)

N 一线观察

推进节水型社会建设

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

宁夏位于西北内陆干旱半干旱地带,境内水资源短缺,经济社会发展主要依靠国家限量分配的过境黄河水。为解决区域缺水问题,自治区党委、政府始终把节水作为破解宁夏水资源制约瓶颈的重要举措,并切实保障民众用水需求和用水安全,为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供基础保障。

加强顶层设计,为节水型社会建设提供政策导向。作为全国唯一的节水型社会示范区,自治区党委、政府及部门加强顶层设计,坚持节水优先、高效利用、系统治理的原则,通过完善节约用水定额标准体系、建立节水评价制度、健全节水约用水奖惩机制、探索设立节水产品准入门槛、深化水权市场化改革、抓好农业高效节水、启动工业园区节水达标建设、开展生活污水就地利用试点等措施,积极推动宁夏节水型社会建设。

树立良好的节水观念意识。随着工业化、城镇化建设步伐的加快,人们对用水安全、水生态系统安全、水资源高效节约利用更加关注,节水型社会建设成为新风尚。全区要不断加大水环境治理和节水型社会建

设的宣传,提高人们保护水生态环境的意识,积极倡导“节水优先、保护每一滴水”思想,形成全社会共同参与的良好风尚,推动全民节水行动落实落地。民众要掌握更高效、更便捷、更多的节水方法,灵活使用节水器具,养成良好的节水习惯。

稳步推进农业节水增效。农业要在稳定粮食总产量的基础上,走特色、高质、高端、高效的发展路子,压缩高耗水粮食作物面积、扩大优质饲草和高效经济作物面积,抓好葡萄、草畜、瓜菜园艺和农产品加工业,建立布局合理的“粮—经—草”三元种植体系;建设高效输配水工程,推广和普及田间喷灌、滴灌等高效节水技术,全面提高农业节水水平;加强农业面源污染防治和治理,确保用水安全。

持续推进工业节水减排。全国积极开展“碳达峰碳中和”行动,我区积极响应国家政策并抓好落实“总量强度双控”目标,以“减污降碳”为目标,优化产业结构,持续推进工业园区建设和监管;加大回水利用率;严格市场准入,推广工业节水技术,提高企业用水循环利用水平;通过水权流转将水资

源向节水型行业流转,提高水资源的利用效益,推动工业节水减排。

严格落实城乡节水降损。生活用水方面重点是城镇生活节水,在保证不降低城镇生活用水标准的前提下,积极开展城市供水管网改造工作;加大实施再生水回用工程建设;继续实行阶梯式水价;强化计划用水和定额管理;加大节水型企业、单位、学校和社区的建设力度;推广使用节水器具。农村地区的节水主要是做好农业节水器具的普及、牲畜饮水设施的改造,农村居民生活节水要紧跟城镇标准,实现城乡一体化、标准化、规范化监管。

科技创新引领节水型社会建设。将物联网、大数据等现代信息技术运用于节水领域,做好服务和监管,推进“水网+信息网+服务网”高效运行;依托先进的科技和节水专业人才,做好节水设施的更新换代和更换服务,扎实开展高效节水工程建设,提升用水效率;以创新促节水,为我区节水型社会建设提供更专业的人才和更节能科学的技术保障。

水污染治理为节水型社会建设提供“源

头活水”。通过重点行业专项整治行动,综合整治黄河支流、入黄排水沟、重点湖泊、城市黑臭水体,全面取缔企业直排口,落实“河(湖、库、沟)一策”,进一步改善黄河流域水环境质量,确保黄河水生态安全;加大对农村和城镇污水处理的监控力度,提升改造污水处理设施,高效集约利用水资源;排查农村面源污染源,分阶段取缔或升级改造渔业、养殖业等对农村水环境污染严重的产业,降低农村面源污染排放量,提高农业用水利用率。

建立与现代水权制度相适应的水资源管理体系。在水权、水市场理论的指导下,以初始水权的分配为切入点,以改革和理顺水资源管理体制,建立有效的节水机制,提高水资源利用效率;通过体制机制建设,加强取水、配水、用水、排水、回用等全过程的科学管理,实现水资源集约高效利用;按照“北部节水增效、中部调水集蓄、南部涵养开源”的分区治水思路,多水源、多工程联合调度,实现黄河水、当地水和非常规水的“多水”共用,形成“山川统一配置、城乡统筹兼顾、年际丰枯相济”的水资源配置格局。(执笔:吴月)

N 八面来风

人力资本水平助推城乡高质量融合发展

□ 廖耀华

党的十八大报告中明确提出:推动城乡融合发展,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是实现乡村振兴的有力举措。推动城乡融合发展,积极引导城市的人才、资本、技术、信息等生产要素流向农村,让各类人才与留乡、返乡的农民形成优势互补的乡村振兴主体,能够有力促进工业化、城镇化过程中乡村问题的解决,才能够为城乡高质量地融合发展增添助力,确保实现乡村振兴。

前瞻谋划:人力资本为城乡高质量融合发展提供思路

城乡的高质量融合发展,离不开人才的支持,只有数量充足、知识完备、能力超强的人力资本的支持,才能够为城乡高质量融合发展提供思路,做出科学前瞻谋划。就当前的情况来看,我国的优质人力资本主要集中在城市地区和一些比较发达的地区,乡村地区的人力资本无论在数量,还是在质量上都稍显薄弱,为城乡高质量融合发展带来了不利影响。具体来看,农村地区人力资本的缺失主要与产业结构布局有关。第一产业在GDP中的比重不断下滑,劳动力逐渐向第二产业和第三产业转移,乡村地区具有良好知识背景、掌握一定专业技术的人才也随着城镇化的进程不断向城市转移,这导致了农村地区优质的人力资本越来越少,城市地区的优质人力资本越来越多,从而影响了城乡的高质量融合发展。应持续不断地采取措施,将城市的高素质、高质量人才引入乡村地区,而大量优质人才的下沉和转移,必定会为农村地区经济、社会、教育、医疗等方面的发展注入新的活力,有效帮助乡村更加科学地进行发展规划,助力乡村经济的发展,促进其实现融合发展。

创新引领:人力资本为城乡高质量融合发展确定方向

创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。无论是从国家的角度,还是从个人的角度来看,只有不断地创新和发展,才能够突破传统的桎梏,迎接崭新的明天。对于城乡融合发展来说,在传统的思想指导下,很难取得突破性进展。因此,只有不断创新,以创新为核心、为引领、为方向,才能更好地实现城乡高质量的融合与发展。2020年中央经济会议中明确提出,在良好的物质基础、超大规模的市场优势和内需潜在基础上,应加快人才培训的步伐,夯实我国人才资本,为创新发展提供更多助力。大量优质人力资本转移和涌入乡村地区,可以帮助乡村地区确定更加明晰、符合乡村实际需求的发展方向,并带领乡村最大限度地按照既定要求和方向实现发展,从而缩短乡村与城市之间的差距。基于此,优质的人力资本可实现创新引领的重要作用,可为城乡的高质量融合发展指明方向。

人才下沉:人力资本为城乡高质量融合发展提供资源

在过去的几十年间,优质的资源主要是指物质资源,如今随着时代的进步和社会需

求的改变,优质的资源不仅仅局限于物质资源,还包括更具有竞争力的人力资源和技术资源。人力资源是乡村地区发展的重要助推力量,技术资源为乡村地区的发展和进步提供了多种手段与途径。建设社会主义新农村、实现乡村振兴的首要条件就是要有人才队伍推动乡村发展,从这一角度来看,推动人才下沉,引入大量优质人才必不可少。就当前的情况来看,我国乡村地区的人力资源不仅在数量上,且在质量上也表现出诸多问题,无法满足城乡高质量融合发展的需求。针对这样的现实情况,应在乡村中设置村级公务员岗位,通过福利待遇、薪酬水平的不断提升,吸引更多的优质人才下沉到乡村,为乡村的发展贡献自己的力量。其次,应将外出打工的本地农民吸引回乡村,这些土生土长的本地人了解当地的风土文化和实际情况,掌握着丰富的农业生产技能,同时对于经营管理知识也具有一定的了解,对农村和家乡也有感情,如果能吸引他们回乡就业创业,必定会成为推动城乡融合发展的动力之一。此外,还要通过制定和发布引才留的政策和相关条件,比如可以通过调整大学生村官政策,给予大学生村官更多优惠措施,吸引高校毕业生来到乡村就业,充分发挥高校毕业生人才的领头作用,建设一批真正能为新农村建设作出贡献的人才队伍。

强化服务:人力资本为城乡高质量融合发展丰富形式

乡村建设、城市发展的基础是物质、是人才。而从以往农村建设的实践中也不难发现,城乡建设的重点一直围绕乡村基础设施发力,强调大力发展乡村教育、医疗、经济,加大乡村人文精神建设等,而对于政府相关部门的服务意识却较少提及。但,随着竞争的加剧,无论是企业还是组织,无论是城市还是乡村,服务的重要性不言而喻,它是不断提升口碑、提升核心竞争力的重要内容。而在城乡高质量融合发展中,政府的职能同样不能被忽视,特别是在传统思想观念中,特别是随着人们对服务需求的增多,政府的职责还应该具有良好的服务能力。服务型政府的构建是当前我国政府转型和发展的核心,不断提升政府的服务能力有助于切实发挥政府的服务职能,更好地为老百姓办事,对提升政府的公信力具有重要价值。基于此,在新时期,要想充分发挥人力资本在城乡高质量融合和发展中的作用,引领时代潮流,带来新的思想和新的思路,相关政府部门就应做好服务的相关工作,切实提高人才服务意识,转变工作理念,深入思考如何用心留住人才。

(作者单位:浙江工贸职业技术学院现代管理学院,本文系浙江省哲学社会科学规划课题[22NDJC341YBM]阶段性成果)

N 调查研究

乡村社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的基石,是有序推进乡村振兴的基础性工程。党的十九届四中全会提出“构建基层社会治理新格局”,为新时代推进乡村治理现代化提供了科学指南。农村基层党组织是乡村基层社会治理的核心领导组织,是党在农村工作的根本和基础。

党建引领乡村基层社会治理存在的短板问题

农村基层党组织是党在农村工作的基础,党在农村的各项方针政策都需要农村基层党组织贯彻落实,尤其是在社会管理创新中发挥着不可替代的作用。近年来,农村基层党组织在引领乡村基层社会治理中发挥了重要作用,也取得了一定成效,但还面临着部分基层党组织政治引领作用发挥有待提升,思想政治教育工作成效不够显著,推进乡村基层党组织智慧治理建设力度不够,村民、公益组织融入乡村治理的内生动力不足,部分基层党组织班子成员推进乡村治理乏力等一系列问题,这些问题都不同程度地制约和影响着农村社会的治理。

试分析当前党建引领乡村基层社会治理存在的问题的原因,主要有以下几个方面:重视不够、站位不高,致使党建引领乡村治理成效较低;价值多元、思想麻痹,致使乡村思想道德教育存在空当;缺乏人才、整合不足,致使乡村基层智慧治理能力不高;定位不准、疏于服务,致使群众、社会组织参与自治的热情不高;压力较大、待遇较低,年轻人去乡村干事创业的积极性受到抑制。因此,必须强化党组织在农村基层治理中的领导核心地位,强化对基层治理的政治引领、组织引领、能力引领、机制引领。

以高质量党建引领乡村社会治理的对策建议

以“提升组织力”为抓手,引领农村基层党组织高质量建设。一是抓“头雁”,推进农村基层党组织建设的前奏和基础是建强农村基层党组织班子,特别是要选优配强农村党支部书记。二是抓“育才”,充分利用“西部之光”“基层之星”“国培计划”等人才培育平台,吸引有技能、有思路的年轻人才向农村基层流动。三是抓“教育”,按照“缺什么补什么”的原则,强化对农村党员特别是农村基层党组织班子成员的培训力度。四是抓“机制”,扩大辖区内的其他社会组织和自然村的党组织覆盖面,确保每个自然村和社会组织中的党员能够发挥引领示范作用。五是抓“引领”,农村基层党组织要提高政治站位,更加明晰自己的职能权限。在一些根本问题上要做到毫不含糊、态度坚决、敢于斗争、善于斗争,确保乡村基层社会治理沿着正确的政治方向前进。

以“培育价值观”为重点,引领乡村群众思想道德教育提升。一是在创新思想教育工作方法上下功夫,相关部门要在创新农村思想政治教育方式方法,用农村人听得懂、易接受的方式方法强化村民思想道德和政治教育。二是在推进社会主义核心价值观入脑入心上下功夫,要想方设法把其真正融入村规民约、选树先进的评判标准、处理矛盾问题的原则当中,让社会主义核心价值观真正成为乡村群众评判是非曲直的价值标准。三是在新时代文明实践站的工作发挥上下功夫,要善于用身边的人和事教育身边的人,培育主流价值,推动移风易俗,促进农村不良风气得到根本扭转。四是在正面激励与负面惩戒相结合上下功夫,深入推进“道德积分”“红黑榜”等制度建设。五是在完善常态化思想教育体制上下功夫,要建立科学有效的乡村思想道德评价考核体系,将测评结果纳入党政领导班子、领导干部综合考核评价内容中。

以“智慧化建设”为手段,助推党建引领乡村基层社会治理提质增效。一是做好规划建设,相关部门要以整体性思维构建技术与治理之间融会贯通的长效机制,促进乡村基层社会治理与信息技术之间深度融合。二是强化智能理念,推动乡村基层社会智慧治理建设稳步发展,助推乡村基层社会智慧治理提质增效。三是拓展应用场景,提高“让数据多跑路、让群众少跑腿”的便民服务能力和水平。四是整合数据资源,打通数据资源壁垒,释放乡村数字治理效能。五是大力培养人才,建立一支包含网络信息人才、党务工作人才、平台管理人才等在内的智慧党建工作队伍。

以“暖热群众心”为关键,引领群众、社会组织参与乡村治理。一是要强化为民服务能力,以乡村群众“急难愁盼”为切入点,以热情到位的服务暖热老百姓的心,激发群众参与乡村社会治理的热情。二是要健全村民自治机制,进一步拓宽不同群众反映意见和渠道,做好不同群众的利益保障和思想工作,充分调动基层群众广泛参与乡村基层社会治理的积极性。三是要优化乡村服务格局,加大对本村一些困难群体和特殊人群的关爱照顾,确保全面建设社会主义现代化新征程上一个人都不掉队。四是要发展公益慈善事业,完善社会力量参与基层治理激励政策,为乡村基层社会治理注入活力。五是要保障乡村治理投入,进一步完善乡村基层社会治理经费保障机制,保障乡村基层社会治理顺利进行。

以“政策引导”为导向,引导优秀年轻人到乡村干事创业。一是要在提高工资待遇上下功夫,进一步研究解决落实乡村干部待遇偏低的问题,进一步激发乡村干部干事创业热情。二是在完善保障机制上下功夫,有效解决农村干部的后顾之忧,激发乡村基层社会治理的活力。三是在精准教育培训上下功夫,加大对农村党员的理想信念教育、“四史”教育、法治教育以及党建业务培训,提振农村党员的精气神。四是要在集体经济壮大上下功夫,把农村干部发展壮大农村集体经济的成效与其工资待遇紧密挂钩的相关政策落到实处,切实激发村干部发展壮大集体经济的主动性。五是要在减轻基层负担上下功夫,下大力气彻底解决“基层过度留痕”、数据重复上报、检查督查繁杂、多重考核等方面的问题,让农村干部能够把更多的心思和精力放在服务群众上、放在提升乡村基层社会治理效能上,而不是花在被动应付上。

以高质量党建引领乡村基层社会治理

中卫市委党校课题组

(执笔:李小刚)