

# 《宁夏回族自治区优化营商环境条例》6月1日起施行 一批改革成果上升为法规制度

本报记者 杨晓秋

为实施好《宁夏回族自治区优化营商环境条例》，凝聚各方力量共同营造一流营商环境，5月10日，自治区举行新闻发布会，就《条例》进行详细解读。自治区人大常委会法工委、自治区政府办公厅、自治区发展改革委、自治区司法厅、自治区市场监管厅相关负责人介绍有关情况并答记者问。

4月18日，自治区十二届人大常委会第三十三次会议审议通过《宁夏回族自治区优化营商环境条例》，自2022年6月1日起施行。这是继《自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》之后，又一部重要的地方立法。

“《条例》的出台，有助于以更好营商环境稳住经济基本盘、推动高质量发展，充分发挥地方立法的规范和引领推动作用。为进一步保护市场主体权益，增强市场主体信心，激发市场主体活力，助推先行区建设提供有力的法治保障。”自治区人大常委会法

工委负责人介绍，近年来，自治区持续推进“放管服”改革，全力推进优化营商环境“一号工程”，进一步完善优化营商环境体制机制，推出了一系列创新性、影响大、行之有效的改革举措，构建了我区优化营商环境政策框架体系，积累了许多成功的经验、做法，营商环境明显改善。条例将这些改革成果上升为法规制度，使其进一步系统化、规范化，增强权威性、时效性和法律约束力，不仅有利于不断吸引更多高端资源要素集聚，吸引人才、资本、技术、品牌汇聚，为创新发展打造良好的软实力，也有利于在全社会营造“人人都是营商环境、人人参与优化营商环境”的浓厚氛围，从根本上改变过去拼资源、拼价格、拼土地、拼政策的旧模式。由过去追求优惠政策洼地，转为打造公平营商环境的高地。

条例共分为8章70条，既对当前优化营商环境的有力举措予以立法确认，又对探索

创新的措施给予立法引领，通过完善体制机制，不断优化政务环境、市场环境、法治环境，打通肠梗阻、畅通微循环。

“为提高《条例》立法质量，在制定过程中，通过网络、书面及召开座谈会、专家论证会等方式，征求了社会各界及基层立法联系点的意见，在区内外进行了实地调研，充分吸收各方面的意见建议。”自治区司法厅相关负责人介绍，《条例》制定过程严格按照立法权限和法定程序，严把法律关，坚决防止“立法放水”等问题，切实保障《条例》的立法质量。

“营商环境好不好，优不优，最终由市场主体说了算。”自治区发展改革委相关负责人表示，《条例》共50处提及了“市场主体”，彰显出政府聚焦关键和核心，为市场主体提供优质满意服务的决心。自治区发展改革委将聚焦市场主体需求，主动提供贴心暖心的服务。加大约束整治力度，进一步规

范各级行政人员的行为，畅通“12345”政务服务专线等营商环境投诉举报通道，对损害营商环境违法行为全面曝光。

## 我区全面实行企业开办全程网办

本报记者 乔素华

自治区市场监管厅联合自治区公安厅、人社厅、住建厅、人民银行、税务局等六部门建立了自治区压缩企业开办时间推进全程网办工作协调推进机制，打通了企业登记、公章刻制、涉税事项办理、银行预约开户等企业开办事宜的链条，申请材料从原来的14份压减至5份，解决了多年来制约审批提速的突出问题，确保了压缩企业开办时间至1个工作日目标实现。截至2022年4月底，全区市场主体

总量达到72.76万户，同比增长7.28%，其中企业19.93万户，同比增长7.08%。

自治区市场监管厅相关负责人表示，我区着力推动信息技术与优化营商环境有机融合，依靠信息技术打通了行政审批的“奇经八脉”。建成了全区企业开办“一网通办”服务平台，将企业登记、公章刻制、申领发票和税控设备、社保参保登记、住房公积金企业缴存登记、银行开户预约7个事项“打包”，线

上“一表填报”申请办理，实现“登录一个平台、填报一次信息、后台实施流转、即时回馈信息”的企业开办流程，有效疏通“难点”“痛点”“堵点”，实现了从“面对面”到“键对键”服务的转变。去年全区新设企业30711户，同比增长8.52%，网办率87%。今年一季度，全区新设各类企业8000户，同比增长2.89%，网办率93%。目前，随着网办率逐年提升，“网上办”已成为群众办照首选方式。

## 宁报微评

据报道，6月1日起，自治区十二届人大常委会第三十三次会议审议通过的《自治区优化营商环境条例》将正式施行。

法治是最好的营商环境。近年来，从区内各部门的制度到自治区法规条例，从单个帮扶企业到动辄上百亿元的减税降费普惠性政策助力各类市场主体渡过难关，我们为什么要下大力气优化营商环境？其实答案很

## 法治是最好的营商环境

虎权

简单：营商环境好，宁夏才会好。优化营商环境，就是为建设美丽新宁夏加油助力。

众所周知，企业、项目、资金、人才是地区发展的“香饽饽”，其背后就是税收、就业、民生，就是投资、创新、发展。在各地资源、政策等竞争条件日渐趋同的当下，营商环境就是左右各类发展资源流向的决定性

因素。我区出台实施该《条例》，就是用法治为优化营商环境保驾护航，让各类市场主体在宁夏如鱼得水，从而加快推进先行区建设。

“各级人民政府和有关部门应当兑现向市场主体作出的政策承诺，履行依法订立的合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构

或者职能调整以及相关责任人员变更等为由违反承诺或者约定”……仔细翻阅该条例，《条例》字里行间都看得见诚意和力度，都能嗅得到决心和魄力，很值得期许。但法律的生命力在于实施，许多时候不是政策制度不够好，而是执行环节掉了链子。希望各地各部门都能深刻、清醒认识营商环境的极端重要性，如对待自己的事业一样去恪尽职守当好“店小二”，莫让惠民措施“卡”在路上，更期望监督问责的“大棒”能舞动起来，倒逼好政策保质保量直达目标。唯有如此，宁夏发展步伐才会越来越快。

## 血热情真

5月11日，出租车司机任建碧(左二)马双军(右二)正在无偿献血。当日，银川市兴盈出租汽车有限公司党支部号召出租车司机开展无偿献血活动。

“几天前，看到宁夏日报抖音号发布的血库中心各血型血库告急的消息，我们在公司的司机群里发出了无偿献血的号召。”银川市兴盈出租汽车有限公司党支部书记杨建设说，一天内就有近百名司机和出租车公司工作人员参加了献血活动。

本报记者 马楠 王洋 摄



## 宁夏大数据审计“揪”出工程建设领域采购漏洞

自治区审计厅承担工程建设政府采购招标投标大数据分析研判问题线索工作，该厅抽调12位具有大数据、投资、企业审计经验骨干组建大数据分析团队，采集公共资源管理、市场监管、社保、统计、住建、税务、发改等部门的数据，采用自行研发的校验工具，用不到两个月时间对3.54万个标段的招标投标数据开展多轮校验，创建52个数据模型，

根据实际需要，对数据模型和分析技术再调整、再优化，进一步提升大数据分析穿透力和精准度，并及时全面移送、解释问题线索，为专项治理靶向发力提供了有力支撑。

审计工作人员还通过多维叠加分析，将很多看似无关的单一行为聚集起来，为招标人、投标人、招标代理机构、评审专家

等交易“抱团”关系精准画像，挖掘出深层次、系统性问题，摆脱了以往发现问题数量少、浮于表面的困境。“大数据分析技术手段让招投标领域违法违规问题‘藏不住’，各部门通力配合使问题‘逃不掉’，对全区招投标领域乱象形成了强力震慑，招投标主体自我约束意识增强，有力净化了市场环境。”该负责人说。

## 宁夏公安精准研判查办串通投标案件375起

机关高位部署推动，强化保障打好主动仗，全面统筹11个警种资源，强化对下督导指导，各地公安机关也抽调精干力量，逐案成立专案组，形成了治办牵头抓总、警种分工负责、手段高度集中、资源共建共享的专项治理工作体系。突出数据研判，扎实精准打好开局仗，围绕招投标环节涉及的多重要素，结合串通投标犯罪规律、特征，对1260万条数据开展研判分析，精准锁定113条可疑线索，线索受案率达到100%。

同时，全区各级公安机关紧盯工程建设和政府采购等重点领域行业乱象，重点攻坚，依法严惩，综合运用挂牌督办、指定管辖、下打一级、集中收网等措施，先后打掉3个串通投标犯罪团伙。案件办理过程中，公安机关强化督导指导，扛起责任打好整体战。具体办案中，按照一般线索属地管辖、敏感线索指定管辖、重点线索提级管辖的要求，实行挂图作战、逐条销号、限时查结，线索查结率达到100%，并将串通投标

案件质量作为机关执法质量考评重要内容，实行每月一通报，先后6次组织开展专项督导，对重点案件实施领导包案督办制，层层压实责任，44起重点督办案件在一个月全部查结。注重信息化机制建设，合力协作打好持久战，与专项治理小组各成员单位通力合作，共向纪检监察部门移交违纪违法线索27条，向纪委监委等部门移交违纪违法线索8条，初步实现了刑事打击、行政处罚、违纪处理的长效综合治理效应。

## 自治区政府督导检查 自建房安全专项整治工作

本报讯(记者 王淑)5月11日上午，自治区副主席刘可为带队在银川市督导检查自建房安全专项整治工作。

督导组先后来到银川市西夏区兴盈八队、金凤区紫园巷、兴庆区北塔三队、四队、六队，实地检查自建房安全状况。督导组每到一处，都进楼入户，检查是否存在自建房违法改建、违规经营等情况，详细询问房屋安全鉴定、危房处置、人员临时安置等情况，并与居民群众深入交流，听取意见建议。

督导组强调，要始终坚持“人民至上、生命至上”原则，迅速开展自建房安全专项整治，借助专业力量加快推进安全隐患评估鉴定，全面摸清自建房安全隐患底数，特别是学校、医院附近等重点区域自建房出租情况，采取针对性整改措施，坚决做到“危房不住人、住房无隐患”。要以经营性自建房为重点，加大隐患整治力度，对排查发现存在安全隐患的，立即责令停业，搬出居住人员。要注重方式方法，加强宣传引导，依法依规推进隐患整治，妥善做好迁出人员临时安置工作，切实保障群众正常居住需求。要完善长效管控机制和措施，健全房屋租赁审批备案和经营性自建房管理等制度，加强对房屋中介企业的监管指导，加大城市“两违”清查力度，结合棚户区改造等工作，加快推进城市更新改造，从源头消除隐患，确保房屋建筑安全“万无一失”。

## 我区开展2022年百日 千万网络招聘专项行动

本报讯(记者 马刚)记者从自治区人力资源和社会保障厅获悉，我区将于5月16日至8月25日开展2022年“百日服务攻坚、千万岗位推送”大型公益网络招聘专项行动，为高校毕业生、农民工、城镇失业人员、脱贫劳动力等各类劳动者及有招聘需求的各类用人单位搭建求职与招聘供需平台。

专项行动期间，自治区人力资源开发服务中心将搭建全区统一线上平台，在宁夏公共招聘网开设百日千万行动宁夏分会场，设置专栏，与人力资源和社会保障部全国主会场链接。全区各地将于7月13日、14日和8月17日举办特色专场招聘会，通过宁夏公共招聘网开展行业性、区域性、群体性专场招聘。行业专场聚焦需求量大、市场紧缺、发展前沿等领域，推出医药卫生、快递物流、建筑业、中小微企业等专场；区域专场聚焦乡村振兴、区域协调发展，次序推出各地特色专场；人群专场组织高校毕业生、农民工、城镇失业人员、脱贫劳动力专场招聘。

针对行业龙头企业、特色支柱产业需求，特别是互联网、制造业、餐饮服务需求量大大的行业企业，我区各地将分主题、分行业、分岗位举办直播带岗活动，通过企业负责人做客直播间、视频连线、实地采访、直播互动等方式，促进劳动者和用人单位精准匹配。

我区各地还将通过开设职业指导“云课堂”，推出职业技能“云培训”，组织职业指导师、人力资源服务专家等上线一批公开课、直播课，发布一批免费在线培训课程，为劳动者提供求职技巧、职业规划、就业手续、创业辅导、风险提示、就业创业政策等宣传。

同时，结合疫情防控要求，自治区人社厅将统筹安排，组织开展灵活化、多元化、错峰式供需见面会，对接有关方面举办行业企业特色专场招聘、校园招聘等针对性活动，做好线下招聘。

## 宁夏全力做好 全国自然灾害综合风险普查

本报讯(记者 王婧雅)记者近日从自治区应急管理厅获悉，自全区第一次全国自然灾害综合风险普查工作开展以来，宁夏坚持“边普查、边应用、边见效”的工作原则，及时将普查成果运用到自然灾害应急处置、自然灾害综合防治、国土空间规划等领域，为防范化解重大灾害风险提供科学依据。

普查工作开展后，我区迅速制定印发了《自治区综合防灾减灾“十四五”规划》《全区自然灾害综合风险普查2022年工作要点》等，对深入推进自然灾害综合风险普查工程，加强综合风险普查成果应用提出了明确要求，并将风险普查、成果应用纳入重点工作督办和区直部门、市县(区)年度绩效考核，充分发挥“指挥棒”作用，强力推进普查成果在各领域应用。

普查过程中，我区借助普查办主任办公会契机，多次组织各地、各部门业务负责同志，集中学习国务院普查办关于各地拓展普查数据成果应用的优秀案例。按照《关于进一步加强风险普查成果应用的通知》要求，各地、各部门结合地方实际和行业部门特点，按季度梳理汇总报送普查成果应用进展情况，督促各地、各部门在“亮特色、晒成绩”中，不断提升普查成果应用成效。

同时，在地方财政收支相对吃紧的情况下，宁夏普查办多次与财政部门对接沟通，极力争取安排落实普查资金，保障风险普查成果应用有序推进。要求各地各部门结合实际、因地制宜，围绕自然防治重点工程建设、国土空间规划和城乡建设，基层应急能力建设，“智慧应急”建设等重点方向，提出项目建议书，争取纳入自治区科技计划项目范围，助力普查成果应用落地。

## 银川82辆超标柴油货车 逾期未治理上了黑名单

本报讯(记者 李锦)今年以来，银川市持续加大对柴油货车的执法力度，检查2806辆柴油货车，查处84辆超标车辆，将82辆逾期未治理的超标车辆列入宁夏机动车排污监控平台黑名单管理目录并锁定。

“目前，银川市实施闭环监管治理柴油车污染，严厉打击采用临时更换污染控制装置等弄虚作假方式通过排放检验的行为。”银川市生态环境局相关负责人告诉记者，按照规定，逾期未治理的超标车辆禁止年检，车辆维修达标后方可移出黑名单目录。

柴油货车污染治理攻坚战打响后，银川市生态环境、公安交警、交通运输联合制定柴油车联合闭环监管长效机制，进一步建立完善生态环境部门检测取证、公安交警部门实施处罚、交通运输部门监督维修的联合监管执法模式，对宁夏航源旅游汽车有限公司等用车大户、辖区储油库挥发性有机物治理、加油站油气回收装置运行、机动车检测站车辆检测线等加大检查力度。

据了解，银川市2019年率先在全市安装了3套固定式遥感监测设备，取得了良好效果。为扩大监控范围，2022年又扩建完成了5套固定式遥感监测设备，基本覆盖了银川市入城主要路口。此外，银川市生态环境部门还配置了便携式机动车尾气分析仪、路检系统和烟度计，对移动式测速车进行升级改造，划定禁行区域，规范国三及以下排放标准的柴油货车以及尾气排放不达标车辆的通行路线，全面提升机动车污染治理水平。

宁报集团新闻职业道德监督热线

0951-6019493 (机关纪委)

0951-6033843 (全媒体指挥中心)