

斗转星移，岁月如梭。香港已经回归祖国25年。25年来，香港依托祖国、面向世界、以新创，不断塑造自己的现代化风貌。尽管经历了许多风雨挑战，“一国两制”在香港的实践取得了举世公认的成功。

“香港回归祖国20多年不平凡的历程充分证明，实行‘一国两制’，有利于维护国家根本利益，有利于维护香港同胞根本利益。”

“对香港、澳门来说，‘一国两制’是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建‘一带一路’、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。”

“祖国一直牵挂着香港、澳门的繁荣稳定。只有和衷共济、共同努力，‘一国两制’才能行稳致远。”

党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，就香港工作发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，为推动“一国两制”在香港的实践行稳致远指明了前进方向，提供了根本遵循。

如今的香港，“爱国者治港”的局面更加稳固，法治和营商环境更加优良，社会氛围更加和谐，长期困扰香港的各类深层次矛盾和问题更有条件得到有效解决……

**“香港回归祖国是彪炳中华民族史册的千秋功业，香港从此走上同祖国共同发展、永不分离的宽广道路”**

深圳莲花山公园，姹紫嫣红，绿树成荫。

2012年12月，刚刚当选中共中央总书记的习近平首次离京考察，第一站选择了深圳。8日上午，他来到莲花山公园，现场回顾改革开放的历史进程。当他步行下山时，有香港记者问：“习总书记，有没有话要对香港同胞讲？”习近平总书记清晰有力地回答：“香港一定会繁荣昌盛的！”

这是以习近平同志为核心的党中央对香港的殷殷期许和饱满信心。

回望这10年，党中央对香港的殷切关怀始终如一，祖国对香港的深情牵挂始终如一。10年来，习近平总书记对香港的谆谆勉励鼓舞人心。

2014年11月9日，北京人民大会堂。习近平总书记在会见香港特别行政区时任行政长官梁振英时指出：“中央政府将继续坚定不移贯彻‘一国两制’方针和基本法，坚定不移支持香港依法推进民主发展，坚定不移维护香港长期繁荣稳定。”

2017年7月1日，香港。习近平总书记在会见香港特别行政区新任行政、立法、司法机构负责人时指出：“‘一国两制’是前无古人的创举，无论是全面准确贯彻落实‘一国两制’方针，还是务实解决经济民生方面长期积累的矛盾和困难，无论是加强对青少年国家历史文化教育，还是依法打击和遏制‘港独’活动，维护香港社会稳定，都需要大家迎难而上，积极作为。”

2022年5月30日，北京钓鱼台国宾馆。习近平总书记在会见新当选并获中央政府任命的香港特别行政区第六任行政长官李家超时指出：“在中央政府、香港特别行政区政府和社会各界的共同努力下，香港已实现由乱到治的重大转折，正处在由治及兴的关键时期。我相信，新一届特别行政区政府施政一定会展现新气象，香港发展一定会谱写新篇章。”

“香港发展一直牵动着我的心。”2017年，香港回归祖国20周年之际，习近平总书记以充满深情的话语，开启他为期3天的香港之行。49个小时、20场活动，总书记的足迹遍及港岛、九龙、新界。

2017年7月1日，维港之畔惠风和畅，鲜艳的五星红旗在香港会展中心前的金紫荆广场上空迎风招展。不远处的海面上，百艘渔船列队驶来。“香港庆回归”“欢迎习主席”，从岸上望去，船身上悬挂的巨幅标语格外地醒目。

上午9时整，雄壮的国歌在香港会展中心奏响。庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼在这里隆重举行。

现场气氛庄严热烈。当习近平总书记和夫人彭丽媛步入会场时，热烈的掌声经久不息。

习近平总书记迈着稳健的步伐登上主席台。在他监誓下，香港特别行政区第五任行政长官林郑月娥和香港特别行政区第五届政府主要官员先后宣誓就职。

“香港回归祖国是彪炳中华民族史册的千秋功业，香港从此走上同祖国共同发展、永不分离的宽广道路。”

“香港背靠祖国、面向世界，有着许多有利发展条件和独特竞争优势。特别是这些年国家的持续快速发展为香港发展提供了难得机遇、不竭动力、广阔空间。香港俗语讲，‘苏州过后无艇搭’，大家一定要珍惜机遇、抓住机遇，把主要精力集中到搞建设、谋发展上来。”

习近平总书记亲切的话语温暖人心，赢得长时间热烈的掌声。

掌声的背后，是国家发展战略带给香港的历史机遇——

从“十三五”“十四五”规划到“一带一路”建设，从“沪港通”“深港通”到“债券通”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从国家发展总体战略的全局和保持香港长期繁荣稳定的高度，谋划香港经济社会发展和民生改善，激发香港与内地优势互补、合作共赢、共同发展。

掌声的背后，是香港携手内地提升国际竞争力的强烈愿望——

2017年7月1日上午，在习近平总书记见证下，《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》正式签署，备受期待的粤港澳大湾区建设迈出实质一步。2021年，粤港澳大湾区经济总量比2017年增长约2.4万亿元，综合实力显著增强，粤港澳合作更加深入，三地民众获得感更加充实，国际竞争力不断增强。

# 坚定不移维护香港长期繁荣稳定

## ——习近平总书记引领“一国两制”香港实践行稳致远

一流湾区和世界级城市群建设迈出坚实步伐。

掌声的背后，是为香港发展注入强劲动力的热切期盼——

伶仃洋上，一桥飞架香港、澳门、珠海三地，如同一条海上巨龙。港珠澳大桥的建成，让港澳正式接入国家高速公路网，打通了整个粤港澳大湾区的道路交通网。这次考察中，习近平总书记表示，建设港珠澳大桥是中央支持香港、澳门和珠三角区域更好发展的一项重大举措，是“一国两制”下粤港澳密切合作的重大成果；中央支持香港机场建设第三跑道，就是为了支持香港巩固国际航空交通枢纽地位，保持和提升整体竞争力。

风雨同舟，香港与内地始终心手相牵、血脉相连。

1963年香港水荒，4天才能供一次水。中央政府调集1万多人奋战11个月，让东江倒流83公里，送源头活水。1991年华东水灾、2008年汶川地震，香港倾之以爱心；为奥运健儿欢呼，为航天成就自豪，香港注之以深情。

香港两次与金融风暴正面遭遇，曾历经非典、禽流感、新冠肺炎疫情等严峻考验，也曾有过失业率上升、收入增幅下降。然而，回归25年来，背靠内地、拥抱祖国，勤劳智慧的香港同胞奋力打拼，每次都能化险为夷。

“没有你们的援手，就没有我们的曙光”“谢谢中央及内地医护与香港同行抗炎”……2022年5月，香港第五波新冠肺炎疫情逐步受控，新增确诊病例连续回落。香港多地立起大型广告牌，感谢中央及内地医护支援香港抗疫。

一张色彩斑斓的感谢卡上，稚嫩的笔迹格外醒目：“感谢中央政府关爱我们一家”——这是一个香港小女孩的手绘卡片，落款“殷殷”。

面对香港复杂严峻甚至一度风高浪急的局势，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，坚持“一国两制”方针不动摇，坚守原则底线不退让，以高超的政治智慧和非凡的胆略果断作出有关重大决策。在依法治港方针指导下，中央政府坚定支持香港特区政府依法施策，多次肯定特区政府在遏制“港独”、依法处置街头暴力活动等重大问题上严格按照香港特别行政区基本法、全国人大常委会有关决定和特别行政区法律办事。

2017年7月1日，在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总书记深入阐释“一国两制”的世界意义——

“‘一国两制’是中国的一个伟大创举，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。”

习近平总书记清晰指引“一国两制”的前进方向——

“始终准确把握‘一国’和‘两制’的关系”“始终依照宪法和基本法办事”“始终聚焦发展这个第一要务”“始终维护和谐稳定的社会环境”。

“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”习近平总书记深刻指出，要坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障香港特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。只有这样，“‘一国两制’”这艘航船才能劈波斩浪、行稳致远。

习近平总书记的重要讲话，不仅是站在香港回归祖国20周年的时间节点上回望历史、总结经验，而且是站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略和全局高度展望未来、谋篇布局。习近平总书记的一系列重要论述，反映了中央政府对“一国两制”实践的规律性认识，具有重要的现实针对性和长远的指导意义。

“党中央强调，必须全面准确、坚定不移贯彻‘一国两制’方针，坚持和完善‘一国两制’制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实‘爱国者治港’、‘爱国者治澳’。”

2021年11月11日，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“一国两制”事业作为党百年奋斗重大成就和历史经验的重要组成部分。这是中国共产党关于重大历史问题的决议首次载入港澳问题和“一国两制”内容。

回归后，香港自身特色和优势得以保持，中西合璧的风采浪漫依然，活力之都的魅力更胜往昔。2017年7月1日，在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总书记指出：“实践充分证明，‘一国两制’是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，是行得通、办得到、得人心的。”

作为一项前无古人的开创性事业，“一国两制”在实践中也遇到一些新情况、新问题、新挑战，因为一些深层次原因出现矛盾和杂音，一些不利于“一国两制”顺利实施甚至有违“一国两制”方针、挑战“一国两制”原则底线的现象和问题时有发生。

对此，2014年6月发表的《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书旗帜鲜明指出：“‘一国两制’是一项开创性事业，对中央来说是治国理政的重大课题，对香港和香港同胞来说是重大历史转折。在香港特别行政区各项事业取得全面进步的同时，‘一国两制’在香港的实践

也遇到了新情况新问题，香港社会还有一些人没有完全适应这一重大历史转折，特别是对‘一国两制’方针政策和基本法有模糊认识和片面理解。”

不忘初心，方得始终。

党的十八大强调，中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策，根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

攻坚克难，砥砺前行。

习近平总书记就新形势下坚持“一国两制”方针等重大问题作出一系列重要指示，为推进“一国两制”实践行稳致远提供了根本遵循。

2014年10月23日，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《决定》在“加强和改进党对全面推进依法治国的领导”章节中提出，依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一。

当年11月9日，习近平总书记在会见来京出席亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议的香港特别行政区时任行政长官梁振英时指出：“这是我国推进国家治理体系和治理能力现代化迈出的重要一步，对全面准确贯彻‘一国两制’方针和基本法、促进香港长治久安具有重要意义。”

2015年12月23日，习近平总书记在中南海会见来京述职的梁振英时，发表了一锤定音的重要讲话。他说：“近年来，香港‘一国两制’实践出现了一些新情况。我想强调的是，中央贯彻‘一国两制’方针坚持两点。一是坚定不移，不会变、不动摇。二是全面准确，确保‘一国两制’在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确方向前进。”

面对香港复杂严峻甚至一度风高浪急的局势，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，坚持“一国两制”方针不动摇，坚守原则底线不退让，以高超的政治智慧和非凡的胆略果断作出有关重大决策。在依法治港方针指导下，中央政府坚定支持香港特区政府依法施策，多次肯定特区政府在遏制“港独”、依法处置街头暴力活动等重大问题上严格按照香港特别行政区基本法、全国人大常委会有关决定和特别行政区法律办事。

2017年7月1日，在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总书记深入阐释“一国两制”的世界意义——

“‘一国两制’是中国的一个伟大创举，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。”

习近平总书记清晰指引“一国两制”的前进方向——

“始终准确把握‘一国’和‘两制’的关系”“始终依照宪法和基本法办事”“始终聚焦发展这个第一要务”“始终维护和谐稳定的社会环境”。

“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”习近平总书记深刻指出，要坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障香港特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。只有这样，“‘一国两制’”这艘航船才能劈波斩浪、行稳致远。

习近平总书记的重要讲话，不仅是站在香港回归祖国20周年的时间节点上回望历史、总结经验，而且是站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略和全局高度展望未来、谋篇布局。习近平总书记的一系列重要论述，反映了中央政府对“一国两制”实践的规律性认识，具有重要的现实针对性和长远的指导意义。

“党中央强调，必须全面准确、坚定不移贯彻‘一国两制’方针，坚持和完善‘一国两制’制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实‘爱国者治港’、‘爱国者治澳’。”

2021年11月11日，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“一国两制”事业作为党百年奋斗重大成就和历史经验的重要组成部分。这是中国共产党关于重大历史问题的决议首次载入港澳问题和“一国两制”内容。

回归后，香港自身特色和优势得以保持，中西合璧的风采浪漫依然，活力之都的魅力更胜往昔。2017年7月1日，在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总书记指出：“实践充分证明，‘一国两制’是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，是行得通、办得到、得人心的。”

作为一项前无古人的开创性事业，“一国两制”在实践中也遇到一些新情况、新问题、新挑战，因为一些深层次原因出现矛盾和杂音，一些不利于“一国两制”顺利实施甚至有违“一国两制”方针、挑战“一国两制”原则底线的现象和问题时有发生。

对此，2014年6月发表的《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书旗帜鲜明指出：“‘一国两制’是一项开创性事业，对中央来说是治国理政的重大课题，对香港和香港同胞来说是重大历史转折。在香港特别行政区各项事业取得全面进步的同时，‘一国两制’在香港的实践

也遇到了新情况新问题，香港社会还有一些人没有完全适应这一重大历史转折，特别是对‘一国两制’方针政策和基本法有模糊认识和片面理解。”

不忘初心，方得始终。

2019年10月31日，党的十九届四中全会通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确指出：“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执力量”“完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，坚持爱国者为主体的‘港人治港’、‘澳人治澳’，提高特别行政区依法治能力和水平”“绝不容忍任何挑战‘一国两制’底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为”。

2020年11月4日，习近平总书记在上海会见出席第二届中国国际进口博览会的香港特别行政区行政长官林郑月娥时指出：“止暴制乱、恢复秩序仍然是香港当前最重要的任务。依法制止和惩治暴力活动就是维护香港广大民众的福祉，要坚定不移。”

任何民主都是在特定国家或地区范围内的民主，必须以维护本国国家安全为基本前提条件。如果国家安全得不到基本保障，就不可能有正常、真正的民主。

2020年5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议通过《关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，对建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制提出原则要求，授权全国人大常委会就此制定相关法律，切实防范、制止和惩治与香港特别行政区有关的严重危害国家安全的行为和活动。6月30日，全国人大常委会通过香港国安法，并决定将该法列入基本法附件三，由香港特别行政区政府同日刊宪公布实施。该法对与香港特别行政区有关的分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动和勾结外国或者境外势力危害国家安全等犯罪及其处罚作出了规定，建立健全了国家和特别行政区两个层面维护国家安全的执行机制，并从国家安全的角度进一步明确了参选或者就任香港特别行政区有关公职的资格和条件。

香港国安法的制定实施，筑牢了特别行政区维护国家安全的法律制度屏障，有力打击了“港独”激进势力的嚣张气焰，对香港迅速止暴制乱、恢复正常社会秩序、实现由乱到治的历史性转折发挥了关键作用，是“一国两制”事业发展的重要里程碑。

2020年11月11日，全国人大常委会通过《关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》，明确规定立法会议员因宣扬或者支持“港独”主张、拒绝承认国家对香港拥有并行使主权、寻求外国或者境外势力干预香港特别行政区事务，或者具有其他危害国家安全等行为，不符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件，一经依法认定，即时丧失立法会议员的资格。这进一步明确了就任立法会议员的法定资格，完善了相关制度机制。

爱国爱港者治港，反中乱港者出局。

“爱国者治港”是“一国两制”的应有之义。香港是中国的一个特别行政区，爱国爱港是每一名特区从政者必须坚守的政治伦理，也是基本法和香港国安法的明确规定。

2021年1月27日，习近平总书记在北京以视频连线方式听取了香港特别行政区行政长官林郑月娥2020年度的述职报告。香港由乱及治的重大转折，再次昭示了一个深刻道理，那就是要确保“一国两制”实践行稳致远，必须始终坚持“爱国者治港”。这是事关国家主权、安全、发展利益，事关香港长期繁荣稳定的根本原则。”习近平总书记强调，只有做到“爱国者治港”，中央对特别行政区的全面管治权才能得到有效落实，宪法和基本法确立的宪制秩序才能得到有效维护，各种深层次问题才能得到有效解决，香港才能实现长治久安，并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

2021年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，明确完善选举制度应当遵循的基本原则和核心要素，授权全国人大常委会修改香港基本法附件一和附件二。3月30日，第十三届全国人大常委会第二十七次会议全票通过新的基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，3月31日起实施。

香港特别行政区随即以本地立法方式落实全国人大及其常委会的上述决定和对基本法附件一和附件二的修订。特别行政区提出了涵盖8项主体法例和24项附属法例的有关本地法律修订法案。2021年5月27日，香港特别行政区立法会通过《2021年完善选举制度（综合修订）条例》，标志着完善香港特别行政区选举制度的工作顺利完成。

2021年9月19日，作为香港特别行政区完善选举制度之后举行的首场重大选举，香港特别行政区选举委员会选举成功举行；2021年12月19日，第七届立法会选举举行，选举过程公开、公平、公正、安全、廉洁，充分展现了香港特别行政区民主实践的新气象；2022年5月8日，香港特别行政区选举制度，坚定落实“爱国者治港”原则，促使香港局势由乱到治、香港发展重

国家发展大局、共享祖国繁荣富强大荣光。

“发展是永恒的主题，是香港的立身之本，也是解决香港各种问题的金钥匙。”2017年7月1日，庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总书记深刻指出。