



## 建言献策

## 八面来风

## 以产业振兴战略推动宁夏高质量发展

□ 李霞

产业振兴战略是应对目前经济下滑压力,刺激消费、扩大内需保增长的巨大引擎,在稳定就业和保障民生等方面发挥无可替代的作用。自治区第十三次党代会把产业振兴摆在了更加重要的位置,在全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的总体要求中,鲜明提出必须要实施产业振兴战略。我们要深入学习贯彻自治区第十三次党代会精神,聚焦产业振兴,加快产业转型升级,集中资源,着力发展“六新六特六优”产业,加快构建具有宁夏特色的现代产业体系,推动宁夏高质量发展。

推动宁夏工业高质量发展,关键在产业转型升级。要立足自身特色优势,着力打造宁夏工业“六新”产业。一是大力发展碳基、晶硅、金属等新材料产业。聚焦新材料重点领域,以宁夏百川新材料有限公司、宁夏中环光伏材料有限公司、宁夏贝利特化学股份有限公司等企业为重点,鼓励引导企业加强技术研发,提升企业核心竞争力。进一步做好强链、补链、延链,吸引企业集聚,建设全国重要的新材料生产基地。二是大力发展风电、光伏、氢能等清洁能源产业。健全清洁能源优先消纳体制机制,完善能源基础设施,加快宁夏清洁能源基地建设,发展壮大清洁能源制造业,拓展清

宁夏农业优势突出,要坚持以特色发展为目标,以龙头企业为依托,以产业园区为支撑,大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业,形成集种养、加工、营销、研发、文化、生态为一体的现代农业全产业链。一是打造世界葡萄酒之都。要加快建设国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区,依托独特风土条件,对标世界主要产区,在技术应用、合作模式、政策创设等方面先行先试。高标准打造优质葡萄酒基地,全面提升标准化水平。增强企业创新能力,打造品牌酒庄集群,提升品牌价值,打造“世界葡萄酒之都”。

现代服务业已成为经济增长的助推器。要着力推动生活性服务业提质升级,生产性服务业扩容提质,新兴服务业发展壮大,要大力发展文化旅游、现代物流、现代金融、健康养老、电子商务、会展博览“六优”产业。一是大力发展文化旅游业。要完善体制机制,聚焦重点任务,突出地方特色和文化,大力推进文化和旅游深度融合,形成旅游业全域共建、全域共融、全域共享的“全景、全业、全时、全民”发展格局,高水平打造国家全域旅游示范区。二是大力发展现代物流业。一方面,要依托强大的国内市场,畅通国内物流大循环,提升物流服务保障能力,建设现代流通体系,

## 工作研究

## 再造宁夏工业新优势

洁能源新领域,着力推动清洁能源产业集群发展,加速推动能源产业绿色转型。三是大力发展先进机械、智能铸造、仪器仪表等装备制造产业。以宁夏共享集团、吴忠仪表、天地奔牛、力成电气等企业为重点,针对行业“堵点”“断点”“难点”,强化标准化建设,发挥创新驱动作用,重点培育智能化仪器仪表、高端铸造、高档数控机床、煤矿机械4个高端装备制造产业集群,实现产业规模逐步扩大、创新能力逐步提升,成为标准制定者、行业领跑者。

## 再造宁夏农业新优势

二是把“枸杞之乡”“滩羊之乡”“高端奶之乡”的品牌擦得更靓。叫响“枸杞之乡”品牌,要突出“中国枸杞之乡”战略定位,巩固“一核两带”产业发展格局。着力构建现代枸杞产业标准、绿色防控、检验检测、产品溯源“四大体系”,打造品牌集群,推进品牌化经营。擦靓“滩羊之乡”品牌。要全面提高滩羊产品质量效益和竞争力,狠抓基地建设、主体培育、精深加工、中高端市场营销等关键环节,布局滩羊核心区、

## 再造宁夏服务业新优势

逐步把宁夏发展成为毗邻地区向西、向南、向东开放的区域性物流枢纽;另一方面,要拓宽国际物流通道,提升国际物流联通能力,开拓中蒙俄经济走廊,夯实南向陆海新通道,强化与东部沿海港口合作,多方向、宽领域融入国际大循环。三是大力发展现代金融业。进一步完善金融政策体系,对金融机构向小微企业和个体工商户发放小额贷款取得的利息收入,在税收方面给予减免。逐步扩大产业引导基金规模,鼓励金融机构在风险可控的

四是大发展电子信息制造、大数据、软件和信息技术等数字信息产业。发挥宁夏现有产业基础和发展优势,依托中卫西部云基地、银川大数据中心、银川IBI育成中心等载体,着力实施“产业协同发展、数据赋能推广、企业集群培育、延链补链壮链、产业基础提升”五大行动,大力优化产业发展环境,加强中高端软件人才培养,着力把宁夏建设成西部地区具有一定影响力的电子信息产业集聚高地。五是大力发展煤化工、石油化工、电石深加工

滩羊改良区,提升产业标准化水平。加强“盐池滩羊”品牌保护和联合应用,推进滩羊产业高端化、绿色化、智能化发展。做强“高端奶之乡”品牌。宁夏处于业界公认的“黄金奶源带”,要强化良种繁育,加快奶牛良种繁育基地建设。提升产品质量,提高精深加工能力,发展附加值高的稀奶油、奶酪、蛋白粉等高端产品,进一步提高产品附加值,努力打造高端奶之乡,推进奶业振兴发展。三是做强做大肉牛

前提下,参与各种形式的PPP项目,促进金融更好服务实体经济发展。四是大力发展健康养老服务。要加快建立与居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,提升宁夏康养服务功能,打造社区嵌入式医养结合服务机构,提升宁夏康养产业高端市场服务能力,形成优质品牌,实现规模发展,建设宁夏医养康养胜地。五是大力发展电子商务,推动跨境电商综合试验区创新发展。要着力优化跨境电商发展环境,培育壮大市场

等现代化产业。宁夏化工行业现已形成了以现代煤化工、石油化工、电石及深加工、精细化工为主导的产业结构,要进一步提升技术和装备可靠性,应用示范成熟性,逐步建成技术路线完整、行业标准完善、产品种类齐全的现代化产业体系,实现化工产业的精细化发展。六是大力发展食品制造、生物医药、现代纺织等轻工纺织产业。要坚持把提升创新能力和品牌实力作为促进轻工纺织产业发展方式转变的重要举措,坚持推进产业规模化、集聚化,延长产业链,培育品牌,做出特色,在增品种、提品质、创品牌上实现新突破。

产业。着力构建现代肉牛产业体系、生产体系、经营体系,完善标准体系,加强良种繁育基地建设;加大产销衔接力度,提升品牌效益;培育新型经营主体,实现规模化经营,建设全国优质肉牛良种繁育基地和高端肉牛生产基地。四是做强做大冷凉蔬菜产业。要充分利用高海拔、气候凉爽、土壤有机质含量高、农产品病虫害少等优势,加快建设露地蔬菜标准化示范基地和设施蔬菜园区,实现冷凉蔬菜产业规模化、标准化、产业化、市场化,重点打造“六盘山冷凉蔬菜”等地域品牌,扩大冷凉蔬菜之

主体,加快推动跨境电商孵化园建设,推进“互联网+”背景下优质特色商品产销对接模式创新。加强人才培养,推动跨境电商综合试验区创新发展,提升宁夏外向型经济发展水平。六是大力发展会展博览业。聚力整合宁夏展览产业链,培育和打造一批影响力强、美誉度高的品牌展会,新设和引进一批实力雄厚、专业化程度高、竞争力强的展览公司,培养和造就一批高素质的会展专业人才,推动宁夏会展博览业迈上新台阶。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心)

自治区第十三次党代会提出,“以高质量党建引领高质量发展、保障高水平安全”。高质量党建是高质量发展、高水平安全的引领和保障,必须坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展、保稳定。

深刻领会关键之要、应有之义和现实之需。

建设高素质干部队伍是推动高质量发展、保障高水平安全的迫切需要。习近平总书记指出:光有思路和部署,没有优秀的人来干,那也难以成事。统筹发展和安全,是这次党代会提出的“两件大事”,推动高质量发展、保障高水平安全离不开一支具备现代化治理能力的高素质干部队伍,关键是要把谋划高质量发展有思路、推动高质量发展有实招、落实高水平安全有成效、符合事业发展需要的干部选出来、用起来。

建强基层党组织是推动高质量发展、保障高水平安全的根本保证。基层党组织和党员队伍是党的执政之基、力量之源。必须把党的建设和中心工作“糅”在一起抓,坚持围绕中心工作思考谋划党建工作,把党建工作放到大局大势中去推动、去发展。充分发挥党的组织体系优势和作用,激发党员干部干事创业积极性,实现组织资源向发展资源转化、组织优势向发展优势转化,为推动高质量发展奠定坚实基础。

大力培育引进人才是推动高质量发展、保障高水平安全的核心动力。人才优势是最大的发展优势。要把视野和格局放得更广一些,站位要高,需要多少人才、需要什么方面的人才、什么层次的人才,必须做到心中有数,不能毕其功于一役,要持续用力、久久为功,实现“筑巢引凤”“花开蝶自来”的裂变,把人才优势转化为高质量发展动力。

准确把握短板弱项、瓶颈困境和矛盾问题

领导干部“不会为、不善为”是制约高质量发展的症结关键。部分干部面对新常态无所适从、面对新问题难以决断、面对新任务束手无策、面对新环境两眼望天。年轻干部“有学历缺能力、有经历缺实践”,不会干干不好的问题比较突出。占着位子、拿着票子、混着日子的“躺平式”干部大有人在。

基层党组织“最后一公里”不畅通是制约高质量发展的短板弱项。随着新产业、新业态、新模式不断涌现,给基层党建提出了新挑战,党组织“边建边散”“边建边瘫”的问题突出。个别基层党组织软弱涣散、带动能力弱、党员先锋模范作用发挥不明显,影响了基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

高层次人才“引不进、留不住”是制约高质量发展的藩篱障碍。人才培养力度不够、政策机制不完善、载体和平台欠缺,吸引高层次人才缺乏核心竞争力,人才找不到、招不来、留不住的“三难”问题比较突出,人才“引育留用”机制与服务高质量发展还不相匹配。

全面加强政治自觉、思想自觉和行动自觉

坚定不移加强政治建设,为高质量发展提供坚强的政治保证。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一课题”“第一议题”,开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动,把学以致用作为“第一检验”,把服务群众作为“第一追求”,切实把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的自觉。深入领悟习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,加强干部政治素质考察,把那些同党中央离心离德、搞假忠诚伪忠诚的人及时识别出来、清除出去。

坚定不移树立鲜明用人导向,为高质量发展提供强有力的干部人才保障。以伯乐相马之慧眼选准干部。建立科级干部日常调研和“五访”制度,通过遍访区管干部、走访重点干部、回访新任干部、家访困难干部、接访来访干部,掌握班子“活情况”、画准干部“立体像”,及时激励好班子、调整弱班子、鞭策新班子、整治散班子。以干事创业为导向用活干部。把握“有为”与“有位”的关系,把岗位留给愿做事、敢干事、能干事、干成事的干部,通过职级晋升、转岗重用等方式,解决“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”的问题。以千锤百炼之韧劲培优干部。实施干部政治能力和专业能力提升“两大工程”、干部交流“源泉工程”和“3331”工程,选派年轻干部到发展改革最前沿、攻坚克难主阵地,在火热实践中练就硬脊梁、铁肩膀、真本领。以不拘一格之态度吸引人才。围绕地区发展定位、产业规划和现实需求,制定高质量发展智库建设管理、急需紧缺人才引育助推产业发展和杰出人才认定及优厚待遇等政策办法,打造具有竞争力和吸引力的人才队伍。

坚定不移抓实基层打基础固基本,为高质量发展提供组织保证。增强整体功能,牢记抓好党建是最大政绩的理念,制定“一单一诺一书”,建立“三个走遍”机制,用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题,增强群众获得感、幸福感和安全感。发挥组织优势,实施基层党组织建设提质增效工程,推进“一抓两整”创建行动,持续整顿软弱涣散党组织,强化用好驻村第一书记和工作队人员。深化“四联四化”机制,推进街道管理体制变革,打造“15分钟服务圈”,完善干部下派、到社区报到参与社区治理机制。加强新业态新就业群体党建工作,打造“逆爱骑手”“小蜜蜂巡查队”等党建品牌。发挥国企、机关、事业单位党建载体作用,以高质量党建推动高水平治理。建强基层力量,突出基层基础保障,推动人往基层走、资金往基层投、政策往基层倾斜。探索“1+6+2X”模式,加强流动党员教育管理。推广“五事争先”经验做法,教育引导党员在平时时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。

(作者单位:银川市金凤区委组织部)

## 以高质量党建引领高质量发展

□ 张才

## 奋力打造塞上乡村乐园

□ 银川市委党校课题组

齐、性能退化等问题。强化科技支撑,大力发展智慧农业,探索高端化、绿色化、智能化、融合化发展之路。同时,要加大对乡村振兴重点帮扶县的支持力度,解决好移民产业、就业和社会融入三件事,牢牢守住不发生整乡整村的规模性返贫底线。

壮大现代乡村产业,走共同富裕之路,为打造塞上乡村乐园注入强劲动能。此次党代会“六新六特六优”的全新产业布局,分别代表了宁夏工业、农业、服务业的发展方向。这是直面我区发展短板弱项,深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,在增强绿色生态优质农产品供给、提升农业发展质量效益、建立协同推进机制等方面发挥示范带动作用。树立大农业观,推进产业延伸和功能融合。以产品加工园区为载体,大力发展精深加工,擦亮宁夏农产品金字招牌。适应城乡居民消费升级和多元服务需求,拓展农业多种功能,大力发展“农业+”产业,

促进农业与文旅、康养、体育等产业深度融合,精心打造独具地方特色的乡村旅游示范点,实现农民收入大幅度增长。

实施乡村建设行动,走城乡融合发展之路,为打造塞上乡村乐园厚植发展沃土。乡村建设是推进农业农村现代化的重要抓手。针对我区农村基础设施和公共服务部分领域还存在一些薄弱环节的不足,此次党代会强调把乡村建设摆在美丽新宁夏建设重要位置,旨在推进城乡基础设施协调性和基本公共服务水平均等化。要坚持规划先行,按照不同类型开展“多规合一”实用性村庄规划编制,尊重规律、稳扎稳打、久久为功,注重发挥农民主体作用,不大包大揽、越俎代庖。坚持统筹推进基础设施建设,重点抓好交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等方面工作,加速提档升级水电气、通信广播电视等基础设施,推动公共服务资源下沉。接续实施农村人居环境整治提升五年行动,深入开展示范县、乡、村创建。聚焦基础设施、产业发展、公共服务、乡村治理等方面工作,扎实开展“一村一年一

事”行动,顺应群众美好生活期盼。

创新乡村治理体系,走乡村善治之路,为打造塞上乡村乐园创造安定环境。有效的乡村治理是推动乡村振兴的重要保障。要充分发挥党的政治引领作用,持续整顿软弱涣散农村党组织,继续推进“两个带头人”工程,夯实乡村振兴人才基础。抓好省域乡村治理示范中心,积极探索可复制的做法和经验。坚持自治法治德治相结合,积极推行吴忠市红寺堡区“55124”村级事务治理模式,规范村民代表会议制度;推广固原市泾源县兴盛乡“积分制”,引导群众主动参与乡村治理。推进乡村治理中心、农业农村综合服务中心、新时代文明实践中心建设,打造具有宁夏特色、群众欢迎的新时代乡村治理阵地。以铸牢中华民族共同体意识为主线,开展民族团结进步示范乡村创建。深化乡风文明建设,划清传统礼俗和陈规陋习的界限,旗帜鲜明地反对各种不良风气,引导积极向上的社会正气,谱写基层社会治理新篇章。

(执笔:赵立春)

## 真知灼见

## 葡萄酒产业提质升级的实践路径

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

贺兰山东麓具有发展葡萄酒产业得天独厚的资源优势,目前已成为世界葡萄酒主产区中的后起之秀。为进一步促进葡萄酒产业发展,自治区第十三次党代会提出应深入实施特色产业提质计划,并将葡萄酒产业列为“六特”产业之首。如何突破葡萄酒产业发展的制约因素以推动其高质量发展,成为亟需解决的现实问题。

贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展的制约因素

科技研发滞后。目前,贺兰山东麓葡萄酒产区从葡萄苗木培育、葡萄酒种植管理到葡萄酒酿造、葡萄酒衍生产品开发均需大量科技攻关,而科技研发速度落后于产业发展需求,成为制约该产区葡萄酒产业发展的短板。例如,贺兰山东麓产区尚未成功培育出可广泛推广种植的冬季免埋土葡萄品种,产区从法国、意大利等国进口的葡萄苗木秋季需要埋土保温防冻,这不仅增加了人工成本且易造成葡萄藤损伤。再例如,贺兰山东麓产区尚未研发出橡木桶有效替代产品,该产区酒庄需要进口大量的橡木桶存储葡萄酒,进口橡木桶成本高昂大大增加了酒庄的经营成本。葡

萄酒产业衍生产品开发滞后也制约了产业链综合价值的提升。

产品营销不足。近年来,贺兰山东麓酒庄所酿葡萄酒多次斩获世界顶级葡萄酒赛事大奖,得到了国内外葡萄酒业内人士的交口称赞,但贺兰山东麓葡萄酒在国内消费者眼中却不知为何物,“墙里开花墙外香”现象源于贺兰山东麓葡萄酒产品营销严重不足。产品营销渠道单一、方式单一、投入不足使得贺兰山东麓葡萄酒陷入了“酒香也怕巷子深”的销售困境,在国内庞大的葡萄酒消费市场中贺兰山东麓葡萄酒占有量不到10%,这不仅影响了酒庄的产品销售与资金回笼,也制约了贺兰山东麓葡萄酒产业进一步发展。

葡萄酒产业与文旅产业融合发展较弱。贺兰山东麓既是葡萄酒产业发展的黄金地带,也是我区著名旅游景观的分布地带,葡萄酒产业与文旅产业具有地域上的高度契合性。目前,我区葡萄酒产业与文旅产业尚未实现深度融合、美美与共。两个产业各自发展既表现在产业内不同经营主体各自发展上,也表现在产业间公共基础设施尚未形成互联互通。产业的割裂发展不仅降低了叠加的经济效益,也限制了融合的发展空间。

贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展的实践路径

加强科技研发。加强科技攻关,不断提升贺兰山东麓葡萄酒产业整体科技研发水平,依托高科技推动产业高质量发展。加强育种技术、育种材料、关键设备科研攻关,根据产区风土特点培育抗寒、抗旱、耐盐碱、免埋土葡萄品种。加快橡木桶生物复合替代产品的研发,减少对进口橡木桶的高度依赖,降低葡萄酒企业的生产成本。加强葡萄酒产业衍生品研发,如深加工葡萄皮、葡萄籽等产品,不断延长葡萄酒产业链,提升葡萄酒产业附加值,增强葡萄酒产业竞争力。探索生态治理新技术,将葡萄酒产业与黄河滩区治理、生态恢复保护相结合,打造“海绵”葡萄园,增强土壤蓄水、防风固沙能力,提升生态治理、产业发展、公共服务、乡村治理等方面工作,扎实开展“一村一年一

酒”的产区故事,贺兰山东麓葡萄酒的紫色梦想。加强与国内外传统媒体合作,充分运用各种新媒体平台,集中宣传推广贺兰山东麓葡萄酒,不断强化产区整体形象与品牌。加强跨界合作,不断与酒店餐饮业、文化会展业、影视制作业等合作,通过多场景、多业态、多视角塑造贺兰山东麓葡萄酒品牌艺术形象,达到“润物细无声”的宣传效果。

促进葡萄酒产业与文旅产业深度融合。贺兰山东麓酒庄可依据自身特色设计彰显个性的酒庄酒窖,形成“园林酒庄”的艺术风格,将葡萄酒园观光、葡萄采摘、葡萄酒酿造体验、葡萄酒品鉴、美食与文化产业融为一体,促进葡萄酒产业与文旅产业融合发展。同时,自治区应不断完善贺兰山东麓知名旅游景点与主要葡萄酒酒庄之间的交通基础设施、旅游基础设施,文旅部门可设计不同的旅游线路,把像一颗颗珍珠般散落在贺兰山东麓的著名景点与特色酒庄串连成线,或是将不同风格的酒庄串连成线,充分展现贺兰山东麓的史前文明、农耕文明、黄河文明、移民文化与葡萄酒文化,打造一条多元文化融合的“贺兰山之路”。

(执笔:宋克玉)