

建言献策

有形有感有效铸牢中华民族共同体意识

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)铸牢中华民族共同体意识研究中心

“有形、有感、有效”是习近平总书记对新时代党的民族工作高质量发展提出的新要求,贯穿了马克思主义立场、观点、方法,体现了对民族工作载体、举措、成效的高度重视,对实践环节细微之处的特别关注。自治区第十三次党代会站位新的历史起点,基于对民族地区在现代化进程中使命任务的准确把握,鲜明提出“加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区”,就要自觉对标有形、有感、有效,把民族工作做好做细做扎实。

所谓“有形”,强调的是要有“看得见、摸得着”的载体。研究表明,人们获取外界信息,百分之八十来自视觉。立足宁夏实际,紧扣时代特征,充分利用各类展馆开展好民族团结进步教育,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,可以更好地以为文化人、以育人人提供依托。

要充分利用各类展馆开展好民族团结进步教育。宁夏是古丝绸之路的必经之地,是多民族共同繁荣生息、交流融合的塞上家园,历来有民族和睦、和谐相处的优良传统。党的十八大以来,习近平总书记两次赴宁夏考察并发表重要讲话,明确提出要继承和发扬光

所谓“有感”,体现的是人民至上的价值理念。全心全意为人民服务,持续增进民生福祉,是党百年不变的宗旨和本色。走好群众路线,坚持问需于民、问计于民、问效于民,让各族群众有参与感、代入感、主人翁感,是做好民族工作的关键。

要先行区建设为牵引,推动高质量发展实现新突破,着力增进民生福祉,不断增强各族群众获得感幸福感安全感。我们要牢记习近平总书记“脱贫、全面小康、现代

所谓“有效”,侧重的是工作的质量和成效。坚持效果导向,对标创建铸牢中华民族共同体意识示范区的目标任务,“发扬”不到长城非好汉”的革命精神,激发“走好新时代长征路”的奋斗精神,弘扬“社会主义是干出来的”实干精神,干在实处细处难处,着力形成形式主义和官僚主义,理应成为做好民族工作的一把标尺。

要加强和完善党对民族工作的全面领导。习近平总书记指出,“加强和完善党的

一线观察

久久为功打造人民生活福地

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

民生连着民心,群众对美好生活的期盼就是我们奋斗的目标,要想把自治区第十三次党代会为全区各族群众擘画的全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的宏伟蓝图变成现实,我们就必须咬定目标、坚定信心,心系“国之大者”,持续加大财政投入,着力改善民生。唯此,才能把宁夏打造成各族群众的生活福地,使之成为宁夏高质量发展的不竭动力。

实现更加稳定更可持续的就业,让人民群众顺心。就业是最大的民生,解决好就业问题就是在解决群众的操心事、烦心事和揪心事。当前,要切实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加大就业困难人员帮扶力度,让所有劳动者都能在就业中实现个人价值。2022年是我国高校毕业生人数最多的年份,要实施好高校毕业生基层就业项目,多措并举在新产业、新业态中创造就业创业机会。加强就业创业服务,加快推进宁夏公共就业创业服务信息系统建设,提高用工信息服务水平。

八面来风

以党建引领赋能乡村全面振兴

□ 田燕

乡村要振兴党建要先行,党建的引领始终是全面推进乡村振兴的力量源泉。迈步新征程、迎接新挑战,基层党建工作仍然存在诸多难题,亟需破解之法。要牢牢坚持党对乡村振兴的全面领导,以基层党建为阵地,有效发挥党建引领的核心作用,扩大基层党组织覆盖和工作覆盖,切实将党建引领优势转化为发展效能,赋能乡村全面振兴。

党建引领乡村治理体系建设方向

基层治理具有鲜明的政治属性,其最本质的特征就是坚持党的领导、坚持以人民为中心,彰显中国特色社会主义制度下基层治理体系和治理模式的本质特征和内在逻辑。能否发挥基层党组织的战斗堡垒作用,坚持党对基层治理工作的全面领导和推进引领,事关乡村振兴战略的全面实施。因此,必须坚定不移地把党的领导落实落细落小,贯穿于基层治理的各领域各环节,确保基层治理保持鲜明的中国特色,坚持正确的政治方向。

在全面推进乡村振兴的大背景下,乡村社会利益关系日益复杂多元的时代困境要求治理方式不断创新和治理制度成熟定型,为此,需要切实使党对基层治理的利益聚合作用在乡村治理体系中得以有效实现。需要党组织因地制宜搭建群众自治与公共决策上下联动的桥梁,将党的领导充分熔铸于乡村振兴的各个方面,扩大基层党组织在农村经济社会各领域的覆盖面、影响力和协调力,推动党组织与群众自治和其他治理主体互动过程中形成的原创性机制制度化、成熟化、定型化,形成一套党建引领、协同高效、群众自治有机结合的机制措施。

党建引领乡村文化振兴

全面推进乡村振兴集中体现于乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴,而文化是乡村振兴最深厚的孕育土壤,对于乡村社会起着最为基础、最为深厚的塑造作用。必须将乡村文化建设作为乡村振兴的重中之重,依靠基层党组织引领社会主义核心价值观的宣传教育,推动文化设施建设、丰富文化形式、营造文化氛围。

深化社会主义核心价值观的宣传教育。文化是经济社会发展最持久和最强劲的深层动力,推动乡村文化振兴就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传教育为抓手,以社会主义核心价值观为引领,推动广大农村马克思主义本土化、大众化,加快乡村建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。基层党组织是最贴近基层的战斗堡垒,是乡村社会对先进文化的最佳传播者,基层党组织要立足乡风文明建设,加大社会主义核心价值观的传播力度。具体来说,就是要以基层党组织统领文化建设全局,组织各单位协同配合,引导群众积极参与,突出思想文化引领。依照乡村公共文化高质量发展要求,由基层党组织牵头推动配套文化资源设施

向乡镇(街道)、村(社区)“下沉”,尤其以数字化设施运营为新的文化增长点、突破点,优化乡村文化平台、载体、环境建设,补齐乡村文化高质量发展短板,打造农民“看得见、摸得着、听得到”的乡村实体公共文化空间。基层党组织要引领文化传播形式创新,带动乡镇政府、村支部等力量借助现代社会的文化传播渠道,以乡村社会最喜闻乐见的文化形式推动移风易俗,提振乡村“精气神”。从而转变农民传统、落后、保守思想文化观念,纾解乡村群众思想贫瘠与精神匮乏难题,提升乡村群众文化的获得感、幸福感,塑造经济富裕、精神富足的乡村文化高地。

党建引领乡村社会数字化建设

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村建设行动实施方案》,将实施数字乡村建设发展工程,“推进数字技术与农村生产生活深度融合”作为乡村建设的重点任务。数字化是激发社会多元主体多元参与乡村治理、线上线下联动的有效媒介,其高效运用是支撑乡村振兴的现代化手段。乡村社会数字化建设就是要在以现代网络技术基础上提供互动平台和链接机制,实现数据共享、协同高效、便捷服务、民主参与,

徕渠等14条引黄古渠,形成了覆盖宁夏平原纵横交错、密如网织的古老灌区,造就了“塞上江南”的神奇。宁夏要依托黄河文化传承彰显区建设,加强对黄河宁夏段历史文化的研究和利用。与此同时,还要挖掘、传承好宁夏历史上形成的红色文化、农耕文化、水利文化等,提炼、概括好六盘山、贺兰山等地理标识,长城等建筑标识中蕴含的中华民族和中华文化元素,将之融入公共文化设施建设和乡村标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面,使各民族人心归聚、精神相依,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城。

家园建设工程,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念;要丰富形式,通过“码上学习”、微视频、微电影等形式“润物细无声”,让抽象的理论易于被大众理解和接受;要创新方法,开展好“社区邻居节”“我们的节日”等各族群众喜闻乐见的活动,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,在理想、信念、情感、文化上团结统一,守望相助、手足情深。

提升民族工作系统化、法治化、制度化、规范化水平;坚持因地制宜、分类指导,统筹考虑不同地区、部门的差异和特点,完善第三方测评指标体系,强化群众测评权;通过人大执法检查、政协民主监督、业务部门专项监督等多种方式,促进各族群众权利平等、机会平等、规则平等,在共建共享中得到实惠、增进团结,不断铸牢中华民族共同体意识。

(执笔:马晓梅)

婴幼儿照护政策落地落实,确保实现人口均衡发展。

构建更加全面更多层次的社保体系,让人民群众安心。继续推进实施全民参保计划,将新兴产业、现代服务业、互联网、新业态、非公经济组织等行业和灵活就业人员、农民工等群体作为参保重点,加大应保尽保覆盖面力度。规范社保基金管理,进一步强化基金运行风险研判和精算分析,确保基金收支平衡。做好基本养老保险基金投资运营和划拨工作,增加基金投资收益。摸清困难群众底数和实际需求,从医疗、教育、住房等多个层面加大社会救助力度,特别是做好低收入群体的临时救助。加快发展社会工作事业,让更多需要帮助的社会弱势群体能及时得到关爱。坚持“房住不炒”的定位,支持刚性和改善性住房需求,大力发展保障性租赁住房,回应群众关切,把老旧小区改造真正办成群众满意点赞的民心工程,促进房地产行业健康平稳发展。

(执笔:杨永芳 孔炜莉)

真知灼见

自治区第十三次党代会报告,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记两次视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神为红线、以习近平总书记怎么说、宁夏就怎么做为主基调,深刻表明了自治区党委坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进的政治立场,坚定不移感党恩、听党话、跟党走的政治自觉。

在党代会的报告中,按照习近平总书记“推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升”重要指示精神,提出打造科技创新高地、现代产业基地、绿色生态宝地、投资消费旺地、改革开放热土、塞上乡村乐园、宜居宜业城镇、文化兴盛沃土、人民生活福地的“九大支撑”重点任务,其中在“打造宜居宜业城镇”部分,明确指出:支持银川建设创新发展引领市,石嘴山建设产业转型示范市,吴忠建设绿色发展先行市,固原建设生态旅游特色市,中卫建设大数据产业中心市,宁东建设产业集聚、产城融合示范区。这是对宁夏加快构建“一主一带一副”城镇发展格局的顶层设计。结合我国城镇化建设过程中城市存量空间功能品质与现代化存量建设不相适应的问题,尤其是在应对新冠肺炎疫情中暴露出城市韧性不足等一些短板弱项,宁夏城镇化建设的特色化、差异化、融合化发展的顶层设计构想,可以通过推进城市更新行动来实现,而银川市的城市更新行动理当走在前列。

城市更新行动,是城市高质量发展的必然选择。随着我国城镇化率不断提高,2019年底我国开始强调“城市更新”概念,2021年,“城市更新”首次写入政府工作报告,目前已经成为各个城市关注的重点。城市更新行动是通过升级逐步老化的市政基础设施、通过修复因为经济竞争和城镇化造成的环境问题、通过化解城市建设过程中的住房问题和社会隔离问题、通过解决因为城市贫困和社区破裂而引发的社会问题,而进行的综合提升城市建成空间品质的建设行为。与我国城市建设曾经采取的线路相比,以往的城市建设主要思路是以土地增值为核心,以融资开发为手段,以最大的商品房消费来支撑经济发展,其特点是高投资、高周转、高闭环。而如今,城市更新行动的思路降低了了对地标建筑的推崇,从大拆大建转向了城市存量资产的增值和提质增效,将文化设施建设逐渐融入城市、公共文化建筑与街区共生、产业与街区共生、多元市场主体共生、街区与居民共享。理解新时期城市更新行动的趋向,是宁夏建设宜居宜业城镇的前提。

实施城市更新行动具有十分重要的意义。城市更新行动通过精细策划城市改善行动,涉及城市建成区的可持续发展问题,最终目的是让城市成为投资容纳地、财富发生源、人民生活提高以及经济社会可持续发展的空间。城市更新行动通过调整城市功能结构、改善城市物质环境、更新城市基础设施等手段,防止城市衰退,增强城市活力,使城市适应经济和社会发展需求。城市更新行动,通过杜绝运动式开发建设,控制盲目实施城市建设,避免了因规模扩张而造成的短期效益和经济利益等问题;通过探索城市可持续更新模式,可以提高城市的安全和韧性;通过践行绿色发展理念,着力推进绿色低碳循环发展,可以落实生态保护要求,提升城市环境质量,保障城市生态安全,从而促进城市结构的优化调整,提升城市品质,提高城市管理服务水平。银川市在坚持全域发展、产城融合的原则下实施城市更新行动,可以达到提升城市综合承载能力,实现区域协调发展的目的,最终为银川市建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区提供保证。从这个意义上说,实施城市更新行动,是进一步完善城市空间结构和功能布局,促进产业转型升级的必然要求;实施城市更新行动,也可以通过盘活空间资源,为建设数字银川提供基础条件。可见,城市更新行动解决的不仅是经济发展方式转变的机制重建问题,也是探索解决城市建设方式转变的方法问题,是城市可持续高质量发展可供选择的有效方案。

多措并举推动银川市城市更新行动落地落实。首先,应当遵从“以人民为中心”的原则。城市发展的基础设施和产业布局,应当按照高水平进行整体通盘规划,既要防止保护过度,也要防止开发过度。在制度设计上需要布局智慧城市、海绵城市建设的内容,在综合管廊、公交体系升级等方面要以更高水平设计方案及实施力度,满足民众对于美好生活的需求。其次,依托“科创中国”创新枢纽城市的品牌,充分领会自治区第十三次党代会报告中“精明增长”“紧凑城市”的内涵,对银川城市建设进行定制化设计,量身定制明显区别于其他四个地级市以及宁夏各地的城市特色,是突出银川“创新发展引领市”角色的应有站位。第三,依托现有“塞上湖城”“塞上江南”的地域特色以及“雄浑贺兰”“多彩银川”的城市形象,在保留乡村历史文化脉络的基础上,满足民众的精神追求和生活需求。以保护历史文化遗产为出发点呼吁城市更新过程的公共参与,以保护环境为目的反思城市交通的发展模式,以既有房屋改造及社区的有机更新替代成本较大的大拆大建,倾力塑造银川市西北雄奇与江南灵秀兼备、传统文化与现代文明融合城市特质,提升银川舒适度和美誉度首府优势。第四,注重改善民生,做好与民生相关的公共服务供给。城市的高质量发展在于注重民生服务领域的供给创新,诸如配套落实户籍制度改革、匹配与城镇化发展水平相应的有效供给、解决进城人口的待遇、满足市民的新需求等,以“市民化”为核心,促进银川社会和谐发展,是银川市应当做到的首府示范作用。

以城市更新助力宜居宜业美好之城

□ 中共银川市委党校课题组

(执笔:王志岚)